

COVER
PERSON

封面人物

张谷一

履职为民显担当
大爱无言践初心



淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN

2025年第5期

总第267期

淮安市人大常委会主办



10月27日，第十一届全国开发区人大工作研讨会在淮开幕。第十二届全国人民代表大会法律委员会主任委员乔晓阳，省人大常委会副主任夏心旻，市委书记、市人大常委会主任史志军出席会议并致辞。全国开发区人大研究会会长黄胜平主持会议。市领导周毅、王向红参加会议。



10月30日，市九届人大常委会第二十八次会议举行第二次全体会议。市委书记、市人大常委会主任史志军主持会议并讲话。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅，市人大常委会副主任范更生、贺宝祥、朱海波和秘书长殷强参加会议。省人大常委会代表工委副主任郜虎林、副市长邱华康、市法院院长郁奇、市检察院检察长薛国骏列席会议。

推动全会精神落地生根 开创淮安人大工作新局面

周 毅

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于10月20日至23日在北京举行。这是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会通过的“十五五”规划建议，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。我们要自觉把思想和行动统一到全会部署要求上来，深刻把握未来5年经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、根本保证，找准履职行权的切入点、着力点，推动全会精神在人大系统落地扎根，进一步开创淮安人大工作新局面。

提高站位、把牢方向，在学习贯彻全会精神中筑牢绝对忠诚的政治品格。要把深入学习宣传贯彻全会精神，作为市人大常委会及机关当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在具体学习中，要原原本本、认认真真研读习近平总书记作的重要讲话、报告、说明和全会通过的建议、公报，全面准确领会把握精神要义，始终坚定紧跟总书记、奋进新征程的信心决心，矢志不渝沿着总书记指引的方向奋勇前进。

围绕中心、实干有为，在矢志推动高质量发展中彰显服务大局的使命担当。把学习贯彻全会精神与做好人大工作紧密结合，全面领会市委意图，立足人大职能职责，在推动淮安“十五五”规划编制和落实中发挥更多作用。以高质量立法护航跨越发展。发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力提高立法针对性、实效性，确保地方性法规立得住、行得通、真管用；坚持把立法同普法相结合，促进法治宣传教育和法治文化建设，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。以高效能监督推动工作落实。紧扣“正确监督、有效监督、依法监督”，在需求导向与问题导向、选题数量与项目分量、强化刚性与体现支持“三个结合”上发力，构建上下联动、左右协同的监督矩阵，打造有始有终、见到实效的

监督链条，实现监督资源的优化配置和监督效能的系统提升。以高水平决定体现共同意志。聚焦经济运行、社会治理、安全稳定等领域体制性障碍、机制性梗阻，坚持抓大事、议大事、少而精、求实效，依法讨论决定重大事项，助力解决难题症结。

突出主体、凝聚合力，在深入践行重大理念中厚植履职为民的深切情怀。人民是中国式现代化的主体。要始终站稳人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，持续深化全过程人民民主人大基层实践，发挥人大代表密切联系群众优势，着力打造层次更高、人民更满意的淮安人大实践品牌。强化可及可感、有力有效的载体建设。提升“建管用”水平，形成更多符合“三阵地一平台”标准、兼具特色性与引领性的综合实践点，促进“家站点室”、各类联系点、监督点扩面提质，打造群众身边的“民意窗”“连心桥”“直通车”。深化民有所呼、我有所应的实事办理。继续完善民生实事项目“全流程”监督机制，从“点”上观察、全程跟踪，到联组审议、进行票决，都要形成操作性、推广性更强的制度化安排，做到“立项为了人民、推进依靠人民、成果惠及人民、评判交给人民”。优化吸纳民意、汇集民智的履职活动。巩固深化“惠民生、助发展”代表主题活动成果，持续提升“两个联系”成效，提高议案建议办理质量，引导代表继续在新征程上大显身手、奋勇争先。

强基固本、改革创新，在持续锻造“四个机关”中展现善作善成的进取风貌。按照“四个机关”定位要求，一体推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，营造干事创业的良好氛围，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。坚定不移走“改革路”、打“创新牌”，支持、服务、保障全市重点领域改革，蹄疾步稳推进人大领域改革，充分发挥人大制度优势。加强上下联动，开展好全省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，在调研、评议、执法检查等重点工作中同题共答，鼓励支持基层人大探索创新。



淮安市人大常委会主办

内部资料 免费交流

刊名集字 周恩来

本刊编委会

编委会主任 史志军

常务副主任 周毅

副主任 范更生 王向红 贺宝祥

朱海波 殷强

委员 (按姓氏笔画排名)

史卫东 刘海弘 吴佩坤

沈冰 张光亚 张延峰

张明 张培刚 张超

陈灼 陈兴红 林波

赵联建 胡启新 倪建华

黄桂林 梁同景 蒋启波

魏强

主编 魏强

副主编 邢文峰

编辑 凌颖 吴辉 万芊

版面设计 程志炎 陈欣

版面日期 2025年10月31日

出版号 JS-H033

地址 淮安市翔宇南道1号

电话 (0517)89668065

电子邮箱 harmbjb@163.com

邮编 223001

印刷 江苏淮阴新华印务

有限公司

发送范围:在淮全国、省人大代表,市人大代表,县区人大常委会及镇街人大,市“一府一委两院”及有关部门,市人大机关(包括离退休老干部),设区市人大常委会

★卷首语

1 推动全会精神落地生根 开创淮安人大工作新局面 周毅

★特别报道

4 在市九届人大常委会第二十八次会议上的讲话 史志军

6 在全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”工作交流会上的讲话 周毅

★要闻回顾

12 范更生赴淮安区开展调研活动 范玉亮 柳纯

13 贺宝祥调研全过程人民民主人大基层实践体系建设工作 潘杰

14 朱海波调研未成年人检察工作 黄涛

15 殷强赴清江浦区调研 唐川

★全过程人民民主淮安人大实践

16 人大代表“回”选区“沉”下去“实”起来 王从芳 夏雪平 颜乐

18 以“品牌化建设”深化全过程人民民主基层实践 闵敏 桂玥

20 实践点里“听民声” 议出百姓“幸福事” 徐道红

★“人民满意+”监督工作矩阵

22 构建“人民满意+”监督工作矩阵激发履职新动能 王佩福

24 以评议温度暖出基层法庭“人民满意”答卷 薛威 郭友建

26 碧水守护进行时:以人大监督为笔,绘就镇域生态新图景 陈箐 孙丹

★封面人物

28 履职为民显担当 大爱无言践初心 ——记淮安市人大代表张谷一 卢军 郑志华

★履职风采

31 做一名乡村振兴的“领头雁”

——记市人大代表谷洲 王永红 张勤灵

33 躬耕乡土守初心 履职为民谱新篇

——记涟水县东胡集镇人大代表冯正国
朱静 薛晟

★主任笔谈

35 以“四全路径”驱动全过程人民民主洪泽实践

梁同景

★基层人大

37 清江浦区人大：

以质询评议为抓手 赋能物业管理工作提质增效
程泽军 李晓天 王琪

39 涟水县人大：

织密养老服务网 绘就“颐养”幸福图
朱静 王颖

41 渔沟镇人大：

“啄木鸟”工作室 百姓法治“保护伞”
韩艳 徐谦

★研究与探讨

43 实现“三个覆盖” 做到“三个到位” 赵世鹏

45 全过程人民民主视域下人民代表大会制度 功能新探索 孙梦洁

★健康与养生

46 秋冬养生大作战：美食、运动、心态三重奏 本刊策划

★常委会大事记

48 九、十月大事记



在市九届人大常委会第二十八次会议上的讲话

史志军



各位委员、同志们，刚才几位代表结合自身实际，分别报告了履职情况，既说成绩、也讲不足，同时明确了下一步工作举措，体现了高度的责任心和强烈的使命感，听了很受启发。希望大家互学互鉴，不断提升为民代言、为民履职、为民服务水平，共同推动淮安人大工作取得更大成效。下面，我再讲几点意见：

一要更加突出服务中心大局。当前，我们正处在冲刺“十四五”收官、谋划“十五五”发展的关键时

期。要把准人大工作服务全局的着力点，着眼推进现代化经济建设“三步走”策略、更好展示“象征意义”，一方面促收官，发挥人大的独特优势，进一步强化重点工作监督，助力全市实现省考“三连冠”；另一方面抓谋划，认真研究未来五年人大工作的新思路、新举措，近期还要聚焦高质量发展枢纽经济、推进项目引培和科技创新“双轮驱动”、要素市场化配置等关键，积极为全市“十五五”规划编制建言献策，打好服务改革发展稳定的“主动仗”，切实彰显人大的价

值和贡献。

二要始终坚持人民主体地位。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,发挥代表作用是人民当家作主的重要体现,也是做好人大工作的重要基础。各级人大代表要强化责任担当,充分发挥扎根群众、联系广泛的特色优势,依托“家站点”、全过程人民民主基层综合实践点等载体,进一步丰富联系群众的内容和形式,在深入基层、深入一线、深入群众中,广泛收集各类社情民意,更好助力解决就业、教育、医疗、“一老一小”等方面的群众急难愁盼问题,激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活,汇聚起推进中国式现代化淮安新实践的正能量。

三要支持保障代表依法履职。各级人大常委会及机关要把准定位、完善机制、改进工作,贯彻好、执行好代表法规定的各项法定职责,持续提升代表机关建设水平,切实增强代表议案和建议办理实效。需要强调的是,代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,是推动人大代表依法履职尽责、主动

接受监督的法定要求,政治性、法律性和实践性都很强,要在市人大常委会指导下,统筹组织开展,确保明年上半年完成履职报告“全覆盖”任务;明年县镇人大将进行换届选举,要全面总结分析人大代表履职情况,把结果作为推荐代表连任人选的重要依据,确保有据可查、公开透明、公平公正。

四要持续加强人大自身建设。坚持以总书记思想,特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,统揽和指导全市人大工作,全面落实“四个机关”定位和要求,始终把党的政治建设摆在首位,突出以解决“干部会不会干”问题为引领,锤炼人大干部专业能力、专业素养、专业精神,进一步巩固拓展学习教育成果、深化提升纪律作风建设,自觉做到讲规矩、敢碰硬、勇揭短、求实效,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为推动全市人大工作高质量发展提供有力保障。



在全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流” 工作交流会上的讲话

周 毅



金九银十，岁物丰成。在收获的季节，我们在洪泽区召开全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”工作交流会，认真总结前三季度重点任务完成情况，对四季度主攻的大事要事、重点难点进行梳理明晰，把省市人大常委会负责同志座谈会的最新部署要求转化为具体明确的举措行动，再聚攻坚合力，再鼓突破干劲，全力答好“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇布局之年的“人大考卷”。

上午，大家实地考察了洪泽区5个点位，涉及全过程人民民主基层实践体系建设、“人民满意+”监督

工作矩阵、人大代表履职“家站点室”，安排很用心、考虑很全面、展示很精彩。结合刚才的点评，深感洪泽区人大能够高点定位，筑牢政治忠诚，始终做到区委有号召、人大见行动，区委有需要、人大敢担当；高效履职，助力全区发展，紧扣重大项目、营商环境、民生实事“三大领域”多维发力，推动政府热线建立“三快三精”工作机制，“三管齐下”守护农产品“舌尖”上的安全，一系列举措得到全国人大官网点赞；高标实践，回应民情民意，积极践行重大理念，“产业发展有民主参与、治理增效有民主实践、成果共享有民主温

度”的基层民主生态生机勃勃,一批群众最关心、最直接、最现实的问题通过“人民满意”评议得到及时解决。希望洪泽区人大继续秉持高点定位的胆识、改革创新的锐气、对标追赶的状态,全力把各项工作做出色、做出彩、做出众。

年初,我围绕全年工作主线,提出了十六字要求:干字当头、实字为要、提质提效、善作善成。三季度末这个时间点特殊且关键,必须强调“善作善成”,做好盘点、抓住重点、破解难点、创造亮点,推动地方人大工作与时俱进、勇立潮头。根据会议主题,讲三方面意见。

一、在求新求实的深耕中系统总结,厚植“善作善成”之基

善作善成,既是方法论,又是实践论,包括三方面内涵:善谋划、善推动、善总结。没有谋划,工作就容易各行其是;没有推动,工作就可能停滞不前;没有总结,工作就难以更进一步。这三方面环环相扣、循环往复,从而实现推陈出新、迭代升级。我们今年工作的“重中之重”——全过程人民民主人大基层实践体系建设,正是对这三方面内涵和关系的印证。我们要在谋划中推动,在推动中总结,形成阶段性的好做法、好经验、好模板,从而促成新提升、新成果、新典型。具体来看,实践体系建设主要有这样几点鲜明特征:

一是坚持整体性与突破性一体统筹,形成了适配人大的发展思路。全市人大主动落实重大理念,结合“四权”行使,依据各地实际,推进体系建设有力有序开展。突出规范化引领。市人大制定《指导意见》“18条”、系列评议“1+6”实施方案,通过制度设计,将“人民当家作主”从理念转化为可操作、可落地的行动和项目。相关委室研究制定配套机制,比如,代表工委推进“五级代表进家站、助力发展惠民生”人大代表接待日活动,形成“1+3”具体方案,实现代表参与监督活动全覆盖、一线履职常态化。突出联动性实施。市人大召开现场会、推进会,每季度组织市县人大座谈交流,今天是首次通过“分组调研+集

中点评”的形式,“晒一晒”各地成效,“推一推”经验做法,统筹促进工作深化。各县区人大高度重视,细化任务清单,建立党组班子挂钩、委室分块牵头、镇街全面落实的责任体系,在全市范围形成上下贯通、联动协同、互鉴互学的工作格局。突出梯次式推进。始终紧扣“系统化、制度化、程序化践行”这一目标,按照“一年打基础、两年见成效、三年树品牌”的步骤安排,使“五大民主”贯穿于人大法定职权行使的全过程各环节,每年实施一批重点工作、重点项目,以重点领域的次第突破带来地方人大工作的整体跃升。

二是坚持抓形式与抓内容一体统筹,构建了特色彰显的工作矩阵。全市人大坚持形式上可观可感、内容上高质高效,不断丰富重大理念的实践形态。系列评议驱动力持续激发。以“人民满意”为目标追求,构建“三级联动、六大主题、五方参与”的整体架构,通过四个月的密集推动,做到广纳民意“准评议”、叠加手段“敢评议”、优化程序“会评议”、跟踪问效“真评议”。各条线优化方式方法,比如,财经委通过“一查一看一问”,助力营商环境“更优”、经营主体“无忧”;监察和司法委推进代表专业工作室联动巡回法庭,实现司法搬到“家门口”、民主监督“零距离”;社会建设委召开评议会,以“客观评、详尽问、互动议、深入改”,促进“养老”变“享老”;环资城建委完善“代表+河湖长”模式,叠加现场询问、专题审议等手段,确保监督“常”进行、河湖“长”治理。综合点位引领力持续放大。从合理布局、集约高效、好用管用、一地一品的角度,将已有的“家站点室”,各类联系点、观察点,与基层治理单元有机融合,丰富功能、延伸触角、形成网络,切实发挥服务选民、服务代表、服务发展、服务治理的乘数效应。比如,淮阴区立足地方资源,创建“民主法治、为企服务、乡村情怀”三类典型,其刘河社区民主实践在联合国人权理事会第59届会议主题边会上得到展示;金湖县实施家站点提档升级、立法联系点提质增效、专业工作室赋能提优“三大行动”,强化吕良“旺屯议事”、塔集“荷韵

小镇”等品牌效应。专业载体带动力持续增强。发挥专业工作室示范作用,以特色产业链为纽带聚合民意,用开放履职回应群众关切,探索跨选区、跨层级、跨单位的联盟化、聚合化升级之路。比如,农经委推进“代表领衔、人大指导、部门共建、专家支撑”机制,将代表所长与地方所需精准对接;涟水县巩固深化“五级人大代表助力强村富民”帮促联盟,推动一个村的发展向一批村的发展转变;盱眙县出台建设履职联盟专项指导意见,促成代表履职“资源共享、人才共用、问题共商、难题共解、监督共推”。

三是坚持解民忧与聚民智一体统筹,推出了富有温度的履职举措。全市人大始终把“人民至上”作为工作生命线,致力于每项履职都由“民意满载”开始,到“人民满意”闭环,将人大制度优势转化为基层治理效能。联系群众方面,依托一线点位,采取“固定+流动”“集中+日常”“线上+线下”等方式,提升听取“急难愁盼”、征集意见建议的效果,拉近组成人员和代表、代表和选民的距离。比如,法工委推动深化法规项目挂钩融合“1+3”模式,完善立法联系点吸纳、反馈、激励等机制,让更多沾着“泥土气”的“金点子”从基层一线直达立法机关;淮安区健全“代表联络站+网格联系点”衔接机制,推动代表履职与基层治理“双向奔赴”。集体决策方面,将关口前移,创新参与机制,优化议事规则,鼓励发展大事与身边小事一起“议”、重点项目与民生实事共同“督”的新模式。比如,清江浦区实施政情通报会、工作评议会和代表选民议事会“三会”制度,创新选民、人大“双代表”共谋共推、跨“界”履职机制;洪泽区开展“稻米产业民主恳谈会”,注重吸纳返乡青年、电商人才等新主体参与,“以稻为媒”助力乡村振兴。实事办理方面,由常委会领导牵头对重点领域民生项目进行督办,人大、政府联合推进,深入项目所在地“听、看、督、推”,促进民生实事“落地有声”。比如,教科卫工委完善人大全过程监督机制,建好用好实项目监督点,对照目标看进展、对照进度查不足、对照期盼督成效;经开区实施代表挂牌督办制,构建“年初代

表议项目、全程跟踪督项目、年底视察评项目”流程,确保把实事真正办出实效。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒认识到存在的问题。概括起来,主要是:第一,“五个维度”的覆盖率有参差。“保证人民知情、畅通人民表达、扩大人民参与、加强人民监督、注重人民评价”是实践体系建设的基本原则,在部分县区、部分条线的工作中,存在“只见树木、不见森林”的情形,难以真正形成体系、构建链条、实现闭环,反映出统筹兼顾的不足。第二,“六项评议”的完成度有高下。对照“1+6”实施方案和“六个一”规定动作的要求,部分条线在“破题”上不够主动、“解题”上不够深入,缺少标识性的动作、典型性的成果,这样形成的评议报告必然缺乏可靠支撑、实在分析,也就拿不出问题清单、整改建议,需要尽快行动、尽量补全。第三,“五级代表”的贡献额有距离。大多数代表能够响应号召、积极参与,充分发挥专业优势和联系群众优势,但也有少数存在消极应付、高高挂起的情况。各级人大应广泛调动起五级代表“主人翁”意识,优化服务、强化管理,用好履职积分“杠杆”,不断激发代表“头雁效应”。

二、在对标对表的审视中补齐短板,增添“善作善成”之势

善作善成,“善作”聚焦过程,需要态度积极“肯做”、条件允许“能做”、方法熟练“会做”、思维活跃“巧做”,方能顺畅入手、顺利推进;“善成”聚焦结果,需要“谋定后动”的缜密考量、“做则必成”的坚韧气质、“志存高远”的宏大格局、“审时度势”的灵敏反应、“精益求精”的不懈追求,方能社会认可、群众点赞。围绕“善作”角度,我们一定要有“抓弱点、抓重点、抓亮点”的战略选择,梳理清楚“做什么”、研究明白“怎么做”,实现“投入产出效益”的最大化,一着不让抓好全年工作收官。

一要紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”抓工作。“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,是贯穿省人大常委会整届工作的主线,是全省人大同向共促的政治任

务。必须围绕“学思践行”总要求,充分展现地方人大成果与风采。及时跟进“学”,重点学习总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专著,结合学习新修订的组织法、立法法、监督法、代表法,推动人大干部带头“懂人大”“讲人大”,并转化为实际行动,使能力不足、动力不够等方面的问题得到破解。精心组织“思”,继续办好具有地方特色的“人大代表讲坛”,完善“政情通报、现场述职、互动答疑、促进履职”的综合功能,让“实境课堂”收获“实在成果”。提质增效“践”,做好“人民满意”系列评议“后半篇文章”,对评议中提出的问题、意见和建议,相关专工委要及时交办,采取逐项销号的方式督促落实,真正实现具体工作向“更满意”改进提升。示范带头“行”,继续依托“家站点室”、综合实践点、主题活动等平台载体,组织引导代表走到一线听民声、虚心请教问良策、广聚智慧解难题,在调研中宣传党委政府最新决策,在座谈中收集对“十五五”规划的意见建议,在交流中更加密切“两个联系”。对今年还没有进“家”入“站”的代表,要督促其在近期完成,实现主题活动代表参与“全覆盖”。

二要紧扣“瞄准高线、走在前列”抓工作。年初制订的“一状一书”是各委室、各条线的“必做项”,要在查漏补缺、圆满完成的基础上,谋求新突破,争取“加分项”。一方面,强化“两个对照”,追求高质量。对照年度工作要点、对照同级党委综合考核任务,逐条逐项检视完成情况、取得效果,确保事事有举措、件件不落空。以市人大机关为例,在接下来两个多月的时间里,除了筹备人代会、全省人大季度交流会、代表履职汇报会以外,要召开两次议程较为密集的常委会会议,组织全国、省、市人大代表视察,开展2次专题询问、多次视察,还要对人代会议案、代表意见建议办理情况“回头看”,时间紧、任务重。大家要统筹安排,忙而不乱,绝不能自降标准。办公室在进行月度督查时,要注意和年度工作要点相对比,防止漏项缺项,确因特殊情况不能完成的,相关委室要及时向常委会领导报告。各责任单位要根据综合考核

指标,提前准备,避免年底仓促应“考”、影响结果。另一方面,强化“两个参照”,追求新突破。参照去年成功经验、参照兄弟市优秀典型,拓宽视野、攀高比强,力争更多工作在全省乃至全国都有位置、有口碑。比如,去年我们成功举办了具有知名度、影响力的主题展、汇报会,多项工作被高层次权威媒体报道,要总结发扬经验做法,各条线、各县区着重塑造1-2件有影响、有新意的典型,各县区打造1-2个有一定规模、能给人留下印象的综合实践点、履职平台,持续增强美誉度。又如,兄弟市人大的一些好做法,得到省人大领导肯定,其中,徐州、盐城的大学习、大调研、大讨论等活动,南通的“八个一百”专项行动,在多维发力、贯通实施方面值得借鉴;无锡、苏州开展联合监督,镇江走出镇级资产监督特色路径,在提升质效、创新创优方面值得参考;泰州“你点我督”工作机制、宿迁“宿话说”民意表达平台,在优化载体、畅通渠道方面值得吸收;等等。我们要博采众长,为我所用,以“他山之石”琢“己身之玉”。

三要紧扣“上下联动、改革创新”抓工作。去年四季度,省人大围绕贯彻落实党的二十届三中全会精神,提出了8个方面改革举措,梳理出10条重点领域改革事项,要求各地结合自身实际联动落实。今年,省人大各条线也对相关事项进行了调研、座谈、督促。我们要细致梳理、研究分析,看看还有哪些做得不到位的、哪些还没有具体措施的,集中攻克一下。这里就市县两级人大都涉及的“健全人大监督制度”,强调两点具体事项:一是开展专项监督。省人大常委会制定了实施办法,要求每年确定若干重大问题,安排有关专门委员会,就“一府一委两院”落实党委工作要求情况开展专项监督。与常规监督相比,专项监督最大的不同在于,在人大常委会会议上,是听取和审议有关专门委员会的报告,而不是“一府一委两院”的专项工作报告,进而强化人大的监督职能。对此,市人大准备进行尝试,在下个月的常委会会议上,听取研究室关于“人民满意”系列评议情况的专项报告。下一阶段,要从选题开始,将专

项监督落到实处,增强人大监督的主动性、针对性、实效性。二是加强审议意见交办、督办。一方面,提高审议意见质量,形成“问题清单+建议清单”,做到简明扼要、一目了然;另一方面,落实审议意见当面交办工作,对于听取执法检查报告和开展专题询问形成的审议意见,一般由常委会分管副主任向政府负责同志当面交办;对于其他审议意见,由分工联系的副秘书长、相关委员会主要负责同志向政府办负责同志当面交办。市人大各专工委,每年至少要进行1次当面交办,县区人大参照进行,进一步增强人大监督权威性,真正“寓监督于支持之中”。

四要紧扣“群策群力、超前谋划”抓工作。第四季度既是冲刺收关的紧要关头,更是谋划明年的关键时刻。市县两级人大从现在开始,就要着手谋划明年工作思路和重点项目。市人大将从十一月中下旬开始,通过分片和集中相结合的方式,过堂各条线、各县区关于明年的工作思路和重点项目。关键要做到“四个突破”:聚焦“如何在立法中发挥人大主导作用”寻求突破,重点围绕如何平衡好“人大主导”与“政府依托”之间的关系,逐步健全人大直接牵头起草法规机制,人大、政府立法工作机构之间的常态协调机制,立法队伍专业化、专精化培育和交流机制等,实现立法资源与发展需求更有效的对接。聚焦“如何提升人大监督权威性实效性”寻求突破,紧扣“正确监督、有效监督、依法监督”,在需求导向与问题导向、选题数量与项目分量、强化刚性与体现支持“三个结合”上发力,进一步构建上下联动、左右协同的监督矩阵,把好“事前调研论证一事中叠加发力一事跟踪问效”的监督链条,实现监督资源的优化配置和监督效能的系统提升。聚焦“如何放大各类代表履职载体作用”寻求突破,结合全过程人民民主基层实践体系拓展,着力提升各类载体“建、管、用”水平,重点围绕规范化、制度化、常态化、数字化下功夫,把联系选民和群众的基本功能发挥好,把过程的经常性和结果的有效性统一好,真正做到“民有所呼、我有所应”。聚焦“如何提振人大机关干部队伍

精气神”寻求突破,按照“四个机关”定位要求,一体推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,营造干事创业的良好氛围,打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

三、在同心同向的前行中打造标杆,追求“善作善成”之效

善作善成,区别于一般的完成,需要高标高质的举措去推进,需要可观可感的实绩作支撑。这里强调一下几个标志性的重点任务,大家要抬高标杆、统筹兼顾,一件一件抓成效,一项一项出典型。

一是聚力承办好省市人大常委会负责同志座谈会,体现“淮安水准”。会议于十二月中下旬召开,届时市人大常委会领导、各专工委主要负责同志,各兄弟市和部分县区人大负责同志将齐聚淮安,总结交流全年工作成效,展望规划明年履职重点。作为承办方,要切实把握特殊意义,省人大把全年的“压轴会”安排在淮安,充分显示了对我们的信任和支持。要以令人赞赏、令人难忘为目标,把会议办成特色亮点在省级层面的推介平台,办成更好展示“象征意义”的淮安窗口。要充分过细各个环节,重点关注“两个场”:会场、现场;着力提升“三个度”:舒适度、认可度、美誉度;时刻做到“四个好”:沟通好、服务好、展示好、交流好。要提前打磨会议材料,认真准备交流发言,做到精炼、精准、精彩,既紧扣主题反映工作进展,又彰显特色展示探索实践。精心设计“一片一册”,专题片要体现守正与创新的交融、上下及左右的交流,从实践体系“五个维度”,按“点+面”结合的叙述逻辑,全面生动地讲述淮安“人大故事”;画册则从“是什么”“为什么”“收获什么”的角度,呈现实践体系建设的出发点、切入点、闪光点。“一片一册”是互补的关系,务必要综合把握好。

二是聚力组织好2025年度市人大代表履职成果汇报会,展现“履职风采”。在去年成功举行的基础上,围绕“人民至上、民意满淮”的鲜明主题,进行优化提升。会议目标是,充分展现参与全省人大“牢记

嘱托、感恩奋进”学习实践活动的硕果,集中呈现五级代表履职尽责的成果,起到激励代表更好为民代言、为民解忧的效果。主要导向是,兼顾政治维度、艺术维度、精神维度,做到“一增一减”,即:增加代表本人的出境,进行现场讲述,或者通过采访的形式,展现代表履职风采;减少文艺演出的倾向,更回归汇报会的定位,突出代表性、全面性、新闻性。核心要求是,把握一个“真”字,呈现出的事迹必须是真实的、经得起推敲的;表达出的情感必须是真挚的,能打动人的。这个汇报会准备时间很紧张,就具体汇报内容和呈现形式,我们还要进行多轮次讨论和把关,请办公室做好牵头和对接工作。

三是聚力推动好代表回原选区(原选举单位)报告履职情况,促进“常态监督”。这是省人大重点重推事项,也是全省人大三季度交流会的主题。我们要把省人大最新要求贯彻落实到位,请市县两级人大代表机构的同志履好职、负好责。强调几个要点:报告形式上,明确要求担任省市领导职务的代表,尽量由代表个人向原选举单位报告,特别是省人大常委会主任会议成员要在设区市人大常委会会议上口头报告,樊主任已经在泰州做了示范;基层一线代表,也要求提高口头报告、现场报告比例。报告内容上,要展示履职实绩,注意把执行代表职务与自身岗位工作区分开来,注重用案例与事实说话。对外公开上,提倡探索将代表报告履职情况与公民旁听常委会会议相结合;要善于利用数字化平台提升代表报告的覆盖面和辐射面,比如,泰州市在代表家站点设置数字化履职报告展示区,有的地方通过扫码可以查看代表履职信息,这一点可以借鉴。结果运用

上,作为代表在换届时连任的重要参考,并且加强典型选树、宣传推广。此外,还要关注代表议案建议办理工作,这关乎代表履职积极性,也会影响人大工作在群众中的形象。同时,把代表报告履职情况时提出的意见建议纳入常态化办理机制,促进代表更好履职。

四是聚力谋划好明年年初各层级人代会筹备工作,交出“满意答卷”。岁末年初的人代会会议,是检验我们政治担当和工作质效的大考。十月来临,全员都要进入“人代会节奏”。要提高站位、压实责任,尽快组建筹备机构,严格对照法定程序和议事规则,将宏观方案细化为可执行、可检查的“施工图”。要环环相扣、统筹有序,善于运用系统思维,将筹备工作与年底各项任务一体谋划、协同推进。要严格遵循时间节点,确保各项工作精准衔接、高效运转。要凝聚共识、合力作战,牢固树立“一盘棋”思想,强化各委室之间的横向配合、各条线之间的纵向联动。要发扬民主、加强沟通,遇到问题多会商、多提醒,形成信息共享、步调一致的工作格局。人大机关每一位同志都要以“主人翁”姿态,对拿不准的问题及时请示报告,对可能的风险点提前研判预警,凝聚起确保大会顺利召开的强大合力。

同志们,目标已经明确,号角已经吹响。这既是全年也是“十四五”工作的收官之战,更是检验我们担当与能力的攻坚之战。让我们以矢志不渝的初心、善始善终的恒心、做则必成的决心,聚焦重点、精准发力,奋勇争先、善作善成,圆满完成各项目标任务,共同谱写人大事业高质量发展新的篇章!



范更生赴淮安区开展调研活动

■ 范玉亮 柳 纯



根据市人大常委会“调查研究月”活动安排,9月18日,市人大常委会副主任范更生率队赴淮安区开展调研。

范更生一行先后来到“馨连心”人大代表工作室、淮安经济开发区人大代表联络中心、施河镇土楼村和美乡镇建设点、施河镇五级人大代表助力乡村振兴工作室、人大代表河湖长制监督员工作机制白马湖点位等地,实地调研全过程人民民主人大基层实践体系建设和“人民满意和美乡村建设”“人民满意生态河湖”评议工作开展情况等。

就做好相关工作,范更生指出,要将服务大局的高度一以贯之,充分发挥人大代表密切联系群众的优势,组织好五级人大代表,在点上精准发力、在面上全面赋能,充分展现人大及人大代表助推经济社会高质量发展的智慧与力量。要将为民履职的温度

更加彰显,深入推进全过程人民民主人大基层实践体系建设,依托各类载体赋能增效,推动实体代表联络站点朝着制度化、精细化服务方向转变,使民主实践精准覆盖生态环保、乡村振兴、公益诉讼、基层治理等重点领域,让全过程人民民主理念全面覆盖基层工作和民生领域。要将打造特色亮点的力度持续加强,进一步擦亮既有品牌的成色,持续提升“代表·局长面对面”“同生共长大运河”“五级人大代表助推民营经济高质量发展”等主题活动的影响力,总结提炼工作中形成的好经验、好做法,开展一批多角度、有深度的宣传报道,充分展示人大工作的履职成效和人大代表的履职风采。

市人大常委会相关副秘书长,市人大常委会农经委、环资城建委负责同志参加活动。

(作者单位:市人大常委会农经委、环资城建委)

贺宝祥调研全过程人民民主 人大基层实践体系建设工作

■ 潘 杰

近日,市人大常委会副主任、金湖县委书记贺宝祥带队调研全过程人民民主人大基层实践体系建设工作。市人大财经委部分同志参与调研。

会上,金湖县人大常委会、政府相关职能部门和街道负责同志分别汇报了全过程人民民主人大基层实践体系建设工作和“人民满意‘四最’营商环境”工作经验做法、存在问题及下一步打算。

贺宝祥指出,一要深刻领会习近平总书记全过程人民民主重大理念,把握发展社会主义民主的丰富内涵。发展全过程人民民主,党的领导是主心骨,人民代表大会是主要渠道,民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督是关键环节。二要始终坚持人民主体地位,不断丰富全过程人民民主的生动实践。要密切关注“小切口”里的“大民生”,推动政府持续做好民生保障制度的精准供给,让为人民监督的成效更有广度、更具温度,要发挥代表植根人民的优势,经常深入基层一线,把基层群众的呼声诉求带上来,当好人民群众的“代言人”。三要全面提升依法履职水平,以人大监督护航县域高质量发展。要围绕中心工作,强化需求导向、问题导向,始终心怀“国之大者”,深刻把握新发展理念的内涵要求,将人大监督与稳住经济大



盘、保障改善民生、防范化解风险等重点工作紧密结合。四要深化上下贯通、协同联动,凝聚内外共识,筑牢工作合力。全过程人民民主人大基层实践建设,是让群众诉求融入治理决策、激活基层治理活力的关键抓手;“四最”营商环境建设,是激发市场主体活力、助推区域经济提质增效的重要支撑。

会前,部分与会人员实地调研了荷韵小镇全过程人民民主基层实践点、塔集镇施尖村省级人大立法联系点、全国人大代表吉兰芳工作室、黎城街道任庄村人大代表工作站和仪器仪表产业人大代表专业工作室,大家一致认为金湖县在践行全过程人民民主实践体系过程中工作扎实、亮点纷呈、特色鲜明

(作者单位:市人大财经委)

朱海波调研未成年人检察工作

■ 黄 涛



近日,市人大常委会副主任朱海波带领调研组,对全市检察机关未成年人检察工作情况进行调研。市人大监察和司法委员会、市检察院相关同志参加了调研。

调研组听取了市检察院、金湖县检察院关于未成年人检察工作情况的汇报,还听取了金湖县法院、公安局、教育局、妇联、团县委等单位对未成年人检察工作的意见和建议。调研组认为,全市检察机关在未成年人检察工作中,坚持司法为民理念,切实维护未成年人的合法权益,积极发挥观护基地作用,取得了较好的社会效果,在护航未成年人健康成长和维护社会稳定方面发挥了重要作用。

就进一步做好未成年人检察工作,朱海波指出,

一要提高思想认识,切实增强做好未检工作的责任感和使命感,努力在履职中为未成年人健康成长创造条件。二要注重引导教育,加大社会面宣教预防工作的力度,努力营造良好法治宣传氛围,增强未成年人的法治意识。三要创新办案模式,研究对未成年人从违法犯罪到挽救保护感化的一体化帮助工作新方法,着力提高未检办案质量和综合效果。四要强化部门协作,促进形成社会化工作格局,实现对涉罪未成年人教育、感化、挽救的无缝衔接。

(作者单位:市人大常委会内司委)

殷强赴清江浦区调研

■ 唐 川



近日,根据市人大常委会工作安排,市人大常委会秘书长殷强赴清江浦区,调研全过程人民民主人大基层实践体系建设和“人民满意”系列评议工作。

殷强一行实地查看了华新苑老旧小区改造民生实项目、长西街道河堤社区全过程人民民主基层实践点、长西社区“家门口”就业服务站民生实事监督点,以及清江浦区人民法院人大代表联络站。与当地人大、街道社区负责人、基层人大代表等深入交流,认真听取全过程人民民主人大基层实践体系建设情况,详细了解人民满意六项评议活动实施情况。

今年以来,清江浦区人大常委会深入贯彻落实《关于推进全过程人民民主人大基层实践体系建设的指导意见》要求,搭建载体、拓宽路径,扎实推进全过程人民民主在基层的生动实践,丰富形式、融入日常,走出了一条体现地方特色,富有实效的人大民主

建设之路。

就做好下一步工作,殷强要求:要丰富全过程人民民主基层实践载体。建设综合实践点,用好新兴载体,提优赋能人大代表专业工作室功能,充分发挥研习、实践、展示、辐射功能。要打造“人民满意”系列监督工作矩阵。扩大公开征询渠道,拓展直接参与广度,探索监督权与立法权、决定权等集成行使,形成环环相扣的“监督+问效”监督闭环。要完善“全流程”民生实事监督机制。完善人大票决制度,建好代表监督平台,更好地把人民群众心声转化为政府决策和部门行动,让全过程人民民主基层实践和“人民满意”系列评议工作在淮安可观可感。

市人大常委会教科文卫委、清江浦区人大常委会负责同志参加调研。

(作者单位:市人大常委会教科文卫委)

人大代表“回”选区“沉”下去“实”起来

■ 王从芳 夏雪平 颜 乐

“我是一名人大代表，更是咱们选区的‘自己人’。”8月10日，在淮安市淮阴区马头镇人大代表回选区述职报告会上，李亚军代表一句朴实真切的话语，引来台下选民热烈掌声。今年以来，淮阴区人大常委会创新推出以“五个一”（即开展一场述职报告、组织一次专题调研、参加一次接待日活动、推动一批民生实事、提出一件高质量建议）为主线的代表履职机制，组织各级人大代表下沉一线，引导代表从“身入”到“心至”，在“回”选区中倾听民声，在“沉”下去中洞察实情，在“实”起来中破解难题，全面践行全过程人民民主。



“回”家架起“连心桥”

代表“回家”，是履职的第一步，更是直达基层、倾听原汁原味民声的关键一环。人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况，是新修改的代表法对代表履职的规范性要求。淮阴区人大常委会积极贯彻落实新修改的代表法，并将其转化为一项常态化、制度化的生动实践，精心打造“面对面述职”与“心连心接待”双轨并行渠道，确保民意表达畅通无阻。“台下坐的都是街坊邻居，工作汇报得实实在在，他们才会认可。”一位代表道出了心声。截

至8月中旬，全区13个镇街已累计开展代表述职活动42场，858名区、镇两级人大代表纷纷回到各自选区，向选民面对面汇报履职情况，提交一份份接地气的“成绩单”。此外，本届任期内，区人大常委会已组织42名淮安市人大代表向常委会进行了履职报告，到明年实现全覆盖。

每月10日的“人大代表接待日”，各人大代表联络站、联系点成为温馨的“民意驿站”。今年以来已开展接待活动58场，参与代表超千人次，接待选民3000余人，收集意见建议300余条。各人大代表联络站、联系点对代表建议现场分类、跟踪督办，确保“群众声音声声有回响”。

结合“淮语讲坛”“代表大讲堂”等活动，各级人大代表纷纷走进村居社区，开展党的方针政策宣讲，并立足工作实际，推出为民服务举措。省人大代表

李宁深入社区讲解防诈骗知识,现场接待群众答疑;市人大代表谈海杰组织医疗队开展急救培训;金伟鹏在“全国爱牙日”前夕普及口腔健康知识、开展义诊服务……这些活动让代表履职更接“地气”、更具实效,成为新时期贯彻《代表法》、践行全过程人民民主的生动写照。

“沉”身一线“脚步勤”

代表们不仅“坐诊”听民声,更主动“出诊”察实情。他们深入田间地头、街头巷尾,开展了一系列切口小、挖掘深的“微调研”,让建言献策更精准、更接地气。

脚步丈量民情。在长江路街道人大代表联络站,区人大代表认真倾听民声,围绕嵇梅河水环境治理,徒步沿岸走访勘察;在王家营街道人大代表联络站,区人大代表密切联系群众,深入20多户老年家庭,精准摸排养老需求。调研的脚步走到哪里,履职的根基就扎到哪里。

智慧汇聚成果。在一线倾听与扎实调研的基础上,高质量建言不断涌现:在淮高镇人大代表之家,区人大代表提出的垃圾清运优化方案被迅速采纳;在王家营街道人大代表联络站,区人大代表关于“社区增建康养设施”等建议合力推动项目落地。代表们将“沉”下去收集的民意深化提炼,形成议案建议提交到区人大常委会,努力让“纸面建言”转化为“地面实事”。

“实”干交出“暖心卷”

随着代表履职持续走深走实,“五个一”中的“推动一批民生实事”不断结出硕果,一批群众急难愁盼问题得到有效破解,“民声”真正落地

为“民生”。在古清口街道人大代表联络站,通过人大代表座谈收集38条建议,助推老年助餐点建设、适老化改造等3项任务纳入年度民生实事,并创新实施“三查三访”监督机制;三树镇人大代表推动开设暑期托管班,缓解家庭“看管难”;马头镇人大代表深入了解民情,联动部门改造危桥,惠及320户农户;高家堰镇人大代表积极为群众排忧解难,协调各方推动修路通渠,破解“农机难进、群众难出”困境。

一批治理工程在人大代表的跟踪监督下取得显著成效:在长江路街道人大代表联络站,区人大代表全程跟进嵇梅河治理,实现清淤2.13公里、拆违860平方米,让“黑水河”变身“碧玉带”;新渡口街道人大工委运用“人大+”模式推动夏码大沟治理与沙荡桥面修复;南陈集镇人大以“代表履职日记”跟踪推动孙庄“废塘”变风景线。“垃圾清运及时多了,心里也亮堂了!”淮高镇十里村村民的感慨,正是群众获得感提升的真实回声。

进家站、回选区,进的是民心,联的是责任。淮阴区人大常委会通过代表“回、沉、实”的履职闭环,以“五个一”履职机制为抓手,真正实现了代表“动”起来、履职“实”起来、效果“显”起来,书写了全过程人民民主的生动实践。

(作者单位:淮阴区人大)



以“品牌化建设” 深化全过程人民民主基层实践

■ 闵 敏 桂 玥

在盱眙大地,全过程人民民主正以看得见、摸得着的方式落地生根。今年以来,盱眙县人大常委会以“提质提效”为目标、以“品牌深化年”为定位,通过实践体系筑基、监督矩阵发力、代表履职赋能,将制度优势转化为发展效能,为县域高质量发展注入坚实人大力量。

一、实践体系创品牌:让民主实践既有广度更有深度

盱眙县人大常委会始终把基层实践体系建设作为践行全过程人民民主的核心载体,通过机制创新让民主实践覆盖发展各领域。

专业代表工作室的“聚链效应”持续凸显。针对县域发展重点领域,常委会创新组建人大代表专业工作室履职联盟,整合跨领域、跨区域专业代表资源,建立协同服务机制。在乡村振兴一线,代表们结合镇街资源禀赋提供发展规划、农技指导与产销对接服务,助力特色产业提质;在“一老一小”关爱领域,搭建全周期服务体系,把民生温度送到群众心坎;在龙虾特色产业领域,汇聚养殖、加工、营销等全链条人才,打造产业发展“智囊团”;在基层治理现场,联动法律、社区治理等专业力量化解矛盾纠纷。这种“组团式”服务模式得到广泛认可,9月5日,《人民日报》专题报道了这一创新实践。

预算监督的“精准画像”不断清晰。依托省人大预算工委基层联系点建设契机,常委会全面运行6



个人大代表经济运行观察点、30个人大代表营商环境监测点和1个财经信息监测站,构建“预算编制—执行监督—绩效评价”全链条监督机制。首次听取县政府债务管理情况报告,实地核查债券项目建设,形成债务风险防控监督闭环;率先探索乡镇国有和集体资产管理报告制度,通过“五同发力”监督模式收集意见近200条,推动盘活闲置资产30处,总价值约1.2亿元,实现资产优势向发展优势的转化。9月6日,省人大常委会预算工委基层联系点工作座谈会在盱召开。

“双联双促”的“民生答卷”愈发厚实。以“制度化、常态化、实效化”为目标,常委会在部分学校、医院建立代表联系点,组织63名五级人大代表与医疗机构、教育机构“一对一”结对。通过“每月走访收集—综合研判梳理—部门交办办理—季度沟通反馈”的闭环机制,将教室空调安装、学生住宿难等26条民生诉

求转化为具体解决方案,6条重点建议全部落地见效。这一做法成为民生需求精准响应的生动样本。

二、监督矩阵强效能:让民呼我为既有力度更有精度

聚焦“人民满意”核心标尺,盱眙县人大常委会构建“人民满意+”监督工作矩阵,以精准监督破解发展堵点、回应群众关切。

两项评议实现“全方位体检”。严格落实市人大“1+6”评议方案,通过实地察看、问卷调研等方式跟踪项目进展,精准收集群众意见;接续开展国家机关工作人员述职评议,对1名副县长、4名政府部门主要负责人及12名法官检察官进行“履职画像”,评议结果同步报送县委及相关部门,推动形成“评议—整改—提升”的良性循环。

审议质询直击“关键症结”。围绕群众身边不正之风整治,专题审议县监委工作报告,提出加强基层监督力量等12条建议;针对企业破产案件“执行难”、农产品批发市场建设滞后、老旧小区燃气安装等突出问题,组织代表开展专题质询,通过“现场问效—限期整改—跟踪督办”,推动问题逐一破解。配合省人大社会委调研时,相关工作成效获充分肯定。

调查研究开出“精准良方”。扎实开展“调研月”与“微调研季”活动,机关干部与人大代表深入一线,形成涵盖村集体经济增收、高技能人才培育、村卫生室建设等8篇重点调研报告及35篇微调研报告。这

些“带着泥土温度”的成果精准转化为决策参考,让人大工作始终与群众需求同频共振。

三、代表履职激活力:让民主参与既有热度更有实效

代表是全过程人民民主的实践者与推动者。盱眙县人大常委会通过平台搭建与服务保障,让代表履职更具活力、更接地气。

主题活动搭建履职舞台。成功协办市级“聚焦县中振兴代表共话教育”讲坛,举办县级人大代表履职故事分享会,16名不同领域代表讲述为民履职心声;指导镇街开展8场“人大代表广场问政”,围绕就业、教育等民生议题搭建“面对面”沟通平台,推动解决群众诉求32件,让代表与群众的心贴得更近。

平台建设拓宽履职路径。建立开发区人大代表联席会议制度,整合“家站点室”、经济运行观察点等载体资源,推动代表常态化联系企业与选民;组织26名市人大代表向常委会报告履职情况,实现本届市人大代表述职全覆盖,倒逼代表履职从“被动参与”向“主动作为”转变。

服务保障夯实履职根基。完成镇街人大办公室规范化挂牌,开展“镇街家家到、点点评”观摩活动,通过经验互鉴提升基层人大工作水平;组织90余人次代表培训,邀请市人大代表、县委书记现场授课,不断提升代表政治素养与履职能力。

从专业工作室的“精准赋能”到预算监督的“全

链防控”,从“双联双促”的“民生温度”到代表履职的“活力迸发”,盱眙县人大常委会正以“品牌深化”为笔,以“民生福祉”为墨,在全过程人民民主的实践画卷上续写新篇。正如盱眙县人大常委会主任林波所言:“每一项监督都连着民心,每一次履职都关乎发展,唯有久久为功,方能让民主之花在盱眙常开不败。”

(作者单位:盱眙县人大)





实践点里“听民声” 议出百姓“幸福事”

■ 徐道红

近日,金湖县塔集镇富民广场上,牛羊肉、蔬菜、水果、香料、铜勺、菜刀……各色货品琳琅满目,摊主们热情地招呼着顾客。对于家门口的乡村新地标,老百姓都说好。

“以前摊位不固定,大集的时候摊位只能临时设在路边,老顾客经常找不到我们,阻塞交通不说,有时候还会有安全隐患。自从搬到新广场以后,我们有了固定的摊位,生意越做越红火!”商户王建明指着自己的摊位笑容满面,眼中满是对新生活的期盼。很难想象,如今焕然一新、“颜值”飙升、售卖区域划分一目了然的富民广场,几个月前还是废弃地、臭水塘。

“广场还配备有基础健身设施、广播喇叭等,有时还能看演出,不比城里的差呢。”周边住户也十分舒心。“这都是塔集镇人大帮我们办的大好事呢!有建议和实践点提还真管用!”

群众口中的实践点是2022年以来塔集镇人大立足“展示民主的窗口、联系群众的桥梁、基层治理的平台”定位,探索建成的荷韵小镇全过程人民民主实践点,重点打造宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用平台“三阵地一平台”集成载体,形成“人大代表工作站”+“荷韵小镇全过程人民民主实践站”+“‘荷’您有约专业工作室”的“站、点、室”联动模式。实践点通过民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的方式扎实推进全过程人民民主。通过代表定期接待选民的方式,及时收集选民意见、建议及时交办并反馈办理结果。建成以来,代表线上线下共接待选民600余人,办结包括医保、养老、基建等各类事项300余件,收集意见、建议465条,化解各类矛盾纠纷100余起。

半年前,富民广场还是被房屋围起来的废弃地、臭水塘,环境很差。特别是夏天,蚊虫扰得周边住户



不敢开窗户。塔集镇人大主席曹禄森在塔集镇荷韵小镇全过程人民民主实践点开展人大代表接待选民活动时，广场周边的居民纷纷吐槽，说如果能将废地改造，建成一个新广场，既能美化环境，又能方便群众购物。曹禄森代表通过实地走访调研，认为农贸集市作为一个城镇更新的有机组成部分，提升“烟火气”，不仅是城镇更新的实际需要，也是基于人民对美好生活的追求。当即将群众建议向党委汇报，同时转交政府办理。很快，塔集镇党委、镇政府顺应民意，决定投资300万元把富民广场改造提升与周边环境美化、交通秩序优化等工作有机结合起来，全力推进广场升级改造工程。“我走进改造后的富民广场，真的是眼前一亮！以前的集市拥挤、混乱，买个东西

都不好挑，现在这里，东西分类清晰、一目了然，还特别宽敞，以后晚上还能来这里跳广场舞，真是越来越幸福了！”市民吕义梅笑着说。

广场上，除了热闹的选购场景外，塔集镇人大还组织了防诈骗、信贷政策等便民宣传以及流动书屋等便民服务。据了解，除了可以进行农产品交易以外，富民广场还配有基础健身设施、广播喇叭等，是一个集文艺演出、休闲健身等功能为一体，能够满足群众开展文化活动需求的开放式小型文化广场，周边群众的获得感、幸福感、安全感随着广场的投入使用不断提升。

（作者单位：金湖县人大）



构建“人民满意+”监督工作矩阵 激发履职新动能

■ 王佩福

履职评议是人大监督的“锋利之刃”。洪泽区人大紧扣“监督实效化、评议规范化”目标,将构建“人民满意+”监督矩阵作为全过程人民民主实践体系建设的重要一环,积极落实淮安市人大常委会《关于打造“人民满意+”监督工作矩阵开展系列评议活动的实施方案》部署,构建起覆盖“选—评—改—督”全流程的闭环监督体系。聚焦打造“四最”营商环境、办好民生实事等重点任务,以“精准选题、刚性评议、闭环整改、跟踪问效”组合拳,推动“一府一委两院”履职效能实现质的跃升。近年来,36人次的履职评议让人大监督从“纸上建议”变为“实地成效”,在基层治理现代化实践中彰显全过程人民民主的生动底色。

“统筹规划+重点聚焦”
让监督触角直抵发展痛点

人民的需要,就是人大监督的工作方向。洪泽区人大每年年初通过广泛征求常委会组成人员、人大代表及群众意见,结合区委中心工作和政府部门高质量发展考核情况,科学选定评议对象,确保届期内“一府一委两院”全覆盖。针对优化营商环境、老旧小区改造、城市基础设施更新等重点任务,优先选择群众关心关切的部门作为重点评议对象。2025年将住建局、市场局等纳入评议范围,实现“评人与评事、评效与评绩”深度融合,让监督触角直抵老旧小



区改造资金管理、市场主体服务质效等具体问题,形成“选准一个、带动一片”的监督效应。

“专班调研+多方联动” 用专业视角绘就履职画像

人民性是人大监督的基本属性,必须做到人民深度参与。由常委会领导牵头成立专门调研组,围绕被评议对象履职情况开展“四个必到”调研:被评议对象所在单位及下属单位必到、服务对象或相关从业者必到、上级主管部门必到、区委或区政府分管领导必到。各调研组还会邀请专业领域代表参与,增强评议专业性。2025年5月,环资城建委、预算工委、法工委分赴区住建局、市场局、法检两院开展履职评议。法工委通过查阅案件卷宗、走访当事人、与法院和检察院相关部门沟通等多种方式,对3名员额法官和3名员额检察官的履职情况进行全方位、多角度的调研评估,形成客观公正、详实具体的审议意见,为常委会的评议提供有力参考。

“立体评议+精准建议” 以现场测评倒逼责任落地

人民满不满意,是衡量人大工作的重要标准。在常委会会议上构建“立体评议”模式,先由被评议对象进行履职发言,再由调研组组长作“一对一”审议发言,精准画像被评议对象履职情况,结合调研掌握的问题,现场提出针对性建议。如建议住建局主要负责人:强化项目资金管理,推动民生工程提质增效,深化党风廉政建设,统筹推进住建领域各项工作。对接受评议的区法院副院长的建议是:强化拒执犯罪办理、人车“双控”、执源治理“三方”联动,建立健全执行顽疾常态化排查整治机制,坚持改革创新双轮驱动赋能执行工作,不断提高执行创新工作的实践性、时效性、效果性。会议最后进行满意度测



评并当场公布结果,测评结果作为考核任用的重要依据。

“闭环整改+跟踪问效” 将“问题清单”转为“成效账单”

履职评议不是一评了之,评议后的整改落实更为关键。洪泽区人大构建“整改—回访—公开”闭环机制,评议结束后1个月内,被评议对象须提交书面整改方案;半年内报送整改落实情况报告,由对应专工委全程跟踪督查,形成督查通报。2024年,针对评议中提出的产业发展层次较低问题,工信局计划实施“千企技改”项目45个。后期,调研组通过走访企业了解其在培育重点企业、落实助企纾困政策等方面工作情况,确保整改取得扎实成效。对整改不力的,启动二次评议或专题询问,狠抓落实并持续跟踪问效,充分体现人大监督的权威性。通过这种方式,真正实现“评议一个部门、解决一批问题、推动一项工作”的目标。

从精准“选题”到跟踪“结题”,洪泽人大以“人民满意+”监督矩阵为抓手,将全过程人民民主贯穿监督全流程,让人大监督的“硬度”转化为民生改善的“温度”。当老旧小区换新颜、营商环境再升级、司法执行见真章,既诠释了人民代表大会制度的基层实践活力,更以扎实成效擦亮了“人民满意”的民主底色,彰显新时代人大工作的担当作为。

(作者单位:洪泽区人大)

以评议温度 暖出基层法庭“人民满意”答卷

薛 威 郭友建

“现在开庭!”9月25日下午3时,随着法槌声响,一场运输合同纠纷案件的巡回审判在高沟镇酒缘广场全过程人民民主实践点正式开庭。这是涟水县人大常委会深化“人民满意基层法庭建设”评议工作的生动实践现场,也是推动司法服务下沉、践行全过程人民民主的缩影。



一线审判“零距离”:一场庭审折射评议实效

此次审理的案件,源于2022年12月一起风力发电叶片运输事故。原告主张运费支付,被告反诉事故损失赔偿,加之保险公司部分免赔后的责任划分争议,看似标的不大的案件,却直接关系到市场主体经营风险防范、基层矛盾化解等营商环境建设关键问题。

“把法庭设到群众家门口,既解纠纷,又普法律,这样的形式我们欢迎!”旁听席上,高沟镇人大代表胡永祥的感慨道出了在场群众的心声。此次巡回审判由人大代表专业工作室联动县人民法院高沟法庭开展,特意选址高沟镇全过程人民民主实践点,不仅邀请市、县、镇三级20余名人大代表全程旁听,还吸引了周边数十名企业家、群众参与。庭审开始前的

代表“微课堂”,朱剑法官结合《民法典》《保险法》相关条款,针对运输合同履行风险、保险理赔责任等焦点问题现场释法,让“纸上法律”变成了“身边指引”。

自“人民满意基层法庭建设”评议工作开展以来,涟水县人大常委会始终把“贴近群众、服务发展”作为核心导向,将巡回法庭与人大代表监督、法治宣传有机结合,推动司法服务向基层延伸、以司法公开助力民主实践。

三项举措“出实招”:评议工作落地有声

创新模式,让评议“有特色”。“以往评议多是‘听报告、提意见’,这次我们把‘人大代表专业工作室’和‘巡回法庭’联动在一起,让评议更接地气、更有实效。”涟水县人大常委会法工委主任介绍。

依据《关于开展“人民满意基层法庭建设”评议工作方案》，涟水县人大聚焦陈师、大东、高沟三个基层法庭，以“诉源治理提质、服务大局提效、司法普法提能、协同保障提力、法护营商提速”为目标，创新推行“人大代表专业工作室+巡回法庭”模式，发挥人大代表专业工作室优势，联合法院将与专业工作室相关领域的案件放到工作室进行审理，形成“一场以案释法‘微课堂’+一次巡回审判+一轮靶向法律普及”的组合举措，实现“审理一案、教育一片”的普法实效。

截至目前，已联动开展巡回审判7场，覆盖3个基层法庭各2次以上，涉及劳动争议、安全生产、租赁纠纷、交通事故责任等重点领域，累计邀请120余名人大代表、50余位企业家代表及120余名群众参与。

凝聚合力，让评议“有支撑”。“巡回审判场地怎么选？代表和群众怎么组织？矛盾怎么提前化解？这些都需要多方配合。”县人大常委会办公室工作人员说。为确保评议工作落地，县人大常委会主动牵头，推动法院、镇街人大、人大代表工作室协同发力，根据案件类型协调巡回审判场地，组织人大代表、企业家代表及群众代表参与旁听庭审、进行现场评议，并收集意见建议。

在诉源治理方面，依托“淮上枫桥14+3”机制，搭建人大代表参与基层调解的平台，先后建成凌代表矛盾调解工作室、高沟人大代表之家人代表+法官调解工作室、陈师“企保姆”专业代表工作室、大东矛盾调解专业工作室等载体，发挥人大代表来自基层、贴近群众的优势，把矛盾化解在基层、化解在萌芽阶段。今年以来，通过代表参与调解成功的基层纠纷达36件。

聚焦实效，让评议“有成果”。“不仅要让群众看

到庭审，更要让评议推动法庭工作改进。”这是涟水人大开展评议工作的核心要求。为此，县人大常委会以“人大代表专业工作室+巡回法庭”模式为抓手，推动法庭功能从固定审判点延伸至代表工作室、联络站、企业园区和社区广场，实现司法服务下沉、审判重心下移。通过多类型纠纷的巡回审判，为群众、企业提供直观法律指引。同时，构建“听庭评审—调研献策—监督整改”闭环，以代表评议为切入点，强化对基层法庭工作的常态化监督，通过代表现场评议、反馈意见，助力法庭规范审判程序、提升裁判质量，切实将评议工作成效转化为司法服务质效提升、基层法治环境优化的动力。

长效推进“不止步”：书写法治为民新篇章

“‘人民满意’没有终点，评议提升永不停步。”涟水市人大常委会负责人表示，下一步，县人大常委会将继续以“人民满意”为根本标准，深化“人大代表专业工作室+巡回法庭”模式，继续开展巡回审判活动，覆盖更多镇街、企业；同时，进一步完善代表评议机制，将评议范围拓展到法庭案件办理效率、司法便民措施落实等方面，推动基层法庭在“诉源治理、司法服务、队伍建设”上持续提质。

从人大代表专业工作室与巡回审判的深度联动，到“代表+法官”调解工作室的扎根基层；从一场场解渴管用的“以案释法”微课堂，到一次次精准对接需求的靶向普法——涟水市人大常委会正以扎实的评议工作，推动基层法庭建设不断迈向新台阶，为全县经济社会高质量发展筑牢法治根基。

（作者单位：涟水县人大）

碧水守护进行时： 以人大监督为笔，绘就镇域生态新图景

■ 陈 箐 孙 丹

“以前湖边经常看到一些漂浮垃圾，现在每天都有人大代表过来巡查，水面干净了，湖水更清了，到我们这里钓鱼、休闲的人也多了！”家住淮安区漕运镇白马湖沿岸的村民老张，感慨地指着清澈的湖水逢人就夸。漕运镇作为“因水而生、依水而兴”的乡镇，东依京杭大运河、西邻白马湖、北接苏北灌溉总渠，40余条河道与1个湖泊交织成镇域“水网脉络”。近年来，该镇人大以习近平生态文明思想为指引，将水生态保护融入履职全过程，通过“人大代表河湖长制监督员”制度构建“人民满意”监督闭环，以民生实事项目夯实生态根基，让“河清、水净、岸绿、景美”的美好愿景在漕运镇域逐步落地。

监督机制“立体化”，让人大代表成为河湖生态“守护者”。分级构建监督体系。2023年，漕运镇率先聘用3名区、镇人大代表担任镇级监督员，明确巡查频次、职责清单与反馈流程。2024年进一步扩面，新聘5名代表为镇级监督员，同时选聘118名区、镇人大代表担任村级监督员。区人大代表、镇水产养殖

大户严龙明、张广逸被聘为白马湖河湖长制监督员，实现了“每片水域有代表监督员、每个选区有代表监督岗”，覆盖全镇京杭大运河段、白马湖沿岸及40余条河道，构筑起人大代表水污染生态防护线。常态巡查促整改。监督员采取“定期联合+不定期自主”巡查模式，每月与对应河湖长开展联合巡查，重点排查河道淤积、污水直排、违建占河等问题。日常履职中发现的垃圾漂浮、秸秆入河等细微问题，通过“代表随手拍”即时反馈镇人大，由镇人大梳理后转交职能部门限期整改。2024年以来，通过该机制推动4



件水生态问题得到整改。应急时刻显担当。2025年夏季大忙与汛期期间,监督员们化身“生态卫士”,一方面深入田间地头宣传秸秆禁烧禁抛政策,防止秸秆入河污染水体;另一方面协助村(居)清理河道杂草、疏通淤堵沟渠,保障白马湖及主要河道排水通畅,为水生态保护“急难险重”筑牢防线。

监督闭环“全链条”,让“满意评议”成为河湖生态“守护线”。“水生态保护不能‘一阵风’,必须靠制度扎紧‘笼子’。”漕运镇人大主席汤米昌身有体会地介绍:镇人大通过“人代会报告+闭会监督”组合拳,将监督贯穿水生态保护全过程,推动问题治理从“事后应对”转向“事前预防”。人代会定“硬目标”。自2020年起,镇人大连续6年在镇人代会上组织代表听取政府环境质量与环保目标完成情况报告,重点审议河道治理、湖泊保护、污染防治等议题,并通过法定程序将水生态保护目标转化为政府年度“硬任务”。闭会期抓“关键点”。围绕水生态保护核心环节,镇人大组织代表定期开展靶向视察调研。聚焦污染源头,实地检查大运河周边养殖场、企业排污情况,督促相关企业升级废水处理设备;聚焦基础设施,深入污水处理厂、户厕改造现场,推动全镇污水收集率提升至95%以上,实现了“垃圾不下水、污水不入河”;聚焦生态项目,视察南闸中心沟、一排河等生态河道建设,收集代表建议12条,推动项目优化护岸设计、增加水生植物种植面积。

民生实事“强支撑”,让项目治理成为河湖生态“守护基”。“不仅要靠监督‘护水’,更要靠项目‘治水’。”漕运镇人大始终将水生态保护项目纳入民生实事票选重点,2020年至2025年,全镇年度民生实事中,涉及水生态的项目占比逐年提升,2025年达到8项,5年累计落地23个水生态保护与治理项目,为镇域水生态改善提供“硬件支撑”。彻底治理污染



类项目。2022年实施林平河污水管网建设项目,解决沿线3个村生活污水直排问题;2025年推进陈庄、沙口等4个村户厕改造,同步配套污水收集设施,减少农业农村面源污染。打造生态修复类项目。2024年建设一排河生态河道,营造“岸绿景美”的滨水空间;2025年启动生态河道建设及管护项目,镇政府花费30万元雇佣专业船只清理白马湖湖面,进一步提升河道自净能力。经营资源提升类项目。今年落户于区人大代表严龙明和张广逸养殖基地的渔业精品园新河头四门桥片区、领湖螃蟹养殖家庭农场的池塘尾水资源化利用项目,通过“沉淀池+人工湿地”工艺,实现养殖尾水循环利用,减少污染排放,提高经济效益。2024年实施运西灌区改造项目,2025年推进该项目节余资金工程,优化农田灌溉管网,减少水资源浪费;2021年至2024年,先后建设新兴村姜庄泵站、新太村赵庄泵站等5座泵站,提升防洪排涝与生态补水能力。

漕运镇人大将持续以扎实的监督实效守护好白马湖、大运河的“一泓碧水”,通过“人大代表河湖长制监督员”制度和“人民满意”系列评议双轨监督,让“鱼米之乡”的生态底色愈发鲜亮,为全镇高质量发展注入生态新动能。

(作者单位:淮安区漕运镇人大)

履职为民显担当 大爱无言践初心

——记淮安市人大代表张谷一

■ 卢 军 郑志华

孟子说：“爱人者，人恒爱之；敬人者，人恒敬之。”现如今，在淮安清江浦大地就有着一位致力于中华优秀传统文化+科技普及推广的文化科技工作者，在用实际行动践行这一崇高的人生价值，将真诚、温暖送给身边的人，她就是张谷一。张谷一现任江苏书妙翰缘科技发展有限公司董事长、中华诗词学会副秘书长、中华诗词学会大数据事业部主任。自当选人大代表以来，她始终将“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨铭记于心、践之于行，在履职路上步履不停，用实际行动诠释着新时代人大代表的风采与担当。

一、深耕主业勤建言，为民发声促发展

她当选代表以来，积极参加各类履职活动。始终将反映民声、汇聚民智、推动发展作为核心任务，围绕文化繁荣、教育提质、民生改善等关键领域，深入开展调研，倾听群众呼声，在每年人大代期间主动积极提出高质量代表建议。

在文化建设领域，她敏锐地捕捉到城市文化IP打造的重要性，提交了《关于首创“诗旅淮安”诗词大数据助力城市IP的建议》《关于对历史人物韩信IP化的建议》等，旨在挖掘地方特色文化底蕴，为文化强市建设注入新动能。对于教育发展，她尤为关注青少年综合素质培养，多次建议将诗教与心理健康教育相融合，打造淮安特色诗教成果，以传统文化的养分润泽青少年心田，培养贤善人格。在民生关切方面，她善于从细微处发现问题：商业区域物业管理乱



象影响商户经营，她便深入调研提交规范建议；涟水保滩街道二斗渠路面状况不佳，群众出行不便，她实地走访后推动路面黑色化改造。她的建议，件件基于扎实调研，数据详实，论证充分，力求精准反映社情民意，推动实际问题得到重视与解决，展现了人大代表扎根实践、务求实效的履职姿态。

二、创新中华经典+科技，弘扬中华优秀传统文化

作为一名文化科技工作者，她深刻认识到中华

优秀传统文化是民族的精神命脉和自信源泉。她不仅积极传播诗词文化,更勇于探索“中华经典+科技”的创新路径,让优秀传统文化在新时代焕发勃勃生机。

她创新载体,组建了一支多元化的志愿服务团队,走进社区、乡村、学校,开展系列科普公益活动,激发公众尤其是青少年对经典的热爱与科学探索精神。其志愿服务荣获“长三角科技志愿服务联盟优秀科技志愿者”称号,正是对她不懈付

出的肯定。她特别重视诗教的“心理疗愈”功能,积极借鉴深圳等地成功经验,并凭借自身影响力,积极向中华诗词学会、深圳教育局沟通协调,成功为淮安争取到价值60余万元的“中华诗教课程资源包”,捐赠给淮安市翔宇妇儿基金会,并与基金会一起联合捐赠给淮安市教育系统的试点学校如:淮安区曙光双语学校、淮安区经开区小学、关天培小学等学校等,将诗词的韵律之美、情感之真、哲思之深融入教育实践,探索出一条传统文化赋能心理健康教育的有效路径,为孩子们的健康成长提供了独特的文化支撑。

三、情系弱困施援手,公益路上写大爱

“爱人者,人恒爱之”。张谷一的履职画卷中,浓墨重彩的一笔是对困境儿童和困难群体的倾情帮扶。这份大爱,源于其继父“利他心”的言传身教,早已融入她的血脉,成为矢志不渝的人生信念。

她长期结对帮扶困境儿童,持续关注其生活、学习与身心发展。她深知“授人以渔”的重要性,不仅进行物质援助,更注重“造血”帮扶。为因病致贫的侯从喜家送去电脑并联系居家办公业务,有效缓解其家庭困难;为患白血病的严佩佩发动募捐;帮助残疾人士费金星培训技能并成功创业……一桩桩、一件件,无不体现着她的智慧与温情。她还积极赋能家庭教育,开设公益课程,传授科学理念,提升家庭



教育质量。从2018年起,她连续5年牵头发起“科学启航、阅读成长”亲子科普阅读公益班,组织开展亲子活动课200余场次,以情景剧、动画片、科学小实验等形式进行阅读互动,并采用家长配合每日坚持力行打卡的方式,以培养孩子健全贤善人格为基础目标,累计服务家庭近200家。

四、科技赋能筑诗梦,不忘初心砥砺前行

儿时对诗词的热爱与所学的计算机专业,在张谷一身上实现了奇妙的融合。面对当代诗词传承发展所面临的困境,她立志用科技为诗词传承插上翅膀。她带领技术团队攻坚克难,首创研发了中国首个诗词云服务大数据平台,填补了行业空白,已广泛应用于全国30余省近千个城市的诗词网络平台,参与了二十余次全国性诗词赛事的技术服务。也已成为海外内广大诗词爱好者、创作者的网上家园,网民除国内以外,现已覆盖海外美国、加拿大、澳大利亚、日本等多个国家。该平台也是江苏苏北地区首批获得数据知识产权证书的平台。

张谷一的爱心故事,不仅仅赢得百姓的赞誉和信任,同时也得到了各级党和政府的认可。她先后被市委市政府授予“富民兴淮、建功立业”三等功、江苏省妇联评为“江苏省巾帼创业先进个人”、被长三角科技服务联盟评选为长三角优秀科技志愿者。在荣誉面前,张谷一始终保持清醒。她说:“人大代表



是人民选出来的。我没做人大代表的时候,就一直走在公益的路上,现在我做人大代表了,就应该做更多的好事、善事。”她表示将始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,聚焦群众关切,主动担当作为,扎实办好每一件“平凡小事”,为党和人民贡献自己的全部智慧和力量。

张谷一代表以其扎实的履职实践、深厚的文化

情怀、无私的大爱精神和创新的开拓能力,生动诠释了一名基层人大代表的责任与担当。她就像一道温暖的光,照亮了文化传承的新路,温暖了困境群体的心灵,也映照出新时代人大代表履职为民的动人风采。她的故事,是“人民代表为人民”的鲜活注脚,更是全过程人民民主在基层实践的优美篇章。

(作者单位:清江浦区人大)



做一名乡村振兴的“领头雁”

——记市人大代表谷洲

■ 王永红 张勤灵

脚下沾泥土,建言有力量。自当选为淮安市第九届人大代表以来,谷洲代表始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨,认真履行宪法和法律赋予的职责,立足宋集村实际,以推动乡村振兴为核心,聚焦特色产业培育、民生福祉改善和基层治理创新等三大领域开展工作。

“用心”履职,推动社会事业建设

作为一名人大代表,既要把党和政府的声音传下去,也要把人民的意愿反映上来。谷洲代表注重深入走访调研,了解百姓的需求、基层的期盼,汇总并进行综合筛选后,向市人代会提交有价值的意见和建议。会议期间履职尽责尽责。本届以来,他参加市、区人大及其常委会会议及代表活动30余次,提出产业发展、基础设施改善等议案建议12件,推动解决民生问题20余项,实地走访选民800余人次。认真审议政府工作报告、人大和“两院”工作报告以及重大事项决议,围绕乡村振兴战略实施、农村三产融合、国有资产管理等关键领域提出针对性意见。开展调研监督活动。牵头组织并参与特色林果产业发展、高标准农田建设等专题调研,推动古淮河家庭农场300吨保鲜冷库建设项目获批,使全镇梨果保鲜能力提升50%。跟踪议案建议落实。在市人代会上提出的《关于深化合作经营,发



展壮大村集体经济的建议》《关于多措并举,高标准建设黄河故道生态富民廊道的建议》等建议得到有关部门的重视和有效办理,他持续跟踪监督建议的办理情况,为推动乡村振兴和和谐社会建设作出了积极贡献。谷洲代表被淮安市人大常委会表彰为2023年度“优秀市人大代表”。

“用智”履职,推动三产融合发展

产业振兴是乡村振兴的重中之重。作为农村基层干部,谷洲代表把带领村民过上好日子和责任扛在肩上,始终以推动宋集村振兴发展为己任,在盘活闲置资产、延伸产业链、促进三产融合等方面取得了一定成效。构建特色林果产业体系。依托宋集村资源



“用情”履职,推动民生持续改善

谷洲代表将人大代表工作深度融入乡村治理、产业发展和民生保障等领域,把“我为群众办实事”贯穿始终,从根本上有效解决农民的“急难愁盼”问题,打造乡村治理新模式。基础设施提档升级。通过“一事一议”项目筹资修建村组道路3.5公里,解决宋集村四组、五组村民“雨天行路难”问题。推动村内塘坝整治工程,加固中塘水库,保障330亩农田灌溉和村民饮水安全。牵头实施宋集村垃圾分类和污水治

理工程,推动新建生态污水处理设施2座,改造户厕186户。结合林果产业发展,推进村庄绿化美化,宋集村获评省级“特色田园乡村”、市级“民主法治示范村”等称号。建立矛盾调解机制。设立“人大代表调解日”,累计调解土地流转、邻里纠纷等矛盾43起。针对合作社用工纠纷,建立“三方协商”平台,保障村民与经营主体合法权益。实行村务公开创新,严格执行“四议两公开”制度,实时公开集体资产、合作社分红等事项。建立村级事务“阳光议事厅”,邀请村民代表参与重大决策监督,获选为淮安区村务公开示范点。不断优化公共服务。持续关注教育医疗改善,针对村民反映的教育资源不足问题,推动宋集小学与镇中心小学结对共建,引进优质师资6名。协调镇卫生院在村设立巡回医疗点,每年组织免费体检,惠及村民1200余人次。加大弱势群体帮扶,建立“人大代表联户”机制,重点联系低保户、残疾人家庭等困难群体32户。帮助残疾农户参与林下家禽养殖项目,使16户特殊困难家庭年均增收1.2万元。

禀赋,他带领村民探索“党支部+合作社+家庭农场+农户”的发展模式,打造特色林果产业集群。作为项目主要推动者,他积极协调省农垦集团支持,建成日处理120吨的粮食烘干中心,覆盖周边1.5万亩农田,形成“林果+粮食”双轮驱动的产业链条。创新开展林下经济,种植什锦菜、西瓜等经济作物,发展生态家禽养殖,仅林下经济年销售额即达百万元。成立金玉土地股份合作社。作为乡村振兴的“领头雁”,他以强村富民为己任,牵头成立金玉土地股份合作社,推动合作规模经营。目前,合作社累计流转入股土地2000亩,其中粮食种植1500亩,薄壳山核桃种植300亩,其他林果100亩,钢架大棚100亩,实行“保底+二次分红”的收益分配模式,农户除获得每亩800元土地流转保底金外,还可分享合作社30%的盈余分配。金玉合作社带动村集体年增收超60万元,村民人均可支配收入从2021年的2.1万元增至2025年的3.6万元。金玉合作社被评为省级示范社。延伸一二三产业链。指导农场投资800万元实施水肥一体化技术改造,推广物理防虫技术,化学农药使用量下降60%。推动“翠冠梨”通过绿色认证并获“中华好梨”奖,带动周边50余户农户年均增收2.4万元。在巩固现有产业的同时,重点发展2500亩优质稻米生产和130亩林下特色养殖,联合成熟的林果,实施“水果采摘+农家乐”的多元化经营模式,提供休闲观光、特色采摘、农家菜品尝等特色服务项目。

人大代表不仅是一份荣誉,更是一份责任。谷洲代表将继续依法履职,服务大局,始终坚持心系人民,在助推经济社会高质量发展建言献策,在凝心聚力全面推进乡村振兴的道路上展示代表风采、彰显代表作为。

(作者单位:淮安区人大)

躬耕乡土守初心 履职为民谱新篇

——记涟水县东胡集镇人大代表冯正国

■ 朱 静 薛 晟

在涟水县东胡集镇严黄村的阡陌之间,镇人大代表、党总支书记冯正国的足迹已深深烙印在这片土地上。他左手紧握“人大代表”的履职印章,右手擎起“村党总支书记”的责任大旗,以双重身份的使命担当,在乡村振兴的赛道上奋力奔跑。从青春力量的凝聚到乡土文化的焕新,从党建根基的筑牢到民生温度的传递,冯正国用一件件实事、一个个脚印,将“为民履职”的誓言写进严黄村的每一寸肌理。



青春搭桥,让乡愁扎根乡土

“家乡的未来,在年轻人的手心里。”这是冯正国常挂在嘴边的话。他深知,乡村的振兴需要新鲜血液的注入,他以利民兴村代表工作室为圆心,画出了一个凝聚青春力量的“同心圆”,精心打造的“青春赋能家乡与乡村共发展”大学生文明实践活动,成了严黄村与在外学子之间最温暖的纽带。

每到假期,严黄村的座谈会上总有青春的声音在激荡。冯正国带着本村大学生走田埂、看产业,细数家乡的新变化:曾经的泥泞路成了水泥路;荒废的空地变身产业园;老人孩子有了暖心照料……他眼中的自豪点燃了学子们的乡愁,“家乡需要你们,回来看看、来干干!”一句号召唤醒万千热忱。学设计

的大学生为村庄规划提建议,学农业的学子给种植户支妙招,更多年轻人化身家乡的“活名片”,把严黄村的故事讲给远方的人听。那些带着温度的“金点子”,恰似春雨落入泥土,在乡土间生根发芽,长成振兴的希望。

文化铸魂,让乡风浸润心田

“乡村的美,既要见山见水,更要记得住乡愁。”在冯正国心中,文化振兴是乡村振兴的根与魂。他始终坚信,只有让优秀乡土文化活起来、传下去,才能让严黄村真正成为“记得住乡愁”的家园。

江苏开放大学的帮扶资源,成了冯正国激活乡村文化的“金钥匙”。他多次带着村干部赴校对接,邀请专家团队实地调研:“我们村有老手艺、有老故事,就

是缺个‘化妆师’，您来帮我们把文化亮出来！”专家们被他的热忱打动，多次驻村走访，最终敲定了“墙绘讲故事、村标聚民心”的方案。今年5月，当一幅幅墙绘在村头巷尾绽放，严黄村仿佛一夜之间“活”了过来：村东头的墙上，是“严黄村老支书带领村民修水渠”的场景；村西巷的壁画里，是“婆媳共做虎头鞋”的画面……村民们茶余饭后总爱围着墙绘转，文化就这样潜移默化地浸润着每个人的心田。除了“扮靓”村庄，冯正国还牵头制定了《严黄村文明公约》，把“勤俭节约、诚信重礼”写进村规民约；组织“好媳妇、好婆婆”评选，让身边榜样带动风气向好；逢年过节办起“邻里宴”，大家自带拿手菜围坐一桌，吃的是饭菜，聚的是人心。如今的严黄村，邻里之间少了摩擦、多了互助，红白喜事少了铺张、多了简约，文明新风像村前的小河，静静流淌，滋养着这片土地。

党建聚力，让温暖抵达民心

“村看村，户看户，群众看干部，干部看支部。”冯正国常说，要让群众信服，首先得把党支部建强。他上任后的第一件事，就是配齐配强村“两委”班子，把“能干事、想干事、干成事”的人推到台前，让基层组

织真正成为“主心骨”。30余名在村党员，是冯正国手中的“主力军”。他坚持开展“支部学习日”，把中央精神、惠农政策、振兴规划掰开揉碎了讲，让党员们不仅“懂政策”，更会“用政策”。

党建的成效，最终要落在民生实事上。冯正国的记事本里，记满了村民的“急难愁盼”：谁家孩子上学差学费；哪家老人看病缺照料；哪条路该修了；哪片渠要通了……他跑部门、对接资源，为4名小学生争取到“音乐种子”助学金，让歌声里有了希望；“七一”前夕，他带着慰问品走进老党员和困难群众家中，握住的是手，暖着的是心。从产业发展的“蓝图”到民生实事的“清单”，从党员队伍的“强基”到群众心头的“暖意”，冯正国用党建的“红线”，串起了严黄村发展的“珍珠”。

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。冯正国的履职之路，没有惊天动地的壮举，只有日复一日的坚守；没有豪言壮语的承诺，只有实实在在的行动。他就像严黄村田野里的一株稻穗，把根扎在最深，把果实结在最实处。在乡村振兴的新征程上，冯正国代表与严黄村的故事，还在继续书写着更动人的篇章。

（作者单位：涟水县人大）



以“四全路径”驱动全过程人民民主洪泽实践

■ 梁同景

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。今年以来，洪泽区人大常委会紧扣市人大“围绕中心、实干有为、争创一流”的总体目标，锚定身边可观、可触、可感的产业发展、阵地建设、代



表作用和人民需求，以探索构建“四全路径”为引擎，系统谋划、协同推进，不断推动全过程人民民主人大基层实践体系建设在洪泽落地生根、开花结果。

一、依托特色产业基础，全链条构建民主实践体系

主导产业是地区经济发展的支柱，产业发展是践行全过程人民民主的关键领域。洪泽人大以特色产业为依托，将民主实践扎根在产业链上，实现经济民主与产业发展的深度融合。聚焦纤维新材料产业，建立“泽新同航”工作机制，在台华、三联、佩浦等行业链主企业搭建“产业链代表联络站”，紧密联系产业链上下游企业，定期收集分析行业动态，助力区委区政府优化产业政策、提升营商环境，推动纤维新材料产业高质量发展。围绕农旅特色产业，打造“岔河有机稻米”“渔农蟹声”“三河紫山食用菌”“蒋坝味道”等一批实践点，成为汇集民智、促进发展、带动增收的重要基层民主载体。《一根纤维上的创新突围与

民主实践》《以“稻”为媒绘就全过程人民民主基层实践新图景》等代表产业链上履职事迹得到全国、省、市人大宣传推介。

二、立足镇街阵地点，全覆盖打造实践体系网络

镇(街)是人民代表大会制度的重要组成部分，是贯通全过程人民民主基层实践的“最后一公里”。洪泽人大精准指导各镇街立足产业特色与民生需求，整合优化现有“家、站、点”及党群服务中心等阵地资源，通过功能叠加与机制融合，打造集宣传教育、民意汇集、议事协商、监督参与和数字应用等功能于一体的综合性民主实践平台，构建各镇街“1个综合性实践点+N个特色家站点室”的“1+N”工作体系，让民主实践深入基层、贴近百姓。高良涧街道创新设立“网格化民主议事点”，将人大代表履职深度融入社区网格治理，推动民主协商延伸到群众身边；西顺河镇牵头组织“渔家民主议事会”，邀请代表与



渔民共同商讨生态养殖与水域保护等重要议题,实现共治共享。

三、聚焦人大代表主体,全方位激发实践体系活力

人大代表是人民代表大会制度的主体,是践行全过程人民民主的主力军。洪泽人大注重发挥省、市、区、镇四级人大代表力量,通过提升履职能力、拓展履职实践,有效激发实践体系建设的内生动力。强化培训赋能,举办全过程人民民主基层实践专题培训班,开设“人大代表讲坛”,邀请市内外专家学者和履职经验丰富的优秀代表集中授课,不断夯实代表的履职基础。深化履职实践活动,积极拓展和用活各类实践点、代表联络站等平台功能,推动代表履职从传统的会议场所、固定站点向产业发展一线、田间地头、社区街巷延伸。常态化组织代表开展专题协商、结对帮扶、项目督导、民意征集等活动,涌现出高维明代表开展“巡塘议事”助力养殖户纾困、刘卉代表深耕农技帮扶促进农业增效、韩文静代表聚焦洪泽湖美食推广带动富民增收等生动实践,全区各级人大代表以实际行动将履职尽责融入到服务群众的方方面面。

四、坚持以人民满意为导向,全过程健全监督评议机制

人民满意是全过程人民民主的出发点和落脚点。严格按照市人大打造“人民满意+”监督工作矩阵部署要求,扎实做好6项联动评议,创新开展“人民

满意社区管小区”自选评议,推动民主实践成果更多更好惠及全区人民。新设立6个“产业链经济联络点”和2个“园区经济观测站”,组织10名经济领域代表担任“营商环境特邀监督员”,通过走访企业、跟踪项目、剖析案例、推动整改,助推我区营商环境优化;拓展延伸人大代表河湖长制监督员制度,推动开展“七位一体”全方位监督,人民满意的生态水环境评议工作获省市人大领导肯定,人大代表河湖长制监督员工作获全国人大网宣传报道;由区人大牵头,整合区市场监督管理局、住建局、消防救援大队、卫健委、民政局等专业力量,并邀请区老年人协会、部分人大代表参与,共同成立联合评价工作组,对全区27家养老机构进行了全覆盖评价,对评价不合格的取消当年度相关补贴资格,以刚性监督手段推动养老服务水平提升;结合洪泽实际开展“人民满意社区管小区”评议活动,建立区人大六个委室对口联系城区六个片区的工作机制,让机关力量全面下沉、深度参与到社区治理中,组织辖区内的省、市、区、镇四级人大代表,深入各个小区、生活大院,常态化开展调研走访、问题收集、集中交办、评议问效等活动,有力助推了停车难、充电难、维修基金使用难等一批热点难点问题的解决。

(作者系洪泽区人大常委会党组书记、主任)

清江浦区人大： 以质询评议为抓手 赋能物业管理工作提质增效

程泽军 李晓天 王琪

住宅小区物业管理事关群众切身利益，是基层治理的重要环节。近年来，清江浦区在物业管理领域积极探索、主动作为，通过实施问题整治、环境改善、自治建设、模式创新、资金承接等一系列举措，不断提升物业管理水平。然而，当前物业管理工作仍面临诸多挑战。为此，清江浦区人大充分发挥监督职能，创新运用质询、评议等手段，为推动物业管理工作高质量发展注入强劲动力。

一、精准质询，靶向破解物业管理突出难题

今年9月，清江浦区人大聚焦物业管理领域群众反映强烈的基础设施维护、物业服务收费、机动车管理、违建整治、环境秩序及工作机制等六大类12项具体问题，以“前期调研+召开质询会”的形式推动相关

部门履职尽责，切实解决“急难愁盼”。质询会上，人大就小区停车乱象整治成效、高层住宅消防无水问题整改进展展开质询。针对停车乱象整治情况，询问是否建立长效管理机制防止问题反弹；对于高层住宅消防无水问题，向住建、消防等部门质询整改滞后的症结，督促加快施工进度，保障居民生命财产安全。此外，针对小区公共收益管理，人大就公共收益单独账户管理的推进情况及接入淮安物业公共服务平台的具体时间表进行了质询，要求相关部门强化监管，确保公共收益使用规范、公开透明，切实保障业主合法权益。

二、科学评议，全面提升物业管理工作水平

在清江浦区二届人大常委会第二十七次会议



上,进行了小区物业管理“人民满意+”工作评议,通过科学评议,全面审视并客观评价了物业管理相关部门的工作,以推动物业管理工作提质增效。

在老旧小区改造工作中,围绕12个老旧小区改造的进度、质量、资金使用情况以及“共建、共享、共评”理念的落实情况开展代表评议。目前12个小区已全部进场施工,工程项目有序推进,评议组询问是否能按计划于10月底全部完成改造,要求相关部门加强质量监督,确保改造项目切实解决屋面漏雨、管道堵塞等群众关心的问题。同时,对电梯更新筹备工作进行评议,督促相关部门加快推进,保障居民出行安全便捷。

在业主自治组织建设方面,人大对住建部门及各镇、街道的工作开展评议。针对当前全区业主自治组织覆盖率较低,部分小区尚未成立自治组织的现状,评议组询问了《淮安市住宅小区业主大会与业主委员会指导规则》的落实情况,以及政策宣传解读和业务指导是否到位,要求相关部门加大工作力度,确保在今年年底前按计划实现物业管理委员会全覆盖,筑牢基层治理的基础。

此外,人大还对住宅专项维修资金管理工作进行评议,围绕资金归集、项目审批、资金管理、使用核拨以及业务运行系统开发调试等工作开展评价,针对业务运行系统已完成并正式上线的情况,要求相关部门做好系统测试和人员培训,确保系统顺利运行;针对资金管理,督促相关部门加强监管,确保资金安全且高效使用。

三、持续监督,巩固拓展物业管理工作成效

清江浦区人大并非止步于质询和评议,而是建立持续监督机制,确保质询发现的问题、评议提出的意见得到有效落实,巩固拓展物业管理工作成

效。在信托制物业模式改革试点工作中,区人大对清江人家、茂华国际两个试点小区的改革进展开展跟踪监督,定期掌握“清江浦区阳光酬金制物业管理机制”的运行状况,询问在明确权责边界、规范资金使用、强化公开监督等方面是否取得实际成效,是否有效化解物业纠纷,及时发现并督促解决试点过程中出现的问题,为全面推广积累经验。

同时,清江浦区人大建立物业管理工作“回头看”机制,对质询和评议中发现问题的整改情况开展定期复查,确保问题整改切实到位、取得实效。通过开展满意度测评,广泛收集群众对物业管理工作的意见建议,将群众满意度作为衡量工作成效的关键标准,推动相关部门持续改进工作方法、提升服务水平,切实增强群众在物业管理工作中的获得感、幸福感、安全感。

清江浦区人大以质询、评议为重要抓手,为清江浦区物业管理工作提供了坚实的监督保障。在人大的有力监督下,相关部门将进一步压实责任、积极作为,不断破解物业管理难题,推动全区物业管理工作迈向新台阶,为建设和谐宜居的城市环境贡献更大力量。

(作者单位:清江浦区人大)



县区人大

涟水县人大： 织密养老服务网 绘就“颐养”幸福图

朱 静 王 颖

“保滩街道周集村互助养老睦邻点的服务是否覆盖周边所有空巢老人？朱码区域性养老服务中心的医养结合措施落实得如何？”近日，涟水县人大常委会组成执法检查组，深入养老服务一线开展《中华人民共和国老年人权益保障法》《江苏省养老服务条例》（以下简称“一法一例”）执法检查，以精准监督推动法律法规落地见效，切实守护老年群体的幸福晚年。

作为人口老龄化程度较高的县域，涟水县60周岁以上老人达24.05万人，老龄化率22.84%，其中80岁以上老人2.95万人、100岁以上老人89人，养老服务需求呈现“基数大、增速快、高龄化、空巢化”的特点。保障老年人合法权益、提升养老服务质量，既是民生关切，也是人大监督的重点方向。

精心谋划，让监督“靶向更准”

涟水县人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将“一法一例”贯彻实施情况纳入重点监督清单，通过“实地检查—听取汇报—跟踪问效”的闭环监督模式，推动政府及相关部门扛起养老服务责任，让法治阳光温暖老年生活。



为确保执法检查不走过场、取得实效，人大常委会提前制定详细检查方案，明确“聚焦政策落实、聚焦服务短板、聚焦老人需求”的检查思路。成立由常委会副主任孙辉带队，社会建设和教科文卫委、部分人大代表组成的执法检查组，成员涵盖民政、应急管理、红十字会等多部门相关负责人，既保证监督的专业性，也推动部门协同联动。检查前，组织成员深入学习“一法一例”核心条款及省市相关政策文件，梳理全县养老服务工作重点难点，形成针对性检查清单，确保检查时“带着问题去、盯着实效看”。

一线问诊，让监督“触角更实”

“老人家，这里饭菜口味如何啊？每天饭菜种类

有没有变化啊？”在保滩街道周集村互助养老睦邻点、美丽家园养老互助睦邻点，检查组与老年人面对面交流，细致询问日间照料、助餐服务、福利补贴等政策落实情况，认真记录大家的意见建议。

在朱码区域性养老服务中心，检查组实地查看床位配置、医疗设施、膳食营养等情况，重点了解公建民营运营模式下特困人员供养、社会老人服务等工作开展情况，现场查阅养老机构等级评定、护理人员培训等台账资料，对发现的“基层养老服务人员不足”“部分设施维护不及时”等问题，当场与民政部门及运营机构沟通，提出整改建议。

此外，检查组还专门听取县民政局关于“一法一例”贯彻落实情况的汇报，详细了解全县养老服务体系、政策制度完善、经费投入、医养结合推进等工作进展，针对“社会资本注入不足”“养老服务队伍专业化水平不高”等问题，提出优化社会力量参与政策环境“加强专业人才培养引进”等监督意见，推动政府进一步补齐养老服务短板。

跟踪问效，让监督“落地更稳”

“执法检查不是一查了之，关键要推动养老问题

解决、工作提升。”市人大常委会副主任孙辉表示。针对检查中发现的问题，检查组将及时归纳汇总形成相关材料，通过“回头看”，持续跟踪监督整改落实情况，确保问题整改到位。同时，充分发挥人大代表作用，组织相关领域代表开展养老服务主题调研、视察活动，鼓励代表通过建议和意见等形式，为养老服务发展建言献策，推动“一法一例”在涟水落地生根。

下一步，涟水县人大常委会将继续聚焦老年群体急难愁盼问题，深化“一法一例”执法检查成果运用，督促政府加快推进区域性养老服务中心建设、农村敬老院改革、特殊困难老年人关爱等工作，持续完善多层次养老服务体系，以法治监督为“老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐”保驾护航，让每一位老年人都能共享发展成果、安享幸福晚年。

（作者单位：涟水县人大）



县区人大

渔沟镇人大：“啄木鸟”工作室 百姓法治“保护伞”

■ 韩 艳 徐 谦

在全面推进乡村振兴的新征程中,淮阴区渔沟镇创新搭建“啄木鸟”人大代表工作室,架起代表履职与司法为民的连心桥。人大代表与人民法庭协同联动,将法治“触角”延伸至田间地头、企业车间,通过多元解纷、精准监督、深度参与,探索出基层治理现代化新路径,让新时代“枫桥经验”在千年古镇焕发勃勃生机,为高质量发展注入坚实法治动能。



筑巢引凤,搭建法治理念扎根基层的新平台

“啄木鸟”人大代表工作室,立足“法”的原则,融合“情”的温暖,说透“理”的清晰,深度融入渔沟人民法庭的司法实践,精心构建起代表与法官联动的立体化治理网络。以“森林医生”般的匠心精神,悉心守护着基层治理的生态环境。依托“乡村啄木鸟”这一全省闻名的优秀人民法庭司法品牌,以及区镇人大“与民同行”的履职平台,工作室汇聚了各方力量。市人大代表单业高,凭借四十载丰富的调解经验,化身耐心的“和事佬”;区人大代表左素春,从企业家的独特视角出发,架起了与群众沟通的“连心

桥”。自工作室成立以来,一个高效的“听民声、解民忧、护民利”治理闭环已然形成。它就像一股清泉,为渔沟镇的社会治理注入了源源不断的活力,让法治的种子在乡村振兴的广袤田野里深深扎根。

精准把脉,构建多元共治矛盾化解的新格局

工作室大胆创新,精心打造“四维八法”治理矩阵,巧妙地将人大代表的政治优势与法庭的专业优势有机融合,释放出强大的治理效能。单业高代表以“田间调解室”为前沿阵地,将矛盾化解的战场从庄严的法庭延伸到农家院落、田间地头。他已经直接参与化解纠纷 28 件,还帮助指导法庭调解案件

31件,真正让“小事不出村”的美好愿景照进现实,群众家门口的矛盾在家门口就得到了妥善解决。左素春代表则立足“企民心工作室”,创新运用“133”工作机制,为企业提供“诊疗式”法律服务。他通过“建议+调解+修复”三步工作法,成功帮助建筑企业化解债务危机,指导物流公司完善“供应链”APP程序缺陷。在他的努力下,法治的温暖如春风般呵护着民营经济茁壮成长。

赋能增效,开创法治护航经济发展的新路径

人大代表深度参与司法实践,既是监督司法公

正的严谨“监督员”,又是为司法工作出谋划策的智慧“智囊团”,全力推动法治化营商环境朝着更优方向持续发展。工作室创新建立“代表观察点”,通过经济运行观察点数据监测,会同渔沟法庭开展涉企案件排查,发出法律风险提示12份,帮助30余家企业筑起风险“防火墙”。在涉企案件办理过程中,代表们积极建言献策,提出“活活活扣”“分期履行”等柔性司法建议,既有力保障了债权人的合法权益,又让企业获得了喘息和重新出发的机会。2024年,渔沟法庭涉企案件调撤率达到51%,成功助力3家规上企业成功渡过经营难关,实现了“办理一案、救活一企、规范一行”的良好治理效果。

双向奔赴,打造阳光司法提质增效的新模式

工作室着力打造司法公开的“全景视窗”,让公平正义变得可感可触、触手可及。全年组织代表旁听庭审达8场次,140余名代表走进法庭,“零距离”感受司法的温度与公正。同时,创新实施“诉转调”工作机制,引导适宜调解的案件顺畅进入多元解纷渠道。由人大代表协同法官开展诉前调解,通过耐心释法说理、悉心矛盾疏导,推动当事人自愿选择非诉方式化解纠纷,进一步减轻了诉讼压力。通过“监督-反馈-提升”的良性互动,渔沟法庭2024年全庭审结案件1183件,调撤率达57%。其中,镇人大主席团精心挑选的10名代表参与50件案件办理,协助开展证据调查、庭前调解等工作,成功办结案件36件。真正实现了“让代表走进法庭,让司法贴近民心”的美好愿景。

这份司法为民的生动答卷,见证着人大代表与人民法院的协同共治。如同不知疲倦的啄木鸟守护着森林健康,工作室以司法之力祛除基层治理的“病虫害”,在法理情交融中书写着新时代“枫桥经验”的渔沟篇章,为乡村振兴注入强劲法治动能。

(作者单位:淮阴区渔沟镇人大)



实现“三个覆盖” 做到“三个到位”

■ 赵世鹏

乡镇街道人大办公室设置工作部署以来,市人大常委会把落实省人大部署要求、健全基层人大工作机构作为全面加强乡镇(街道)人大工作机制建设、推动基层人大工作提质增效的重要契机,周密部署,统筹推进,乡镇街道人大办公室设置实现挂牌更名、新“三定”方案批复、专兼职人员配备全部覆盖,分管副主任明确、人员职责分工、制度制定等工作全部到位。

一、把握契机、乘势重抓,凝聚组织推动强大合力

市人大常委会感到,设立乡镇街道人大办公室,是省人大深入调研、多方沟通作出的安排部署,是加强基层人大建设的有力举措,为乡镇街道人大解决人员、经费保障提供了重要机会,必须趁热打铁、抢抓机遇、乘势重抓。

一是争取党委支持。省人大进行部署后,市人大常委会迅速对全市镇街人大基本情况进行了调研,宣传省人大关于乡镇街道人大办公室设置的部署要求,听取在落实中可能存在的问题,了解镇街人大工作开展中的困难建议,在深入调研基础上,研究制定了推进实施方案,并向市委作了专题汇报,市委主要领导作出批示。

二是凝聚推进合力。协调市编办,商定由市人大常委会和市编办分别通知县区对口单位做好更名工作,并修订印发乡镇街道人大“三定”方案,优化调整镇街职能机构岗位职责清单,明确岗位职责和岗位人员。经与市委组织部沟通商定,由各县委组织部按照岗位设置和相关规定,将每个镇街不少于1

名专职和1名兼职工作人员配备到位,确定1名办公室副主任联系人大工作。

三是明确工作清单。指导县区、镇街通过重点做好“五个一”,即向同级党委作一次专题汇报、请县区党委主要领导作出一项批示、制定一个具体实施方案、上报一份人员配备批复、及时报告一次工作落实情况,做好人大办公室设置落实工作。市人大同步制定专题汇报、实施方案等工作模板提供给县区,帮助县区更好地领会上级精神、把握工作要求,增强了贯彻落实的便捷性和可操作性。

二、上下联动、周密实施,确保部署任务落地落实

市、县、镇三级相关单位自觉各负其责、密切协作、主动作为,合力推动镇街人大办公室设置事项如期圆满完成。

一是聚焦一线抓落实。各县区、镇街人大按照省市人大部署,根据地方组织法和我省乡镇、街道人大“两个条例”有关规定,梳理明确办公室职责,制定乡镇人大代表履职补贴发放规定,年底安排镇街人大工作经费预算。市人大每周跟踪了解落实情况,及时协调解决遇到的难题。

二是强化督导促落实。9月份市人大常委会组成调研组,分赴全市所有县区、部分镇街,实地调研了解机构设置落实、岗位职责编制、人员职责分工及党政和人大办公室作用发挥情况,与人大办公室专兼职工作人员见面。从调研了解情况来看,全市所有镇街党政和人大办公室实现“三个全部覆盖”“三个全部到位”,即挂牌更名、新“三定”方案批复、专兼职人员

配备全部覆盖,分管副主任明确、人员职责分工、制度制定等工作全部到位。

三是组织培训助落实。举办全市新任镇街人大工作者培训班,课程设置突出理论与实践结合,既邀请市人大常委会领导围绕《代表法》、乡镇街道人大“两个条例”进行阐释,还安排了“代表建议办理实务”的操作指导,也有基层优秀人大工作者的经验分享,同时组织实地观摩“家站点”等基层民主实践平台。

三、质效双提、真抓实干,推动镇街人大创优争先

始终把提升镇街人大工作质效作为设置人大办公室的出发点和落脚点,引导镇街人大不断提升依法行权水平,提高代表活动质量,加强自身建设。

一是示范引领树标杆。梳理了今年乡镇街道工作需要重点做好的主题活动、代表讲坛、联系群众、健全履职档案、开发区人大工作、兼职副职培养、“两个条例”落实、任后监督、“数字人大”运用等8项工作,组织县区、镇街在统筹抓好落实的情况下,有所侧重地完成好探索示范任务,以点带面提升整体工作水平。市人大常委会指导县区加强对相关文件规

定的学习,以提升工作实效为目的,把握规律,探索创新,总结提升,力争形成系统的、可复制、可推广的做法经验。

二是主题活动增活力。开展“五级代表进家站助力发展惠民生”人大代表接待日活动,重点围绕“五个一”(向选民汇报一次履职情况及年度履职计划;提出一条“人民满意+”监督工作选题;收集一份问题清单;为“十五五”规划献一个良策;召开一场座谈会),组织人大代表走进人大代表经济运行观察点、人大代表社会发展观察点以及人大代表之家、人大代表联络站等,倾听民声、了解民情、汇集民智。

三是按纲抓建促规范。把“两个条例”作为乡镇街道人大建设的“纲”,围绕省人大执法检查报告指出的“四方面问题”,开展整改落实情况回头看。举办全市镇街人大负责同志培训班,推进专业工作室赋能增效,健全“家站点”建设和管理制度,用好“代表随手拍”模块,推进线上线下平台互联互通和融合发展。

(作者单位:市人大常委会代表工委)



全过程人民民主视域下 人民代表大会制度功能新探索

■ 孙梦洁

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”在全过程人民民主视域下，作为承载人民当家作主根本使命的人民代表大会制度，亟需对其功能进行再认识与新探索。

一、从“代表机关”到“全过程民主实践平台”的纵向深化

传统视角下，人大有时被简单视为“民意代表机关”。全过程人民民主理念则要求其成为贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节的“全过程民主实践平台”。

首先，人大是推进全过程民主的“主渠道”。除了在五年一届的人代会期间运转外，在闭会期间通过常委会工作、代表履职、立法调研等持续发挥作用。要保证“主渠道”畅通，地方人大担当着关键的角色。例如“人大代表联络站”的设置，选民可以随时到联络站反映问题、提出建议，代表则负责收集、整理相关内容、提交且跟踪反馈。小小的联络站实现了代表与选民联系的常态化、制度化，也生动体现了民主的全链条属性。

其次，人大是全过程民主的“整合载体”。我国存在选举民主、协商民主、基层民主等多种民主形式。人民代表大会制度以它最高的法律地位以及广泛的代表性，成为整合各类民主形式的核心平台。以立法为例，地方人大普遍引入“基层立法联系点”，把法律草案直接送到人民群众手中征求意见，让立法从机关的“书房”走向人民的“厅堂”。这一过程，

既是立法民主，也是协商民主，最终通过人大决策形成具有普遍约束力的法律，实现了不同民主形式的有机融合与效能转化。

二、“立法与监督”核心功能的拓展

人大制度的传统功能在全过程人民民主理念的浸润下，其内涵和实现途径也发生了改变。

在立法上，强调“民主立法”。立法不再是封闭的、专业性极强的过程，而是一项对人民全程开放的公共事务。在法律规范制定过程中，通过“基层立法联系点”等收集来自社会各层的意见建议，这让立法不再是“高不可攀”的政治活动，而是人人可以参与的实践，极大地增强了立法的民主性与科学性。

在监督上，强调“全过程监督”。地方人大广泛应用的“民生实项目人大代表票决制”就是这一功能的完美诠释。通过“群众提议、代表票决、政府办理、人大监督”将项目的决定权和监督权实质性交到人大代表和人民手中，形成完整的民主闭环。

三、地方实践与制度完善的良性互动

除上文提及的实践创新外，部分地方人大开展专题询问直播、代表履职积分管理等创新活动，都在不断延伸着全过程人民民主的实践边界，通过具体的民主形式，增强人民群众的制度自信和民主获得感。同时，地方实践经验为整个制度完善与发展提供了源源不断的“基层智慧”和“实践样本”，推动根本政治制度焕发强大的生机与活力。

（作者单位：江苏食品药品职业技术学院马克思主义学院）

秋冬养生大作战： 美食、运动、心态三重奏

秋冬季节一到，气温下降，空气干燥，家不禁开始感到“毛躁”了。皮肤干燥、嘴巴裂开、关节疼痛……这些“季节性困扰”是不是让你有点束手无策？别急，中医养生可是秋冬必备的秘密武器！

本期就带大家一起揭秘，如何在这个干燥的季节里，吃得美、动得妙、心情好，一举三得！

秋冬养生要学会“收敛”

根据中医理论，秋冬是“收敛”的季节，这个“收敛”指不过度耗费精气，中医建议“春捂秋冻”适当冻一冻，不容易生病，更利于保存精气神，饮食也要注意滋阴润燥，让身体保持活力，免受寒气的侵袭。

秋冬季节适合食用的养生食物

滋阴润燥的食物

例如梨、苹果、银耳、蜂蜜等，这些食物富含水分和营养，能够帮助身体保持充足的水分，缓解因干燥天气带来的不适。



温补食物

如羊肉、鸡肉、牛肉等，这些食物具有温补的作用，有助于提高身体温度，增强抵抗力，尤其适合寒冷的气候。



富含维生素的蔬菜

如胡萝卜、南瓜、菠菜等。这些蔬菜不仅营养丰富，还能增强免疫力，帮助身体抵御秋冬季节的病菌。



坚果类食物

如核桃、杏仁等，坚果富含脂肪酸和维生素E，有助于滋润肌肤，增强抗寒能力。



香料与调味品

如肉桂、生姜、大葱等,这些食材具有温阳作用,可以促进血液循环,帮助身体抵御寒冷。



秋冬季节的健康生活小秘诀

除了饮食的选择,生活习惯的调整同样重要,以下是一些建议:

保持适度运动。天冷可不是窝在床上的理由!适量的室内运动,如瑜伽、健身操等,可以帮助你增强体力,促进血液循环,保持好心情。



保暖是王道。不要小看冷空气,保暖是秋冬季节的第一要务!尤其是头部、脖子、四肢等易受寒气侵袭的部位,要好好保暖。



作息规律,睡得香。秋冬季更需要充足的睡眠!规律作息,能帮助增强免疫力,让你每一天都精神饱满。



多喝水,不要等渴。虽然秋冬季不像夏天那么容易口渴,但水分的补充还是很重要哦!温水、淡盐水都是不错的选择,保持身体的水分平衡,才能让你皮肤光滑不干燥。

保持好心情。心态好,身体自然好!可以试试冥想、听音乐、看书等方式缓解压力,保持愉快的心情,让自己在秋冬也能心情阳光灿烂。



(本刊策划)

9月

4日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅带队赴挂钩联系村调研推进经济薄弱村提升工作。市人大常委会秘书长殷强参加活动。

同日,市人大常委会副主任、省总工会主席魏国强率队来淮,开展乡村振兴“一法一条例”贯彻实施情况执法检查,并围绕农村改革创新专项行动开展调研。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任范更生,副市长邱华康,市人大常委会秘书长殷强参加活动。

4日至5日,市人大常委会预算工委基层联系点工作座谈会在淮安召开。市人大常委会副主任夏心旻出席会议并讲话。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任、金湖县委书记贺宝祥参加相关活动。

11日,市人大常委会副主任朱海波督办市人大代表重点建议《关于进一步规范行政执法促进经济发展的建议》。市人大监察司法委和市政府相关部门负责同志、相关市人大代表参加座谈会,听取建议主办单位和协办单位办理情况汇报,征求人大代表的意见建议。

同日,全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员李纪恒率调研组来淮调研农产品质量安全工作。他强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于农产品质量安全重要指示精神,扎扎实实做好农产品质量安全工作,切实守护群众“舌尖上的安全”。

17日,市人大常委会副主任朱海波带领调研组,对全市检察机关未成年人检察工作情况进行调研。市人大监察和司法委员会、市检察院相关同志参加了调研。

18日,市人大常委会副主任、金湖县委书记贺宝祥带队调研全过程人民民主人大基层实践体系建设工作。市人大财经委部分同志参与调研。

同日,市人大常委会副主任范更生率队赴淮安区开展调研。市人大常委会相关副秘书长,市人大常委会农经委、环资城建委负责同志参加活动。

25日,市人大常委会召开“人民满意”养老机构建设评议会。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任朱海波和秘书长殷强参加会议。市委常委、副市长董国喜列席会议。

26日,全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”工作交流会在洪泽区召开,会议传达省市人大常委会负责同志座谈会精神,全面总结三季度工作情况,系统部署下一阶段重点工作。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话。市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议。洪泽区委书记沈晓红到会致辞。

10月

13日至14日,全国人大财政经济委员会副主任委员田国立率江苏团全国人大代表中直组来淮调研文体旅融合发展工作。全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员,致公党中央专职副主席吕彩霞;全国人大常委会委员、外事委员会委员胡晓犁;全国人大财政经济委员会副主任委员于春生参加调研。省人大常委会代表工作委员会委员芮奕陪同调研。市委常委、常务副市长林小明,市人大常委会副主任朱海波参加活动。

21日,市人大常委会在盱眙县开展“人民满意的和美乡村建设”人大代表问政活动。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任范更生,秘书长殷强及部分

大事记

九、十月

(2025年9月4日—2025年10月31日)

人大代表参加活动。

22日,淮安市九届人大法制委召开第二十九次全体会议。市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员朱海波出席会议并讲话。

同日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅率队调研全市交通枢纽建设情况。市委常委、副市长董国喜,市人大常委会副主任范更生和秘书长殷强参加活动。

23日,市人大常委会党组(机关党组)理论学习中心组学习会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议。

同日,市九届人大常委会第四十七次主任会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议。

24日,市人大常委会召开主任月度办公会,开展月度工作交流,部署下一阶段重点工作。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议。

27日,第十一届全国开发区人大工作研讨会在淮开幕。第十二届全国人民代表大会法律委员会主任委员乔晓阳,市人大常委会副主任夏心旻,市委书记、市人大常委会主任史志军出席会议并致辞。全国开发区人大研究会会长黄胜平主持会议。市领导周毅、王向红参加会议。

29日,市人大机关组织老干部赴涟水县开展集中视察活动,感受全市高质量发展强劲脉搏,见证全过程人民民主人大基层实践丰硕成果。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅参加活动,市人大常委会秘书长殷强,副秘书长、办公室主任陈兴红陪同视察。

30日,市九届人大常委会第二十八次会议第一次全体会议召开,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议,市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议,市政府副市长邱华康、市中级人民法院院长郁奇、市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

同日,市九届人大常委会第二十八次会议举行第二次全体会议。市委书记、市人大常委会主任史志军主持会议并讲话。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任范更生、贺宝祥、朱海波和秘书长殷强参加会议。省人大常委会代表工委副主任邵虎林、副市长邱华康、市法院院长郁奇、市检察院检察长薛国骏列席会议。

31日,市九届人大常委会第二十八次会议第三次全体会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、朱海波和秘书长殷强参加会议,市中级人民法院院长郁奇、市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

全过程人民民主教育体验馆



盱眙县全过程人民民主教育体验馆具备宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台功能，使研习、实践、展示、辐射和代表履职系统集成，是了解全过程人民民主的重要窗口、开展民主教育的重要基地、推进民主实践的重要平台。

馆外教育：基层立法联系点主题公园。根据市人大常委会《关于推进全过程人民民主人大基层实践体系建设的指导意见》在县委的决策下，盱眙县人大常委会秉持着“立法到群众中去，意见从群众中来”的工作理念，升级更新了盱眙基层立法联系点主题公园，让人民群众在“家门口”就能参与到立法中来，真正实现立法由人民参与、法律由人民制定，推动形成了学法、尊法、守法、用法的浓厚法治氛围。

馆内体验：人民代表大会制度知识馆。由中共盱眙县委决策，盱眙县人大常委会倾力打造并在全县率先建成的人民代表大会制度知识馆，已被省人大列为全省人大干部培训基地专题教学点、省人大常委会基层立法联系点、更是青少年常来爱来的打卡点。



今世缘

绿 / 色 / 高 / 地

枢 / 纽 / 新 / 城



《洪泽湖畔碧空尽》：在蓝天白云映衬下，洪泽湖畔碧水悠悠，码头船只静泊，灯塔矗立，尽显灵动美丽姿态。（作者：陈亮）



扫码关注“淮安人大”微信公众号

淮安人大网址

<http://rd.huai.an.gov.cn/>