

淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN

2026年第1期

总第269期

淮安市人大常委会主办



封面人物
FENGMIAN RENWU

扎根基层的新时代“追光者”
——记全国人大代表吉兰芳



2月26日，市人大常委会2026年党风廉政暨作风建设会议召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组书记周青主持会议并讲话，市人大常委会副主任范更生、王向红、朱海波和秘书长江山参加会议。



2月28日，市九届人大常委会第三十二次会议召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组书记周青主持会议并讲话，市人大常委会副主任范更生、王向红、贺宝祥、朱海波和秘书长江山参加会议。市委常委、市人民政府副市长董国喜，第七师胡杨河市党委副书记、副师长、淮安援疆工作组组长顾强，市中级人民法院院长郁奇列席会议。

主动融入大局

扎实推动“十五五”开局向前向上向好

周青

今年是“十五五”开局之年,人大工作要主动融入大局,充分发挥职能作用,以实实在在的工作成果,为“十五五”开好局起好步作出应有贡献。

一要坚持最高政治原则,自觉把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。各位常委会组成人员要始终旗帜鲜明讲政治,确保自己的履职行为有利于巩固党的执政地位、增强党的执政权威、实现党的执政使命。要严格落实请示报告制度,紧紧围绕市委明确的工作目标、重点任务谋划推进工作,主动融入全市发展大局,确保人大履职始终与党委中心工作同向发力。

二要坚持服务中心大局,推动中国式现代化淮安新实践取得进展。要紧扣大势促发展。紧扣淮安发展的历史方位和阶段特征,紧紧围绕市委中心工作来展开工作布局、履行法定职责。要精心谋划立法规划,强化重点领域制度供给,以多样化监督方式助力破解制约发展的难点堵点,积极动员广大人大代表和人民群众投身跨越发展的生动实践。要聚焦重点促发展。聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不飘浮,助力结构优化、动能转换,紧扣财政稳健运行,深化对预算执行、审计查出问题、政府债务管理、国有资产管理以及村级集体经济发展等领域的审查监督。要质效并举促发展。发挥人大的政治优势、法律优势、民主集中优势、密切联系群众优势,选择好角度、掌握好尺度、把控好力度,不断提升人大常委会工作水平。高质量行使立法权,牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,制定修改一批顺应时代要求、反映人民意愿、体现淮安特色的地方性法规。高效能行使监督权,综合运用专项审议、专题询问、执法检查、工作评议等方式,正确监督、有效监督、精准监督。高水平行使决定权,坚持抓关键、议大事,在深入调查研究、广泛征求意见和依法咨询论证的基础上,把重大决策和重大事项议深、议透、议好。高标准行使任免权,坚持把党管干部与人大常委会依法任免有机结合起来,切实增强任免工作的

规范性、主动性和实效性,依法选出对党忠诚、为民担当的好干部。

三要坚持人民至上理念,努力使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要在发展全过程人民民主上下功夫。遵循“受人民委托、替人民掌权、为人民代言”的准则,不断扩大人民有序政治参与,完善人大的民主民意表达平台和载体。要在保障民生福祉上下功夫。立足人代会票选出的2026年度民生实事项目和市人大代表重点助推的十件民生实事项目,进一步完善法治化“全流程”监督机制,把好事做好。各位组成人员要主动督促惠民政策落地落实,在职责范围内帮助群众解决急难愁盼,引导群众依法、有序、理性地表达意愿和诉求。要在发挥代表作用上下功夫。各位组成人员都有人大代表这一共同身份,无论是提出议案建议,还是进行审议表决,都要站在人民利益的高度,确保常委会工作贴近民心、符合民意、顺应民意。

四要坚持加强自身建设,着力锻造适配“四个机关”定位的能力作风。要加强学习。持续深化对党的创新理论,宪法法律,人民代表大会制度理论、规则程序,以及履职所需知识的学习,提高综合素养,拓宽视野格局。要凝聚合力。正确处理好本职工作与人大工作的关系,积极参加常委会组织的各项活动。要锤炼作风。坚持实干导向,树立和践行正确政绩观,始终保持对权力的敬畏感,心中有党、心中有民、心中有责,始终做到依法用权、秉公用权、谨慎用权。

人大常委会责任重大、使命光荣。每个组成人员都要牢记职责、尽心尽责,充分发挥积极性、主动性,不断探索高质量完成各项工作的新形式、新路径,扎实推动“十五五”开局向前向上向好,共同在现代化新征程上谱写更好展示“象征意义”的崭新篇章。

(节选自《在市九届人大常委会第三十二次会议上的讲话》)



淮安市人大常委会主办

内部资料 免费交流

刊名集字 周恩来

本刊编委会

编委会主任 史志军

常务副主任 周 青

副 主 任 范更生 王向红 贺宝祥

朱海波 江 山

委 员 (按姓氏笔画排名)

尹树文 史卫东 朱鹏程

沈 冰 张光亚 张延峰

张 明 张 超 陈 灼

林 波 周 利 赵联建

胡天翔 胡启新 黄桂林

梁同景 蒋启波 魏 强

主 编 尹树文

副 主 编 邢文峰

编 辑 凌 颖 吴 辉 万 芊

版面设计 程志炎 陈 欣

版面日期 2026年2月28日

出 版 号 JS-H033

地 址 淮安市翔宇南道1号

电 话 (0517)89668065

电子邮箱 harmbjb@163.com

邮 编 223001

印 刷 江苏淮阴新华印务

有限公司

发送范围:在淮全国、省人大代表,市人大代表,县区人大常委会及镇街人大,市“一府一委两院”及有关部门,市人大机关(包括离退休老干部),设区市人大常委会

★卷首语

1 主动融入大局 扎实推动“十五五”开局向前向上向好 周 青

★大会聚焦

4 在市九届人大六次会议闭幕式上的讲话 史志军

7 淮安市人大常委会工作报告(摘要)

★特别报道

11 在市人大常委会2026年党风廉政暨作风建设会议上的讲话 周 青

★封面人物

16 扎根基层的新时代“追光者”
——记全国人大代表吉兰芳 陈直前

★履职风采

19 立足“双岗”践行为民初心
——记市人大代表张坤 樊 荣 薛 威

★主任笔谈

21 实干笃行担使命 奋楫争先谱新篇 史卫东

21 凝心聚力担使命 奋勇争先开新局 胡启新

22 聚焦中心大局 答好履职答卷 张延峰

23 以高效能履职服务区域高质量发展 梁同景

24 紧扣职责使命 强化担当作为
以人大之为助推“十五五”开好局起好步 张 超

24 深学笃行省市两会精神 依法履职彰显人大担当 林 波

25 学在深处 谋在新处 干在实处
推动金湖人大工作再上新台阶 胡天翔

26 笃行实干担使命 奋楫争先谱新篇 张 明

★人大广角

- 27 “代表+”助力法律“走”在群众心坎上 黄 涛
- 30 立柱架梁 破冰拓路 赋能增效
为开发区高质量发展贡献“人大力量”
——淮安市创新推进开发区人大工作综述
赵世鹏

★基层人大

县区人大

- 33 淮阴区人大:从“履职主阵地”到“民生大舞台”
王从芳 颜 乐 陈 磊
- 35 洪泽区人大:“农”墨重彩绘就乡村振兴锦绣画卷
杨长青
- 37 涟水县人大:问出真问题 答出实举措 许 荣
- 39 盱眙县人大:童眼看民主 履职亲体验
闵 敏 桂 玥

- 41 金湖县人大:选票背后的初心使命 王义兵
镇街人大
- 42 长西街道人大工委:
代表“零距离”履职 民心“实打实”温暖
贺国军 卞海荣 顾 昊
- 44 保滩街道人大工委:
“硬功夫”砺履职尖兵 “软环境”润民主沃土
樊 荣 薛 威

★艺苑

- 46 春天款款来 本刊策划

★常委会大事记

- 48 一、二月大事记



在市九届人大六次会议闭幕式上的讲话

史志军



各位代表、同志们，经过大家的共同努力，淮安市第九届人民代表大会第六次会议，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表不负重托、依法履职，主动建言、积极献策，审议通过了政府工作报告、“十五五”规划纲要和其他各项报告，圆满完成了选举任务；会议以法定程序，把市委确定的目标任务落细落实，使市委的意图主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。会议开得很成功、也很务实，是一次立足新阶段、逐梦新征程的大会，必将汇聚起全市上下的信心、斗志、合力，把中国式现代化淮安新实践不断推向前进。在此，我代表市委，向大会的圆满成功召开和当选的同志表示热烈祝贺！向各位代表、与会同志和全体工作人员表示衷心感谢！

刚刚过去的2025年，是淮安发展历程中具有特殊重要意义的一年，各项工作在新起点上取得了新进展、新成效，为“十四五”收官画上了圆满句号。大

家都感到，“十四五”是淮安极不平凡、极为不易、极其关键的五年：“极不平凡”集中体现在我们交出了一份以经济增速保持全省领先、百亿级项目实现历史性持续性突破、取得省考第一等次“两连冠”等为代表的优异成绩单，生动诠释了“攀高比强、跨越赶超”、“把不可能变成可能”的志向和追求；“极为不易”是因为这份成绩单是在克服世纪疫情冲击、传统产业下滑、区域竞争加剧等多重困难挑战的情况下取得的，这一过程中我们坚持以实干担当、改革创新的精神，干成了很多想干、必须干的要事难事；“极其关键”是在于通过这几年的发展，我们不仅进一步夯实了现代化建设的物质技术基础，也找准了推动高质量跨越发展的突破口，并形成了诸多有效的经验，更为重要的是广大干部的状态和能力发生深刻变化，群众和各方面对淮安的未来充满信心，这是我们应该对新变化、奋进新征程的底气所在。回望五年征

程,全市上下都付出了辛苦努力,各级人大和各位人大代表也发挥了重要作用;市人大及其常委会坚持与市委同向、与人民同心,紧扣“围绕中心、实干有为、争创一流”要求,创造性地开展工作,留下了坚实足迹。一是助力发展的贡献足。聚焦“四件大事”推进、“五个方面重点问题”解决等工作,积极建言献策,精准有效监督,在全国率先出台优化营商环境条例、地理标志促进和保护条例等,切实以法治之力、监督之效为高质量发展添力添彩。二是为民尽责的情怀深。扎实开展“惠民生、助发展”人大代表主题活动,精心打造“人民满意+”监督工作矩阵,创新设立民生实项目人大代表监督点,优化“民意直通车”、“信访接待室”等线上平台,“人民满意教育评议”获全国人大专刊推介。三是赋能履职的成效显。深化“四个机关”建设,用心打造富有人大特色的党建品牌,常态化开展“学习大讲堂”,聚力提升人大工作制度化、规范化、科学化水平,形成了一批叫得响、有影响的特色亮点。特别是去年以来,市人大及其常委会立足淮安实际,深化全过程人民民主人大基层实践,在全省率先完成镇街党政和人大办公室设立,承办全国、全省人大系统重要会议,进一步提高了淮安人大工作的美誉度、影响力。

各位代表、同志们,今年是“十五五”开局之年。前不久召开的市委八届十二次全会,描绘了淮安未来五年的美好蓝图,部署了今年发展的各项任务,这次人代会作了进一步的细化、量化、具体化。我们要立足“十四五”时期形成的好经验、打下的好基础,坚定信心、乘势而上,以起步就冲刺的姿态,确保实现良好开局。

一、坚持凝心铸魂,推动思想行动向更好展示“象征意义”聚焦。“十四五”淮安发展成绩,归根结底在于我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进、按照总书记教导的方法工作;只要我们保持这样的定力自觉,淮安各项事业发展一定会越来越好。要深刻领悟“两个确立”决定性意义,从政治上把握和推进更好展示“象征意义”,将其作为贯穿淮安全部工作的主线,以实际行动和成果做到“两个维护”。一方面要突出贯通融合、一体落实的要求。把

深化践行总书记殷切嘱托,与贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、落实“第一政治要件”和总书记对江苏工作重要讲话精神等紧密结合起来,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法分析问题、解决难点、推动发展,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。另一方面要突出攀高比强、跨越赶超的追求。围绕“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展、长三角北部现代化中心城市建设取得突破性进展”两大目标,高标准、快节奏、创造性地开展工作,在高质量发展上呈现更多标志性、引领性、示范性成果,在各领域工作上形成更多可复制、可推广、可持续的创新探索,使“象征意义”更为可感、更有影响、更受认同。

二、坚持提质增效,推动经济实现逆周期快速发展。经济工作是中心工作,中央明确今年经济工作的政策取向是“稳中求进、提质增效”。要围绕走好现代化经济建设“三步走”策略“第二步”,聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不飘浮,加快结构优化、动能转换,切实以产业之“进”支撑经济之“进”,为高质量跨越发展打牢坚实基础。一要抓住枢纽经济这个“牛鼻子”。迅速制定实施高质量发展枢纽经济三年行动方案,用好重大交通工程建设新契机,优化配套基础设施、物流体系布局,加快盐河产业带、淮河入海水道沿线产业带等谋划建设,深度融入长三角一体化发展和区域产业协作分工,促进客流、物流、资金流、信息流加速在淮安集聚,切实把省委赋予的战略机遇和重大任务,充分转化形成淮安发展的新优势。二要抓住招商选资这个“生命线”。紧扣智能化、绿色化、融合化方向,以及项目引培和科技创新双轮驱动路径,积极更新观念、革新模式、创新方法,用好在产业生态、场景运用等方面的基础条件和比较优势,发挥耐心资本作用,大力引培龙头型大项目、科技型好项目以及高能级科创平台、本土化专精特新企业、市场导向型科创中心,加速提升经济密度和创新浓度,着力打造“353”战略性新兴产业融合集群。三要抓住向上争取这个“助推器”。强化“花小钱办大事、不花钱办成事”的理念,用好近些年向上

争取的好经验、好做法,着眼扩内需、促循环等利好政策集中释放期,坚持全市“一盘棋”、充分调动和用好各方面资源力量,进一步建强专班、加强谋划,提升自身工作与上级导向的匹配度,努力促成更多政策支持淮安、项目布局淮安、资源投向淮安。

三、坚持民生为大,推动共同富裕取得更明显进展。我们的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。要聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题,深入实施城乡居民增收计划,努力提供更好收入、创造致富机会,切实筑牢幸福生活的根基。要强化就业优先导向。突出以产业发展、项目引培促进就业扩容提质,更有针对性地帮扶高校毕业生、农民工等重点群体就业增收,市县协同、政企联合推进“技能兴淮”三年行动,大力实施“扫盲式”技能培训提升,提高劳动力素质与企业需求的匹配度,更好实现高质量充分就业。要拓展群众收入渠道。在稳步扩大工资性收入的同时,注重财产性收入、经营性收入、转移性收入一体提升,加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度,多维度发展壮大村级集体经济,积极推动农村富余劳动力综合赋能增收,完善全方位兜底保障机制,促进区域差距、城乡差别逐步缩小。要注重服务精准供给。自觉从共同富裕视角下审视和推动基本公共服务提升,坚持尽力而为、量力而行,以高质量完成年度民生实事为牵引,提升区域消费、医疗、教育中心能级,完善城乡公共文化服务体系,让共同富裕的成色更足、质感更优。

四、坚持担当作为,推动各项任务高标准落实到位。完成既定任务、实现良好开局,需要各个方面担当作为、合力攻坚。要紧扣市委决策部署和这次大会确定的目标计划,坚定信心、上下同心,沉下心来抓好落实,特别是要发挥好两个作用:一方面要发挥干部的决定性作用。教育引导各级干部践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,把心思和精力集中在抓发展上,与时俱进提高能力水平,为企业和群众提供专业化、精细化、高效化的贴心服务,当好高质量跨越发展的主力军;市委将进一步突出为担当者担当、为负责者负责的导向,放大用好“背书”机制成果,落实为基层减负要求,鼓励激励干部

在改革创新、攻坚克难中大胆干、大胆试、大胆闯。另一方面要发挥环境的保障性作用。既坚持政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境建设一体推进,进一步塑造淮安高质量发展跨越赶超的好势头、好形象,有效化解疑虑、引导预期、凝聚共识、提振信心,充分激发各方面的正能量;又坚决守牢安全发展底线,积极推动社会治理力量下沉,精准防范化解各类风险隐患,以高水平安全护航高质量发展。

各位代表、同志们,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。全市各级人大组织和人大代表要认真履行宪法和法律赋予的职责,强担当、善作为,不断推动新时代淮安人大工作高质量发展。一要把党的领导贯彻好。全面、系统、整体地落实党对人大工作的领导,严格执行向党委请示报告制度,确保市委决策部署得到不折不扣贯彻执行。二要把发展贡献体现好。把准人大工作与全市中心工作的结合点,开展更有针对性的视察调研、监督检查、专项评议,为淮安高质量跨越发展提供更多助力。三要把人民关切回应好。坚持以人民为中心的发展思想,深入推进全过程人民民主人大基层实践,更好保障人民权益、凝聚人民智慧,让人大工作贴近民心、顺应期盼。四要把自身建设提升好。进一步优化各方面工作机制,聚力打造高素质的人大代表队伍和人大工作队伍,提升依法履职的专业能力,更好推动人大工作规范有序、高效运转。

人大工作是党和国家事业的重要组成部分。市委将一如既往地关心和支持人大履行职责、开展工作;各级党委要充分认识人大的重要地位和作用,更加自觉把人大工作摆上重要位置,在思想上、政治上、组织上支持和推动人大工作。“一府一委两院”要自觉主动接受人大监督,依法向人大报告工作,严格执行人大决议决定,持续提高依法行政、依法监察和公正司法水平。

各位代表、同志们,新征程需要新气象、呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,真抓实干、奋发作为,扎实推动“十五五”开局向前向上向好,共同在现代化新征程上谱写更好展示“象征意义”的崭新篇章!

淮安市人大常委会工作报告(摘要)

2025年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,紧扣发展全过程人民民主这一人大工作的核心任务,按照“围绕中心、实干有为、争创一流”工作要求,全面履行法定职责,为中国式现代化淮安新实践作出了积极贡献。

这一年,我们闯新路、开先河,探索构建全过程人民民主人大基层实践体系,全国率先出台指导意见,促进人大职能、代表履职、基层治理深度融合,得到《中国人大》等权威媒体广泛推介。我们议大事、促发展,聚焦市委“四件大事”和“151”改革攻坚行动,强力推动“加快培育‘353’战略性新兴产业融合集群议案的决议”执行,促进新型工业化迈出坚实步伐,持续助推县中振兴、跟踪督促环洪泽湖公路建设等特色做法得到市委主要领导批示肯定。我们聚合力、塑品牌,创新打造“人民满意+”监督矩阵,围绕“四最”营商环境、基层法庭建设、养老机构、和美乡村、生态河湖、民生实事等六大主题,三级人大、五级代表上下联动、聚力同行,集中开展系列评议,推进各项工作向“更满意”提升,相关做法入选全省人大“十大新闻”。我们重改革、求突破,有效破解基层人大发展难题,全省首家完成镇街“党政和人大办公室”设立,优秀代表兼任镇街人大副职经验在全省推广;开发园区人大机制改革经验受到全国关注,第十一届全国开发区人大工作研讨会在淮安召开;高质量承办省市人大常委会负责同志座谈会,4位全国人大副委员长先后来淮调研,淮安人大工作实现全省走前列、全国有影响。

一、旗帜鲜明讲政治,把准全过程人民民主人大基层实践的正确方向

强化政治机关意识,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,自觉把党的领导贯穿于发展全过程人民民主的始终。

持续加强理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,组织理论中心组学习12次,举办“学习大讲堂”4期,开展研讨交流30多人次,推动理论武装走深走实。

坚持党的全面领导。市委把人大工作摆在重要位置,市委常委会会议4次研究人大工作,市委主要领导带头督办代表议案、参加代表活动、听取代表意见。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用,严格执行请示报告制度,重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等及时向市委请示报告26次。坚持党管干部原则和人大依法任免相统一,全年任免189人次,对4名政府部门主要负责人、4名“两院”负责人、22名员额“两官”开展履职评议,保证国家机关依法行权、高效运转。

扎实开展学习教育。坚决贯彻党的重大决策部署,开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,引导党员干部把严守纪律、砥砺作风贯通起来,融入日常、化为经常。坚持将学习研讨、查摆问题、集中整治、开门教育一体推进,常委会领导班子1项集中整治项目、5个查摆问题全部完成整改销号。积极配合省市开展巡视、巡察,支持派驻纪检监察组履行监督职责,出台《关于进一步推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育取得实效的若干规定》,巩固提升人大机关风清气正、干事创业的良好政治生态。

二、服务大局重担当，彰显全过程人民民主人大基层实践的履职成效

聚焦经济社会发展重点和人民群众向往期盼，制定、修正地方性法规5件，作出决议决定7项，审议专项工作报告18项，开展执法检查7次、专题询问3次，以人大依法履职丰富全过程人民民主的时代内涵。

紧盯发展要务，加大监督力度。开展“人民满意”系列评议，叠加运用专题询问、执法检查、评议问政等方式，形成六大类19项“问题清单”，为“一府一委两院”改进工作树起民意标尺。围绕助推高质量发展，听取“十五五”规划纲要编制情况报告，专题询问财政科技类专项资金使用绩效，连续四年监督推进环洪泽湖公路建设，调研全市交通枢纽建设情况，促进发展动能更加强劲；审议地方债务管理、金融企业国有资产管理等工作，全面建立镇街国有集体资产管理情况向人大报告制度，促进资产盘活利用；提质人大代表经济运行观察点，搭建“准企小秘书”信息平台，让服务企业力量更聚焦。围绕优化生态环境，以“年度+专项”报告方式审议环境状况和环保目标完成情况，督促中央和省环保督察问题整改，推动经济社会发展绿色转型。围绕推进乡村振兴，审议农业全产业链发展工作，听取农业农村人才队伍建设情况的报告，视察供销为农服务等工作，力促强村富民。清江浦区开展“助力营商环境优化、助推项目建设攻坚”专项行动，建立健全“代表吹哨、部门报告”机制，监督效力得到充分发挥。经开区聚焦产业链培强开展两轮集中视察，提出意见建议38条，助推重点产业链集聚发展。

立足淮安实际，推进良法善治。出台法规草案民意征集办法，促进立法更好体现群众意志、保障人民权益。制定《淮安市古树名木保护条例》，牵头编印宣传图册，讲好古树名木故事，守护好“绿色乡愁”。制定《淮安国家历史文化名城保护条例》，明确保护范围、责任主体及活化利用路径，助推城市文脉更好延续。根据上位法规定，及时修正优化营商环境、湿地保护、周恩来纪念地保护等3部地方性法规，

维护法制统一。深入推进备案审查工作，建立“提醒函+目录公示+档案管理”机制，完成审查21件，提出意见建议35条，推动4件规范性文件修改完善。优化“立法直通车”功能，新增基层立法联系点4个，通过颁发意见采纳证书等方式，让群众感受“立法有我”。

心系民生福祉，回应群众关切。完善民生实事项目“平时问动态、定期督进度、年中看现场、年底评成效”监督链条，对“人大代表重点助推的10件民生实事”逐季通报办理进展，督促实事真正办到人民心坎上。审议全市体育事业发展工作，开展老旧小区改造专题询问，推进教育、社会救助、新就业形态劳动者权益保障、防震减灾、防汛抗旱等方面监督，让群众获得感、幸福感、安全感更可持续。洪泽区因地制宜开展“社区管小区”评议，推动解决好群众的烦心事、操心事。

维护公平正义，促进和谐稳定。审议全市监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作，促进保持高压态势、健全长效机制。审议法院破产审判、未成年人检察、经开区“两院”等工作，视察公安机关执法规范化建设情况，以法治方式更好护航高质量发展。巩固“人大代表+法庭”诉源治理模式成果，组织代表听评庭审，开展以案释法、宣传教育，促进矛盾纠纷源头预防、前端化解。涟水县擦亮“法护营商”工作品牌，组织代表参与8场巡回审判，实现“审理一案、教育一片”。

三、依靠代表聚动能，激发全过程人民民主人大基层实践的主体活力

牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表意识，全方位支持和保障代表想履职、能履职、真履职。

畅通民意渠道。深化“两个联系”，推动代表报告履职情况规范化，组织全市各级代表述职1800多人次。打造综合载体，形成内涵丰富、功能多元的全过程人民民主基层综合实践点16个，为普法宣传、代表履职、议事监督、民意收集等提供便利。用好“数字人大”，优化代表“随手拍”、民意直通车、代表联络

站等功能,实现意见建议反映全天候、无障碍。淮阴区刘河村实践点先后“亮相”央视新闻联播、联合国人权理事会第59届会议,展现了乡村民主的生动实践。金湖县建立“民生微事项”快办快处机制,打造“民忧我议、民呼我为”工作品牌。

拓展履职平台。开展“五级代表进家站、助力发展惠民生”代表接待日活动,五级6300余名代表根据自身特长、岗位职责,走进“家站点”及各类观察点、监督点、联系点,开展政策宣讲、矛盾调解、法律援助、医疗服务、农技指导等多样化活动,接待选民1.7万人次,召开座谈877场次,收集意见建议3600多条。组织代表参与“我为‘十五五’规划献良策”等活动,广泛凝聚智慧,传递群众呼声,收集意见建议1077条。淮安区健全“人大代表+民营企业+智库专家”协作模式,全方位助企纾困。

推动建议落地。紧扣内容、办理、结果“三个高质量”,加强选题引导服务,建立集中交办、创新督办、跟踪落实、结果反馈全流程工作闭环,推动事事有着落、件件有结果。市九届人大五次会议以来代表提出的272件意见建议全部办结,满意率达98.9%。盱眙县探索“周接待、月处理、季跟踪”建议办理机制,将“建议清单”转化为“幸福账单”。

四、固本强基练内功,提升全过程人民民主人大基层实践的能力水平

坚持以政治建设为统领,全面推进思想、组织、作风、纪律、制度建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

强化履职本领。坚持党建引领,打造“提素质、强本领”党建品牌,推动党建和业务工作深度融合。提高履职能力,分层次、分领域举办常委会组成人员、人大代表、机关干部专题学习班5期。围绕“促进县中振兴、打造学在淮安品牌”“守护生态河湖、共绘美丽画卷”等主题举办人大代表讲坛,各级人大结合代表专长、群众所需举办讲坛300多期。

优化运行机制。聚焦提升人大工作制度化、规范化、实效化水平,健全监督工作从调研、审议、督

办、整改、反馈到满意度测评的长效机制,完善代表列席常委会会议、会前调研、重点发言人等制度,全面提升履职质量。出台修订公文处理等制度5项,促进机关高效运转。大兴调查研究之风,开展2次“调查研究月”活动,主任会议成员带头落实“四下基层”制度要求,形成了一批高质量调研成果。高标准组织人大代表全过程人民民主实践成果汇报会,高质量服务保障全国、省人大代表集中调研视察,充分展示经济社会发展成果和人大工作成效。

深化上下联动。扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,认真落实全省人大系统上下联动十项重点工作,配合省人大开展执法检查、立法和工作调研20多批次。建立市县区人大负责同志季度交流机制,主任会议成员联系走访基层人大40余次。加强对镇街人大的联系和指导,及时总结推广基层人大创新实践,促进镇街人大工作更加规范。

2026年是实施“十五五”规划的开局之年,也是做好市县镇三级人大换届选举工作的关键之年。市人大常委会将在市委坚强领导下,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,按照市委八届十二次全会部署安排,在履行宪法法律赋予的各项职责上精准发力、担当作为,在推进全过程人民民主人大基层实践上勇于探索、创造经验,在依法组织三级人大换届选举上周密部署、精心实施,为实现全市“十五五”开好局、起好步贡献更多的人大智慧和力量。

一、聚焦中心大局,着力增强监督实效。发挥“人民满意+”监督矩阵叠加效应,促进人大监督更有针对性、实效性。突出市委关注的大事,围绕营商环境优化、现代化产业体系构建、城乡融合发展等重点领域开展监督,探索建立国资管理监督评价指标体系。突出法治建设的要事,围绕司法保障重特大项目攻坚、公益诉讼检察工作等方面进行监督,检查国家粮食流通管理条例、省医疗保障条例、市住宅小区电动自行车充电安全管理条例等法律法规实施情况。突出群众关心的实事,围绕民生实项目,优化全流程监督机制,确保在民主决策中确定项目、在民

主管理中推动实施、在民主监督中检验成效。

二、提高立法质量,不断优化法治供给。充分发挥人大在立法工作中的主导作用,常态化用好立法专班、“双组长”等做法,做好立法“后半篇文章”,实现立法资源与发展需求有效对接。围绕淮扬菜传承发展、重点场所未成年人保护、养犬管理等出台地方性法规,确保既富有淮安特色,又真正务实管用。找准立法工作的切入点、着力点,开展基层治理、枢纽经济等重点领域前瞻性、储备性立法研究,为经济社会高质量发展提供精准法治保障。加强基层立法联系点建设,完善意见征询网络,扩大信息采集范围,广泛凝聚立法共识。

三、坚持守正创新,深入推进民主实践。践行全过程人民民主重大理念,扩大人民群众对人大工作的有序参与,加强交流互动,夯实民意基础。持续探索“保证人民知情、畅通人民表达、扩大人民参与、加强人民监督、注重人民评价”的实践路径,努力打造

全过程人民民主人大基层实践的市域样板。着力提档基层综合实践点、经济运行观察点、社会发展观察点、民生实事监督点等,深化“惠民生、促发展”代表主题活动,保证民意表达有渠道、活动开展有依靠、代表履职有舞台。

四、注重从严从实,持续加强自身建设。认真落实全面从严治党主体责任,压紧压实党建责任体系和工作链条,持续纠“四风”优作风,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,营造实干为民的良好氛围。深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,常态化、品牌化办好人大代表讲坛。把握换届节点,进一步把好代表的入口关、素质关、能力关。持续加强“四个机关”建设,不断提升常委会集体行权能力、代表议政能力、机关服务保障能力。强化同题共答,指导基层人大规范化建设与开发园区人大创新实践,凝聚推进人大工作高质量发展的整体合力。



在市人大常委会2026年党风廉政 暨作风建设会议上的讲话

周 青



今天会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，全面落实二十届中央纪委五次全会、十四届省纪委六次全会和市委有关会议精神，紧密结合人大工作实际，坚定不移推进全面从严治党，以优良党风、过硬作风，为开创全市人大事业高质量发展新局面、助力淮安更好展示“象征意义”提供坚强保障。下面，我讲三点意见。

一、强化政治意识，在对标对表中提升党风廉政建设和作风建设的高标准严要求

要圆满完成年度任务，必须树立正确的政绩观、锤炼过硬的党风作风来保障。春节前夕，习近平总书记在北京考察期间强调：“要引导党员干部特别是领导干部深刻认识树立和践行正确政绩观对于党和

国家事业发展、党的建设的重要性，深入查找和纠正政绩观偏差，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”这就要求我们更具实效、更有力度地抓好人大系统的党风廉政建设和作风建设。

第一，抓好人大系统的党风廉政建设和作风建设，必须深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。党的二十大以来，习近平总书记围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党发表一系列重要论述，深刻阐述党的自我革命的重要思想。这一重要思想深刻回答了我们党“为什么要自我革命”的重大问题，指明了确保全党永葆初心、担当使命的根本任务；深刻回答了我们党“为什么能自我革命”的重大问题，坚定了全党用好“第二个答案”、解决大党独有难题的信心决心；深刻回答了我们党“怎

样推进自我革命”的重大问题,展现了党永葆生机活力、走好新的赶考之路的光明前景。我们要充分认识这一重要思想的重大意义,坚持不懈在深化内化转化上下功夫,怀着深厚感情、怀着坚定信仰、怀着强烈使命深学细悟,汲取其中蕴含的坚定理想信念、加强党性锻炼、提升精神境界和道德水平等思想营养,自觉从中找理念、找思路、找方法、找举措,将学习成果转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。在年前召开的二十届中央纪委五次全会上,习近平总书记对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署,并提出“三个更加”(更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,更加科学有效地把权力关进制度笼子,更加清醒坚定地推进反腐败斗争)的重要要求。我们要切实把思想和行动统一到中央最新部署上来,时刻保持永远在路上的清醒和坚定,坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,使清廉成为人大机关的鲜明底色。

第二,抓好人大系统的党风廉政建设和作风建设,必须用助推“十五五”开局之年向前向上向好的实际成效来对照检验。在市委八届十二次全会上,市委史书记对在新起点上顶住压力、克难而进,推动“十五五”开局迈出坚实步伐,发出了号召,提出了要求。全市人大系统要把思想和行动统一到学习贯彻市委全会精神上来,坚持党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里,以“挑大梁、走在前、做示范”的定位标准,谋划更实举措、展现更大作为,全力保障经济社会高质量发展。我们积极推进人大系统党风廉政建设和作风建设,就是要充分发挥人大制度优势,全面推动“十五五”规划纲要实施,统筹推进年度重点任务,确保各项工作高效起步;也是紧扣“十五五”发展需求,不断锤炼人大干部求真务实、担当作为的干事品格,围绕重点领域、新兴领域、前沿领域加强法规制度供给,紧盯经济运行的难点、政策落实的堵点和群众关心关注的重点深化监督,确保市委各项决策部署高效落地;更是为了激发代表履职活力,深入践行全过程人民

民主,进一步密切联系群众,汇聚各方智慧与力量,让人大每一项立法、每一次监督、每一个决定都满载民意、贴近民生、顺应民心,为高质量发展注入源源不断的动力。

第三,抓好人大系统的党风廉政建设和作风建设,必须在淮安人大事业高质量发展的新篇章中得以实践体现。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大常委会和机关的风气怎么样、人大干部队伍廉洁不廉洁、作风扎不扎实,直接关系到国家权力机关的形象,关系到人民群众对我们的信任。如果人大机关自身不正、作风不硬,监督别人就没有底气,立法为民就难以落地。从近年来巡视巡察、审计监督反馈的情况看,我们在制度执行、工作规范、干部管理等方面还存在一些薄弱环节,特别是履职的实效度、工作的规范度、干部的进取度、内外的协作度等,都还有较大的提升空间。我们要准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务,主动适应发展大势和时代要求,坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,围绕推进中国式现代化淮安新实践履职尽责、担当作为。实现上述目标,我们必须从巩固党的执政基础、维护制度权威的高度,深刻认识抓好党风廉政建设和作风建设的重要性,将作风建设内化于党的建设各项工作中,与思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设等同步推进,持续推动党的建设全面提质增效。只有自身正、自身硬,才能把制度优势转化为治理效能和发展动能。

二、突出重点重抓,在深度融合中将严实作风贯穿于人大工作的全过程各方面

习近平总书记关于人大“四个机关”的重要论述,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、强化人大自身建设指明了方向、提供了遵循。人大机关不是廉政建设的“法外之地”,也不是天生就具有反腐防腐的免疫力,为此,我们要找准党风廉政建设和作风建设与人大“四个机关”定位的结合点,紧密联系实际,坚持重点重抓,以全面从严治政新成效保障各项工作高质量发展。

一要筑牢绝对忠诚,打造恪守“两个维护”的政治机关。习近平总书记强调“更加坚决有力地贯彻

落实党中央重大决策部署”，这是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求。人大作为党领导下的政治机关，政治性是第一属性，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保党委工作部署到哪里，人大履职就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。要强化理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主等重大理论的学习研究，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要树立和践行正确政绩观。扎实开展学习教育，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，以一体推进学查改为抓手，引导人大干部更好地立身立业立言立德，真正为人民出政绩、以实干出政绩。要抓好巡察反馈问题整改。坚持问题导向，扛牢压实责任，从严从实推动真改实改，落实问题、任务、责任“三张清单”闭环管理，建立健全长效机制，真正将整改成效转化为优作风、提能力、促发展的动力和成果。要依法组织换届选举。加强统筹谋划，推动建立市县人大常委会与同级党委组织部门沟通协调机制，把好代表的政治关、结构关、素质关、能力关；严格按照选举法、地方组织法等法律规定，细化从选举委员会设立、代表名额分配与选区划分、选民登记、候选人提名与介绍、投票选举到代表资格审查的全流程操作规范，确保各项程序合法有效；加强宣传引导，强化舆情监测和风险管控，营造风清气正的选举环境。

二要持续正风肃纪，打造依法秉公用权的权力机关。习近平总书记强调“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务”，为我们坚定不移强化制度治权、依规用权提供了科学指引，指明了着力方向。人大作为国家权力机关，权力行使直接关系到法治的权威和人民的利益。必须于法有据，让权力运行始终在法治轨道上。人大一切权力都来源于宪法和法律的授予，要牢固树立“法无授权不可为”的意识，严格遵循法定权限和法定程序，规范审慎地行使立法权、监督权、决定权、任免权，绝不允许有任何超越宪法法律

的行为。必须依规行事，让权力运行始终在制度框架内。人大工作政治性、法律性、程序性强，必须建立健全科学完备的议事规则和工作制度。一方面，细致梳理已有制度，考察其履职内容、履职方式、结果运用等层面与时代背景、实际情况是否适应，及时查漏补缺，进一步织密、织牢、织实制度网；另一方面，着重提高制度执行力，将落实制度与权力行使深度融合，做到不走样、不变形、不缩水，使制度成果落地见效、科学管用。必须警钟长鸣，让权力运行始终在风清气正中。要严格执行廉洁自律各项规定，把握高线、不越红线、守住底线。要坚持抓早抓小抓苗头，常态化开展警示教育、案例通报、廉政提醒，让机关干部受到教育、得到警示、感到震撼，不断增强廉洁自律意识。要紧盯公务外出、公务接待、“三公”经费支出、车辆管理等重点领域，严守财经纪律、严防财务风险。人大干部，特别是领导干部，要时刻保持清醒头脑，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，坚决抵制各种诱惑和“围猎”，在行使监督权的同时也习惯在监督下工作和生活，以自身的清正廉洁，维护国家权力机关的良好形象。

三要提升履职质效，打造积极担当作为的工作机关。干净和干事相辅相成，缺一不可，只干事不干净，即便政绩显著，终将底线失守、悔恨终生；换言之，只干净不干事，看似廉洁自律，实则懒政怠政、贻误发展。我们践行“把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”重大要求，必须提高履职标准，将法定职权用足用好用到位，真出业绩、出真业绩，以“人大之为”助力“发展之实”。要开展高标准调研。调查研究是人大“基本功”，今年，我们将延续“调查研究月”工作机制，上下半年各拿出一个月的时间，由常委会领导带队，“走出去”与“走下去”相结合，开展系统化、精准化调研。要侧重“四下基层”“四问于民”，拿出含金量高、参考性强的调研成果，为党委政府提供决策参考。要严格执行为基层减负的相关要求，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负、为发展赋能。要推进高品质立法。地方立法对社会秩序的规范、对公民权利的保护是深远的，要坚持问题导向、效果导向，增强法条实施性、补充性、探索性，体

现市情特点、地域特征、人文特色,少一些原则性、宏观性、纲要性的条款,多一些细化、量化的规定。要发挥人大在立法中的主导作用,当好立项“引导员”、起草“调度员”、审议“决策员”,深化“1+3”融合立法攻关模式,防止和克服部门利益倾向,真正为发展大局强化制度供给。比如,淮扬菜传承发展条例,已被列为省2026年度设区市立法精品培育工程项目,要回应群众期盼与产业需求,力争制定出一部“政治站位高、实践导向明、可操作性强”的区域协同立法精品;重点场所未成年人保护的決定,要通过制度设计聚焦未成年人保护痛点难点,推动问题系统性解决;养犬管理条例,要充分考慮城市与农村、居民区与其他公共区域的不同特点,不同类型、体型犬只的管理要求,确保法规的制定有的放矢。要实施高效能监督。监督权是人大行使最频繁的职权,要落实市委书记“少做技术判断、多做价值判断”的要求,把握好尺度、掌握好角度,真正“寓支持于监督之中”。要结合“十五五”规划提出的重大任务和战略举措,找准人大监督的切入口,特别是聚焦走好现代化经济建设“三步走”策略“第二步”,聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不飘浮,丰富监督项目。要优化方式方法,除了日常的听取审议专项工作报告,根据具体需要,采用执法检查、现场问政、工作评议、专题询问等刚性手段,有针对性地破解问题、助推工作。要延伸监督链条,不能“一督了之”,而要做好“后半篇文章”,健全“审议意见+问题清单”工作机制,采取条目式、清单式体例,持续跟踪问效,构建工作闭环。

四要严守群众纪律,打造坚持人民至上的代表机关。群众纪律是密切党同人民群众血肉联系、克服脱离群众危险的重要保证。人大作为代表机关、工作机关,更要始终坚持以人民为中心的初心使命,牢固树立和践行为民造福的正确政绩观,充分发挥人大代表主体作用,努力把群众的期待变成人大的行动、把群众的希望变成美好的现实。要积极融入“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践。这是省人大重点重推、贯穿整届五年的工作,要在体现实效、做出特色上下功夫,一方面,按照“届内全覆盖、形式多样化、过程闭环化”的要求,在今年上半年完成代表报

告履职情况全覆盖,并将报告情况与换届选举结合,推荐履职成效好、群众认可度高的代表连任。另一方面,常态化、品牌化办好“人大代表讲坛”,充分发挥专业代表的作用,进一步增强代表的归属感,提升代表依法履职的积极性、主动性。要推动办好“民有所呼、我有所应”民生实事。民生实事承载人民期盼,其办理效果是反映政绩观优劣最直观的信号。要优化人大代表全流程参与监督机制,完善“平时问动态、定期督进度、年中看现场、年底评成效”监督链条,立足人大代表监督点进行“嵌入式”监督,代表常态化进点履职,通过“随手拍”即时上传、通过“微调研”现场破题,让群众在家门口找得到代表、看得见监督、感受到实效。要致力建好“务实高效、特色彰显”履职平台。精心开展闭会期间代表主题活动,让三级人大、五级代表联动参与,汇聚助发展、惠民生的强大合力。坚持以制度化、规范化、实效化为导向,增强代表“家站点”、代表专业工作室及各类联系点、观察点、监督点功能,定期评估运行情况并动态优化。对代表在主题活动和点位履职中反馈的问题,等同于人代会期间意见建议进行办理,确保诉求限时办结、及时回应。

三、聚力强基固本,在整体协同中营造人大事业再上新台阶的良好氛围好条件

面对新形势新要求、新压力新使命,人大机关各级党组织要牢固树立党风廉政建设和作风建设抓好的是本职、不抓是渎职、抓不好是失职的意识,围绕常委会履职行权、日常工作各个环节强化保障、健全机制,持续营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

一要坚持率先垂范。市人大常委会作为四套班子之一,有着独特的权威和地位,群众认可度和社会关注度也比较高,更要带头转作风,以身作则、以上率下,带头响应、带头参与,带头推动、带头落实,切实让群众和人大代表感受到新风正气。常委会领导班子要时时处处亮出“从我做起、向我看齐、对我监督”的鲜明姿态,充分发挥“关键少数”的示范引领作用,要求别人做到的自己首先做到,要求别人不做的自己绝对不做。市人大常委会要加强与市委机关、政府机关、政协机关、“两院”和市直部门的沟通协调,

建立健全工作联系机制,遇事常交流、多商量,努力营造融洽、和谐的工作环境。机关干部之间要顾全大局,不讲个人得失,不计个人恩怨,始终拧成一股绳,自觉服务好人大工作、服务于人大代表、服务好人民群众,齐心协力干事业。我们要深知,大家能在一起共事,得益于组织的关心厚爱,尽管职务有高低、岗位有差异,但在强化组织观念、严守组织纪律上的要求是一致的,要始终同党组织保持一致、想在一起、干在一起。

二要注重队伍建设。事业成败,关键在人。要着力锻造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉高效的人大工作队伍,为开创人大工作新局面提供坚强保障。一方面,领导干部要发挥“领头雁”作用,做政治坚定、身体力行、本领高强、作风过硬的表率,以担当带动担当,以作为促进作为,引导广大干部职工打开视野格局、干出过硬政绩。另一方面,树立鲜明的选人用人导向,落实“五个注重选拔、五个坚决不用”要求,也就是注重选拔政治过硬、信念坚定、对党忠诚的干部,坚决不用心怀二志、言行不一、阳奉阴违的两面人;注重选拔敢于担当、善于斗争、能扛硬活打硬仗的干部,坚决不用偷奸耍滑、推拖绕躲、临阵退缩的人;注重选拔锐意改革、开拓进取、奋发有为的干部,坚决不用因循守旧、不思进取、庸碌无为的人;注重选拔求真务实、真抓实干、实绩突出的干部,坚决不用弄虚作假、作风漂浮、投机取巧的人;注重选拔一心为公、为民造福、清正廉洁的干部,坚决不用心术不正、擅权妄为、以权谋私的人,把真干事、能干事、干成事的“贤能者”用起来,形成重用实干者、教育观望者、鞭策懈怠者的良好氛围,鼓励每位干部职工以德服人、以绩服人,以为立位、以为进位。

三要凝聚系统合力。锚定全市大事要事,统筹整合人大系统力量,发挥五级人大代表作用,建立健全“重点工作联手推进、重要活动联动开展、监督事项联接一体”常态化工作机制,实现全市人大工作同频共振、同步推进、同向发力。对上,我们要主动衔接,全力争取上级人大在立法、监督等方面对淮安的支持和指导,特别是要对标省人大上下联动十大事

项,抓好各条线具体任务的落实。对下,要围绕今年我们的工作重点,与各县区人大一道开展同步监督,协同推进相关议题的深化拓展。在指导基层人大加强规范化建设方面,镇街党政和人大办公室已实现设置全覆盖,下一步要在落实法定职责、完善运行机制上下功夫,实现从“有形覆盖”向“有效运行”转变;还要继续推进从人大代表中选配兼职镇街人大副主席(副主任)工作,充分调动积极性,不断充实基层人大工作力量。在推进开发区人大工作方面,认真落实《关于加强开发区人大工作的指导意见》的要求,健全议事规则和监督程序,完善“人大+审计”等协同监督机制,实现预算审查监督全覆盖,共同推动开发区人大工作走深走实、打造品牌。

四要压实主体责任。完善和落实全面从严治党责任制度,是确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来的有效保证。我们要认真执行《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,认真落实“第一责任人”责任和“一岗双责”,既管履职、管工作又管思想、管作风。要逐步健全“责任链条”,层层压实机关党建工作责任,推进机关党建与中心工作同谋划、同部署、同落实、同检查。要特别关注“神经末梢”,在提升党支部组织力、推进党支部标准化、强化党支部服务功能上下功夫,党员领导干部带头过好双重组织生活,做到学习讨论在支部、讲党课在支部、组织生活在支部、示范作用发挥在支部、工作检查指导在支部,避免“挂空挡”。要注重“刚柔并济”,在严加管理的同时,结合人大系统特点,开展一系列有新意有创意、接地气聚人气的党建活动,打造“党建+”特色品牌。

同志们,党风廉政建设和作风建设是一场攻坚战、持久战。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,持续用力、久久为功,不断开创全面从严治党新局面,为实现“十五五”良好开局、在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出新的更大贡献!

扎根基层的新时代“追光者”

——记全国人大代表吉兰芳

陈直前



清晨的阳光透过机房的玻璃，落在成排运行的信息通信设备上，映照着一个身着米色工装的身影。她手中的笔记本密密麻麻，记录着各项运行数据，眼神专注而坚定。她是吉兰芳——国网金湖县供电公司信息通信运检技术专职、五级专家，也是一名扎根基层的第十四届全国人大代表。

专业深耕：从技术能手到行业专家

入职二十七年来，吉兰芳始终扎根于信息通信系统建设、安全保障与设备运维的一线，从一名普通的信通运维

工，逐步成长为电力信息通信领域的专家。最近三年，她积极履行代表职责，她用脚步丈量企情民意，用心传递基层一线声音，努力做好连接政策与企业、电网与用户的桥梁纽带。

她的身影常常出现在企业车间与田间地头。“最近生产用电情况怎么样？光伏和储能系统应用还正常吗？”腊月廿二，吉兰芳再次来到金湖县银涂镇工业园区的华亿轴承科技（江苏）有限公司。她边走边看，与企业负责人戴星月交流。这是她当选全国人大代表以来的工作常态——一有时间，就走进企业，倾听最真实的需求。

两年前,在吉兰芳和同事的建议与协助下,这家高新技术企业建设了光伏发电和储能系统,并接入了“能源e+”微电网数智系统。“我们每天‘两充两放’,预计5年左右能收回投资成本。”戴星月介绍道。但她也坦言:“一次投入的资金较多,难住了不少有类似需求的企业。”

吉兰芳认真记录下这条建议。在淮安“五年再造一个工业”的战略蓝图下,企业的每一分成本、每一项技术突破都关系着区域经济发展的活力。她将调研延伸至江苏海科纤维有限公司,该公司在供电公司的协助下安装了2500千瓦光伏板,配套建设了储能系统,去年减少标准煤消耗近900吨,减排二氧化碳2000多吨。企业实实在在的获得感,与仍存的资金、政策瓶颈,都被她一一记在心头。

履职担当:用脚步丈量企情民意

“人大代表不能坐在办公室里想问题,必须到一

线去,看最真实的运行,听最直接的声音。”吉兰芳说。履职三年来,她围绕绿色发展、产业升级等主题累计走访调研企业、社区75次,组织及参与座谈会42次。她的履职笔记里,不仅有企业的用电数据、技术参数,更有对产业发展瓶颈的深思。

吉兰芳的履职底气,源于她二十七年来在电力信息通信领域深耕积累的专业功底。在无数个挑灯夜战的夜晚,她不仅攻克了各类技术难题,更完成了自我的蜕变,成为高级工程师、高级技师。

在新能源装机快速增长的金湖县,传统电网运行模式面临挑战,而智能微电网正是提升新能源消纳能力、保障企业可靠经济用电的关键路径。

在调研南高齿(淮安)高速齿轮制造有限公司时,她走进车间、变电站,实地了解企业8万千伏安增容运行状况,细致考察“光伏+储能”模式的应用成效。“智能微电网灵活性、独立性强,不仅能帮助企业降本增效,还能提升新能源电量消纳能力,增强电网韧性。”吉兰芳向企业解释其价值,同时也收集着企





积极宣贯政策,反馈企业对于接电时效、供电可靠性的更高期待。她了解到,淮安供电公司已实现省级以上园区“三同步开门接电”全覆盖,组建重大项目服务专班,高效保障了147个省市重大项目接电,以优质电力服务为地方产业发展筑牢支撑。

创新服务:技术有温度,电力有温情

吉兰芳生长于金湖水乡,是国家电网江苏电力(金湖飞虎)共产党员服务队的一员。一次志愿服务中,深切感受到老年群体对用电安全的特殊需求。

“技术不该冰冷,它要有温

度。”她牵头研发了“特殊老年群体用电守护监测预警平台”,通过对老人家中用电数据的智能分析,异常情况可实时预警。目前,平台已守护全县特殊群体老人,用电力数据编织起一张温情的安全网。

这份对人的关怀,也延伸至对企业、对产业的关注中。在她看来,服务工业强县,最终目的是为了地方经济的繁荣和人民生活改善。她提出的关于完善“一老一小”特殊群体关爱体系的建议,与助力企业发展的建议,本质上同源——都是对美好生活的守护与追求。

“履职尽责永远在路上。”吉兰芳常说。从信息通信机房的“零差错”坚守,到田间地头、企业车间的频繁步履;从攻克技术难关的专家,到传递基层心声的代表,吉兰芳始终以“追光者”的姿态,在平凡的岗位上发光发热,奋力书写着“人民电业为人民”的温暖答卷。

(作者单位:金湖县人大)

业在实践中遇到的标准化、商业模式等方面的困惑。

基于大量调研,在去年全国两会上,她提交了《关于加快智能微电网建设,支撑构建新型电力系统的建议》。建议研究出台智能微电网发展相关政策,明确资产、调控、安全等方面的权责界限;完善市场机制和标准体系,推进示范工程与区域试点;出台相关补贴政策,鼓励用电设备更新,提升网荷互动调节能力。

建议很快得到了国家能源局的积极回复,明确将推动智能微电网健康发展。这让吉兰芳倍感振奋,也更坚定了她以专业技术视角,推动政策与产业实践精准对接的履职方向。

在金湖县供电公司深入践行“电等发展”理念的背景下,作为基层电力员工代表,她不仅关注企业当下的用电问题,更思考如何让电力规划超前于产业布局。

在电力服务重大项目建设、赋能产业攻坚发展的进程中,吉兰芳发挥代表桥梁纽带作用,在调研中

立足“双岗”践行为民初心

——记市人大代表张坤

樊荣 薛威

“人大代表要替民发声，村书记要守好一方水土，两个岗位，一份初心，都是为了让群众过上好日子！”这是淮安市人大代表、涟水县南集镇人大兼职副主席、皂圩村党总支书记张坤常挂在嘴边的话。身兼数职的他，始终以“协”“专”并举的担当做好人大工作，以“情”“实”交融的初心践行代表使命，在乡村振兴的一线和民主实践的基层，交出了一份沉甸甸的履职答卷。



以“协”“专”并举当好人大工作“多面手”

“兼职不是挂名，而是责任的叠加，必须做到履职不缺位、尽责不打折。”作为镇人大兼职副主席，张坤精准定位“协作者”“内行人”“实干家”三重角色，让基层人大工作既有力度更有温度。

他深度参与镇人大年度工作计划制定，紧扣党委中心工作和群众急难愁盼，将农村道路、农田水利等民生痛点纳入监督清单。围绕2025年南集镇民生实事项目，他牵头开展专题调研，推动镇政府投入超200万元，切实解决了一批群众关心的实际问题。同时，他健全代表联络机制，落实“135”接待制度，按专业特长组建代表专项小组，其中陈鹏飞代表团队撰写的高标准农田调研报告，直接推动南集片区相关项目提质增效，带动农户增收，该成果还获得市委领导及中央巡视组的高度评价。创新推行“四随”工作

法，构建“代表随手拍、人大随时交、部门随时办、群众随时评”的闭环机制，高效处置道路破损、环境脏乱等民生微实事，让群众满意度持续提升。

深知人大工作政治性、法律性强，他系统学习党的创新理论、宪法及组织法、代表法、监督法等法律法规，以理论武装把稳履职方向。在“百千万”大走访、巡河护水、安全生产督查等实战中，锤炼调研分析、协调督办能力，深化对“依法监督、有效监督”的理解；创新推行“联村包片+网格划分”模式，组织代表现场对接，变“等群众上门”为“到群众身边”，并建立动态更新的“社情民意库”，按“民生需求”“发展建议”“矛盾隐患”分类归档，实现联系群众“全覆盖、零距离”，让民意收集更高效、矛盾化解更前瞻。

乡村振兴，产业为要。担任淮安市人大代表后，张坤在全县率先牵头成立农业发展有限公司，为村集体经济探路；2023年，又组建土地股份专业合作



社。初期村民顾虑重重、入股积极性不高，他组织市、县、镇三级人大代表挨家挨户走访，用通俗语言讲解政策、用真实案例打消顾虑。2024年，该合作社被列为县人大代表重点监督的民生实事项目，在代表们的全程监督推动下，合作社入股面积从200亩扩至537亩，股民从48户增至140户，年营销额达200余万元，主营的有机米、菜籽油等产品，让村民共享产业发展红利。

以“情”“实”交融架起联系群众“连心桥”

“人民选我当代表，我当代表为人民，这是一份沉甸甸的责任，容不得半点虚功。”作为人大代表，张坤始终把群众的安危冷暖放在心上，用真心换真情，用实干解民忧。

他通过搭建微信群、电话沟通、常态化走访等，

全天候民意收集网络，随时随地倾听群众心声。得知村民反映“体检难、看病远”，他积极奔走呼吁，推动新建村卫生室，并邀请县医院专家团队下乡开展免费体检，把健康服务直接送到群众家门口；走访中发现农村“网络电线”杂乱影响村容村貌，他提交相关建议并持续跟踪督办，最终推动整治工程落地，让村庄环境焕然一新。

面对村里持续多年的窑厂历史遗留纠纷，张坤没有退缩。“越是难啃的硬骨头，越要体现人大代表的担当！”他和驻村人大代表走遍每一户村民，摸清问题根源，多次组织村民代表大会，引入专业法律调解力量，经过多次坦诚沟通，终于化解了这场积压多年的矛盾。村民老赵的转变令人动容，老赵在生病期间，张坤主动为他联系医生，住院期间每日探望照料。出院时，老赵紧紧拉住张坤的手说：“书记，以后我们就是一家人了！”如今，年逾80的老赵从“上访户”变成了村里的“政策宣传员”。凭借这份真心实意，张坤依托人大代表工作室，将履职阵地延伸到田间地头，让曾经矛盾重重的村，蜕变为和谐稳定的幸福家园。

初心如磐砥砺前行再出发

“基层人大工作天地广阔，每一次走访、每一次督办、每一次调解，都是对全过程人民民主的生动实践。”多年履职，张坤深刻体会到，基层工作既要有“协”的智慧格局，也要有“专”的能力素养，更要有“情”的温度与“实”的担当。

面对未来，张坤清醒认识到自身在履职深度、破解复杂问题能力等方面仍有提升空间。他表示，将始终坚守“双岗履职、为民尽责”的初心，以更饱满的热情、更务实的作风，深耕基层一线，持续完善代表联络机制，加大民生实事监督力度，在发展全过程人民民主、推动乡村全面振兴的道路上，书写更多为民办实事的精彩篇章。

（作者单位：涟水县人大）

卷首语:春启新程,潮涌江淮。省、市两会胜利召开,为新一年高质量发展锚定航向、明晰路径,为新时代人大工作赋予新任务、提出新要求。为深入学习贯彻省、市两会精神,全面展现各县区人大常委会履职担当、实干争先的崭新风貌,本期特别推出县区人大主任笔谈合集。

实干笃行担使命 奋楫争先谱新篇

史卫东

年初召开的省、市人代会擘画了“十五五”开局之年发展蓝图,为基层人大履职行权指明了前进方向。清江浦区人大常委会将以学习贯彻省、市人代会精神为动力,紧扣“走在前、做示范”目标要求,以实干实绩交出高质量履职答卷。

以政治建设为魂,把牢履职方向盘。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚定不移贯彻落实区委决策部署,严格执行向区委请示报告制度,确保区人大及其常委会始终在党的领导下依法有序开展工作。

以服务大局为重,打好监督组合拳。紧扣省、市

人大监督重点和区委“三抓、三促、三提升”任务,围绕项目攻坚、专精特新企业培育、文商旅体融合发展、信托制物业等重点领域,综合运用调研视察、执法检查、工作评议等监督方式,推动“问题清单”向“成效清单”转化,让监督更有力度、更有温度。

以民主实践为基,激活代表源动力。纵深推进全过程人民民主人大基层实践体系建设,深化实施“334”工作法,做优“家站点”和专业代表工作室,常态化开展“三联系三服务”“代表约+三进”等活动,用好“群众身边事、代表‘码’上办”微建议办理信息化平台,让民意表达更便捷、代表履职更高效。

(作者系清江浦区人大常委会主任)

凝心聚力担使命 奋勇争先开新局

胡启新

2026年是“十五五”启程之年,省、市两会吹响了再攀新高、再谋跨越的号角。淮安区人大将紧扣区委“当龙头、作表率”目标定位和“两个超千亿”发展蓝图,找准履职行权的切入点、突破口,以更高站位、

更实举措、更亮品牌,助力全区高质量发展走前列。

聚焦中心大局,在精准赋能高质量发展上更用心。树立和践行正确政绩观,围绕区委中心工作,主动对接“3+2+N”现代产业体系构建、淮昆台资产业园

能级提升、枢纽经济加速蝶变、文旅融合活化利用等重点任务,综合运用听取审议、专题询问、工作评议等监督方式,强化计划预算执行、国有资产管理等重点领域监督。聚焦“做强工业支撑、放大五大优势”关键抓手,深入开展调研,推动制约发展堵点难点的解决,确保全区改革发展重点任务在人大监督支持下落地生根、开花结果。恪守为民初心,在深化全过程人民民主上更用情。建强用好人大代表履职平台,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,让群众家民口的民主触角更灵敏。深化民生实项目人大代表票决制,对“一老一小”服务保障、教育资源均衡配置、医疗卫生水平提升、安置安居工程、“不淹不涝”城市建设等群众急难愁盼,实行全链条闭环监督,在办好民生实事中拓宽代表和群众参与人大工作的广度深度,彰显全过程人民民主在淮安区的生机活力。着力品牌打造,在助力更好展示象征意义上更

用力。立足总理家乡政治高地和千年古城人文底蕴,积极探索人大工作特色化、品牌化路径。以深化开发区“1+3+N”代表履职矩阵为牵引,推动代表“家站点”融入产业链、创新链、供应链。拓展“绣绘淮安”“三带三创”等非遗特色,构建“一镇一品”“一站一特”的履职阵地新格局。常态化开展“代表·局长面对面”“人大代表+”等特色活动,聚焦民生福祉、乡村振兴等重点领域,发挥代表专业优势,让人大履职更加可感可及。

新征程催人奋进,新使命重任在肩。淮安区人大将以法治之力、监督之效、代表之为,为奋力谱写中国式现代化淮安区新篇章贡献人大智慧和力量,以优异成绩向总理家乡人民交出一份满意的“十五五”开局答卷。

(作者系淮安区人大常委会主任)

聚焦中心大局 答好履职答卷

张延峰

省市两会为新一年发展擘画了宏伟蓝图,淮阴区人大常委会将坚决把思想和行动统一到省市部署上来,立足人大职能、锚定实干方向,以“三个聚焦”推动两会精神在基层落地见效。

一、聚焦中心大局,答好“发展答卷”。紧扣省市“发展新质生产力”“工业强市”部署,聚焦淮阴产业升级、园区提质、招商攻坚等重点,主动承接省市人大联动监督任务,深化“调研+审议+询问+评议”组合监督模式,对低效用地盘活、专精特新企业培育等工作开展精准监督,用好11个人大代表经济运行观察点,精准收集产业链协同、涉企政策落实等方面的意

见建议,组织代表围绕项目投产达效建言献策,以人大履职助力全区经济“稳中快进”。

二、聚焦民主实践,答好“特色答卷”。以探索全过程人民民主人大基层实践体系建设为抓手,充实人大代表家站点和实践点内涵式建设,推动代表进家入站常态化接访,开展“代表助力企业发展”“代表推进民生难题破解”等专项行动,重点组织经济领域代表参与经济运行观察、涉企问政等活动,精准收集群众对“一老一小”、民生实事的诉求,引导代表积极参与议政、主动履职担当。

三、聚焦自身建设,答好“过硬答卷”。坚持把党

的领导作为人大工作的政治坐标,严格规范、依法有序推进区镇人大代表换届选举工作,重点探索和创新人大监督与纪检监察、司法、审计等监督形式的贯通协同,压紧压实全面从严治党主体责任,深入贯彻

中央八项规定及其实施细则精神,从严管理人大机关干部队伍,着力营造淮阴人大风清气正、干事创业的浓厚氛围。

(作者系淮阴区人大常委会主任)

以高效能履职服务区域高质量发展

梁同景

2026年是本届区人大常委会履职的收官之年,也是实施“十五五”规划的开局之年,洪泽区人大常委会将深入学习贯彻省市两会精神,特别是省人代会“一起挑大梁、一起促发展”的共识与市人代会“锚定长三角北部现代化中心城市”的定位要求,自觉把人大工作融入全区发展大局,以高效能履职服务县域产业高质量融合发展。

一、聚焦中心大局助推产业发展提质

紧扣区委“135”发展战略,将省市两会部署精准转化为监督实践。重点督办打造国家级绿色低碳差异化纤维产业基地的议案,运用多种监督方式,实行清单化管理、常态化跟踪,以强有力的监督效能推动区委决策部署落地见效,护航“十五五”发展开好局、起好步。持续深化“人民满意+营商环境”监督,开展重大项目、大中小企业协同融合、再生资源循环利用等专题调研,为实体经济保驾护航。

二、聚焦民生福祉提升民生保障效能

策应“投资于人”的导向,深化民生专班工作,对民生实事项目实行全过程监督闭环。重点听取“县中振兴”“医共体”建设等情况报告,检查《江苏省医疗保障条例》贯彻实施情况,推动困难群体“免申即享”政策落地。同时,深化“社区管小区”监督,继续

开展“人民满意+”系列评议,切实推动解决群众身边的物业管理、停车难等高频问题。

三、聚焦法治建设护航城乡治理增效

围绕省市两会精神中的法治建设要求,听取审议生态环境保护、国土空间优化等报告,检查《淮安市地理标志促进和保护条例》等法规实施情况,持续擦亮生态底色。建立人大监督与检察监督协同工作机制,以法治力量护航社会和谐稳定。

四、聚焦代表履职拓宽民主实践路径

完善代表联系群众机制,建好用好“人大代表讲坛”,常态化组织代表依托“家站点室”履职。持续优化议案建议“提、交、办、督”全链条工作机制,开展办理情况专项督查,不断提升建议办成率和代表满意率,真正将决策部署转化为全区人民的共同行动。依法有序推进区镇两级人大换届选举,确保风清气正。

使命在肩,唯有实干。2026年,洪泽区人大常委会将以“收官”之年的加倍努力,确保“开局”之年的履职成效,为谱写中国式现代化洪泽新篇章贡献更多的人大智慧和力量。

(作者系洪泽区人大常委会主任)

紧扣职责使命 强化担当作为 以人大之为助推“十五五”开好局起好步

张超

江苏省十四届人大五次会议和淮安市九届人大六次会议是在“十五五”开局起步关键节点召开的重要会议,系统部署了“十五五”时期经济社会发展的重点任务,为我们明确了新征程上的奋进坐标。一要与党同心,深入践行全过程人民民主重大理念。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻省市人代会精神与持续深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神紧密结合,系统谋划开局之年的目标任务和重点工作,将全链条、全方位、全覆盖要求贯通于履职行权各环节;注重发扬民主、严格依法办事,高质量完成县镇人大换届选举工作,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。二要与大局同向,推动人民代表大会制度优势转化为治理效能。紧扣县委“2233”发展战略,综合运用人大各项监督职能,依

法做好计划、预算、债务、国有资产等议题监督,探索开展村组集体资产管理监督。紧盯经济发展、民生改善、城乡建设等领域,监督政府切实改进工作、优化作风。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,发挥代表主体作用,深入开展代表主题活动,拓宽履职载体,引导代表在产业发展、基层治理、帮富带富中履职尽责。三要上下同力,奋力推动人大工作高质量发展。牢固树立“一盘棋”思想,主动接受省市人大工作指导,加强对镇街人大的联系指导,在同题共答中提升工作质效。锚定“四个机关”定位,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,举办主任讲坛、“岗位建功 人大有我”学习交流等活动,推动提升专业素养、转变工作作风,为加快建设更高水平全国百强县贡献人大智慧和力量。

(作者系涟水县人大常委会主任)

深学笃行省市两会精神 依法履职彰显人大担当

林波

省、市两会为新一年高质量发展擘画蓝图、指明方向。盱眙县人大常委会将把学习贯彻两会精神作为重要政治任务,紧扣县委中心工作,依法行使职

权、积极主动作为,以人大担当助力盱眙现代化建设。

坚持政治引领,把准履职方向。始终把党的领

导贯穿人大工作全过程各方面,深入学习领会省市两会部署要求,聚焦高质量发展、新质生产力、民生改善、生态保护等重点,找准人大履职切入点,确保与县委同心同向、同频共振,把会议精神转化为履职实效。

聚焦中心大局,强化监督实效。围绕项目攻坚、产业发展、营商环境优化等关键任务,开展精准监督、有效监督,推动经济运行提质增效。紧盯民生实事,聚焦教育、医疗、养老、城乡建设等群众急难愁盼,用好专题询问、代表问政等载体,推动民生福祉持续提升,以法治力量护航高质量发展。

践行全过程人民民主,发挥代表作用。建强用

好代表履职平台,深化“我问你答—民声面对面”活动,畅通民意表达渠道,推动代表建议高质量办理。引导各级代表立足岗位、履职尽责,在发展一线、民生现场当好政策宣传员、群众联络员、工作监督员,凝聚起干事创业强大合力。

锤炼过硬作风,提升履职能力。加强人大自身建设,坚守依法履职、为民尽责初心,大兴务实之风、担当之风、清廉之风,以更高标准、更实举措推动新时代人大工作提质增效,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设盱眙篇章贡献人大力量。

(作者系盱眙县人大常委会主任)

学在深处 谋在新处 干在实处 推动金湖人大工作再上新台阶

胡天翔

做好省市两会精神的贯彻落实,立足人大职能,结合金湖发展实际,从四个方面抓好落地见效:

一是聚焦主导产业提质强监督,紧扣“工业强市”战略,围绕金湖高端装备制造、新材料、大健康三大主导产业,重点对500亿级高端装备制造集群扩量、“仪器仪表”产业创新赋能、亿元以上产业项目落地等开展专项视察,推动产业链协同、创新链融合,助力新质生产力综合指数全国范围内持续进位争先。

二是聚焦民生福祉提升践初心,紧盯民生改善部署,紧扣金湖群众急难愁盼,一方面监督宁淮高铁金湖段、综合客运枢纽等交通项目建设,推动城乡路网、物流体系提质,让出行更便捷;另一方面围绕“县

中振兴”、医疗资源均衡、老旧小区改造、农村环境改善等民生实事,用好代表“家站点”平台,组织代表深入基层听民意、督落实,推动省市县民生实事落地见效,让发展成果更多惠及群众。

三是聚焦生态宜居建设显担当,呼应“两会”绿色发展要求,围绕金湖“水绿交融”的生态底色,对污水处理提质、农田尾水治理、湖泊生态保护等开展刚性监督,助力省级生态产品价值实现机制试点深化,让“现代化水韵湖城”的生态优势转化为发展优势。

四是聚焦营商环境优化强作为,围绕“四最”营商环境建设要求,聚焦金湖项目审批、要素保障、行政执法等关键环节,组织人大代表开展专项监督评议,形成监督清单并跟踪整改。通过“人大代表+企

业”挂钩联系机制,组织工业、财税、法律等领域代表,常态化了解收集企业在融资、用工、知识产权保护等方面的诉求,推动相关部门出台针对性举措。通过现场调研和明查暗访,重点跟踪督查政府部门

的答复和承诺,启动专题询问或质询程序,以刚性监督倒逼责任落实,全力打造市场化、法治化、国际化营商环境,推动两会蓝图在金湖落地生根。

(作者系金湖县人大常委会主任)

笃行实干担使命 奋楫争先谱新篇

张明

刚刚落幕的省、市人代会,承载着丰硕成果,也开启了新的奋斗征程。身处发展最前沿,人大工委必须以“抢先一拍”的行动自觉,推动省市人代会精神从“纸面”精准落到经开区发展的“实处”。

一、以更高站位领会精神实质,在对标明向中校准航向。省市人代会内涵丰富、指向清晰,不仅擘画了未来五年“强富美高”新江苏建设的宏伟蓝图,更明确提出了经开区“力争进入全国百强”等硬任务,是我们做好全年工作的总纲和动员令。人大工委要坚持把学习贯彻省市人代会精神与经开区高质量发展实践紧密结合,切实将思想和行动统一到省委、市委决策部署上来,以更高站位引领工作实践。

二、以更实举措服务中心大局,在精准履职中展现作为。对照省市人代会赋予经开区的各项重点任务,人大工委将紧扣党工委中心工作,真抓实干、奋楫争先。一是在精准监督上求实效。聚焦五大产业链强链补链延链,紧盯污染防治、安全生产等重点领

域,构建“全链条、闭环式”监督体系,推动解决项目推进中的跨部门协调难题。二是在代表履职上促深化。做深做实民生实事代表挂牌监督,持续深化联系服务企业与走访选民活动,精准对接发展诉求,助力优化营商环境。三是在项目攻坚上求突破。把招商引资和项目帮办作为“一号工程”,全力推动小分子肽、惯导陀螺仪等在谈项目快落地,紧盯博司半导体等在建项目快建设、快达效。

三、以更优作风抓好开局起步,在紧抓当前中奋楫争先。今年是“十五五”开局之年,人大工委将对标省市人代会部署和年度工作计划,逐项细化分解、压实责任,以“马上就办、办就办好”的作风,推动各项工作高标准落实,为经开区加速驶入“双千亿”快车道、推进中国式现代化淮安新实践贡献人大智慧和力量。

(作者系市人大常委会经济技术开发区工作委员会主任)



“代表+”助力法律“走”在群众心坎上

黄 涛

近日,淮安市淮阴区小营法庭入选全国首批拟命名100个“枫桥式人民法庭”名单。面对采访,小营法庭庭长费光明谈起当地人大和法院共同开展的一项工作:“如果说法庭的优势是‘靠近群众’,那么这项工作则是推动法庭‘走进群众’,从‘近’到‘进’,明确‘人民满意’的目标导向。”

费光明庭长提到的工作即今年淮安市人大常委会推出的“人民满意+人民法庭建设评议”工作——以人大代表工作室联动法院巡回审判活动为抓手,开展巡回审判近百场,实现司法公开、代表履职与基层治理深度的融合,让法律“走”上乡村田埂,“走”进社区小道,“走”在人民群众心坎上。

法庭走进群众 解开矛盾纠纷心结

“人大代表和法官头顶烈日,脚踩泥土,到现场了解情况,真了不起!”……提到今年6月25日在洪泽区郭贝村举行的“人大代表工作室联动法院巡回审判”活动,当地群众连声称赞。

该场巡回审判审理的是一起涉4.17亩土地的农村土地经营权纠纷案件,因承包内容一直沿用1998年合同,但因乡村基础设施建设、涉案土地界址发生变化而产生了归属权之争。

庭审前,省、市、区三级人大代表和当事人一起



来到争议地块,沿着田埂勘验,倾听法官详解因基础设施建设导致的土地边界调整历史,代表们不仅掌握了案件核心争议,也摸清了当地土地承包中的共性问题,更让群众看到人大监督不走过场、务求实效。最终,在人大代表的助力下,原、被告双方达成一致意见,这起纠缠多年的土地权属纠纷得以成功化解。

类似的场景在淮安人大代表工作室联动法院巡回审判工作中不断上演,人大代表和法庭法官走进纠纷第一线,形成化解司法难题、深化多元解纷的合力。如今年4月,淮阴区人大常委会在小营法庭设立人大代表联络站,推出人大代表诉转调机制,将立案后、开庭前适宜案件分流至属地人大代表进行先行调解,打造多元解纷平台,有效化解土地流转、农企合作等涉农纠纷70余件;盱眙县人大常委会印发《关于推动建设人大代表专业工作室履职联盟的指导意见(试行)》,以设立在马坝法庭的人大代表多元解纷平台为依托,构建“选区内一诉讼前一纠纷后”矛盾闭环处理模式,打造的“无讼选区”社会治理新路径助力法治乡村建设入选“江苏法院司法改革案例”。

让法官走进群众 助力美好生活心愿

美好生活是广大人民群众的共同向往,淮安市人大和法院在谋划“人民满意+人民法庭建议评议”工作时,将“让人民群众在法治护航下共享发展成果”摆在关键位置,把解决人民群众急难愁盼作为巡回审判的重要使命。

11月21日下午,淮安区人大和法庭精心组织的社区专场巡回审判正在开庭,案件追索劳动报酬纠纷,只见旁听席上坐着不少当地商户和社区群众。

庭审结束后,法官以劳动争议、消费纠纷、邻里纠纷、高空抛物等发生在群众身边常见的、具有示范教育性典型案例为依托,结合民法典相关条款解读。旁听群众、社区干部结合自身经历,与法官展开交流。代表们从完善巡回审判机制、深化普法宣传、联动化解矛盾纠纷等方面提出诸多建设性意见。这一过程,不仅为法院改进审判工作、规范司法行为提供了宝贵参考,更为构建更高效、规范的基层法治网络,为“枫桥经验”在新时代焕发更强活力注入强劲动能。

“人民满意+人民法庭建设评议”工作围绕发现的问题和发展需求,通过评议精准点中司法服务的切入点,催生了大量创新举措:桂五法庭邀请全国人大代表李叶红多次参与调解邻里、土地承包等纠纷;东双沟法庭与蒋坝螺蛳、岔河大米等养殖种植大户签订帮扶协议,实现点对点帮扶;大东法庭在芦笋产业



园设立“芦笋法官驿站”，邀请人大代表担任驻庭调解员；陈师法庭选取劳资纠纷、机动车交通事故案件现场开庭、释法；车桥法庭指导当地村委会保障生态芡实产业发展，将芡实产业纠纷纳入半小时解纷圈；高沟法庭围绕绿色食品产业梳理法律风险，从源头减少纠纷产生……



法律走进群众 纾解生产生活心事

法律只有走进群众，切实为群众解决生产生活中遇到的烦心事，才能赢得人民群众的认可和信服。在淮安市人大常委会“人民满意+人民法庭建设评议”工作中，一场场露天庭审就像一堂堂法治公开课，让法律条文从书本走向生活。

3月4日，从淮阴区徐溜镇合兴村党群服务中心的一场庭审活动中出来后，党员沈林带着记得满满的笔记本，脚步匆匆：“在春耕时节旁听关于土地纠纷案件，收获很大，要尽快回去整理一下笔记内容。”

4月3日，金湖县塔集镇荷韵小镇社区一场排除妨害纠纷庭审后，塔集镇横桥村党总支书记、村委会主任丁文清笑呵呵地说：“身边人、身边事形成的案子，非常有说服力，让大伙很受教育。”

庭审的结束并不意味着工作收尾。活动还围绕听评庭审发现的群众急难愁盼和司法工作短板，通过践行全过程人民民主，组织代表开展调研，提出代表建议并跟踪督办，努力实现评议与普法并举，听评个案与类案监督并行、监督与支持并重，也为多元联动参与基层治理，促进社会和谐稳定，提供了实践新

路径。

物业纠纷是群众身边的老大难问题，也是基层治理中的硬骨头。9月18日，以物业纠纷为主题的“人民满意+人民法庭建设评议工作”座谈会在水渡口街道办事处会议室召开，代表们从矛盾调处经验和自身感受等方面对物业纠纷化解工作提出意见建议。座谈会后，全市法院联合人大、政府部门等有关单位，变被动化解矛盾为主动解决问题，进一步融合了司法资源、行政资源、行业资源发挥基层治理优势和部门职能优势，积极回应群众利益诉求。法院发出法律意见书，代表提出代表建议，双轨并行推动36个小区成立业委会，既监督支持法院发挥审判职能、严格公正司法，又监督推动政府依法行政、落实监管职责，形成多元解纷综合治理工作合力。

为人民服务没有终点，巡回审判的路也没有终点。11月18日，在一场“人民满意+人民法庭建设评议”座谈会上，面对与会人员的赞誉，淮安市人大监察和司法委主任张光亚格外平静。他认真记录下大家提出的意见建议，并强调要及时总结工作经验，从让人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的问题改起，把该项工作办得更好，让人民满意从理念转化为实实在在的治理成效。

（作者单位：市人大常委会内司委）

立柱架梁 破冰拓路 赋能增效 为开发区高质量发展贡献“人大力量”

——淮安市创新推进开发区人大工作综述

赵世鹏

在推进中国式现代化的宏伟征程中,开发区肩负着经济发展“主阵地”、开放型经济“主战场”、科技创新“主引擎”的重要使命。由于开发区并非一级传统行政区,人大工作如何有效开展,曾是一个普遍性难题。作为全国较早设立开发区的地区之一,淮安市勇于破题,以一系列创新实践,为开发区建设发展注入澎湃“民主活力”,探索出一条独具特色的开发区人大工作新路径。

立柱架梁:

筑牢履职根基,让“制度优势”落地生根

2025年1月,在淮安市九届五次人大会议上,通过了淮安市人大开发区委员会组成人员名单,作为市人大的专门委员会,主要承担着全市开发区人大工作的牵头指导职责。



“市人大开发区委员会的成立,标志着我市开发区人大机构实现了从‘多点开花’到‘全面覆盖’的跨越。”市人大常委会副主任王向红介绍,开发区高质量发展既包含经济社会发展,也包含民主法治进步,做好开发区人大工作,能够把发挥人大制度优势与开发园区体制机制优势有机结合起来,为开发园区实现更高质量、更有效率、更可持续的发展增添新动能,提供新助力。

为实现开发区人大工作“有机构管事”,自淮安经济技术开发区确定升格为国家级之日起,市人大常委会便前瞻布局、积极争取,推动开发区人大工委与其他内设机构同步获批。此后,机构建设不断深化,科室设置更加科学。去年,市人大常委会领导多次召集市委编办会商,推动设立生态文旅区、工业园区人大工作联络办公室,为各省级以上开发区(高新区)设立人大代表联络办公室,实现了人大工作机构在所有开发区、园区全覆盖。

“建议进一步创新生态宣传方式,通过‘柔性执法+精准服务’的模式,持续推动环境质量改善。”2025年7月21日下午,淮安经济技术开发区召开人大工委第十二次会议,会上,人大工委委员徐雁的发言得到大家的一致赞同。看着工委组成人员激烈讨论的场景,经开区人大工委主任张明介绍,工委成立之初,组成人员只有“一正两副”,为增强工作力量,市人大常委会任命9名同志为开发区人大工委委员,增强了力量配备。针对开发区一些村居、社区和重点企业中没有人代表,人大工作容易存在盲区的问题,聘请110名人大工作联络员,畅通了人大监督和民声诉求反映渠道,密切了人大机构、人大代表同重点企业、骨干企业、重特大项目的联系。

“有制”才能“有治”。为及把探索形成的有效做法固化延续,淮安市人大常委会及时起草印发《关于加强开发区人大工作的指导意见》,制定《人大工作联络办公室工作职责》《人大代表联络办公室工作职责》,指导各开发区结合实际制定《工作分工》《岗位设置》等制度,开发区人大工作制度日臻完善,确保

各项工作在制度轨道上规范运行。

破冰拓路:

激活履职引擎,让“民主实践”充满活力

针对开发区非行政区特性,怎样在法律框架内,创新走出适合开发区人大工作的路子?是开发区人大工委成立之初就面临的难题。淮安市人大常委会聚焦开发区发展核心需求,突破传统履职模式束缚,主动探索、大胆实践,激活开发区人大工作的内生动力与实践活力。

从审议“人家报告”到审议“自家报告”,破解人大监督“无处入手”的难题。经开区不是一级行政区,以往,驻区代表只能参加选举单位的人代会。因其各项报告不涉及经开区,驻区代表不能对经开区行政、司法工作行使审议、监督等权力,难以提出好的议案建议。为了实现“自家人议自家事”,从2016年起,淮安市创新建立了人代会期间开发区工作通报制度,安排经开区法院、检察院及经济发展、财政等职能部门报告工作,这一创举,让代表们终于能够围绕开发区的发展畅所欲言,被亲切地称为经开区的“准人代会”。

从“联合组团”到“独立组团”,破解代表建议“质效不高”的难题。从市级来看,一度时期,淮安经济技术开发区和清江浦区代表联合组团参加市人代会,代表提出议案建议的积极性不高、参加审议的主动性不强。2019年,淮安经济技术开发区代表团首次以独立身份亮相市人代会。这一改变,有效激发了代表的归属感和责任感,他们为开发区人民代言发声更加理直气壮,提出的议案建议数量和质量显著提升,真正成为了开发区发展的“代言人”和“智囊团”。

从“工委会议”到“代表联席会议”,破解审议监督“权威性不足”的难题。2022年,淮安经济技术开发区首次召开人大代表联席会议,听取税务、环保、自然资源和规划等工作报告,开展现场测评,进行分



缴存基数和缴存比例的建议》得到了市委市政府主要领导重视和批示,推动政府出台了相关政策意见。

“这是我市开发区人大工作紧盯发展所向、企业所需发力发声的一个缩影。”市人大开发区委员会主任委员黄桂林介绍,高质量发展是开发区的主题主线,服务高质量发展是经开区人大工作的头版头条,开发区人大工作必须在服务大局中找准定位,在履职为民中创塑特色,以人大高质量履职助力开发区经济社会高质量发展。

各经开区紧盯开发区主责主业,开展形式多样履职活动,助力发展“破浪前行”:市经开区开展优化营商环境“人大代表替你问”活动,针对影响发展、损害政商关系的问题集中问询、现场交办;淮安高新区由驻区代表牵头举办企业沙龙,邀请部门解读人才科技奖补、投资优惠政策;淮安开发区打造“人大代表+”品牌,成立“海棠红”服务队、开展“与企同行”等活动,推动审批提速30%,助企响应率100%;盱眙开发区成立“五室两站”及“和你益企”工作室,搭建多元民意平台,精准助企纾困……

据了解,为密切人大代表与行业企业经营者的联系,市人大常委会结合开发区产业

组审议。会后,对代表测评结果和审议意见通报反馈、跟踪督办,让代表的监督从“软约束”变为“硬任务”,推动解决了诸多发展中的实际问题。

赋能增效:

彰显履职价值,让“人大之力”开花结果

2024年初,一位企业负责人反映,少数经营主体对企业减负政策的获得感不够强,淮安经开区人大工委迅速组织代表围绕为企业减负、产业培强主题开展专题调研,形成的《关于调整我市企业住房公积金

集聚、企业密集特点,精准对接代表优势、人大职能与群众需求,组织三级人大代表联动、多方力量协同,组建人大代表专业工作室,聚焦企业发展研讨、政企沟通畅通、管理水平提升等领域开展行业特色履职活动,打造“政企互动桥梁、营商环境哨点、代表履职名片、助企发展平台”,工作成效获市人大常委会领导多次肯定。重点在全市各经开区建设经济运行观察点,通过“点”上观察、“链”上分析、“面”上汇集,了解现行法律、法规、政策的落地落实情况,提出改进的对策措施。

(作者单位:市人大常委会代表工委)

淮阴区人大： 从“履职主阵地”到“民生大舞台”

王从芳 颜乐 陈磊

在淮阴区，人大代表“家站点”早已不再是静态的“会议室”，而是化身为联系选民的“枢纽站”、民情民智的“汇聚地”。近年来，淮阴区人大常委会以提升“家站点”运行质效为突破口，通过机制创新与平台拓展，推动代表履职从“有形覆盖”向“有效覆盖”深化，构建起基层人大代表履职新格局，让全过程人民民主在基层实践中焕发勃勃生机。



阵地升级：从“有形覆盖”到“有效覆盖”

淮阴区已建成覆盖13个镇街的“家站点”体系，这个平台正成为人大代表密切联系群众的常态化载体。2025年主题活动月期间，全区累计开展代表述职活动42场，858名代表回到原选区向选民面对面述职；举办接待活动58场，参与代表1035人次，接待选民超3000人，收集各类意见建议300余条。

各级人大代表的持续下沉，让这个平台不断焕发新的活力。在淮高镇刘河村“与民同行”全过程人民民主实践点，省人大代表、淮安市公安局淮阴分局凌桥派出所教导员李宁在代表大讲堂为村民开展防诈骗知识宣讲，还与村民深入交流，认真听取他们对农村新型社区建设的意见建议。在渔沟镇，单业高等5名市人大代表深入渔沟法庭“啄木鸟人大代表专

业工作室”、辛一创实业有限公司、渔沟镇高级中学等单位实地调研，代表们边走边看、边听边问，从基层法治建设到企业经营状况，从教育发展到民生需求，深入了解一线实情。代表们还与基层干部群众在九龙鞋业经济运行观察点围坐一堂，聚焦“十五五”规划中企业建设、农业生产、民生实事等关键议题，共商发展对策，共谋解决之道。一次次面对面交流，让“家站点”真正成为连接民心、汇聚民智、推动问题解决的桥梁与纽带。

脚步向外：从“站点内”到“田野间”

在淮阴区，“家站点”的门常开，但代表履职的舞台已远不止于此。他们的身影活跃在乡村振兴的田垄上、项目建设的工地里、民生实事的现场中。

——在社区里,履职方式从“坐等来访”变为“主动寻访”。王家营街道探索市、区两级代表联动机制,7名市人大代表主动下沉社区,在深入交流中收集到50多条原汁原味的群众建议。

——在嵇梅河畔,履职阵地就是河岸。长江路街道的代表们通过持续跟踪监督,推动完成了清淤疏浚2.13公里、拆除违建860平方米,亲眼见证曾经的“黑水河”蜕变为清波荡漾的“碧玉带”。

——在裘庄村的田埂上,履职答卷写在大地上。渔沟镇人大组织的一场“田间问政”,让市、区、镇三级人大代表与群众并肩立在农渠旁。“三组八组用水难,群众急得跺脚!”市人大代表单业高的质询掷地有声。“财政投入的水利设施为何没纳入‘三资’管理?”镇人大代表张骏的追问直指制度盲区。这场

田埂上的会议,不仅推动了10项水利问题的整改,更催生出“农田水利体检单”,将民意转化为可量化、可追踪的监督指标。

系统集成:从“单点发力”到“集团作战”

“家站点”的提质增效,离不开系统性的制度支撑。淮阴区人大常委会创新构建“1+2+N”代表履职矩阵,其中“1”为常委会领导挂钩指导片区,“2”是镇街人大与常委会组成人员协同联动,“N”则是各级代表依托专业优势发挥作用,实现履职活动从分散化到系统化的升级。

在这一体系支撑下,履职效能持续释放。古清口街道依托“椒”心话人大代表专业工作室,聚焦“一老一幼”群体开展专题座谈;王家营街道组建养老服务和法治建设专业代表小组,不仅推动“老年康养服务角”落地并配备设施,还每月常态化开展“法治进社区”活动,将专业服务送到群众身边。资源整合的成效同样显著,代表们通过“家站点”平台实现与政府部门的精准对接:高家堰镇代表积极助力,争取专项资金修复泵站、整修道路;刘老庄镇代表推动红色家园小区维修项目纳入中央彩票公益金计划;新渡口街道在代表监督下,实现闲置校舍盘活,校舍成功改造为中小企业孵化中心,吸引30余家企业入驻,带动村集体增收近300万元。

从固定站点到流动阵地,从单点突破到系统推进,淮阴区“家站点”的生动实践,正在重塑人大代表履职的方式。在这里,“民有所呼、我有所应”不是一句口号,而是化为了田间地头的质询、社区街巷的对话、项目现场的督办,让全过程人民民主在淮阴大地上绽放出更加绚丽的色彩。

(作者单位:淮阴区人大)



县区人大

洪泽区人大： “农”墨重彩绘就乡村振兴锦绣画卷

杨长青

洪泽自然条件优越,农业发展潜力巨大,在这片充满希望的土地上,农业不仅是民生保障的基础,更是实现乡村振兴“主战场”。近年来,洪泽区人大常委会紧紧围绕打造乡村振兴洪泽样板、加快农业强区建设目标,聚焦“农村法治、涉农监督、农事建议”三大重点,依法履职尽责,不断砥砺深耕,着力绘就成色更足、底色更亮的乡村振兴锦绣画卷。

引法治“清泉” 浇灌沃野良田

洪泽湖大闸蟹、岔河大米、蒋坝螺蛳、三河食用菌……一个个“土特产”正变成一张张“金名片”,让“洪泽农产品品牌”越叫越响亮。为让群众买得更放心、吃得更安心,区人大常委会组织相关单位学习研讨《江苏省农产品质量安全条例》,形成10多条“接地气”的立法建议,为筑牢农产品从田间到餐桌的安全防线提供了有力支撑。

从基层立法联系点到立法民意征集区,从农业

企业到家庭农场,为做好立法工作,洪泽人大常委会成立专题调研组深入开展调研,广泛听取意见,聚焦健全农产品质量安全监管体系、强化生产经营全过程全链条管控、守牢农产品质量安全监管底线、提升农产品质量生产监管水平等重点领域,提出具体修改建议,推动强化农产品质量安全法治保障。

每年农忙时节,洪泽区人大组织农业农村、司法等单位深入集市、农户、田头采取现场宣讲、发放宣传资料、向农户推送宣传信息等方式,宣传《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国粮食安全保障法》等法律法规,深化法治宣传教育,不断提高农资生产经营者和广大农民群众的法律意识,为乡村振兴提供坚实的法治支撑。

挥监督“利刃” 护航“三农”发展

“高标准农田建设,让之前的‘巴掌田、边角地’集中连片、土地平整、农田配套。”岔河大米产业协会





会长、区人大代表陈洪兵介绍道，“现在耕种条件好了，效率得到了提高，产量也增加了不少，我们岔东农民种粮的积极性更高了。”

保证粮食生产，土地是关键。近年来，区人大常委会组织人大代表调研高标准农田建设情况，听取农户、镇村负责人等意见，审议专题工作报告，提出突出规划引领、强化设施建设两大重点，坚持在夯实基础和提质增效上双向发力，坚持资金统筹和监督管理双轮驱动等意见，为“中国人的饭碗牢牢端在自己手中”作出洪泽贡献。

淮水汤汤，湖水滔滔。洪泽肩挑两湖，四面环水，是一块“漂”在水上的土地，历史上是洪水易发的重灾区。洪泽区人大高度重视水利工作，定期组织

重点水利工程视察，开展《中华人民共和国防洪法》执法检查，察看水利隐患整改现场，听取区政府防汛抗旱工作汇报，加强风险防范，保障农业用水。

汇民意“春风” 办好议案建议

“花河农桥墩开裂、桥面破损，车开来开去太危险了，每天从桥上经过心里担心……存在安全隐患”在区十六届人大四次会议期间，高良涧代表团的谷志为代表提出了《关于双湖村花河农桥拆除重建的建议》。

区人大常委会在收到谷志为代表的建议后，立即召集区交通、财政等单位进行专题研究，当场交办，进行事前、事中、事后全流程动态跟踪，督促加快建议办理。区交通局将该项目纳入农村危桥改造计划，目前正在进行拆除重建，预计年底完成改造任务。

办好代表议案建议是发挥人民代表大会制度优势的重要渠道和关键环节。洪泽区人大常委会高度重视议案建议办理工作，建立健全议案建议的交办、督办、反馈机制，确保议案建议高效办理。去年至今，共收到涉农议案建议146件，办复145件，已经解决和计划逐步解决的占比高达99.3%，解决了一批实际问题，增强了群众的获得感和满意度。

(作者单位：洪泽区人大)



县区人大

涟水县人大： 问出真问题 答出实举措

许 荣

良好的营商环境是经济发展的助推器。今年以来，涟水县人大常委会紧紧围绕“人民满意营商环境”评议主题，通过科学选题、一问一答、闭环监督方式，扎实开展优化营商环境专题询问，以精准监督推动营商环境持续优化。2025年10月28日，涟水县第十七届人大常委会第二十七次会议优化营商环境专题询问如期举行，市人大常委会领导、常委会组成人员、各镇街人大负责同志与受邀市县人大代表围坐一堂，县政府分管领导及县发改委、工信局、数据局等8个应询部门负责人现场应询，一场既“辣味十足”又充满务实温度的专题询问，为涟水优化营商环境、助推高质量发展注入了强劲动力。

科学选题：

深入挖掘“痛点堵点”，让询问问题更加精准

“专题询问的生命力在于‘问需于民、问计于企’，只有找准企业和群众反映最强烈的痛点、堵点，才能让监督精准发力。”市人大常委会副主任王庆山强调。

为确保询问问题选得准、选得实，涟水人大从今



年6月份开始启动筹备工作：一方面，成立涟水县人大常委会调研组开展“沉浸式”调研，通过座谈交流、问卷调查、执法检查、视察调研等形式，收集企业融资、政策落实、审批服务、执法监管等方面的意见建议；另一方面，结合年初人代会部分人大代表关于优化营商环境方面的建议，最终确定金融服务、政策环境、政务环境、市场环境、法治环境等五类询问方向共10个具体问题。

受邀参加询问的市县人大代表更是“带着问题而来”：孟庆霞代表长期关注中小企业发展，多次走访制造业企业收集融资诉求；徐迎春代表长期在基层便民服务中心工作，对基层政务服务“最后一公里”难题有着亲身体会；周静代表来自企业财务一

线,对涉企执法检查的“痛点”感同身受……“每一个问题都经过反复核实,既反映企业真实诉求,又契合涟水营商环境提升的现实需求。”市人大常委会预算工委主任孙夕全介绍,询问之前将拟提问题清单与县政府及相关部门进行沟通,确保问题不偏题、不空洞,为专题询问“精准开炮”打下坚实基础。

一问一答:

多轮追问“辣味十足”,让应询单位更显担当

“作为企业的‘娘家人’,县工信局在惠企政策推送和宣传方面采取了哪些举措?还存在哪些不足?”孔垂芳代表直指企业反映的“政策找不到、看不懂、用不上”难题。

“我们建立‘线上+线下’相结合的宣传网络,第一时间发布、解读各级惠企政策;同时初步建立了企业库,根据企业所属行业、规模、资质等标签,向符合条件的潜在企业进行‘点对点’政策提醒,变‘企业找政策’为‘政策找企业’;但也存在政策解读的‘穿透力’有待加强、个性化辅导覆盖不足……”县工信局有关负责人不回避、不遮掩,既汇报工作成效,也坦诚剖析不足。

随后的追问更显“辣味”。在孔垂芳代表追问惠

企政策“免申即享”的工作举措与不足的问题后,县工信局有关负责人也很坦诚应询:“政策多集中在认定类,设备奖补等需审计核查事项暂难纳入;部分企业因不了解、不信任,仍依赖传统申报。”并当场表态,后续将建立申报“提前预告”机制,联合专家提供申报资料辅导,全力拓宽政策覆盖面、提升企业信任度。

闭环监督:

拧紧“责任链条”,让询问监督更显成效

“专题询问不是‘一问了之’,而是‘问效到底’。询问和评议只是形式,改进和推动工作才是目的。”市人大常委会主任张超在总结讲话中强调,优化营商环境是一项长期任务,必须把优化营商环境作为一项政治责任来抓,全面落实优化营商环境的关键举措,切实抓好全过程跟踪督办,形成全链条、闭环式监督体系,真正做到有询问、有答复、有结果,确保询问成果转化实际成效。

整场询问和应询环节,五个方面10个具体问题环环相扣,既有对工作成效的肯定,又有对问题短板的追问;询问方靶向精准,既问出了企业期盼,也问出了问题关键;应询方态度诚恳,既有具体数据支撑,又有明确改进措施。“这种‘面对面’的询问,让我们既感受到人大监督的力度,也更清晰地认识到工作中的不足。”县数据局负责人表示,会后将立即梳理问题清单,制定整改方案,确保“事事有回音、件件有着落”。

“我们不仅要‘问出问题’,更要‘督出成效’。”市人大常委会相关负责人表示,下一步将持续聚焦营商环境优化,推动政府及相关部门不断破解企业发展难题,更好擦亮“涟快办”营商环境金字招牌,为涟水高质量发展筑牢坚实“软环境”支撑。

(作者单位:涟水县人大)



县区人大 盱眙人大：童眼看民主 履职亲体验

闵敏 桂玥

2026年1月14日,盱眙县第十八届人民代表大会第五次会议现场,一群来自该县第三中学、实验小学的10名学生,化身“小小观察员”,深入大会现场体验选举、民生实事票决的全过程,亲身感受了一场真实的“思政课”,书本上的知识在他们心中具象化。

碰撞:真正读懂代表的力量

“什么是民声面对面?”“人大代表需要干什么?”“我们的想法也能变成正式建议吗?”,会议期间,孩子们不断求问代表,求知若渴。

企业家代表张怀云,是从黄花塘泥沛村走出的实干者。他分享捐资助学、返乡创业的奋斗故事,讲述到企业为盱眙新增100个就业岗位时,赢得了孩子们阵阵掌声;教师代表张淑恒,深耕县中振兴一线,她娓娓道来如何将学生的课后“吐槽”转化为正式建议,并推动问题高效解决的全过程。对话之间,“人大代表”四个字褪去了陌生感,化作了有温度、有故事的身边人。

实验小学学生刁祎铖感慨:“原来人大代表不是一个头衔,原来人大代表做了这么多的事情!”有孩子小声提议改造

自家小区的道路时,工作人员不仅认真记录,还耐心讲解项目申报流程,指导孩子们整理建议提交给人大代表,作为闭会期间的建议线索。

感动:民生实事都是身边发生的好事

“放假的时候,家里人会带我去淮河步道边看日出,也会在夜晚带我到明月湖公园在灯光跑道上行走,今天,我才知道,这些身边悄悄发生的改变原来都是我们期盼的事情,通过这样的流程变成了现实”,县第三中学学生单沐婷在亲历民生实事票决环节后,眼神更加明亮了。

会场上,小观察员们凝神倾听代表审议发言,手





中的政府工作报告很快被圈满标注,教育、养老、乡村振兴等民生议题,成为他们探索民主的起点。在民生实事票决环节,面对38件候选项目仅能选定34件的决定办法,单沐婷又发出疑问:“不能把所有好事都办成?”身旁的人大代表耐心解答:“资源有限,唯有集中力量才能办好事。”

震撼:每一张选票都承载着希望

民主政治中,选举扮演着核心角色。借助选举,人民能够挑选出代表自己利益的人参与决策过程。下午的全体代表会议上,孩子们全程见证代表投票、计票、结果宣布的完整流程。当新当选的国家机关工作人员面向国旗、手抚宪法庄严宣誓时,小观察员们也屏息肃立,清澈的目光里满是专注与崇敬。这

一刻,抽象的制度概念变得具象可感,投票的郑重、宣誓的肃穆,共同在孩子们心中刻下深刻的民主记忆。

据了解,2025年,盱眙市人大常委会创新开展青少年“三走进”人大系列活动,让青少年“走进会场”观摩民主议事,“走进现场”感受法治实践,“走进馆场”触摸法治历史,一系列活动构建起循序渐进的民主成长阶梯,零距离感悟全过程人民民主的生动实践。正如盱眙市人大常委会主任林波所期许:“你们带来的不仅是好奇的目光,更是未来的视角。”今日,他们以童眼探民主,亲历制度运行的生动实践;明日,他们将以实干担使命,成为全过程人民民主的传承者与推动者。

(作者单位:盱眙县人大)

金湖人大： 选票背后的初心使命

王义兵

刚刚闭幕的金湖县第十五届人民代表大会第六次会议上,2025年民生实项目满意度结果、2026年民生实项目票决结果、政府组成部门工作评议结果相继揭晓。一张张沉甸甸的选票,既是全过程人民民主的生动实践注脚,也是人大监督刚性发力的坚实印记,更承载着全县人民对美好生活的热切期盼与深切向往。

近年来,金湖县人大常委会始终坚守以人民为中心的发展思想,深学笃行全过程人民民主理念,紧扣群众急难愁盼问题,不断创新监督方式、强化履职实效,持续深化人大代表“1+1”票决制度,织密织牢民生保障网络,推动人大工作与民生发展同频共振、同向发力,以实干担当、履职尽责,书写出新时代金湖人大为民履职的合格答卷。

深化票决机制,拧紧民生实事“责任链”。金湖县人大常委会立足民主决策、民主监督核心职能,不断完善“群众点单、代表定单、政府领单、人大验单”的为民办实事闭环模式,创新推行“一事一专班”监督模式,由常委会领导牵头挂帅、相关委办全程跟进,开展“贴身式”跟踪、“精准化”督导,及时协调破解项目推进中的堵点难点,推动民生实事办出质量、办出温度、办出成效。自2019年试点推行以来,经过七年的探索实践,这一制度已成为金湖践行全过程人民民主的标志性载体,累计推动实施并完成民生实项目百余项,切实把群众的“呼声”转化为政府的“行动”,把群众的“期盼”转化为发展的“实效”。

强化联动评议,激活监督履职“新动能”。为进一步提升人大监督刚性、增强监督实效,金湖县人大常委会打破监督壁垒、整合监督资源,将民生实项目办理成效与政府组成部门票决评议工作深度融

合、同向发力,构建起“监督—评议—整改—提升”的全链条监督体系。聚焦政府组成部门服务效能、工作实绩、作风建设等核心维度,精心绘制直观清晰的“评议图谱”。通过人代会集中评议、二次测评、跟踪督改等多种方式,全面检验政府部门履职成效,倒逼部门转变工作作风、提升服务效能,推动政府部门从“要我干”向“我要干”“主动干”“用心干”转变。以强有力的监督推动政府部门依法履职、规范履职、为民履职,

聚焦热点关切,当好群众利益“守护者”。金湖县人大常委会始终把群众冷暖放在心上,通过深化“小院板凳会”履职品牌建设、建强人大代表“家站点”实践矩阵等举措,搭建起人大代表与群众联系沟通的“直通车”,让500余名五级人大代表走出机关、走进基层,深入农家院落、小区凉亭、渔船船头,零距离倾听群众心声、精准收集群众“急难愁盼”问题。建立问题清单化管理、项目化推进、常态化督办机制,对收集到的群众诉求逐项梳理、交办、督办,跟踪督促政府及相关部门限期整改、闭环落实,推动各项惠民政策落地生根,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

初心如磐,使命在肩。下一步,金湖县人大常委会将继续坚守为民初心、践行使命担当,深耕全过程人民民主实践,不断创新监督方式、提升履职能力,持续深化票决制度、强化热点监督、优化评议机制,以更实的举措、更硬的作风、更强的担当,聚焦民生、履职尽责,为推动金湖高质量发展、增进民生福祉注入坚实人大力量,书写出更加厚重、更加温暖的为民新篇章。

(作者单位:金湖县人大)

镇街人大

长西街道人大工委： 代表“零距离”履职 民心“实打实”温暖

贺国军 卞海荣 顾昊

为深入践行全过程人民民主，架起人大代表与选民的“连心桥”，近日，清江浦区长西街道人大工委紧扣“访民情、听民声、解民忧、聚民心”核心导向，扎实开展“区级人大代表集中走访接待选民周”活动，以五大特色行动让代表履职接地气、暖民心、见实效。

政策宣讲“声”入人心，理论传播有温度

活动周期间，街道10名区人大代表深入各自选区，将党的二十届四中全会精神与全过程人民民主重大理念相结合，通过“家常话”解读“大政策”。代表们围绕群众关心的民生热点、发展重点，用鲜活案例、通俗表达全面阐释全会重大意义与决策部署，让理论宣讲既有高度又有温度，为推进中国式现代化

在基层落地厚植思想根基。

选民座谈“面对面”，民情民意全掌握

各社区精心组织人大代表选民座谈会，邀请老党员、困难群众、物业代表、志愿者等群体齐聚一堂。代表们化身“倾听者”，认真记录群众关于小区治理、民生服务、环境改善等方面的意见建议，现场回应诉求、转办事项，让“群众有事说、代表认真听、问题有人管”成为常态，切实打通代表联系群众的“最后一米”。

扶贫关爱“手拉手”，寒冬送暖显担当

企业家代表结合选区实际，精准筛选1-2户重点



扶贫对象,开展“一对一”慰问帮扶。通过送上生活物资、倾听实际困难、共谋增收路径,代表们用实际行动巩固帮扶成效,让贫困家庭在寒冬中感受到党和政府的关怀,让他们亲身感受到人大代表就在他们身边,彰显人大代表的社会责任与为民情怀。

述职评议“硬碰硬”,履职尽责受监督

10名人大代表全部回到选区、走进代表家站点,开展现场述职并接受满意度测评。代表们详细汇报履职情况、回应群众关切,选民们本着客观公正的态度打分评价、提出建议,经过评议,10位代表测评结果均为满意。这场“双向奔赴”的述职评议,让代表既亮成绩也找不足,代表们用实际行动进一步强化了“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任担当。

信访观察“解难题”,社会治理添动能

按照“人民信访观察员”工作要求,陈建国、顾昊两位人大代表和孙侃、荣友成两位选民代表聚焦基层矛盾化解,开展专项履职活动。通过倾听信访诉求、收集群众意愿、协助调解纠纷,积极探索溯源调解新路径,将矛盾化解在萌芽状态,为提升街道社会治理精细化水平注入人大力量。

此次“选民周”活动,长西街道人大工委通过强化组织领导、宣传引导、履职管理、实效导向,让代表履职有载体、群众诉求有渠道、问题解决有闭环。下一步,街道将持续健全代表联系选民长效机制,让人大代表成为传递民声的“信使”、破解难题的“能手”,为辖区高质量发展凝聚更多民心与合力,不断增强人大代表影响力。

(作者单位:清江浦区人大)



镇街人大

保滩街道人大工委：“硬功夫”砺履职尖兵 “软环境”润民主沃土

樊荣 薛威

“基层人大工作，既要靠‘硬功夫’把履职根基扎得像老树根般牢固，更要靠‘软环境’让民主春风像细雨般浸润民心。”保滩街道人大工委主任沈士领的这番话，恰似一把钥匙，打开了街道人大工作充满烟火气与实效性的实践大门。

近年来，保滩街道人大工委牢牢锚定“坚持党的领导、服务发展大局、回应群众关切”这一核心，以精准有力的“硬举措”破解履职难题，用温情暖心的“软环境”凝聚民智民力，让全过程人民民主在基层沃土上绽放出勃勃生机。

硬功夫筑根基， 三维发力奏响发展“护航曲”

在依法履职的赛道上，保滩街道人大工委以“钉钉子”般的韧劲锤炼硬功，始终把政治建设摆在首位，组织代表深入学习中央人大工作会议精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，让“四个意识”“四个自信”“两个维护”成为履职路上的“定盘星”。重大事项、重要活动向街道党工委请示报告，及时传递工作动态；年度代表活动计划、监督议题确定前，主动对接党工委中心部署，确保人大履职始终与街道发展同频共振，不偏航、不脱节。

聚焦街道经济社会发展的“痛点”、群众生活的



“难点”，组织代表察看人居环境，调研村级产业，将收集到的情况凝练为多份沉甸甸的建议，为街道决策提供了“智囊团”支持。针对经济发展、财政预算等6项重点工作，代表们化身“监督员”，既看“成绩单”也查“问题账”；面对10类民生实事，建立“节点跟踪、清单问效”机制，紧盯项目进度，推动“纸上承诺”变成群众家门口的“幸福实景”。此外，还围绕代表“会学、会听、会写、会说、会干、会总结”能力，组织法律法规学习，邀请连任“老代表”分享经验，传授撰写建议、联系选民的“看家本领”，让代表履职更规范、更专业。

软环境聚合力， 三大体系架起民心“连心桥”

以“代表有温暖港湾、群众有诉求渠道、服务有

民生温度”为目标,街道人大工委按照“标准化建设、规范化管理、常态化使用”原则,1个人大代表之家、2个代表联络站、9个代表联络点、1个专业工作室、1个民主实践点如同“珍珠”般散布在街道各处,串起“家门口履职”的便利网络。去年以来,这些阵地里时常可见代表与群众促膝长谈的场景:有老人来反映路灯不亮,有村民来咨询沟渠疏通,累计接待126人次,收集建议40余件,先后吸引贵阳市修文县人大常委会等6批次团体前来“取经”。

“135”代表接待日当天,代表们会准时坐在联络站里倾听群众诉求;“代表进网格”时,他们走街串巷,把“办公室”搬到群众家门口。微信群里,群众一条“村口桥面有裂缝”的消息刚发出,代表就立刻跟进;一条“希望增设公交站点”的建议提交后,很快就有了回音。更有特色的是,议政代表颜炳亚的“公益书法工作室”里,每周末都挤满学书法的孩子,他在指导笔墨的同时,不经意间就听来了家长们的“心里话”;“代表讲堂”上,专家讲惠农政策时村民们听得津津有味,讲防诈骗知识时大家纷纷点头,这些场景让“被动接诉求”变成了“主动送服务”,让民意沟通更有温度。

“你看,这是咱们街道的王代表,帮村里修了灌溉渠!”微信公众号上,优秀代表的履职故事总能引来点赞;《人民与权力》杂志里,保滩代表的身影让大家倍感自豪。这种“正向激励”让代表们履职更有劲头。更关键的是,代表建议办理不搞“走过场”,正是这份“说了不白说,提了有结果”的承诺,让代表们的履职热情像“火种”般持续燃烧。

新实践显温度, 两大创新绘就民主“实景图”

立足保滩实际,街道人大工委用创新载体让全过程人民民主从“概念”变成“实景”,既有烟火气,又有获得感。周集民主实践点的“嘹呱室”里,木质桌椅整齐摆放,墙上贴着“有话尽管说,

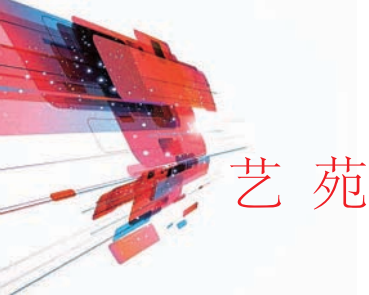
有事帮你办”的标语。每月第三周周五,代表和村干部就坐在这里,听村民“唠嗑”,能解决的当场拍板,需协调的就记在“民情本”上,纳入村民议事会。就像周集村紧邻327省道,群众反映孩子上下学安全隐患大,驻站代表听后立刻行动,先推动街道设“护学岗”,又协调相关部门来“嘹呱室”和群众商量,最终架起了红绿灯。如今,孩子们过马路时笑着挥手,老人们都说:“这‘嘹呱室’,真是帮咱们解决了大问题!”

去年,议政代表们在自家田里试种葫芦,绿油油的藤蔓上结出小葫芦时,村民们都围过来看新鲜。街道人大工委顺势而为,推进葫芦特色产业。代表们带着村民去试验田观摩,鼓励村民利用房前屋后的闲置土地种葫芦,既美化庭院,又能增收。还请来非遗传承人,教大家在葫芦上雕刻图案,开发文创产品。小小的葫芦不仅成为传承文化的载体,也铺就了村民致富的路径,推动实现“经济增收+文化传承”的双赢,让民主实践在助力乡村振兴中结出了“甜蜜果实”。

“基层民主实践就像种庄稼,既要下足‘硬功夫’施肥浇水,也要营造‘软环境’晒太阳,才能长得好。”沈士领说,接下来,街道人大工委将继续打磨“硬功夫”,涵养“软环境”,让全过程人民民主在保滩的土地上结出更多惠及群众的“幸福果”。

(作者单位:涟水县人大)





春天款款来

本刊策划

季节更迭,悄然流转。一缕东风,一帘微雨,天地褪去严寒,山水漾起温柔,草木酝酿新姿,春姑娘裁云为裳、擷露为妆,款款而来。

“等闲识得东风面,万紫千红总是春。”清晨,春风踏着轻盈的步履,悄悄推开窗棂,一下,两下,温柔地轻吻着颊边,惹得心尖漾起细碎的欢喜。这清新鲜活的风,裹着檐下雀鸟的啾鸣,脆生生撞进耳畔;携着晨雾的水汽,凉润润漫过鼻息;揉着河畔柳芽的嫩黄,软乎乎拂过眉眼;伴着解冻的河水,哗啦啦漾开清波,将澄澈的春意,洒遍人间。

“水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇。”春风拂

面,乡野阡陌间,小草挣开泥土的怀抱,伸着懒腰拱出地面,嫩生生的绿,铺满田埂溪畔;桃花灼灼,笑醒了十里东风,梨花皎皎,映白了一方云天;油菜花簇簇叠叠,洇染出满目金黄,紫云英星星点点,点缀出遍地清雅。花影摇风,草色凝露,天地间汇成一片缤纷的春潮,如泼墨山水,似写意丹青,可赏可品,可醉可眠,便懂了“陌上花开”的欣然,悟了“缓缓归矣”的惬意。

“雨是最寻常的,一下就是三两天。可别恼。看,像牛毛,像花针,像细丝,密密地斜织着,人家屋顶上全笼着一层薄烟。”柔柔春雨,淅淅沥沥落下来,



1月

8日,市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员朱海波主持召开淮扬菜立法调研座谈会。市人大法制委委员,市人大常委会法工委、市人大常委会教科文卫委、市商务局、市司法局、淮安区人大常委会、盱眙市人大常委会、淮扬菜集团负责同志以及职能处室负责同志参加会议。

12日,市九届人大常委会第五十一次主任会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、王向红、朱海波,市人大常委会党组成员江山参加会议。

13日,市九届人大常委会第三十一次会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议,市人大常委会副主任范更生、王向红、贺宝祥、朱海波,市人大常委会党组成员江山参加会议。市人民政府副市长封蕴珊,市人民法院院长郁奇,市人民检察院党组书记周绪平列席会议。

同日,淮安市第九届人民代表大会第六次会议新闻发布会召开。市人大常委会副主任范更生出席会议并讲话,市委宣传部长、市文明办主任、市政府新闻办主任袁来出席会议,市人大常委会副秘书长陈灼主持会议,大会秘书处宣传组全体成员,驻淮媒体、淮安各媒体单位记者参加发布会。

15日,市九届人大六次会议筹备会议召开,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并作筹备工作部署。市人大常委会副主任范更生、王向红、朱海波,市人大常委会党组成员江山参加会议。

同日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持召开座谈会,就《淮安市人大常委会工作报告(讨论稿)》征求部分老干部、人大代表的意见。市人大常委会原副主任徐利华,市人大常委会党组成员江山参加会议。

20日,市九届人大六次会议召开各代表团召集人会议。市委书记,市人大常委会主任、党组书记史志军主持会议,并就开好大会提出要求。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅介绍大会的筹备情况

同日,市九届人大六次会议召开预备会议。市委书记,市人大常委会主任、党组书记史志军出席会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议。市人大常委会副主任范更生、王向红、贺宝祥、朱海波,市人大常委会党组成员江山在主席台就座。

21日,淮安市第九届人民代表大会第六次会议开幕。大会主席团常务主席,市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军主持大会。

22日,市九届人大六次会议召开第二次全体会议。大会主席团执行主席范更生、赵洪涛、胡启新、邓萌、沈晓红、洪然、孙志标、贺宝祥、刘爱国、李晓明在主席台前排就座。大会由范更生主持。

23日,淮安市第九届人民代表大会第六次会议闭幕。大会主席团常务主席,市委书记,市人大常委会主任、党组书记史志军主持大会。大会主席团执行主席史志军、周毅、周青、范更生、王向红、贺宝祥、朱海波、江山在主席台前排就座。

28日至29日,在苏州在淮安全国人大代表先后赴苏州、淮安开展集中视察活动。全国人大代表、淮安市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军,全国人大代表、苏州市委副书记、市长吴庆文,全国人大代表、淮安市委常委、常务副市长林小明参加活动。



(2026年1月8日—2026年2月28日)

30日,市人大常委会党组理论学习中心组学习会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、王向红、贺宝祥、朱海波和秘书长江山参加会议。

2月

2日,出席江苏省第十四届人民代表大会第五次会议的淮安市代表团举行全体会议,史志军、顾坤、周青、吴茂春、胡毅等出席会议。

3日至4日,淮安市代表团举行全体会议,认真审议省政府工作报告,审查计划和预算报告,代表们积极提出意见和建议。

5日,出席江苏省第十四届人民代表大会第五次会议的淮安市代表团举行全体会议,传达大会主席团第三次会议精神,审议江苏省人民代表大会常务委员会工作报告、江苏省高级人民法院工作报告、江苏省人民检察院工作报告等,提名、酝酿候选人建议名单,酝酿省十四届人民代表大会有关专门委员会主任委员人选建议名单,推选大会选举监票人。张爱军、史志军、顾坤、周青、吴茂春、胡毅等参加审议。

9日,市人大常委会党组(扩大)会召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话,市人大常委会副主任王向红、朱海波和秘书长江山参加会议。

同日,市人大常委会党组召开2025年度民主生活会。会前,市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军提出明确要求。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话。市人大常委会副主任王向红、贺宝祥、朱海波和秘书长江山参加会议。

2月26日,市人大常委会2026年党风廉政暨作风建设会议召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、王向红、朱海波和秘书长江山参加会议。

同日,市人大常委会党组理论学习中心组学习会、第五十二次主任会暨主任月度办公会召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、王向红、朱海波和秘书长江山参加会议。

2月28日,市九届人大常委会第三十二次会议召开。市委常委、政法委书记、市人大常委会常务副主任、党组副书记周青主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、王向红、贺宝祥、朱海波和秘书长江山参加会议。市委常委、市人民政府副市长董国喜,第七师胡杨河市委副书记、副师长、淮安援疆工作组组长顾强,市人民法院院长郁奇列席会议。

听她声音……

春风拂面，万象更新。在全国两会即将召开、三八国际妇女节来临之际，我们特别邀请了五位来自全国及省市的人大女代表，聆听她们的新年新希望。她们是母亲、是妻子、是女儿，更是人民的代言人——从乡村振兴到科技创新，从万家灯火到家国期盼，她们用温柔而坚定的声音传递基层脉搏，以细腻的笔触描绘民生图景。愿这些“她声音”如春风化雨，汇聚成奋进的春之序曲，在推进中国式现代化淮安新实践的征程中绽放灼灼芳华。



李叶红 全国人大代表
盱眙石马山生态农业综合开发有限公司总经理

春风拂过田埂，希望在泥土里拔节生长。作为一名来自“三农”一线的女代表，身处“十五五”开局的2026年，我心中满是憧憬，更知重任在肩。今年，我的工作核心是让强农惠农富农的好政策，真正转化为乡亲们摸得着的幸福感。我将在“两会”上为乡村代言，在这片田野上脚踏实地，向着宜居宜业和美乡村的目标，阔步前行！

居黛霞 江苏省人大代表
江苏金卫集团总经理

新年新征程，我将坚守实业初心，深耕一次性卫生用品高端装备智造，以科技创新赋能产业升级，以智能制造推动高质量发展。立足淮安、服务全球，把企业发展融入地方大局，用心履职、实干担当，以巾帼之力展现新时代女代表风采，为地方经济发展贡献更大力量。



韩文静 淮安市人大代表
淮安渔姑娘食品科技开发有限公司总经理

新的一年，我将以淮安麻辣鹅、福鱼为爆品，深度挖掘家乡特产文化，探索电商与农旅融合新路径；线上线下同步发展，把“洪泽湖渔姑娘”的农特品牌扎下根，更好的带动百姓就业；深入调研乡村物流和女性创业痛点，积极建言献策，当好群众的“代言人”；发挥代表作用，展现新时代女性扎根乡土、担当作为的风采。

水燕平 淮安市人大代表
江苏捍华律师事务所党支部书记、副主任

作为律师代表，我将立足法律专业优势，深耕基层履职，注重倾听民声、反映民意，聚焦法治建设、民生保障与权益保护建言献策；依托代表工作室开展普法与法律援助，用心用情守护弱势群体，以专业担当传递法治温度，用实际行动展现新时代女代表的风采与作为。



秦菁 淮安市人大代表
盱眙县委党校教师

新岁启新章，笃行方致远。在全国两会召开之际，作为淮安市九届人大代表、党校教师，我将兼顾双重职责、践行初心使命，把两会精神转化为传道授业、履职尽责的实际行动，以学践知、以行践责，在理论宣讲与为民履职的道路上稳步前行，为高质量发展贡献应有力量。



绿 / 色 / 高 / 地 枢 / 纽 / 新 / 城



人大代表经济运行观察点——中天钢铁（淮安）新材料有限公司



扫码关注“淮安人大”微信公众号

淮安人大网址

<http://rd.huaiian.gov.cn/>