

淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN 淮安市人大常委会主办

总第258期

2

2024

农历甲辰年



王玮：在帮群众“解困过坎”中绽放青春

/封面人物



4月17日至19日，省人大常委会副主任曲福田率调研组来淮，就修订《江苏省固体废物污染环境防治条例》和落实国土空间规划、高水平编制村庄规划开展调研。省人大机关、省自然资源厅、省生态环境厅有关负责同志参加调研，市领导史志军、徐子佳、周毅、赵权分别陪同调研。



3月19日至20日，全省人大教科文卫工作座谈会在淮安召开，省人大常委会副主任周广智出席会议并讲话。市委副书记赵正兰，市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳，市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅，市人大常委会副主任范更生，秘书长殷强参加相关活动。

在市九届人大常委会第十八次会议上的讲话

■ 史志军

今年全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议并发表重要讲话,希望江苏“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”,并提出了“4+1”的重大要求:牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜加快发展新质生产力;全面深化改革开放,持续增强发展的内生动力和活力;积极促进区域协调发展,不断提升发展的辐射带动力;营造干事创业的良好氛围,着力形成推动发展的强大合力;抓好安全生产。就学习贯彻总书记重要讲话精神,加快推动淮安高质量跨越发展,市委已在不同场合多次作出部署,希望市人大常委会按照市委要求,着眼人大职责定位和工作实际,创造性地抓好落实。重点要把握好以下几个方面:

一、坚持以更高标准谋划推进人大工作

结合巩固拓展主题教育成果,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,对标对表总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、对淮安殷切嘱托,立足新时代人大工作面临的新形势、新任务新要求,聚焦市委提出的“走在前列、勇争第一、多作贡献”新目标,进一步提高站位、抬高标杆,持续优化全市人大工作的思路和举措,为助推淮安经济社会高质量发展和民主法治建设作出更多贡献。

二、坚持以更强担当助力新质生产力培育发展

深化党委工作中心就是人大工作重心这一认识,聚焦“因地制宜加快发展新质生产力”这一重大课题,重点围绕建强先进制造业、科技创新、交通枢纽、绿色生态、营商环境等



五大支撑,通过“小切口”“小快灵”立法来加速破除制度障碍,创新人大监督的机制和方式,鼓励和支持人大代表积极建言献策,切实以高质量的立法、监督和议案,为淮安发展新质生产力贡献智慧和力量。

三、坚持以更实举措深化全过程人民民主的淮安实践

这次机构改革,规范了市人大常委会工作委员会设置,将人事代表联络工作委员会更名为代表工作委员会,将更好地支持和保障人大代表依法履职尽责,要坚持把“两个联系”“三个全覆盖”做深做细做实,用好代表之家、代表联络站、代表联系点等履职平台,在加强调查研究、掌握社情民意、提出务实对策上形成新经验新成果,让广大群众既有得、又有感、更有信心,推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化。

四、坚持以更严要求加强人大自身建设

市人大常委会要严格按照“四个机关”定位要求,以开展党纪学习教育为契机,结合实施干部能力本领大提升工程,坚持“干什么学什么、想干什么学什么、学成什么干什么”,不断提高履职尽责的专业能力、专业素养和专业精神,努力开创人大事业新局面;市人大常委会组成人员要认真履行“一岗双责”,严守纪律规矩,始终做到忠诚干净担当。

最后,强调近期几件事情:一要认真组织好全国人民代表大会成立70周年相关庆祝活动,讲好中国民主故事、淮安人大故事、代表履职故事,让国家根本政治制度更加深入人心。二要巩固拓展去年省委专项督查成果,确保二季度问题整改到位,以过硬成果迎接上级“回头看”。三要聚焦全省人大系统上下联动10项重点工作,加强沟通联系、积极协调配合,结合淮安实际抓好落实。

目

录

CONTENT

2024年第2期 总第258期



▲卷首语

P01 在市九届人大常委会第十八次会议上的讲话

/史志军

▲特别报道

P04 在全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”
工作交流会上的讲话

/周毅

▲要闻回顾

P09 市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会、
第二十四次主任会议暨主任月度办公会召开

P10 全市人大代表经济运行观察点推进会召开

P11 市人大常委会启动部署党纪学习教育工作

P12 市人大常委会领导赴清江浦区调研

▲代表风采

P13 在帮群众“解困过坎”中绽放青春 /张润 杨耀

P15 履职为民更有含“金”量

/郭友建 杨耀 张润

P17 擦亮服务底色 书写“计量”人生

/徐道红

P19 壮集体经济 尽代表责任

/王伟生

P20 坚守为民初心 播种乡村振兴新希望

/王琪 李晓天 孙萍梓

P21 烈焰之中显真情

/史后勤 张熙 黄志萍

▲主任笔谈

P22 抓紧干创新干协同干 用实功求实效创实绩

/史卫东

▲牢记嘱托 感恩奋进

P24 听民声助民生搭建全过程人民民主的淮阴实践平台

/夏雪平

P26 涟水人大:做乡村振兴路上的“铺路石”

/张银

P28 金湖人大:聚力建设更高水平的“四个人大”

/吴佩坤 柏 晶

P29 淮阴区马头镇:全过程人民民主擘画民族团结“同心圆”

/王从芳 朱 龙 王 凯

▲基层人大

县区人大

P31 清江浦区:监督河长制 推动河长治 /涂 寅 李晓天

P33 洪泽区:探索“代表+产业”模式 赋能乡村振兴

/费佰群 陈少洁

P34 涟水县:能动履职 精准监督 “四全”维护司法公正

/杨 耀

P35 盱眙县:做实“硬监督”提升营商环境“软实力” /闵 敏

P36 金湖县:绘出生态最美底色 呵护湖城“只此青绿”

/沈德清 黄 晖

镇街人大

P38 水渡口街道:“代表专业工作室”搭建为民服务“连心桥”

/王 蕾 赵学瑾

P39 朱桥镇:“民声”促“民生” 实项目落地有声

/郭 梦

P41 老子山镇:渔家驿站渔民们的幸福站

P42 梁岔镇:携手“童”行 关爱成长 /郭友建 王 健

P43 朱码街道:民有所呼 我有所应 推动代表建议落地有声

/杨 耀 王子骅

P44 前锋镇:写就人民满意的答卷

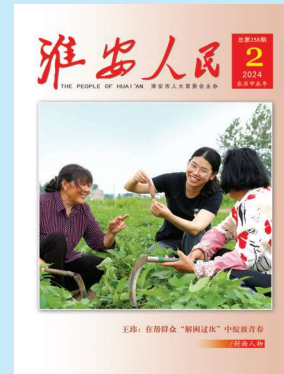
/伍发志 陈甜田 徐道红

▲艺 苑

P46 春鸟弄春声

▲常委会大事记

P48 三、四月大事记



刊名集字:毛泽东

—— 内部资料 免费交流 ——

主 办:淮安市人大常委会

常务副主任:周 毅

副 主 任:赵 权 范更生 徐利华

周茂萱 殷 强

委 员:(按姓氏笔画排名)

刘晓录 沈 冰 张光亚

张 明 张晓红 陈兴红

陈 灼 胡锦涛 施恩佩

倪建华 黄桂林 蒋东明

魏 强

主 编:张光亚

编 辑:邢文峰 凌 颖 吴 辉

万 芊 王 颖 张化吉

版 面 设 计:廖正国 程志炎 叶东萍

出版日期:2024年4月30日

出 版 号:JS-H033

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)89668065

电子邮箱:harmbjb@163.com

邮 编:223001

印 刷:淮安精彩飞扬广告印务有限公司

发送对象:全市各级人大代表

全市各级人大常委会

市“一府一委两院”及有关部门

在全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”工作交流会上的讲话

周毅

(2024年4月2日)



同志们：

在一季度刚结束的时间节点，我们市、县、区两级人大相聚金湖，既是一次阶段总结会、成果交流会，也是一次现场检验会、查摆进度会，更是一次加油鼓劲会、工作动员会。在年初的“三合一”大会上我就说过，每个季度都要进行一次现场交流，可以看作季度“小考”“小摸底”，最终目的是在年底“大考”中取得实实在在的成效和实绩。这次会议很成功，金湖安排得很精心、很周到，各县区交流得很走心、很积极，用四句话概括就是“从会场到现场、变互联为互促、改应考为赶考、让精彩更出彩”，达到了我们的初衷，也为今后的交流会树立了标

杆、放出了样子。

上午，我们马不停蹄，先后观摩了5个点，涉及重特大项目、社会治理、全过程人民民主实践基地、基层立法联系点、人大制度宣传等方面，建设成果确实可圈可点，特色亮点让人耳目一新，充分反映了金湖县委对人大工作的高度重视，体现了金湖人大真抓实干、开拓创新、统筹推进、务求实效的态度和作风。之所以把第一次季度交流安排在金湖，我认为，既有金湖主动自荐的“勇气”，也有常态优秀的“实力”，这从观摩的现场、播放的专题片《答卷》里，都有非常直观、非常真切的体现。首先，从“视觉”层面，金湖善

于树典型，提档升级有看头。比如“小院板凳会”“基层单元+”等招牌，在连续几年的打磨下，具备了丰富的内涵意蕴、较高的推广价值。第二，从“思路”层面，金湖善打融合牌，创新实践有突破。比如“家站点”和基地的共建，数字人大和“云上监督”的运用，“445”工作机制的建立等。比较难得的是，能够主动与环高邮湖地区人大建立联席制度，探索跨地区合作机制，这对于形成区域人大履职合力、共解重点难题具有积极意义。第三，从“举措”层面，金湖善抓关键处，精准施策有效果。坚持“大场景、小切口”，围绕重大项目建设、城市品质提升、民生实事办理等重要领域，拿出刚性招数，建立监督闭环，实实在在解决了一批问题，充分展现了人大的担当作为。对于金湖的努力和成绩，我们给予认可和肯定；对于各家刚才的发言和工作想法，我们也都表示赞成。希望大家能够从现场观摩中、从交流分享中、从经验体会中，找差距、找思路、找办法，切实把人大各项工作抓紧、抓实、抓出成效。

今年以来，全市人大系统紧扣“围绕中心、实干有为、争创一流”的总体要求，秉持“起步就提速、开局就争先”的奋斗姿态，各项工作有力有序推进，为全年履职尽责打下了坚实基础。一是深化全面布局。制

定了年度工作要点并提请市委批转,确定了五大类68件具体任务;召开了“三合一”大会,举行了多次市县联动、群策群力的座谈会,大家凝聚了共识、拓宽了思路、鼓舞了斗志,既务虚更务实。二是深入调查研究。将3月份设置为“调查研究月”,我正在带队到各县区调研,实地了解工作情况。部分委室坚持问题导向、责任导向、结果导向,围绕各条线重点工作开展了多批次调研,正在着手形成调研成果,其中含金量高的,我们将以专报的形式报给省人大和市委,为领导决策提供有价值的参考。三是深耕目标管理。构建了新的目标管理框架,对标对表完善全市人大系统考核方案,近期“过堂式”听取了各委室关于重点工作、创新工作实施方案的汇报,细化了工作内容、序时进度,明确了时间节点、具体负责人,同时建立了完成情况各县区季报、各委室月报制度,以清晰准确的“路线图”树牢实干实效的“风向标”。各县区围绕发展大局,主动思考、积极作为,谋划出清江浦人大代表百日大走访、淮阴区经济运行观察点、淮安区“共生共长大运河”主题活动、洪泽民生实事工作专班、涟水“五级人大代表联盟”、盱眙镇街人大副职监督管理机制、金湖“五步走”评议升级版、经开区街道议政工作机制等一批特色亮点工作方案,并积极推进实施,形成了争先创优的可喜景象。

当然,在肯定成效的同时,我们也要看到,很多方面还有提升的空间,如系统谋划、推进工作的能力还要提升,工作的内容、载体、手段、机制等方面创新还不足,高标准、求实效、争一流的工作劲头还不够等等。对此,我们要高度重视、对症下药,采取有力有效措施,在今后工作中切实加以解决。

同志们,一季度的起步期、谋划期、蓄力期已经过去,接下来就要按照时间进度,把既定工作一一落实。这里着重强调四个方面。

一、围绕“谋突破”,在重点重抓上下功夫

一是紧扣“有人做事”,加强基层人大领导班子建设。这是贯彻落实省人大常委会关于镇、街道人大工作《条例》的硬任务,也是推进基层人大规范化建设的必答题。近期,市人大常委会制定了《关于全市选任镇街人大兼职副主席(副主任)工作的指导意见》,对选任工作的方方面面进行了明确,希望大家认真落实,迅速把先进经验在全市面上推开。人选上,镇街机关、事业单位(学校等)、村居社区、企业家等中的优秀代表,都可以作为选配人选,不能千篇一律都是党委委员兼任,这就违背了选配兼职的初衷。名额上,无论是否有人大专职副职的镇街,都要开展镇街人大兼职副职选任工作,名额原则上为1-2名。时间上,县区人大要及时召开常委会会议任命街道人大工委副主任,双月开会的4月任命,单月开会的5月任命;镇里要尽早召开人代会,根据各家实际情况,确保主席、副主席都配备到位,不能拖到6月底。市县区代表工作机构要做好牵头工作,指导到位、联动到位、督促到位,确保按照序时进度,夯实基层人大工作基础、提升镇街人大工作质效。

二是紧扣“专业做事”,加强人大代表专业工作室建设。人大代表专业工作室,主体是代表,特征是专业,导向是职责细分,目标是“让专业的人做专业的事”。截至去年,我们已经建立了91个代表专业工作室,今年要继续拓展、挖掘潜力、扩大影响。坚持“形成差异、互为补充”的原则,更加突出代表行业背景、专业特长、工作经验等优势,聚

焦新质生产力等前沿课题进行前瞻性、专业性、可行性研究,努力打造人大常委会的“智囊团”、精准监督的“专家库”。按照议政能力强、专业素养好、履职意愿足、行业威望高的标准,从全市代表库中广泛筛选,确保既有深耕一线的行业背景,也拥有广泛的凝聚力、号召力和创新力。今年我们要在巩固已建工作室的基础上,在与人民群众生产生活密切相关的行业协会等社会组织中适量布点,进一步提升广泛性的特征。代表专业工作室属于“新生”事物,要在日常运作标准相对统一的基础上,更加兼顾灵活多样,给代表更多自主权,鼓励不拘一格、做出亮点。

三是紧扣“助解难事”,加强民生实事办理工作。近年来,我们推行民生实事项目票决制和“全流程”办理,督促责任单位以赶考姿态去办好实事,取得了很好效果。今年要在明确“人大代表重点助推的十件民生实事项目”基础上,进一步督促落实、做出标杆。市人大常委会领导分别带队督导,同时成立对口的专门代表小组“全过程”跟进监督,定期现场督查、汇总问题意见,由人大牵头及时会办、推动解决;对进展较慢、问题较多的项目落实挂牌督办和问责制度,必要时人大采用刚性手段督促;年底,要形成高质量总体评价报告,提交常委会会议审议,为人代会继续开展联组审议提供参考。

四是紧扣“高效议事”,加强全过程人民民主实践基地建设。按照“打造一个、成熟一个、挂牌一个”的思路,以建设“集成载体”为目标,每个县区都打造1-2个有实效、有影响、有亮点的新基地,切实发挥服务选民、服务代表、服务发展、服务治理的乘数效应。要凸显为群众服务的根本目的。位置上要便民,建在

人流量比较大的地方；设施上要亲民，有可以坐、可以反映问题、可以讨论事情的空间；联系上要为民，让群众来这里找得着人，要留好电话或微信联系方式，线上线下都能沟通。要凸显为代表服务的重要功能。让代表履职更加方便、“两个联系”更加紧密，既打通民意汇集“最后一公里”，便于代表打磨出含金量高、操作性强的意见建议，又为定期会商、处理办理、及时反馈提供高质高效的平台。要凸显宣传人大的基础性作用。通过展示栏、展示室、专题讲座、代表讲堂等形式，进一步宣传人民代表大会制度的地位作用和内涵优势，讲好人大故事，更加深刻诠释全过程人民民主，促进人民代表大会制度更加深入人心。

五是紧扣“精准督事”，加强人大代表经济运行观察点建设。设立观察点，让监督工作进一步聚焦、履职视角进一步延展、代表作用进一步发挥，对于加强对经济运行的观察、分析和研究作用很大，能够进一步提升人大经济工作监督质效，更好服务地方经济社会高质量发展。各经济运行观察点要站在从经济上分析、政治上判断、监督上建议的高度，主动收集所在行业发展信息，重点了解现行法律、法规、政策的落地落实情况，提出改进的对策措施，每季度形成高质量、彰显人大制度优势的经济运行分析报告。数量上，每个县区至少要安排1个点。人大代表要担负主体责任，密切与行业企业经营者的联系，常态化开展调查研究，广泛听取意见建议。财经委要担负服务保障责任，建立健全工作机制，加强与经济运行观察点的沟通联系，在经济运行观察点分析报告的基础上开展综合分析研判，提供有价值的决策参考。此外，按照省人大部署，将探索设立一批社会发展观察点，请社会建设委牵

头开展。

二、围绕“补短板”，在提质增效上下功夫

一是解决好中央、省委文件专项督查问题。按照省人大工作计划，将在今年三季度组织开展整改情况“回头看”，这意味着我们从现在开始就要关注各项整改举措落实情况，分门别类处理。对于已经有一定整改成效的，进行巩固强化，比如理论学习常态化问题，不仅市县人大常委会负责同志要去同级党校讲课，还要切实形成制度化安排，同时市县人大都要推动“学习总书记在《求是》杂志发表的重要文章”纳入同级党委理论学习中心组的专题学习计划；对于需要攻坚克难的，及时向党委汇报，借助党委力量解决一些顽固性、持续性问题，比如地方立法质量问题、涉及不平等对待企业的规范性文件清理问题等，必须形成整改计划、明确阶段性目标，将上级要求落到实处；对于需要协作破解的，充分调动“一府一委两院”积极性，三级人大联动跟进、同题共答、同向共促，以半年为节点，务必解决到位、取得成效，确保三季度时能够交出优秀答卷。

二是解决好履职效果“应然”和“实然”矛盾问题。我们一些履职事项虽然在依法依规开展，但取得的效果，还不尽如人意，容易使人大工作的权威打折扣。比较突出的是监督质量问题，监督项目的选择是否精准、监督手段的刚性是否到位、监督过程的参与是否全面等等，都会影响监督的质效。省人大明确要求“紧扣省委八个行动方案开展精准有效监督”，八个行动方案是对全省面上的要求，涵盖的内容多、范围广，市县两级人大要本着因地制宜、务求实效的原则，抓重点、找关键、解问题，尤其要突出新质生产力相关的新课题新领域，积极助推党委

相关部署安排在本地区有效落实，努力破除人大监督“走过场”的刻板印象。又如，决定权有效行使问题，虽然人大讨论决定重大事项是法定职责，我们也出台了相关文件，但从实施情况看还不够理想，比如“与党委政府建立联席机制”等方面没能完全落地，需要我们研究探索如何优化制度设计、如何充分发挥制度效益、如何强化结果运用等，以扎扎实实的举措推动人大工作有为有位。

三是解决好代表全面融入人大工作问题。我们都非常清楚，人大代表是人大的主体，代表工作事关主体作用发挥和国家根本政治制度优势彰显。省人大这两年大力推进学习实践活动，其实是一种明确导向，就是要时时刻刻突出代表参与、扎扎实实发挥代表作用，进而促进我们履职的立意、品质、境界都得到提升。我们要在省人大引领下，不折不扣践行“人大代表+”理念，不断完善联系走访基层人大和人大代表的工作机制，把代表议案建议集中反映的问题作为我们制定法规、开展监督、作出决定的重要依据，把代表的有效参与作为工作高效开展的重要保证，把代表的认可度满意度作为衡量活动成败的重要标准，着重发挥代表的资源优势 and 带动作用，尽力丰富我们履职尽责的内涵，提高我们创新创优的层次。

三、围绕“添活力”，在强基固本上下功夫

一是推进履职培训多元化。今年我们计划组织“一讲堂一讲坛三培训”，即人大学习大讲堂，人大代表讲坛，以及人大代表专题培训、基层立法联系点能力培训、新闻宣传工作培训。要想方设法把培训这件好事做好，既要达到“全覆盖”，更要向“精准化”进阶，内容上与全省人大代表和人大机关干部学法用法活



动接轨,同时探索按需“点单”、“选课”培训机制,分领域分类别开班,使班次安排更精细更实在;方式上提高研讨式、互动式、实境式学习的配比,使课程形式更创新更鲜活,不断提升学习效果。要提高人大代表讲坛质量,把握“谁来讲”,尽量不要一个代表讲多次,要让每位代表都参与进来;把握“对谁讲”,进选区、进社区、进村组、进企业、进学校、进家站,广泛凝聚各方共识;把握“讲什么”,立足人大职能和代表定位,围绕在服务大局特别是发展新质生产力、推动解决群众“急难愁盼”问题中的人大担当,讲认识讲体会、讲思路讲创新,不断增强依法履职的时代特色。

二是推进系统运作信息化。省人大要求,到今年下半年,“数字人大”建设要完成纵向贯通验收工作。我们市县两级人大都要加快“数字人大”建设工作,专人专事专门场所开展项目建设,坚持实用导

向,强化应用场景,规范系统管理,打造特色项目。系统活跃度是检验“数字人大”建设成果的重要标尺,人大机关干部要带头用,同时引导人大代表用,鼓励人民群众用,通过各方面共同努力,持续提升数字人大使用效率,切实以数字赋能人大工作。省人大将在5月举办培训班,展示全省“数字人大”建设成果,交流演示部分设区市特色系统和典型应用场景;6月帮助各市分时段、分片区、分层级进行系统使用培训。我们要加快进度,确保不掉队、提升使用率、争取树典型。

三是推进会议审议实效化。会议审议是人大常委会依法行使职权最基本、最主要的方式,审议质量的高低,直接影响着人大常委会监督水平的高低和监督效力的强弱。要精心组织。人大常委会听取和审议工作报告的内容较多、涉及面较广,尽量把相互联系的议题安排到一起,利于审深议透。调研报告要遵

循“334”原则,讲成绩、说问题、提建议都简洁明了、清晰直观、直击要点,同时对于专业度较高的议题,可以事先提供“审议要点”,便于委员代表有的放矢。要科学安排。严格会议请假制度、“法定人”报告制度、列席制度,切实维护常委会会议的严肃性和权威性。要注重实效。会议结束后,相关委室要认真整理审议发言,充分吸收意见建议,形成审议意见,及时交“一府一委两院”研究处理。同时,推行审议意见清单制度,对审议意见附问题清单,确保所列问题的针对性和指向性,促进审议意见落地见效。加强跟踪督办,督促被监督对象按时办结,常委会会议每半年组织一次“回头看”,审议办理情况报告并进行满意度测评,防止出现“重审议、轻落实”的现象。

四是推进调查研究常态化。只有强化调查研究,才能真正了解方方面面现实情况和具体问题,避免

知情浮于表面、履职脱轨实际,才能有效担负起科学制定法规、有效开展监督的职能职责。近期,市人大常委会正在制定调查研究工作规范,以制度规范行为、以机制引导深入、以评价提高质量,推动人大机关形成重视调研、立足调研、依靠调研的良好风气。对专项工作的调研报告,经人大常委会会议研究后,可以通过决议、决定、审议意见的形式转交“一府一委两院”承办落实,给调研成果转化赋予“法”的意义;对经济社会客观问题的调研报告,通过人大专报的形式及时向党委汇报,争取党委的重视和采纳,使调研成果进入党委决策层面;对具有借鉴意义的调研报告,可在媒体上公开发表,加强调研成果的交流学习。还要抓好对策意见落实、问题解决情况的跟踪监督,推动人大调查研究工作落到实处。

四、围绕“树品牌”,在争先创优上下功夫

一是坚持创新思维。创新,是我们今年一直强调的工作重点,也是我们实现争先进位的关键要素。关键是如何去诠释、去落实,如何把工作做精彩、做漂亮,做出特色品牌。一方面,要突出原创色彩。创新这个定义包含了两个层次,一是“人无我有”,完全地开辟新路,这是非常难能可贵的;二是“人有我优”,我们绝大部分创新都属于这个模式,比如人大代表经济运行观察点、基层立法联系点、“两官”任后监督等。如果只是一般完成,最多是“及格分”,我们要想方设法在已有的载体中注入原创因素,使这项工作成为淮安独有,具备“独一份”特质。大家在创新项目运作中,要凸显、放大这种独到、独特的部分,这样我们的创新才真正有创造、有新意、有活力。另一方面,要突出提炼升华。我们很多创新是一件独立的工作,

比如开展一次专题询问、组织一次优秀评选等,可能在很短时间内有一定宣传效果,但难以真正发挥创新的引领性作用。这方面,部分县区做得很好,以新颖独到的制度设计推动工作提质增效,甚至解决了一些长期存在的难题和短板。四季度,我们计划开展全市人大系统“创新创优项目”评比工作,届时召开专题汇报会,各委室和县区通过PPT形式展示创新做法和取得成果。希望大家都能打开思路、放手去干,形成务实效、利长远、增后劲的好举措、好方法、好机制。

二是坚持目标导向。目标指引方向、统领工作,目标也是考核工作的重要尺度。要做到精细分解。紧盯目标责任状签状内容,算好时间账、进度账、任务账、责任账,逐项细化分解,一件任务一件任务地落实、一个节点一个节点地推进,同时及时复盘总结、提炼提升。市人大考核小组要加大督查考评力度,健全信息反馈和情况通报制度,切实推动各项目标任务落到实处、取得实效。要做到精准闭环。要建立健全“任务部署、建立台账、督导考核、评估问效、成果巩固”的全链条工作推进体系,确保件件有着落、事事有回音。如果没有反馈,人大工作就是“假把式”“花架子”。特别是对各级党委交办的工作,要健全报告督办制度,及时报告进展情况,让党委觉得我们可靠、放心我们去做。要做到精致宣传。在最近“过堂”和调研中有一个鲜明感受,就是有的条线、县区平时善于宣传、善于发声,就很容易“先声夺人”,让人潜意识里就有非常良好的印象。高质量工作也需要高质量造势,要重视宣传策划,克服人大宣传长期以来等、靠、要思想,主动挖掘典型和话题,找出形象鲜活、特色鲜明的“新闻眼”持续跟踪推介。今年我们准备开展全市人

大系统“好新闻”评比,同时积极对上汇报,争取全国人大、省人大更多关注支持,推动淮安人大工作走在前做示范。

三是坚持形成合力。实现进位争先,考验全市人大的战斗力、创新力、凝聚力。从去年开始,省人大紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,每季度召开一次现场会,会议内容都是紧密围绕“上下联动十件事”展开的。因此,联动效果怎么样,很大程度上影响我们考核的结果。对这十件事,市人大要制定出台具体的计划方案或意见办法,明确工作目标、具体要求、序时进度等;各县区人大要逐项研究、靶向发力、协同推进,确保因地制宜、落到实处、取得实效。这里再强调三点:一要开好季度工作交流会。把会议作为我们对接沟通联动事项的载体平台,共同商议推进策略和工作方案。第二季度的会议,我们还是采用主动申请的形式,鼓励大家积极承办、积极展示。二要做好先进经验的推广运用。对于县区、镇街的创新典型,我们相关委室要及时去研究提炼,加速“成熟一类、推广一类”的进程,将好经验好做法在更大范围内复制推广,在更高层次上发挥作用。三要开展全市人大系统先进表扬。为了促进全市各级人大协同联动、创新发展、争先创优,我们计划结合日常考核结果,设置“十佳人大代表”“优秀代表”“人大系统先进集体”“先进人大工作者”四个奖项,激活人大工作“一池春水”。

同志们,一年之计在于春。今天的工作交流会,对全市人大比学赶超、主动作为、联动共进起到了非常积极的作用。让我们踏着春的节奏,用实干实绩实效彰显人大系统新境界,为全市经济社会高质量发展、更好展示“象征意义”作出积极贡献!

市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十四次主任会议暨主任月度办公会召开

4月24日下午,市人大常委会召开党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十四次主任会议暨主任月度办公会。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

会议传达学习习近平总书记关于加强纪律建设的重要论述、习近平总书记《必须坚持人民至上》重要文章精神、习近平总书记在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神、省委书记信长星在省委常委会议暨省委党的建设工作领导小组会议上的讲话精神,会议组织观看保密警示教育片。

会议通报市人大常委会第十八次会议议程、日程以及市人大常委会第十九次会议审议内容的初步安排,听取市人大财经委关于《淮安市地理标志促进和保护条例(草案)》审查意见的报告、关于先进制造业集群培育情况的调研报告,听取市人大常委会教科文卫委关于全市职业教育发展情况的调研报告,听取市人大常委会法工委关于《淮安市人大常委会关于聘请淮安市九届人大常委会规范性文件备案审查咨询专家的决定(草案)》的说明。会议讨论《市人大专门委员会(常委会工作委员会)工作职责》,听取关于《淮安市人民代表大会常务委员会调查研究工作规范》修改情况的说明,讨论《淮安市人民代表大会常务委员会关于进一步完善“两官”履职评议工作的办法》。

周毅指出,开展党纪学习教育是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是党的政治生



活中的一件大事。人大作为党领导下的政治机关,要深刻认识开展党纪学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到党中央和省市委决策部署上来,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要高标准组织开展好党纪学习教育,按照中央和省市委的工作要求,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置,引导人大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。要高质量抓好党纪学习教育成果转化,用党规党纪校正思想和行动,树立正确的权力观、政绩观、事业观,将学习教育激发出的工作热情转化为提升履职能力的强大动力。

周毅强调,《淮安市地理标志促进和保护条例》是全国地市级层面先试先行地理标志方面的立法项目,凸显了探索性、特色性、操作性,要进一步推敲打磨,注重发挥基层立法联系点和专家库、专业代表的作用,确保“立得住、可操作、真管用”。人大监督先进制造业集群培育情况,是围绕中心、助力发展的重要体现,要聚焦“7+3”先进制造业集群,更加突出绿色化、智能化、高端化的淮安特色,提

出操作性更强的意见建议。办好现代职业教育、提升服务发展能力是“学在淮安”品牌的社会价值所在,要结合先进制造业集群培育,重点围绕人才“留得住、用得上”深剖析、找问题、提对策。出台“两官”履职评议工作办法有利于实现任后监督的制度化、规范化,要筑牢评议基础,突出评议重点,聚焦评议实效,做好评议“后半篇”文章。

就做好下一阶段工作,周毅要求,按照“围绕中心、实干有为、争创一流”的总体要求,以“抓紧干、创新干、协同干”的工作状态,确保各项工作顺利开展。抓好党纪学习教育工作,把开展党纪学习教育提升到重要的政治高度,认真学习贯彻习近平总书记关于加强党的纪律建设的重要论述,紧密结合人大实际开展党纪学习教育。抓好镇(街)人大兼职副主席(副主任)全覆盖、人大代表专业工作室打造、人大代表经济运行观察点推进等重点工作的总结推介。谋划启动“惠民生、促发展”代表主题活动、人大代表重点助推的十件民生实事项目、《淮安市优化营商环境条例》宣贯等特色亮点工作。

全市人大代表经济运行观察点推进会召开



4月19日下午,市人大常委会召开专题会议,推进全市人大代表经济运行观察点建设,加速点位共建、信息共用、资源共享、成果共融。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话,市人大常委会副主任赵权主持会议。

就高质高效落实上下联动重点事项,更好发挥全市人大代表经济运行观察点作用,周毅强调:

要在提高政治站位中凝聚共识,充分认识经济运行观察点的重要意义。经济运行观察点建设是深入贯彻习近平总书记重要讲话精神的现实需要,是深度开展全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的有效途径,是深化践

行市委决策部署的人大行动,要切实增强做好这项工作的紧迫感、责任感和使命感。

要在把握总体要求中重点重

抓,不断放大经济运行观察点的功能作用。围绕点位布局,聚焦工业强市战略“选点”,聚焦重点产业链条“布点”,聚焦“1+8+N”工作格局“建点”,强化载体建设;发挥人大代表主体作用,把握职责任务,深入观察分析;立足人大职责,注重成果转化运用,强化综合分析研判。

要在强化协同配合中推进到位,积极做好经济运行观察点的服务保障。强统筹、增实效,强保障、优服务,强宣传、树典型,在实践中探索、在探索中创新、在创新中总结提升,以实际行动助力淮安打好实干实效、改革的主动仗。

会上,进行了经济运行分析专题辅导,淮阴区和盱眙市人大常委会交流了经验做法和下一步打算,企业家人大代表作了表态发言。



市人大常委会启动部署党纪学习教育工作

4月15日下午,市人大常委会党组副书记、常务副主任周毅主持召开主任(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话和重要指示精神,传达中办《关于在全党开展党纪学习教育的通知》精神,贯彻市委常委会会议暨市委党的建设工作领导小组会议精神,启动部署市人大常委会及机关党纪学习教育工作。市人大常委会副主任赵权、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

会议指出,开展党纪学习教育,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是党的政治生活中的一件大事。要提高政治站位、深化思想认识,准确把握开展党纪学习教育的重大意义,进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉、纪律自觉,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来;要强化理论武装、补足精神之钙,学深悟透习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;要狠抓纪律建设、严格纪律执行,自觉接受党纪学习教育的政治淬炼、纪律体检,把人大全面从严治党的党不断引向深入、推向纵深,推动自身建设全面进步全面过硬,推动人大工作高质量发展。

会议强调,要把握目标任务、把



牢关键环节,紧扣中央和省委、市委部署要求,结合工作实际、突出人大特点,重点抓好四个方面工作。一是抓实学习研讨。紧紧围绕新修订的《中国共产党纪律处分条例》,原原本本学、原汁原味悟,推动党纪学习教育入脑入心。二是抓实警示教育。通过以案说纪、以案说法、以案说责,让人大党员干部把遵规守纪内化于心、外化于行。三是抓实解读培训。积极组织 and 参加相关党纪教育培训,融合推进纪律教育和党性教育、廉洁文化教育,搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,始终做到忠诚干净担当。四是抓实检视整改。认真对照党规党纪查找不足,深挖思想根源和症结,做到经常自省自查自纠,切实抓好整改落实,不断把学习成果转化为推动工作的实际成效。

会议要求,要扛牢政治责任,把开展党纪学习教育作为当前一项严肃的重要政治任务,以良好作风保证党纪学习教育走深走实。要强化组织领导,明确市人大常委会党组及机关党组主体责任、主要负责同志第一责任人责任,在抓学习、推落实、守纪律上做好表率。要务求工作实效,把开展党纪学习教育同学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,同落实中央和省委、市委人大工作会议精神结合起来,同完成好年度工作要点和“一书一状一清单”结合起来,使学习教育每项措施都成为促进中心工作的有效举措。要注重融入日常,防止形式主义,营造良好氛围,确保党纪学习教育高标准高质量开展。

市人大常委会领导赴清江浦区调研

“踏实务实、创新创优、有为有位。”4月16日，市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅带队赴清江浦区开展调研，在座谈会上对清江浦区人大工作给予高度评价。市人大常委会副主任赵权，秘书长殷强参加调研。

“就在家门口，有事找到人。”周毅一行来到京北社区人大代表联合工作室，实地了解全过程人民民主“家门口”基层实践；走进富强社区“强富美高代表同行”全过程人民民主基层实践示范基地，频频点赞“代表民选、众事民商、民事民定、事务民管、成效民评”的“五民”创新举措。“要建立工作机制”“好好总结提升”“可增加实境体验”……周毅边看边评。

在随后的座谈会上，周毅希望清江浦区人大强化法治意识、秉持为民情怀、弘扬务实精神，努力以走在前、做示范的追求为全市人大工



作增光添彩。要在坚持系统观念上再强化，强化制度自信，开展好全国人民代表大会成立70周年庆祝活动；放大履职成果，综合运用监督、决定、调研等方式，让人大履职更好地服务于发展中心大局；密切上下联动，不折不扣做好上下联动重点工作，汇聚工作合力，增强整体实

效。要在坚持履职为民上再用心，探索民主路径，建好用好全过程人民民主基层实践基地，提档升级人大代表“家站点”和专业工作室；扩大代表参与，健全联系走访基层人大和人大代表工作机制，建好人大代表经济运行观察点，加强人大代表履职积分管理；优化沟通反馈机制，办好议案建议。要在坚持实干实效上再发力，紧扣“围绕中心、实干有为、争创一流”总体要求，突出目标意识，突出创新创优，突出宣传推介，认真总结提炼基层创新实践，确保各项目标任务落地落实、特色品牌打造更多更优。

调研期间，周毅一行还实地考察东煦电子项目、伏图拉10GW太阳能电池及2GW组件生产项目、天鹏锂能技术(淮安)有限公司等，详细了解清江浦区重特大项目建设情况。



在帮群众“解困过坎”中绽放青春

——记省、市人大代表王玮

■ 张 润 杨 耀

省、市人大代表、乡村振兴领跑者、唯一女研究生村书记、名校毕业……多重光环、各种标签下，是她“让老乡过上好日子”的质朴心愿。2020年5月，王玮毅然放弃大城市的工作机会，响应组织号召，通过五港镇“乡村振兴专干”招聘考试，成为了蔡工村的一名普通村干部，在随后的村“两委”换届中更是以全票当选村党总支书记。任职几年来，她进农家屋，听农家难，办农家事，在帮群众“解困过坎”中践行初心使命，在乡村振兴壮美征程绽放动人青春之花。

温暖一村人心

“你是名校研究生啊，有很多好工作可以选择，怎么最后回老家当村干部了？”“读大学不是为了摆脱贫困的家乡，而是为了让家乡摆脱贫困。”这是王玮对身边不解和质疑的回应。

作为一名外村人，王玮一上任就认识到当务之急是开展村情调研，掌握村情民意。她一家一家拜访，不说官话套话、不带固定表格，只是讲着地道方言，和村民聊着家长里短、听村民所思所盼，在自己的笔记本上，写下冒着汗珠热气的群众诉求，画下沾着泥土芬芳的住户分布图，梳理出20多件村民最关切的问题，形成书面问题清单，邀请老



书记和村“两委”班子一起分析、逐个解决。

在这次走访中，以吴奶奶家为代表的“赡养缺位”事件给她留下了深刻印象。“吴奶奶个子不高，皮肤黝黑，双手干瘦粗糙，老伴常年生病卧床，老两口就靠几亩地维持生计，儿子却连孙女的学费都不愿意出。”村里有几户和吴奶奶家情况类似，都是“将小孩子往老人家里一扔，让老人抚养孙子、孙女，自己当甩手掌柜”。她本想鼓励老人通过法律途径解决，但老人也“舍不得”和孩子对簿公堂。她便主动跟老人子女联系，动之以情、晓之以理，多次的谈心谈话、将心比心取得了良好效果，“甩手掌柜”纷纷回归家庭。

扮靓一片村庄

“没想到她一个女娃子能做这么多事情，村里的破损路渠修好了，路灯装起来了，废鱼塘也不臭了，村支部都比以前好看了，这下晚上看电影、跳广场舞也有去处了。”从被质疑“镀金”到收获真心“比赞”，王玮不仅在“看不见的软问题”上下功夫，对“看得见的老大难”也用足了心思。刚上任没几天，她便接到一通陌生的来电，“要是真有本事，就把村里那几个烂塘破路给收拾好、把路灯装起来！”村里7个废弃鱼塘大小不一、无人打理俨然变成了垃圾堆，常发出阵阵异味；几条小路也年久失修坑坑洼洼，偌大的村庄只有稀稀落落的几盏路灯分布，一到晚上路上黑漆漆的，出门散步都不

方便。从走访情况来看,这是村民心头“最大的民生实事”,但上一届村“两委”班子苦于村集体资金不足便没有施工。针对这种情况,王玮接连一个多星期,进村前先去镇党委政府问政策求支持。在这样的“软磨硬泡”下,依照相关政策,经过多方谋划,终于争取到相关资金。挖机进场施工时,周边的群众高兴地放起了鞭炮……现在的蔡工村环境整洁,主干道亮起了路灯,各村组可通过主要道路网(皆为水泥路)直接前往集镇,农作物灌溉用水便利,党群服务中心人气十足。

鼓起一方钱包

随着农村工作重点由脱贫攻坚全面转向乡村振兴,王玮认识到:集体想发展、群众要致富,还得靠产业,必须走新路。面对蔡工村是普通农业型村庄,村里不适合发展“资源型企业”这一情况,她充分发挥蔡工紧邻盐河的优势,向盐河要发展,利用河坡土壤透气透水的点,实施“一村万树”项目,不仅能增强河



坡防止水土流失,还能产生较好的经济效益、对环境也有一定的改善,真可谓“一举三得”。

说干就干,王玮立马联系县农业农村局、县乡村振兴局等相关职能部门,先后争取到5000余株树苗。但在全面盘点“公共空间”,深入推进树木栽种过程中,遇到小部分群众将“公共空间”视为“私人领地”,不愿意配合工作。她迎难而上,通过走访党员、群众,多次召开

党群座谈会,摸清情况,厘清症结,带领30多名党员群众义务种树栽苗,以真情换取民意。目前,林地一片葱绿,每年可为村集体经济增收10万余元,村民心里乐开了花。

去年,人大常委会在11个经济薄弱村筹建“五级人大代表,助力强村富民”帮促联盟,王玮抢抓契机,由她本人为召集人成立了蔡工帮促联盟,邀请全国人大代表顾祥悦担任联盟顾问,省委驻涟帮促队、今世缘酒业、县农商行、县农业农村局等为帮促共建单位,为全县代表助力乡村振兴提供了“蔡工经验”。

岁月因青春慨然以赴而更加闪耀,祖国因青年挺身而出而更加强大。王玮说,“看着蔡工村的环境越来越好,乡里乡亲的笑容越来越多,我的心里也有一种巨大的满足感”。从学生干部成长为人民干部,从“乡里懵”到“农村通”,从小我到大我再到无我,王玮将个人理想追求融入党和国家事业之中,以实际行动诠释“人大代表为人民”的初心使命。



履职为民更有含“金”量

——记市人大代表董建中

■ 郭友建 杨耀 张润

金融利民、履职为民。

这句话是市人大代表董建中的座右铭,作为涟水地区存贷款规模最大、机构最多的地方股份制商业银行——涟水农村商业银行的董事长,他始终心系三农、心系群众,不断推动金融服务创新,在助力乡村振兴、产业发展的过程中,用实际行动诠释了一名金融界人大代表的担当作为。

引入助企纾困的“活水”

“随着市场逐渐恢复,我们要抓住即将到来的销售旺季,扩大生产规模,现急需一笔资金进行周转。”前不久,在一场政银企三方交流座谈会上,江苏诚瑞包装科技有限公司负责人表示。

借助涟水农商行金融助企优势,董建中大力推动信贷资源向重大项目、制造业企业倾斜,助力企业发展。“通过前期调研,我们对诚瑞包装的情况还是比较了解的,我们也同步提高了该企业业务的优先级。”据董建中介绍,在“进企业、促发展”代表主题活动周期期间,他先后走访了诚瑞包装、哈林教育装备等5家企业,走进企业生产车间了解生产经营情况,倾听企业需求及面临



的困难问题。“没想到这么快,贷款就下来了,真是太给力了。有了资金支持我们对企业发展充满信心。”得知贷款已发放后,诚瑞包装相关负责人表示很欣喜。

企业发展离不开金融的支持,

就像植物离不开水的滋润,董建中说:“我们不能‘大水漫灌’,而要‘精准滴灌’。”多年来,董建中始终坚持一线调研,真正了解企业所需,开展纾困解难,通过再贷款、再贴现、延期还本、转续贷等政策工具直达等



硬核措施,与小微企业共渡难关,把有限的金融资源精准浇灌,助力小微企业成长。近年来通过贷款特惠月活动,首贷优惠等政策,惠及各类融资主体4.6万户,直接降低融资成本5400万元,为2723户各类经营主体提供延期还本付息服务,有效解决了小微企业资金周转难的问题。

插上强村富民的“翅膀”

去年,得知涟水县人大创新开展“五级人大代表,助力强村富民”代表帮促联盟活动后,董建中主动联系对接担任蔡工联盟成员,在联盟成立暨帮促项目签约仪式上,在市县领导和五级人大代表的见证下,董建中代表涟水县农商行和蔡工村签约了“兴村强体”专项信贷项目,以金融之力,助推乡村振兴。

“‘兴村强体’专项信贷项目,解决了我们两个农业产业项目启动资金的问题。”省人大代表、蔡工村党总支书记王玮在签约仪式后表示。

作为蔡工联盟成员,董建中在联盟的成立和产业项目的推进过程中都积极参与,出谋划策。“下一步,我会始终关注这两个农业产业项目,同时也会为项目的发展壮大,品牌塑造提供金融支持。”

作为农村商业银行的负责人,董建中代表始终扎根农村,情系“三农”,服务“三农”。他认真研究金融政策,带领同事深入农村调研,创新金融服务,优化服务流程,以有力的金融服务,助力乡村振兴。在他的带领下,涟水农商行不断加强对绿色农业、科技农业以及农村电商等相关产业的支持力度,大力支持农业产业转型,支持绿色农业发展;加大普惠金融服务,助力巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

增添高质量发展的“引擎”

自当选淮安市第九届人大代表以来,董建中坚持“人民代表人民选、人民代表为人民”的理念,认真

履行职责,始终把为人民办实事、强服务作为履行代表职责的立足点和着力点,以实绩实效来体现人大代表的职责使命。

他发挥银行人流量大的优势,配合县人大在涟水农商行服务大厅挂牌设立“优化营商环境人大代表监测点”,广泛宣传惠企政策,收集企业发展面临的困难、营商环境存在的问题等,形成并建议交办解决,助力打造更优营商环境。在县人大指导下,农商行设立企业家人大代表联络站,搭建代表和企业间交流合作平台,畅通企业和政府沟通渠道。“打造‘四最’营商环境离不开优质高效的金融服务,作为金融领域人大代表,要让更多金融活水加速流向实体经济,助推涟水经济社会高质量跨越发展。”董建中说。

积极响应“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动,先后组织实施了陈师居委会安装路灯项目、红窑居委会人居环境整治提升项目、教育系统安装空调项目等捐赠帮扶项目,积极开展走访慰问活动,为困难群众送去生活必需物资,累计捐赠50余万元。

建设家乡,服务地方经济。董建中表示:作为一名金融行业基层一线人大代表,她始终秉承客观理性的心态、务实的态度积极履职担当,把服务人民对美好生活的向往作为自身工作的出发点和落脚点,只有踏踏实实地做好自己分内的工作,为地方发展做贡献,才能对得起人大代表这个身份。

擦亮服务底色 书写“计量”人生

——记金湖县人大代表李琴

■ 徐道红

“时刻将为群众谋福利记心头，把反映群众呼声当做自己使命，在为民服务中履行人大代表的的光荣职责！”这是江苏省金湖县十五届人大代表、金湖县综合检验检测中心主任李琴的履职感言。

自当选人大代表以来，李琴时刻牢记代表使命积极发挥代表作用，认真履行代表职责，始终坚守在推动金湖经济高质量发展的第一线、服务群众的最前沿，用行动诠释了“人大代表”的责任与本色，无论是“计量人”还是“代言人”，李琴都演绎的精彩万分。

“一站式”打通企业发展“最后一公里”

“金湖检验检测中心不愧是2022年度全市优化营商环境工作先进集体，在金湖投资兴业我们放心！”不久前，总投资50亿元的南高齿（淮安）高速齿轮制造有限公司负责人见到再一次上门调研的该中心计量服务工作人员时，激动地赞许。身为人大代表，李琴牢固树立服务大局意识，立足本职主动作为。着眼高质量发展大势，李琴确立了“到一线听呼声、在一线解难题”的工作思路，“通过走访了解当前企业在业务拓展中遇到的检验检测方面的需求，我们调整业务范围，增加检测项目，不断完善和提升检验检测能力，从而实现双方共赢。”今年3月，金湖县某大型电缆厂有一批计量器具急需检定，但部分计量器具超出金湖检验检测中心业务范



围。在了解到企业需求后，李琴立即安排专人与企业对接，向其详细介绍该中心检测范围，并第一时间向市级计量检定机构寻求支持，联合开展上门检测服务。该中心负责为企业检定千分尺、游标卡尺、温度计、温控仪和压力表等计量器具126台（件），市级计量检定机构负责检定电阻表、高压台、计米器和投影仪等计量器具20台（件）。

李琴深知，解决当前问题是一时之计，护航企业长远发展才是最终目标。金湖县是“鱼米之乡”，粮食储备库等粮食收购重点企业多。李琴带领中心计量检定人员定期走进粮食收购重点企业，对电子汽车衡、谷物容重器、水分测定仪等涉粮计量器具实施免费检定。同时，该中心印制了《强制管理工作计量器具网上申报检定操作流程》，逐一登

门辅导，确保一点不漏。检定过程中，还对少数不合格计量器具现场调试，确保所有计量器具量值准确可靠。近年来，中心累计赴企业开展宣传活动41场次，主办和协助组织计量人员培训27场次，培养企业计量人员66人次，解决计量技术难题59个，收获了来自各方的充分肯定和广泛赞誉。

“小计量”服务“大民生”

依据国家相关规定，生活用燃气表属于国家强制检定计量器具，必须经首次强制检定合格后才能在居民家中正式“上岗”使用。因此燃气表安装前首次检定工作尤为重要，若安装未经检定合格的燃气表，极易引起燃气泄漏从而引发安全事故。因此，检定合格与否关系着千家万户，牵动着百姓心弦。作为一名人大代表，李琴心系千家万户，时



刻把群众的冷暖挂在心头。近年来,随着老旧小区燃气管道改造、新开发小区的增加以及首装燃气表十年到期轮换等因素的综合影响,燃气表送检量急剧增加,每年要检定燃气表10000多块。面对检定任务量的大幅增长,检定工作需要耗费大量时间的窘境,李琴带领检定人员开动脑筋,寻找破局方法,经过不断实验,自主研发成功《燃气表密封性检定台快速上下表系统》,将厂家初始的“上螺丝”和“下螺丝”环节省掉,通过安装框架,重新抬高支架,实现精准对接,大大提升了燃气表检定的工作效率。按照今年燃气表的送检量计算,该技术改造项目可

减少2万次的重复“拧螺丝”工序,有效解决了检定工作中效率提升难的瓶颈问题。李琴表示,中心一如既往充分发挥中心计量机构的职能作用,持续做好民生计量服务与保障工作,维护消费者的合法权益,让群众获得感、幸福感、安全感不断提升。居民们纷纷夸赞她用“辛苦指数”换来了居民的“幸福指数”。

“零距离”解决群众“烦恼事”。

在李琴的履职词典里,“责任”是个分量极重的词语,“时刻谨记自己的代表责任,用心做好每一件事。”是她给自己定下的一条标准。自2021年当选县人大代表以来,李琴时刻不忘自己肩上沉甸甸的责

任。以维护人民群众根本利益为履职的出发点和落脚点,自觉融入人民群众之中,亲身体察群众疾苦,认真倾听群众呼声。她说,“‘代表’身份于我而言,是一份担当。我一再告诫自己,必须要多调查研究、多建言献策、多加强学习、多为民办事。”这些年,她立足本职工作岗位,积极执行代表职务,经常深入选民,从“拉家常”“唠嗑”中掌握社情民意,倾听选民呼声,回应选民诉求。

每次在人代会召开前夕,她都要专门抽出时间走到群众身边,把大家热议和关注的问题作为履职重点,经过调查研究后梳理成建议内容。近几年,她提出了“关于增加城区停车位的建议”“关于优化我县教育人才招录和使用政策,振兴县级中学教育的建议”等,通过持续跟踪督办较好解决了人民群众“急难愁盼”的民生问题。在她的建议推动下,经由相关部门协调,相关工程取得明显进展。

肩负着“计量”事业和“人大代表”双重使命的李琴,全身心扑在自己所奋斗的事业上,“我感受到自己肩上承着人民的重托,既要助力高质量发展,更要做提出高质量建议和解决百姓难题的代言人。唯有如此,才不辜负一名人大代表的责任与使命。”对于未来,李琴定位清晰,成足在胸。



(上接第19页)

立足岗位做贡献,用真情服务温暖居民

2021年,王春风当选清江浦区第二届人大代表,王春风积极用实际行动践行代表承诺,通过党群议事会、上门走访等方式,了解、收集本社区居民群众的意见或建议,发动全体党员干部,群策群力,着力解

决群众急难愁盼的问题或难题。2023年,为破解清隆家园小区“晾晒难”的问题,王春风主动走访居民,通过面对面走访群众的方式,了解群众所需,通过社区党委的共同努力,在小区内安装70组共享晾衣架,已能够满足居民正常的晾晒需求,也基本解决“乱晾晒”问题,收到居民的广泛好评。王春风说“随着消

防管道维修、健身设施提升等多个群众所盼、所需的民生实项目落地,让更多的社区居民有了社区建设的参与感、认同感,在今后的工作中,社区党委也将继续与居民打成一片,让更多的群众参与到社区建设中来。”

壮集体经济 尽代表责任

——记清江浦区人大代表王春风

■ 王伟生

清隆家园社区(老坝村)位于清江浦区最东北侧,东至贵阳街,西至曦园街,南至深圳路,北至水渡口大道,辖区面积2.54平方公里,2023年清隆家园社区(老坝村)集体经营性收入373.73万元,成功跻身淮安市集体经营收入十强社区。

王春风,清江浦区第二届人大代表、中共党员、清江浦区清河街道清隆家园社区党委书记、居委会主任、老坝村党支部书记。他勇于担当,和社区、村两委班子一道为集体经济收入谋发展,为群众解难题、办实事,受到社区、村干部群众的一致好评。

顺势而为谋发展,为集体经济扩源增收

回想起2006年,老坝村因铺设中心路欠施工队五十余万元工程款,老坝村委会曾因欠款被法院封门的这一幕,时任老坝村委会副主任的王春风意识到想要彻底改变这种现状,必须要有所作为。2006年起,原清河新区开发,老坝村两委抓住了这一次历史性机遇。面对征地拆迁的诸多困难,村两委一班人展现出了敏锐的市场洞察力和高效的执行力,主动与项目方沟通协调,以服务项目平稳落地为核心,推荐项目所在村组成立公司与施工方签订施工合作协议,成功承接了项目前期的房屋拆除、场地清表平整、围墙建设、土方运输等基础性设施建设项目。村组干部发扬“5+2”、“白+黑”工作精神,始终坚持在施工现场协调解决矛盾。为项目早日落地建



成保驾护航,也为村集体带来了实实在在的经济收益,2006至2017年期间,累计创收2000余万元,也彻底改变了老坝村“无米下锅”面临“断炊”的窘境。

乘势而上促转型,为集体经济固本守基

2010年,时任老坝村村委会主任的王春风与村两委成员进一步拓宽发展思路,依靠对未来市场准确的判断力,瞄准了商业地产的投资。经请示上级同意,先后购买了万达广场、浩源汽配城等地块的商铺进行对外租赁,采用“买母鸡孵蛋”的举措为村集体带来了稳定的租金收入,确保了集体经济的持续增长。村委会根据实际情况,在广泛征求村民代表和村民意见后,结合相关文件要求,制定了商铺租赁细则及管理服务流程,并将管理情况定期进行公示,接受村民监督。同时,按照市场情况定期评估租赁价格,确保村集体资产在运营中保

值增收。

蓄势而进享红利,让集体经济惠及村民

2019年,在老坝村党支部书记王春风的带领下,老坝村率先完成村集体经济新型运营模式——村集体经济股份制改革,将村集体资产按人口进行分配,让村民们持有了集体资产的股份,至2023年底,老坝村股民已经连续五年享受了集体分红,享受到村集体经济发展的红利。召开群众代表协商议事会,对患重大疾病村民发放临时救助金,2023年春节对4名患重大疾病村民发放临时救助金,每人500元共计2000元;慰问低保边缘户、困难户共计3.6万元,重阳节、春节慰问80岁以上老人、为80岁以上老人购买意外伤害险,共计3万余元。此外,对应届大学生及入伍新兵都进行资金上的奖励,用实实在在的帮扶和资助不断增强群众获得感与幸福感。

(下转第18页)

坚守为民初心 播种乡村振兴新希望

——记清江浦区人大代表张子轩

■ 王琪 李晓天 孙萍梓

“张书记，我们今年收成不错，现在想试试直播销售，您能不能安排人指导指导？”“上次举办的少儿活动真不错，家里的孩子吵着问，下次什么时候再开展活动呢！”……四月的风，轻轻地吹过甘露的田野，青草重新绿起，生命活力蓬勃舒展。淮安市清江浦区黄码镇甘露村党群服务中心二楼人大代表联络点，清江浦区人大代表、清江浦区黄码镇甘露村党总支书记、村委会主任张子轩，正和群众面对面交流讨论。

作为一名“90后”基层人大代表，2020年底扎根美丽乡村建设“第一线”，带领群众依托镇村资源优势，大力发展特色产业、实施民生工程、开展丰富多彩文化活动，走出了一条别具特色的乡村振兴之路。

“统筹利用资源激发活力，带领群众走上致富路”

坐在办公室碰到的都是问题，到田间地头看到的全是办法。骑着一辆电瓶车，张子轩摸清了甘露村所有“家底”，把准村集体经济发展命脉，摘除“软弱涣散村”和“经济薄弱村”两顶落后帽子。大力发展胚芽大米、羊肚菌、草莓等特色农产品，邀请市农科院专家技术指导，2022年羊肚菌产值突破亩产800斤。联系专业团队为特色农产品设计产品包装，注册“久逢甘露”大米进行品牌化推广。通过运用红“新”直播间、村企共建、在外乡贤推广等方式拓宽销售渠道，2023年与淮安同正药业签订长期共建协议，“久逢甘露”大米作为该公司各大网点员工节日礼品发放。顺利招引素质拓展企业入驻闲置甘露小学，成功打造“素质拓展基地”，带动



甘露村近郊旅游的热度，助力村集体经济实现增收。

“踏踏实实干点民生实事，让群众获得更多的幸福感”

要始终把民生工作放在心上、抓在手上，通过解决“急难愁盼”问题赢得群众信赖，持续增强群众的获得感幸福感安全感。在甘露村人民议事广场，张子轩带领村干部用通俗易懂的语言宣传各类惠民政策，倾听收集群众心声，回应群众关切。为全域整治提升甘露村人居环境，张子轩带领村两委发挥“铁脚板”精神，挨家挨户上门做思想工作，以扎扎实实的举措取得群众信任和支持。顺利拆除破败猪圈鸡舍220户，优化全村75座户厕，改造公厕1处，累计迁移散坟400座，陆续增设太阳能路灯700盏实现村域范围内亮化全覆盖，铺设十斗水泥路实现村庄水泥路铺设全覆盖……村容村貌显著提升，2021年甘露村被评选为“淮安市级特色田园乡村”，2024年当选江苏首批宜居宜业和美乡村。

“开展丰富多彩文化活动，让群众享受高品质文化生活”

文化振兴是乡村振兴的灵魂，挖掘乡村文化故事、推动文化阵地建设，能为促进乡村物质文明与精神文明协调发展“铸魂”。结合村实际情况，张子轩重新修订了《村规民约》，建立健全《移风易俗方案》等乡规，将文明村规加入全过程人民民主宣传板块，融入村民日常生活，引领乡风文明新风尚。携手其他人大代表和法律人士开展农民工学法活动周，组织法律宣讲，实施法律援助。对接南林大学生在“甘露书屋”开展周末课外辅导志愿服务工作，依托“甘露人民广场”举办“我们的节日”主题文化活动，定期在“甘露四季放映厅”播放新时代主旋律电影……全方位提升文化产品供给水平，进一步丰富不同年龄层群众的业余文化需求，助推甘露精神文明建设。

张子轩表示，作为一名年轻的基层人大代表，将始终坚守为民初心、凝聚各方力量，让更多的群众和乡贤人士走入甘露振兴之路，将甘露村建设成为宜居宜业和美乡村。

烈焰之中显真情

——记淮阴区人大代表侯建高携全家救火的感人事迹

■ 史后勤 张 熙 黄志萍

近日，淮阴区一居民家中厨房着火，火势顺着烟道不断蔓延，危急关头，淮阴区人大代表侯建高挺身而出，他不顾个人安危，顶着浓烟冲进火场，控制火源，并带领一家老小6口齐上阵，接力泼水灭火。

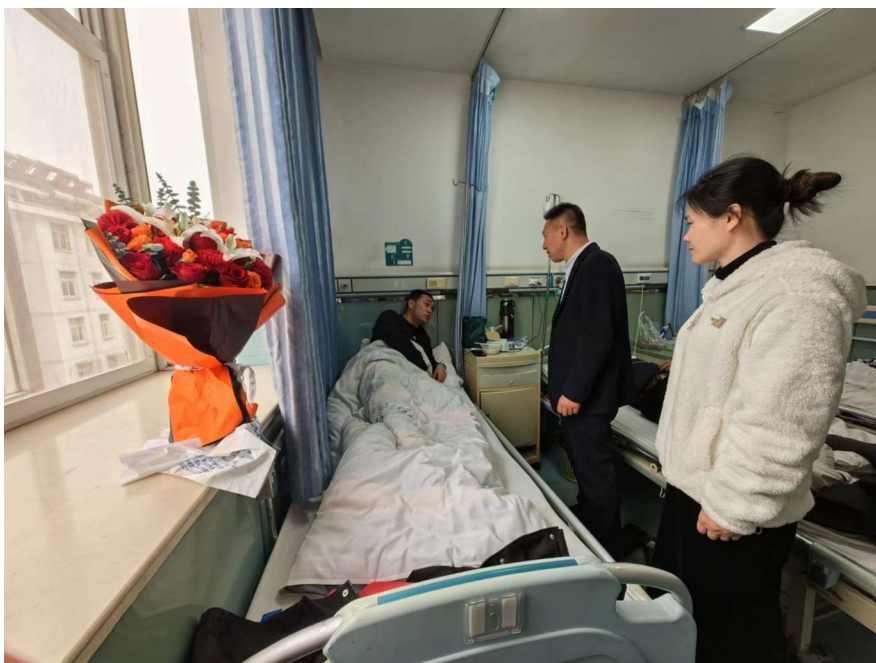
4月6日中午11点左右，侯建高正在家中休息，突然一阵急促的敲门声和呼救声引起了他的注意，出门一看，原来是邻居家的老人，因操作智能指纹锁失误，被反锁在了门外，而此时，老人家中的厨房灶台上还在烧着东西，20多分钟过去，刺鼻的焦糊味和浓烟已蔓延到了室外。侯建高意识到了危险，于是立即询问密码打开邻居家房门，随后顶着浓烟冲进了火场。侯建高说：“当我把门打开以后，发现厨房已经完全烧起来了，灶台、油烟机已经烧得特别严重，当时情况特别紧急，我进去以后第一时间找了个锅盖把燃烧的锅盖起来，因为锅的手柄特别烫，我立马找了个围裙，第一时间把锅运到了楼下的安全地带。”

在侯建高的带动下，他的妻子和儿女纷纷上阵，找来水盆等盛水器具，来来回回接水灭火。侯建高说：“经过我们家大概十几分钟的接力，总共接了大概有二三十盆水，火源终于有所控制，但是我打开油烟

机上面的柜门时发现，烟道里面也有火，烟道里面火因为太高了，我们水泼不上去，只能用灭火器对着烟道去灭火。”邻居金建梅说：“侯建高一家包括他的妻子、小孩，全部是倾力而出，每个人手里都拿着大大小小的水盆，然后向对门失火的这家居民鼎力相助，等我们下楼的时候，他们已经把明火扑灭了，但是浓烟仍然是四起，我们看了是心有余悸。”最终，经过侯建高及其家人的奋力施救，大火被彻底扑灭，而侯建高的儿子侯磊由于在火场时间太久，吸入大量有害物质，身体出现极度不适，被送往医院救治。事发后

王家营街道办事处人大工委主任刘光焱和事发地社区党委书记夏正超等第一时间前往医院看望和慰问侯磊，她们都衷心感谢侯建高代表一家帮助了整栋楼居民的生命和财产安全。感谢他们用实际行动教育和感染了广大居民的安全防范意识，他们的勇为善举，避免了火灾引发的巨大损失。

他不是消防员，面对无情大火，侯建高全家却能毫不犹豫地冲进火场与无情的大火殊死搏斗，侯建高表示：当时的火势很复杂，如果救火失败，整栋大楼几十户人家的财产将毁于一旦，后果将不堪设想。



抓紧干创新干协同干 用实功求实效创实绩

■ 史卫东

2024年,清江浦区人大常委会将把“围绕中心、实干有为、争创一流”作为做好新时代人大工作的根本遵循,紧扣市人大提出的“接力干、重提升”“目标化、项目化”“走在前、做示范”的工作要求,始终保持“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的精气神,奋力推动新时代清江浦人大工作再上新台阶。

坚持重点重抓,全面增强人大工作的系统性、实效性。在精准监督、组合监督上下功夫。紧扣区委全会工作部署,将先进制造业集聚发展、优化营商环境、县中振兴等党委关心关注的重点工作,以及养老体系建设、人居环境改善、基层治理等群众关注的热点难点问题纳入重点监督议题,对《“关于进一步加强改革创新、推动开发区高质量发展议案”的决议》《“关于全面推进乡村公共空间治理议案”的决议》落实情况加强跟踪监督。把调研视察、工作评议、专项审议、专题询问、工作质询等监督方式有机融合,变单一模式的监督为叠加式、立体式监督,多个维度同向发力,多种手段结合运用,打好监督“组合拳”,切实增强监督实效。在联动监督、协同监督上下功夫。围绕区街人大联动开展老旧小区改造工作评议、区镇人大联动开展农村公共空间治理工作监督等联动监督议题,系统制定



工作方案,分别成立工作评议组和工作指导组,组织区、镇街人大联动开展一体化监督,持续推动问题整改。探索实施“人大+纪委”协同监督工作机制,充分发挥人大依法监督专长和纪委专责监督的优势,围绕优化营商环境、国有企业资产管理绩效等工作开展协同监督,确保监督成果落到实处、取得实效。在跟踪监督、持续监督上下功夫。将调研就业促进“一法一条例”执法检查审议意见落实情况、调研物业管理评议问题整改落实情况纳入年度工作要点,通过认真审查相关书面反馈报告,组织常委会委员、人大代表随机开展调研视察,有针对性地督促有关部门务实抓好问题整改。将十大惠民工程项目列为重点监督议题,通过每月督进度、定期查现场、半年听汇报、年底评效

果等,对民生实事项目进行“全过程、全方位、清单化”监督,确保项目扎实推进、高质量完成。

不断创新创优,着力打造清江浦人大新样板、新特色。建立“人大代表监测点”,推动“嵌入式”监督提档升级。在开发区人大代表联络站、区行政审批中心、相关商会、部分重点企业等建立“营商环境人大代表监测点”,通过问卷调查、实地走访、座谈交流等形式,对“惠企政策是否宣传到位、审批办证是否方便快捷、涉企服务是否主动高效、执法监管是否宽严相济”进行监督;在社区村居网格、物业企业、司法行政部门、部分专业代表工作室等建立“社会治理人大代表监测点”,通过开展法治宣传、代表选民议事、参与矛盾调处、开展工作评议等形式,对“司法行为是否依法规范、社区治安

是否和谐稳定、矛盾纠纷是否有效化解”进行监督；在重点帮促村、农村经济合作组织等建立“乡村振兴人大代表监测点”，通过开展调研视察、列席镇村会议、接待选民群众、监督推进工作等形式，对“基础设施是否配套完善、工作任务是否按时完成、乡村环境是否得到改善”进行监督。建立基层人大“双代表履职”新机制，推动基层民主监督提质增效。把人大代表与选民代表力量进一步整合，街道层面组织人大代表、选民代表参加代表议政会、工作评议会、代表选民议事会等共同开展民主决策、民主管理、民主监督，区级层面邀请选民代表与人大代表共同参加调研视察、执法检查、工作评议以及列席常委会会议等，不断扩大选民代表对人大监督工作的参与，努力推动化解城市管理、物业管理、老旧小区整治等一批热点难点问题。选聘人大代表担任“人民信访观察员”，促进基层和谐稳定。本着为政府解难、为基层解纷、为群众解忧的原则，在每个镇街选聘2-3名人大代表担任“人民信访观察员”，通过督查、评议行政机关办理信访



事项，以及从群众信访反映的普遍性、倾向性问题中及时提出改进工作的意见建议，对镇街信访工作进行常态化监督，推动将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态，实现基层信访案件办结率、化解率、满意率的全面提升。

加强联动联促，有效提升人大系统的凝聚力、战斗力。监督工作做到问题共答。围绕市人大提出的先进制造业集群培育、促进民营经济发展壮大等联动监督议题，进一步强化问题导向，从区级层面提出有针对性的对策建议，共同推动改

进相关工作，助力全市经济社会高质量发展。代表工作做到同频共振。从3月20日至6月30日在全区范围内组织人大代表广泛开展“惠民生、促发展”百日大走访活动，围绕“走访选民服务民生改善”“走访网格服务社会治理”“走访企业服务经济发展”三个主题分阶段组织实施，进一步密切人大代表与人民群众的联系，有力助推经济高质量发展、基层社会治理创新、民生事业改善、社会和谐稳定。重点工作做到同步开展。根据市人大提出的联动探索开发区人大工作运行模式要求，探索在清江浦开发区管委会设立“一站一点一室”，即建立人大代表联络站、优化营商环境人大代表监测点、人大代表联合工作室，组织人大代表对人代会作出的《“关于进一步加强改革创新、推动开发园区高质量发展”议案的决议》落实情况持续跟踪监督，全力助推开发区高质量发展。

（作者系清江浦区人大常委会党组书记、主任）



听民声助民生 搭建全过程人民民主的淮阴实践平台

■ 夏雪平



习近平总书记强调“基层民主是全过程人民民主的重要体现”。淮安市淮阴区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,积极探索工作新思路,建立健全制度机制,在“与民同行”工作品牌打造、人大代表专业工作室建设、全过程人民民主基层实践基地(点)等方面进行了一些探索,不断推进全过程人民民主往前端走、往日常走、往实里走。

“人大代表履职平台听民声、解民忧,效果很好”

“以前我们提的代表建议办理周期长,老百姓向我们反映的问题不能得到及时解决,现在通过代表小组在一起议政,选民、人大代表、相关部门坐在一起面对面协商,很快就能解决问题,老百姓满意,我们

也高兴呀!”人大代表严益海高兴地告诉笔者。

“紧扣基层工作特点,围绕社区治理和百姓生产生活中急难愁盼问题,精准推动问题的解决,在回应民声期盼中推进全过程人民民主。”淮阴区人大常委会负责人这样说道。

为深化“两个联系”,精准破解群众身边的急难愁盼问题,淮阴区人大常委会积极探索开展闭会期间“与民同行”代表履职品牌建设,先后经历了三个阶段:“与民同行”1.0版——“与民同行”代表小组议政机制;“与民同行”2.0版——“与民同行”代表履职平台建设;“与民同行”3.0版——“与民同行”代表履职品牌建设,变的是名称,不变的是为民服务的内涵。健全完善代表议政机制,畅通代表联系选民通道,引领代

表更好地倾听人民意见,传递人民声音,回应人民关切。围绕人民群众的急难愁盼问题,按照搜集民情民意、确定议政议题、组建议政小组,开展议政调研、召开议政会议、跟踪推进落实等步骤,有序推动人民急难愁盼问题的有效解决。区人大在代表中深入开展“立足本职作贡献,履职为民当表率”主题活动,以代表季度的专题活动、专业代表的特色活动、贯穿全年的主题活动等形式,促进代表联系群众的数量、群众通过代表反映诉求的数量、代表推动解决问题的数量实现“三量”提升。2023年,区人大常委会累计召开“与民同行”代表小组座谈会80余次、议政会100余次,有效推动解决了农田水利、交通出行、物业管理等群众反映的急难愁盼问题202个,群众的“呼声”真正变成了群众的“掌声”。

“发挥代表专业优势,赋能代表履职新作为”

“人大代表专业工作室将代表的专业特长与群众个性化需求精准对接,以‘突出专业、履职为民’为导向,为‘专业代表’提供‘专业平台’,通过‘专业活动’破解‘专业问题’,让‘专业代表’发挥‘特色优势’。”

区人大常委会按照市人大“在重大项目产业链、弱势群体保护链、

社会治理需求链建立人大代表专业工作室”的要求,根据淮阴区实际,先后制定文件,指导、规范代表专业工作室建设和运行。2022年,出台《关于建设人大代表专业工作室的意见》,对人大代表专业工作室的建设方式、建设标准、主要职能等提出明确要求。2023年,又乘势而上,印发《关于提升人大代表专业工作室运行质效的通知》,要求各镇(街道)以务实管用为原则,进一步提升代表专业工作室运行质效。各基层人大积极响应,因地制宜开展专业工作室建设,“椒心话”“健康小屋”“物业纠纷调解”“心灵护航”等一批各具特色的代表专业工作室应运而生,工作室将代表特长与百姓需求精准对接,让“专业”的人做“专业”的事。

各专业工作室成立以来,结合实际发挥优势、各展所长,取得了明显成效。“助企纾困”“代盐人”等代表专业工作室邀请相关职能部门为企业解读减税降费、企业用工、生产销售等政策。“瓜农说事”代表专业工作室为丁集镇6000名黄瓜产业从业人员搭建了生产、销售、服务平

台。“物业纠纷调解”代表专业工作室畅通了物业纠纷化解的新通道,累计调处物业、房产、邻里各类小区物业纠纷31起,涉及金额300余万元。各镇(街道)专业工作室成立以来,累计开展视察调研活动61次,现场解答群众关切问题300多个,为群众实际解决问题200多个,向区政府及相关职能部门书面提出专业意见建议30件,组织撰写的关于乡村空间治理、地下水保护等专题调研报告,得到淮安市委、市政府主要领导批示肯定。

“建成实践基地(点),‘议’出好生活”

2022年淮阴区探索建成了全过程人民民主刘河实地基地,基地以“镌刻足迹宣传廊、老报新声学习点、你呼我应实践站”三个板块组成。2023年又以“七个一”持续发力推进实践基地建设,即:建立一个老报新声学习点和一个我想当家大讲堂,不断培育乡村民主文化氛围;建立一个村民风采宣传廊,通过宣传村民参与社区治理先进事迹,在思想层面上努力提升社区群众民主意识;建立一套选民议事会制度,规范

社区民主决策的程序;建立一个“积分银行”实践站,推动基层治理由倡导约束向自治自觉转变,有效解决社区管理问题;建立一个“搭把手”人大代表专业工作室,通过专业代表发挥专业特长助力社区产业发展壮大;建立一个人大代表联络站,为搜集民情、汇集民意提供渠道,提升选民监督社区治理的质效。通过“七个一”,同时也实现党领导下村支两委、人大代表、选民代表、选民五方参与,落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个环节,保障人民选举、知情、参与、表达、监督五项权利,让人民真正当家作主,推动基层民主自治走深走实,同时也成为市人大常委会在基层唯一挂牌的“全过程人民民主研习实践基地”。基地建成后,先后推进解决了“阳光房搭建”“小菜园种植”“槐香桥修建”等问题27个,有效推动了“强富美高”新刘河建设向更高标准提升。

为引导代表更深入地联系人民、更广泛地收集民情民意、更有力地提升基层社会治理水平,区人大常委会提请区委出台《关于加强全过程人民民主基层实践基地建设的意见》,努力把基层实践点打造成为完善社会治理、服务人民群众的示范点全面提升基层民主实践基地(实践点)建设的制度化、规范化、程序化水平。对淮高镇刘河社区全过程人民民主基层实践基地建设经验进行梳理总结。目前已在高家堰、丁集、刘老庄、马头、三树等镇推进全过程人民民主实践基地(点)建设,2024年争取全覆盖,不断拓宽直通基层的民主快速通道。



涟水人大：做乡村振兴路上的“铺路石”

■ 张 银

人大代表来自人民，服务于人民，扎根于人民群众之中，与人民群众有着天然的、紧密的联系。过去的一年，涟水县人大常委会以主题活动为引领，充分发挥代表作用，制定《“牢记嘱托、感恩奋进”涟水县各级人大代表惠民生助发展学习实践行动方案》，组织实施学习提升、集中调研、助力发展、履职为民等“七大行动”，鼓励各级人大代表建功立业、双岗争先，进一步密切了代表与人民群众的联系，涌现出张坤、朱延峰、丁青高、陈会等一批担当作为、助推发展的优秀人大代表。

张坤代表：走出乡村发展“新路子”

从8年前的村集体经济收入不足3万元，到2023年突破100万元，皂角村的变化群众看在眼里，喜在

心头，他们提到张坤都会竖起大拇指：“他是有作为的好书记，也是心系群众的人大代表。”

皂角村无资源优势，无集体积累支撑，无工业引领，无特色示范农业带动，多年来发展停滞不前。为了尽快“破局”，让乡村振兴驶向发展“快车道”，2022年底，市人大代表、村党总支书记张坤牵头成立农业发展有限公司，探索土地股份制发展模式，针对启动资金不足，群众不信任等困难和问题，张坤积极向上争取资金，发动村干部、党员带头人入股，带领村干部、党员耐心细致做好群众工作，让群众以土地入股，村集体以资金入股。合作社种植优质水稻南粳9308、淮麦44等优质稻米354亩，其中示范种植的50亩南粳

9308有机大米，帮助村集体年增收9.6万元。

朱延峰代表：给“千张”插上腾飞的翅膀

村村有磨坊，家家做千张。涟水县南集镇的千张远近闻名，正成为当地群众致富的“聚宝盆”。来自基层一线的涟水县人大代表朱延峰，自担任涟水县市场监督管理局南集分局局长以来，推动了南集千张商标注册和相关专利的申请工作，为当地从业人员提供了坚实保障，生动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

在朱延峰的努力下，相关专家到南集镇指导当地经营户开展生产创新，当地大量经营户更新了生产经营模式，将现代化技术与传统工艺相结合，既开发新产品，又保留传统千张加工工艺，还通过线上线下相结合的方式，帮助他们扩大销量。一年内，南集镇创成省名特优食品小作坊3家，提优升级小作坊两户，千张年产值从原来的100万提高到1000万，带动就业150人，千张从业人员年收入增长5倍。

丁青高代表：让乡村产业发展特色更明

如何让乡村振兴动力更强劲？丁青高带着这个问题，与村“两委”一道，深入谋划推进盐店村的产业





发展。通过不断壮大龙滕豆丹一二三期、百果缘农业、冬瓜基地、花卉基地、高粱基地等农产品基地规模，为村集体经济增加收入20万元左右。“我们要实现三年翻四番的目标”，据丁青高介绍，盐店村2020年收入仅8万元，到2023年突破100万元。

利用原老村部及周边土地等资产资源靠近光大生物能源(涟水)有限公司区位优势，成立了村集体控股79%、村民占股21%的农业发展有限公司，由公司领办盐店秸秆综

合利用合作社，以“党支部+合作社+农户”模式经营，集中收购、定向输送，实现对农作物秸秆高效利用，鼓励村民以土地、资金、劳动、技术等要素入股，形成“干活有酬金、入股有分红、土地得租金”的多元收入体系，既拓宽了群众就业渠道，也产生重大经济效益社会效益和环境效益，达到了一举三得的良好效果。通过村集体领办秸秆回收利用合作社，每年可增加村集体经济收入30万元以上，帮助60余户农户增收1.5万元以上。

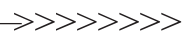
陈会代表：做助力乡村振兴的“领跑者”

自担任永锋村党总支书记以来，陈会深知发展壮大村级集体经济是实施乡村振兴战略的重要环节，始终把发展村级经济作为第一要务。近年来永锋村集体经济规模连年攀升、村容村貌逐步变样。

在他的带领下，村合作社采取“党支部+农户+合作社”运行模式，村集体以资金、村民以土地共同入股，种植南梗9308，同时申请注册“涟心湖”品牌商标，实行线上线下销售，2022年销售达120余万元，农民每亩股金额外分红达到400元，带动60余名农户在家门口实现就业。

同时，陈会坚持将乡村公共空间治理作为乡村振兴的重要抓手，收回被侵占的265亩水面及164.5亩土地，为村集体实实在在增收33万元。

“民有所呼，我有所应，民有所求，我有所为，我希望我能一直这样做下去。”陈会在参加全镇总结会时这样说道。



(上接第27页)组织开展庭审旁听、检察听证等活动，承接省市人大活动，牵头做好领导接访，切实发挥好复合型履职阵地作用。

四、坚持强本固基，建设塑造变革、协同高效的智慧人大

始终保持政治上的清醒和坚定，努力增强人大工作整体效能。坚持党建引领。大力加强政治建设，驰而不息推进作风建设和党风廉政建设，支持派驻纪检监察组开

展监督执纪，推动党建工作和人大工作深度融合。扎实做好人民代表大会制度建立70周年系列宣传活动，传播好党的声音，讲好人民当家作主的故事。加强统筹协调。深化与省市人大的工作协同，在重要议题衔接、重点工作联动、重大事项协调方面主动对接配合。承办好2024年度环高邮湖四县(市)人大常委会主任联席会议，推动区域协同发展。加强对基层人大工作指导，提

升人大工作整体水平。打造模范机关。高质量完成《人大志》编纂工作，建好管用好用“数字人大”一体化平台。加强学习型机关建设，开展“四个机关”建设深化年行动，围绕考核指标和重点工作开展“竞标争先”活动，持续打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大干部队伍。

金湖人大：聚力建设更高水平的“四个人大”

■ 吴佩坤 柏 晶

习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话，饱含着对江苏发展的深切关怀、殷切期望，为新征程上江苏发展指引前进方向。金湖县人大以建设“四个人大”为目标，在机制创新、品牌塑造、上下联动方面探索实践，推动工作再上新台阶、再创新辉煌。

一、坚持党的领导，建设自信自强、党建统领的忠诚人大

始终保持永远在路上的执着和韧劲，牢牢把握政治机关定位。强化理论武装。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，优化党组理论学习中心组学习、人大讲坛、“三会一课”等组织形式。围绕“四个新”重大任务，组织开展“三微一谈”系列活动，持续深化“小院板凳会”微调研活动，为县委县政府决策增智助力。坚持党的领导。争取县委支持，选配镇兼职人大副主席，适当配强专委会、工委人员力量，提升人大工作整体水平。严格执行请示报告制度，按照县委决策部署讨论决定重大事项，坚决落实县委人事安排，确保人大工作始终与县委同心同向、合力合拍。把准工作方向。坚决落实省市文件要求，认真抓好省委14号文件精神贯彻情况的专项督查问题整改。积极探索“融入南京都市圈”人大实践，充分发挥环高邮湖四县(市)人大常委会

工作协作机制，推动区域协同发展。

二、坚持围绕中心，建设唯实惟先、善作善成的有为人大

始终保持干事创业的精神和斗志，坚持靶向发力、综合施策。聚焦“产”的跃迁。紧扣项目建设、营商环境中“顽瘴痼疾”，组建重特大项目联合督导组，对重点项目进行实时跟踪，持续开展人大代表“面对面”问政活动，促进优势产业做大做强。紧扣先进制造业集群培育、民营经济发展、开发园区改革等重点工作，建立人大代表经济运行观察点，推动经济发展稳中向好。聚焦“城”的提能。深化文明城市创建专项督导行动，成立8个代表督导组，采用专题询问、“随手拍”等方式，深入整改场所开展“四督”工作。聚焦镇域污染防治攻坚，全面建立镇街落实人大代表河(湖)长制监督员制度，促进全县环境质量持续改善。聚焦“人”的保障。深化民生实事项目人大代表票决制，通过“听、看、查、问、议”五个环节，力促“修好断头路、创造就业岗位”等民生项目办实办好。聚焦解决物业乱、停车难等问题，创新开展人大代表进网格“三听三问”活动，专题调研全县公共卫生服务为民情况，助力难点堵点问题纾解。

三、坚持守正创新，建设与时俱进、踔厉奋发的活力人大

始终保持人大工作的生机与活力，丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。打造工作评议“升级版”。策应省市人大履职评议工作要求，在全省首创开展全体人大代表评议政府组成部门，并列入年初人代会正式议程，得到省市人大领导充分认可，经验做法被省《北京西路瞭望》《新华日报》《人民日报》客户端宣传推广，省委研究室专题来金调研。为好评议“后半篇文章”，制定《关于评议政府组成部门工作的实施意见》，科学确定“五步走”评议程序，探索建立“二次评议”机制，强化结果运用，形成“公开履职、集中评议、统一反馈”的监督新模式。提档升级立法“直通车”。施尖村作为全市唯一“省字号”基层立法联系点，我们不断完善联系站点运行机制，注重融入融合，架构“1+23+X”立法联系网络，探索联系点与代表联络站的“站点共推、点站联建”模式，创新打造“立法行”“援法议事”等工作品牌，推动立法联系点“提档升级”，打通立法民意汇集的“最后一公里”。激发基层民主“新活力”。持续推进基层单元建设，着力构建以传统家站点为基础、“数字人大”系统为补充、专业代表工作室为特色的“三位一体”代表联系群众新渠道。秉承实战实效原则，全面推进“445”工作机制，(下转第28页)

淮阴区马头镇：

全过程人民民主擘画民族团结“同心圆”

■ 王从芳 朱 龙 王 凯



马头镇张庄镇村位于千年古镇马头镇的中心位置，是淮安市四个民族村之一、淮阴区唯一的少数民族村，全村户籍392户，人口1579人，其中少数民族人口占60%。曾经的张庄镇村一穷二白，因生活习惯和传统的宗教信仰不同，回汉群众不融合，矛盾不断。近年来，张庄镇村积极践行全过程人民民主，将民主贯穿于社会治理全过程，不断汇集群众的智慧和力量，民事民议，民事民决，群众的获得感和参与感不断提升，全村面貌得到了极大改善。

搭建民主议事的平台

为改变张庄镇村发展缓慢、矛盾突出的现状，马头镇人大通过调

研走访，广泛征求群众意见，最终找到了解决办法——用民主的方式来解决发展中遇到的问题。在村“两委”的支持下，张庄镇村红石榴全过程人民民主实践基地的建设提上了日程，同时还成立了张庄镇村民议事会，由区镇人大代表、老党员、老干部、老退伍军人、老模范、老教师和清真寺要求进步的青年阿訇组成，他们之中有回族也有汉族。对于群众反映强烈的问题、村里准备实施的重大项目、民生实事、大额支出、回汉矛盾调解等都由民主议事会讨论，然后经过党群议事会进行决策。村里之前出现的回汉不融合问题，经议事会讨论后，大家认为问题症结在于民族群众之间的交流和

互动平台较少。为此，经民主议事会讨论、建议，村里新建了一个民族文化广场，并配套体育健身器材，方便了群众开展形式多样的联谊和表演活动，逐渐加深了民族间的感情和交流，一些突出的矛盾也已逐渐淡化。

营造稳定发展的环境

张庄镇村是马头镇的集镇村，街道和四个小区外来人口总计有4000多人，物业管理问题一直较为突出。假日小区是从前的烂尾楼，已经入住102户，开发商无力实施水电工程，导致整个小区处于无水无电的状态，业主天天到镇里信访。为解决这一难题，议事会成员多次到小区内进行上门走访，倾听群众意见，最终通过召开座谈会，商讨出了“三个一点”方案，即：向主管部门争取一点、小区业主自筹一点、镇村支持一点。总造价90万元的工程，在各方的合力支持下顺利完成，假日小区成功接入水电，小区的群众都感到非常满意，也更加信任和支持村里的工作了。村民团结了，村“两委”用在发展上的精力就多了，在土地资源极其匮乏的情况下，通过集体领办合作社投身物业管理、与玉坝村联合承包土地、公益性公墓利润分成等途径，实现了村集体

经济发展,集体经营性收入一跃位居全镇前列,2023年底已经突破100万元。

夯牢民生福祉的基石

几年来,张庄镇村没有发生一起回汉群体性事件和信访事件,真正做到大事不出镇,小事不出村,这都得益于他们所坚持的民主协商、民主决策、民主管理。回民李某作为全家唯一的顶梁柱意外遭遇车祸身亡,一家六口老的老,小的小,举目无依。针对他家的情况,民主议事会在讨论后,一致认为应该发动集体的力量来帮助家庭度过难关。通过全村回汉群众联合捐款、能人大户出资、企业代表献爱心、镇村扶持,仅用一个星期时间,就募集善款达17万元,将他家原有两间破房拆旧新建,并为三个孩子办理了低保,协调学校全额免除读书费用,让这个不幸的家庭重新走上了正轨。自2011年起,张庄镇村就开始每年为全村60周岁以上村民缴纳100元城



乡居民医疗保险和水利工程水费,为本村考上本科以上学生一次性补助1000元,为本村村民生大病一次性补助1000元,为本村村民病故一次性补助1000元,为低收入户免费办理综治保险,这一件件民生实事,都让群众的幸福感和获得感不断提升。

群众认可的实践方式,才是让民主落地的最好路径。张庄镇村通过全过程人民民主实践基地的建设,实实在在地解决了群众的急难愁盼问题,以民主的伟力托起了群众“稳稳的幸福”。



(上接第34页)涟水县人大围绕专业化队伍、多元化阵地、立体式网络建设等要求,积极推动今世缘、东门社区两个市级立法联系点功能提升建设,常态化开展立法调研和意见建议征集活动,将立法工作嵌入经济社会发展一线、民生建设一线,让更多的涟水声音转化为立法成果。一年来,先后就12部国家省市法律法规征集意见建议140余条。省人大常委会副主任曲福田评价涟水立法联系点建设工作既打造了立法“直通车”,也强化了立法“烟火气”,为

地方立法工作作出贡献、积累经验。

“全覆盖”强化干部任后监督

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”从最初的创新举措变成现在的常规制度安排,涟水县人大坚持每年对“员额制”法官检察官开展履职评价活动,对照《法官行为规范》《检察官行为规范》,抽调部分法律专家,对“员额制法官检察官”“办案效率、办案质量、工作作风”等进行量化评价,将案件的“发改率、延期率、上诉率、重大案件办案数”作为重点评价指标,进行多角度评价。

同时进一步细化和明确了履职评价体系,在对评议对象入额以来的办案数量、办案质量等办案绩效情况进行量化评分的基础上,强化履职评价工作的结果运用,提请常委会将履职评价情况形成专报报送县委和县法院、检察院,支持和鼓励“两院”将员额制法官检察官履职评价情况作为年度考核的重要指标,充分彰显履职评价的任后监督作用。

(杨耀)

清江浦区

监督河长制 推动河长治

近年来,清江浦区充分发挥河湖长制网格化监管优势,180名区、镇、村3级河长精耕“责任田”,形成“区级河长统筹引领、镇级河长落实推进、村级河长常态监管”的河长治河格局。为有效提升河湖治理体系和治理能力现代化水平,清江浦区人大常委会通过成立河湖长制调研组进行重点监督、选聘“河湖长制监督员”进行常态监督、联合纪委开展联动监督,有效构筑起协调有序、监管严格、保护有力的工作格局,通过强有力的监督推进河湖长制各项工作不断向纵深开展。

“调研+审议”重点督

位于柴米河与团结河交汇处的团结河调度闸,是清江浦区水系连通和水美乡村建设项目之一,连通

柴米河、团结河和永济河水系。在调研现场,区人大调研组了解到,柴米河原为一条狭窄、浑浊的小河道,自对柴米河现状存在问题段河道开展综合治理以来,通过采取实施水系连通、清淤疏浚、河道清障、岸坡整治等工程措施,有效保障河道行洪排涝安全、改善河道水生态环境、提升河道沿线水景观风貌。

随后调研组一行来到团结河谢盐线两侧,映入眼帘的是违章搭建的畜禽养殖大棚,倾倒垃圾现象也较为严重。“我们来调研不能光看好的一面,更重要的是要发现问题并推动问题整改,”区人大常委会党组成员陆茂兵表示,“这个问题暴露出少数基层河湖长履职缺乏实效性,巡而不治现象仍然存在。”

“力争到2025年全区城市建成区河湖基本建成幸福河湖,到2035年全区河湖总体建成‘河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和’的幸福河湖”。近日,区二届人大常委会召开第二十四次主任会议,对区政府关于河湖长制贯彻落实情况的报告进行专项审议。

与会人员提出最多的就是“联防联控的严防严治机制没有得到有效落实、长效监管方式需进一步拓展”等问题,例如水利部、省水利厅卫星图斑拍摄发现里运河1415街区内部分区域城投公司未经水行政管理部门许可擅自施工,经渠、纬渠、洪福河等部分城区河道存在返黑返臭的现象。

镇村两级河长是河湖保护治理的“主力军”和“末梢神经”,区政府副区长徐文杰表示,“将进一步压紧压实基层河湖长巡河治河责任,发挥好基层河湖长前哨作用,持续加强监管和检查力度,确保各级河湖长既挂帅又出征。”

“代表+选民”常态督

为深入贯彻《淮安市人大常委会关于在全市全面建立人大代表河(湖)长制监督员制度的实施意见》,清江浦区人大常委会及时制定出台了《关于建立人大代表河(湖)长制监督员制度的实施办法》,选聘区人



大代表担任区级河道河长制监督员、镇人大代表担任镇级河道河长制监督员,同时相关镇街人大还结合本地实际聘任选民代表担任村级河道河长制监督员,有效织密社会各界参与河湖长制的监督网络。

自被聘任为河长制监督员以来,和平镇人大代表崔强已经走了无数遍草字河,发现问题5个,提出意见建议3条。在和平镇,像崔强这样的“人大代表河长制监督员”有12个,他们常态化深入一线开展巡河、问河、督河,充分发挥监督作用,推动河湖治理各项工作落深、落实、落细。哪条河道有所改善,哪条河道还有垃圾漂浮物,哪处岸边有垃圾,哪里有乱搭乱建……针对发现的问题,代表们与相关部门积极沟通、研究措施,确保河流保护管理“最后一公里”各项工作落实到位。

“八支沟长满了水浮萍、水花生等恶性水生植物,没有得到及时清理,严重影响了周围群众的生产生活需求”,黄码镇甘露村选民代表高志燕作为该河段的河长制监督员,在代表选民议事会上向镇人大主席团反映在监督工作中发现的问题。随即镇人大将该问题交办到镇河长办,要求村级河长尽快组织河道管理员、河道保洁员开展水面清洁工作。

区人大代表、和平镇司法所副所长史敏作为河长制监督员,通过查看“淮安河长”APP发现平台提示有个问题有待解决,原来是后左村书记刘兵负责的中干渠,经常有人在此偷倒垃圾。村里反映,组织人员清理也不管用,没几天又会出现很多垃圾。鉴于此,人大代表史敏



邀请河长刘兵挨家挨户开展《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规的宣传,有效提升群众参与河湖管理主人翁,至此偷倒垃圾的现象很少再发生。

“人大+纪委”联动督

结合开展人大代表助力美丽乡村建设“啄木鸟行动”,清江浦区人大常委会多次联合区纪委对全区水环境开展专项监督。

根据村级河长提供的线索,城南街道韩城村14组靠近淮安二站南侧有粉煤灰堆放,造成该区域河流大面积污染,严重损害群众利益,造成不良影响。

区人大随即联合区纪委现场调查核实情况。据了解,二河河道城南街道韩城村段河道管理员在日常巡查中发现二河东堤管理范围内有粉煤灰堆放,但一直未按规定报告、处置这一存在污染风险的问题,直至督查时都未向站里所里报告该情况。

坚持“不捂盖子、直面问题”的工作导向,区人大及时把问题交办

到相关部门,并加强过程跟踪,推动问题彻底销号解决。为推动依法依规严格履行工作职责,有效预防河道管理责任落实不到位问题,区纪委还向区河道管理所发出《关于强化河道日常巡查工作的监察建议》,建议其“加强河道日常巡查人员思想政治教育,增强河道日常巡查人员的工作责任感;制定河道管理日常巡查工作监督检查考核办法,按月按季按年常态化考核,做到奖罚分明”。

此外,韩城村村民还向人大代表反映红旗河黑臭水体治理、灌溉渠年久失修、污水管网布局等问题,区人大常委会农经委会同区纪委实地调研了解情况,并将相关问题交办到相关部门进行整改,仅仅用了三个多月时间就推动相关问题得到解决,受到村民的一致称赞。

(涂寅 李晓天)

洪泽区

探索“代表+产业”模式 赋能乡村振兴

近年来,淮安洪泽人大紧紧围绕乡村振兴战略二十字总方针,以蒋坝镇为试点,积极探索“人大代表+产业”模式,在乡村产业发展过程中彰显人大担当、展现代表风采,为助力乡村振兴发挥示范引领作用。

代表+责任人,为乡村振兴“造血”

新建螺蛳基地二期项目,发挥乡村振兴造血功能。成立江苏淮安湖景生态旅游有限公司,人大代表刘砚国担任企业法人,规划建设集育种养殖、加工销售、研学旅游、科普科研等功能于一体的螺蛳产业示范基地,探索富民强村新路径。该项目占地面积达1200亩,引入区属国企洪泽湖建投开发运营。项目全部建成后,可带动80余人就业,实现年产活体螺蛳1500吨,销售额1500万元以上。

代表+导师,为乡村振兴“输血”

培训育人,发挥乡村振兴输血功能。孙军华代表采取“田间地头+理论课堂”相结合的模式,组织水培能手和大户到养殖基地学习,并发挥个人所长担任农技专家深入田间地头开展农业实用技术培训、举办水产养殖培训班等,帮助养殖户破解在实际生产过程中遇到的难题,为产业发展提供技术保障与智力支持,累计开展各类农业技术培训6次,参训人员达210余人次。在他的推动下,蒋坝镇与中国水产科学研究院淡水渔业研究中心签订螺蛳产业化基地共建协议,建设2000亩成果转化基地,产值超1500万元。该基地持续深化产学研合作,成功培育两个螺蛳新品种——“蒋坝螺蛳”1号、2号;“蒋坝螺蛳”成功获得有机产品认证和地理标志证明商标;“蒋坝螺蛳”养殖技术规程作为淮安市地方标准公开发布。“蒋坝

螺蛳”的品牌建设,为蒋坝镇螺蛳产业振兴积蓄了动能。

代表+示范者,为乡村振兴“活血”

张金鑫代表通过盘活蒋坝螺蛳活体批发零售店铺,把关螺蛳品质,畅通销售渠道,从源头上保障蒋坝所有餐饮企业螺蛳的供应。后期,该代表还准备新建螺蛳加工厂,生产螺蛳小零食等多种形式附加产品。石宝梅代表作为餐饮企业负责人,创新研发10几种螺蛳口味,研制螺蛳春卷等衍生产品。仅今年3月份一个月的时间,该餐饮企业的营收近达300万元,员工工资涨了,螺蛳产业被激活了,人大代表对螺蛳产业的付出,发挥了乡村振兴活血功能。

代表+帮办员,为乡村振兴“通血”

一方面由人大代表刘正好担任螺蛳基地项目的帮办员,从项目招投标到项目开工到建成到投产,全程参与项目帮办,及时帮助企业解决立项、规划、设计、销售等多个方面的难题。另一方面,该镇人大还组织人大代表调研视察螺蛳基地项目,帮助解决企业在发展中遇到的资金短缺等的难题,并提出提升项目附加功能等等意见建议,发挥乡村振兴通血功能。

蒋坝镇的“代表+产业”模式,延伸了螺蛳产业链的发展,为乡村振兴发展蓄了势赋了能,在一定程度上实现了乡村振兴新的突破,在乡村振兴发展道路上奋力跑出了“蒋坝速度”。

(费佰群 陈少洁)



涟水县

能动履职 精准监督 “四全”维护司法公正

习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威，加强对‘一府两院’执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。”

近年来，涟水县人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持以人民为中心的工作理念，积极在司法监督领域创新探索，以法治思维和法治方式推进全过程人民民主，有力促进法律实施和司法公正，画出“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的最大同心圆。

“全方位”深化司法刚性监督

“旁听庭审，让我体验庭审过程，真切感受庭审人员的庭审形象和庭审能力。”“希望今后能多到法庭旁听各种类型的案件。”……近年来，涟水县人大积极探索新时期人大司法监督新办法新举措，除了听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、规范性文件备案审查等法定监督方式的运用，还探索创新听庭评审等司法监督方式拓展监督广度。涟水县人大结合涉法涉诉信访工作，把司法监督关口前移，按照



“旁听之前有方案、庭审结束有评议、代表评议有重点、建议意见有反馈”要求，变“法院邀请、代表参与”为“人大组织、代表选案”，常态化组织人大代表听评议法院案件庭审活动，并建立庭审评判反馈机制，推动司法审判质效提升，进一步筑牢依法行政、公正司法的基层基础。

“全链条”发挥人大代表作用

为深入贯彻落实习近平总书记关于“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量”的重要指示精神，涟水县人大充分发挥人大代表的作用，将代表“解纷优势”注入矛盾的“集散地”，在县法院成立“数字化联络中心”新型人大代表联络站，紧紧结合“解纷站、宣

传窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能，构建了“1234”工作制度，全力将该平台建设成为人大代表密切联系群众、发挥主体作用的重要平台，以及汇集社情民意、回应社会关切的重要渠道，有力地促进了法律实施和公正司法。自联络站成立以来，共迎接了24批228名人大代表到站开展接待群众、听评庭审、监督执行、履职评价等活动。

“全过程”配合征询立法民意

“民之所呼，立法所向。”基层立法联系点为人民群众有序参与国家立法提供了现实有效的途径。为充分发挥基层立法联系点立法民意直通车、法制宣传倍增器、民主实践大平台的作用，(下转第30页)

盱眙县

做实“硬监督”提升营商环境“软实力”

“企业投资不需跑，一站服务最高效，要问哪里能实现，盱眙代办都知晓”，眼下，这几句顺口溜已成为全县许多投资客商和帮办人员口耳相传的“秘诀”。“只要在行政审批局完成企业设立、‘个转企’登记业务，企业便可免费领取一个公章盒，企业公章、法定代表人印鉴章、财务专用章三枚必备印章即刻生成”，这样的个性化定制服务在盱眙还有很多。

如何在优化营商环境中发挥人大作用？今年以来，盱眙县人大打出组合拳，借力各类监督主体，助推营商环境领域问题解决，持续助推营商环境优化。“拿地即开工”“建成即投产、竣工一本证”……这样的“承诺”已经成为一个个成为现实。

30名人大代表营商环境观察员“上岗”

今年3月初，盱眙县人大常委会出台了《设立人大代表营商环境监测点暨聘请人大代表营商环境观察员工作方案》，从农业、制造、流通、服务等类型企业及部分商会、协会中择优选取了30个营商环境监测点和30名营商环境观察员。每名人大代表营商环境观察员负责各自所在点位的具体监测工作。

“让惠企政策‘直达’，让工作建议‘直通’，让企业困难‘直解’”，“观察员”的身份，让盱眙县人大代表、嵘成电器副总经理朱红感觉到了责任，走进企业生产一线、收集营商环境意见、监督问题整改落实成为她工作同时的常态。

首场代表问政活动开进企业

3月29日，年度首场“我问你答

一民声面对面”人大代表问政活动走进企业，专题聚焦营商环境优化。“蒸汽稳供”“供电跳闸与闪停”“开发区停车位划设”等10个与企业发展关联极大的问题被带到现场。

“汇聚人大力量，助力县域营商环境持续优化，是市人大常委会义不容辞的责任”，盱眙县人大常委会2024年的代表问政活动计划4场，该县人大常委会主任林波认为，“企业生产中的问题，都是迫切需要解决的，代表问政活动就是畅通问题解决的通道，首个专场就是要奔着为企业解决问题办”。

当日，营商环境观察员、人大代表现场提问，问出急难愁盼，问出了压力；11个部门（单位）负责人现场解答，答出履职担当，给出问题解决的时间表与路线图，县融媒体中心派员全程录像。

联动监督促问题销号解决

（闵敏）



绘出生态最美底色 呵护湖城“只此青绿”



“我们现在的居住环境越来越好,空气更清新了、水更清了,路也越来越宽、越来越干净,走在路上心情都变得很舒畅……”近日,在县城新护城河边散步的李先生对近年来金湖县的生态之变、环境之美发出由衷地感叹。走进金湖县城,一年四季风景如画、自然和谐,来此散步游玩的市民尽享怡情小时光,让人不由得惊叹小城环境之美、变化之大。

习近平总书记指出:“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”。近年来,金湖县人大深入践行习近平生态文明思想,认真落实中央关于生态环境保护的重大决策部署,持之以恒推进环境保护监督,以多种

法定监督形式延伸监督深度,以创新监督方式拓宽监督广度,促进全县城乡环境面貌持续向好,生态环境状况常年在淮安市领先。

持续监督发力,形成思想共识

金湖县人大常委会常态化坚持落实环境状况和环境保护目标完成情况报告制度,督促县政府抓紧抓实环境保护工作,紧扣突出环境问题整治,在生态环境保护和监督方面持续发力。每年定期开展专题视察,并发动街镇,形成上下联动、齐抓共管的工作机制,有效推动生态环境保护和生态环境问题治理。多次邀请县生态环境局的同志到人大机关通过集中授课的形式,“开小灶”讲解生态环保工作重点、难点。

今年共向常委会组成人员发放了《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》等3部生态环保领域法律条文,全面掌握人大工作相关法律法规重要内容,增强自身履职能力,切实运用法律知识指导实践开展有效监督。如何实现湿地保护与高质量发展的最优路径,生态环境基础设施短板项目怎样形成合理布局?带着一系列的疑问,2023年,金湖县人大考察了徐州铜山区、日照莒县、苏州昆山市等地,深入了解其他地区人大环境监督工作的特色和亮点,借鉴经验,实现优势互补。

推动工作创新,筑牢生态文明建设基石

在全国生态文明制度体系更加健全,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化的大背景下,金湖县人大把创新实施镇级环境报告制度,作为立体化环境监督体系中的重要一环,持续深化全县环境报告制度。2022年在全省率先尝试实施“三进三出”,开展专题询问镇级环境报告制度实施情况,依托专题询问,全县县镇两级人大围绕生态文明建设依法监督,助推污染防治攻坚战,切实解决了一批突出的生态环境问题,全县环境质量持续改善,



为政府落实环境保护工作上紧“发条”，切实打通生态环境监督的“最后一公里”。全县生态环境状况指数连续多年稳定处于全省前列。金湖县人大结合《淮安市生态环境保护督察报告反馈交办问题清单》，邀请第三方进行跟踪监督，真实反映问题和整改落实情况。通过引入技术机构、媒体、社会代表、公众等第三方力量有序参与环境问题监督工作，借力社会监督、舆论监督、群众监督，形成监督合力，扩大社会对群众普遍反映的热点问题的关注，增强人大监督工作的影响力，推进“一府两院”自觉接受监督，从而在根本上改善全县环境状况。

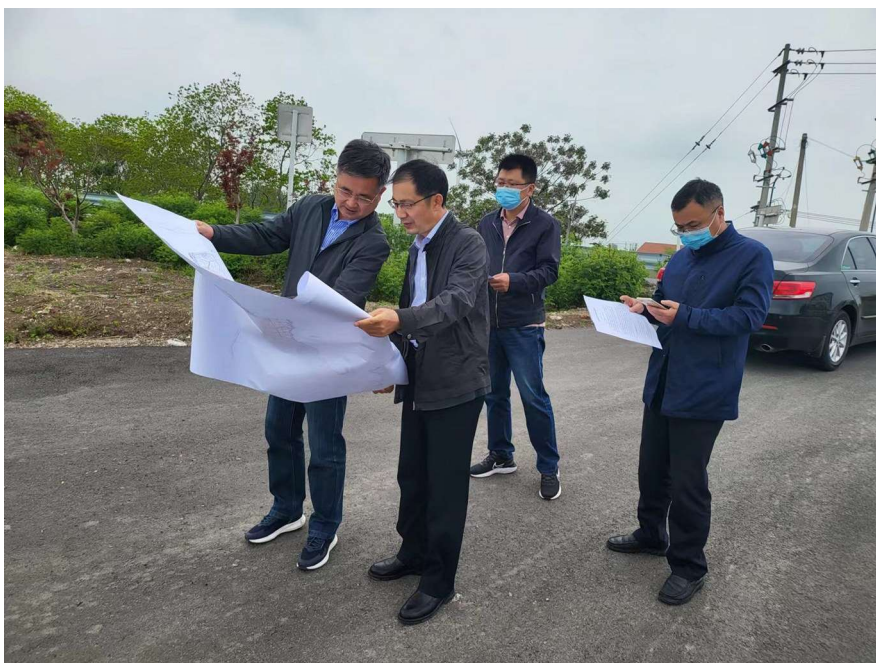
这一制度的实施，进一步拓展了人民群众了解环境工作、参与环境保护、监督环境建设的渠道；进一步发挥了基层人大代表监督的“前哨”作用，体现了人大植根人民的优势性；进一步让基层摸清自己的生态家底、找准环境治理的问题和短板、理清环境改善的目标和措施。

依法高效监督，破解制约环境提升突出问题

2023年，金湖县人大聚焦县委中心工作推进，聚焦全县生态环境突出问题，开展了《大气污染防治法》《噪声污染防治法》执法检查，通过明查暗访、调阅资料、现场查看、召开座谈会等形式基本掌握法律在本县的基本情况。为强化人大监督责

任和政府主动接受监督的意识，金湖县人大定期组织人大代表对环保监察问题的整改、审议意见提出问题的落实，环资委委员与县生态环境局联合调查，经常性、动态了解问题的受理、处理、解决的进度，及时跟踪督办，实行销号制度，实现了问题整改的项目化，做到有始有终，从事前到事后，金湖县县镇两级全链条监督让环境报告制度“不走过场”。县人大常委会和各镇人大紧紧盯牢事前意见征询、事中审议讨论、事后问题销号三个环节，建立起人大代表、人民群众广泛参与的环境报告制度全链条监督闭环，凸显人大监督实效。特别是针对专题询问中发现的突出环境问题，县镇两级人大向“外延”拓展，向“成效”发力，通过代表约见、调研视察等专场形式予以跟踪监督，推动解决环境顽疾。形成“闭环式”“螺旋式”监督结构，彰显了人大监督的刚性与权威。

（沈德清 黄晖）



“代表专业工作室”搭建为民服务“连心桥”

近年来,为让“专业代表”发挥“专业优势”,清江浦区人大常委会积极探索,打造出了一批各有特色的代表专业工作室。为践行全过程人民民主,水渡口街道人大工委以代表专业工作室为载体,协调联动各方,搭建起代表工作室与基层社区的“连心桥”,推动代表工作室从“建起来”到“活起来”,打通了服务群众的“最后一公里”。

建强阵地,聚力前行“优服务”

水渡口街道人大工委积极整合优势资源,搭建沟通民声平台,在淮安市万达中心写字楼江苏群汇律师事务所,挂牌成立了“朱桂前工作室”。工作室积极发挥律师行业代表作用,组建专业普法队伍,常态化开展联系群众、服务群众的“维权关爱办实事”活动。同时,依托资源优势,探索性地融入普法功能,通过设立民法典公益展馆,展示民法典亮点解读图文、民法典编纂解读、国内外法律典籍展品以及民法典实施后的典型案例,进行公益普法,进一步强化“以案释法”的实际效应。

“普法从娃娃抓起”,民法典公益展馆自建成以来,多次接待枫香路小学、清江中学等学习观摩活动,不断深化与各大高校的交流合作,成为新一代“普法之星”。

室网融合,基层治理“强联合”

“当好服务群众的‘热心人’、做



好法治建设的‘促进者’”,这是朱桂前工作室一以贯之的宗旨。通过创新“室网融合”,将过往案件中的社会治理经验融入社区治理,让“法治进网格”,帮助群众合理、合法、合规表达诉求,用心、用情、用力增进民生福祉。近年来,代表专业工作室不断深入辖区,积极参与“网格微实事”,不论是传统社会治理领域,还是新业态下的社会治理新领域,都将服务社区群众作为“风向标”,将化解矛盾纠纷作为“聚焦点”,将促进社区和谐作为“着力点”,实现了代表履职与社区治理的“相得益彰”。

“合理合法表达诉求的前提是学法”,朱桂前律师团队在“设‘点’摆摊,普法进网格活动”中说。他们走进万达广场B口,开展“反家庭暴

力”普法宣传活动,围绕家庭暴力的概念与种类、预防与制止措施、法律后果等,进行“以案释法”,深入浅出地介绍《中华人民共和国反家庭暴力法》《中华人民共和国妇女权益保障法》及《中华人民共和国民法典》相关法律法规,鼓励“她”勇敢向家暴说“不”,保护“她”权益、赋予“她”力量,为“反家暴”撑起“法律伞”。

真情解忧,暖心为民“践宗旨”

以“室”为台,以“民有所呼、我有所应”为原则,工作室始终聚焦民生实事,走访选民、倾听心声、为民解难。自成立以来,常态化开展选民接待、法律咨询、法律援助、纠纷调处等公益服务,切实解决群众多元司法需求和急难愁盼问题,实现了服务群众“零距离”。

(下转第40页)

朱桥镇

“民声”促“民生” 实项目落地有声

群众出行日益便捷,河畅水清岸绿景美,富民产业“多点开花”,乡村振兴“喜结硕果”……近年来,淮安区朱桥镇人大聚焦高质量发展首要任务,围绕民生关切、群众“急难愁盼”问题,把推动民生实项目作为践行全过程人民民主的实践载体,切实让民生实事“落地有声”。

聚焦建议办理,铺就群众幸福路

交通道路一头连着经济发展,一头关系民生福祉。交通道路问题,一直是群众普遍关心的热点问题,也是朱桥镇人大代表持续关注的重点问题。2022年该镇人大代表赵爱珍在朱桥镇第二十届人代会一次会议提出“关于群众反映老淮流路小闸段道路狭窄、亟需拓宽的建议”,镇人大主席团高度重视,通过实地勘察、入村走访、座谈交流,得知老淮流路小闸段涉及两镇多村、路道窄、会车难、运输难,将其列为重点督办的代表建议,并在下半年人代会二次会议上通过票决制,确定其为民生实项目。

镇人大代表许兆明带头做通群众思想工作,协助农路、水利部门完成清障56吨、伐树798棵、拆除固定建筑物12处210平方等前期整顿工作。镇人大代表李建协同有关部门多次与区交通局沟通,成功助力该工程纳入省级道路提档升级项目,解决了上百万元资金难题。目前,

总里程3.321公里的老淮流路小闸段拓宽工程已完成竣工验收,原宽度3.5m的路段拓宽至6m,拓宽面积8300平方。

对于去年3月镇人代会上代表提出的“关于修补集镇以东老淮流路和北四支道路破损处的建议”,该镇人大第一时间交办和定期督办,目前该镇已投入12万余元对两条路涉及的5公里路段进行修整。一项项道路修建工程的实施不仅拓宽了百姓的“幸福路”,更是铺就了振兴的“快车道”。

看实地察民情,绘制和美乡村景

干净整洁、美丽宜居,是广大人民群众对乡村最朴素的向往和追求。今年以来,区人大代表张卓带队该镇人大主席团成员实地调研全

镇6个村(居)的人居环境整治工作,通过查看重要点位、听取汇报、走访群众等,详细了解各村(居)道路硬化、村庄环境、村容村貌提升、垃圾清理、河道治理、绿化美化等情况。针对群众反映强烈的“南四支渠及大沟多年未整治疏浚、杂草丛生,集成垃圾多,河渠中恶性水生植物严重影响河道的排灌功能,对水生态水环境造成严重破坏”等问题,通过多方座谈研判、层层筛选后,将南四支渠及大沟整治疏浚纳入朱桥镇2023年生态河道建设工程,并以96.7%的得票率确定为2023年度民生实项目。

区人大代表葛玉春、镇人大代表雷进主动靠前,协调矛盾,积极做好五里村至闸南村涉及河段的垃圾



老子山镇

渔家驿站渔民们的幸福站

“唐书记，我们在湖下忙于养殖，每周五子女在岸上上学孩子放假接送是个问题”。

起初，镇人大代表、安淮村党支部书记唐宝旭为了解决渔民子女上下学接送问题而组织区、镇6名人大代表建立的渔家驿站。随着渔民们需求越来越多，如今，渔家驿站成为了集宣传、学习、履职、发展为一体的综合便民服务平台，根据地理分布、村民数量、群众需求等情况建立渔家驿站，按照“1站+2片+8个小网格”的乡村善治服务模式，延伸人大服务基层的触角，形成横向并联、纵向贯通、功能互补的公共服务管理体系，为辖区总面积约9.2平方公里、621个渔民提供全过程民主服务，实现民生事项“民提、民议、民决”，让全过程人民民主就在群众身边。

上岸渔民就业“服务站”

渔家驿站区、镇两级人大代表经常“走村串户，坐板凳、拉家常”深入群众了解情况，从准确全面地掌握社情民意，到及时交办、跟踪督办，再到切切实实地推动问题解决，最后换来群众一张张洋溢着幸福的笑脸，以实际行动诠释了人民代表庄严的承诺。为解决本村上岸渔民“后半篇”文章，切实保证上岸渔民退得出、稳得住、能发展。通过水上代表之家“渔家驿站”服务点开展渔民就业集中攻坚行动，组织禁捕退捕、退养还湖的98户专业渔民、34户养殖农户积极开展电商、旅游等三产服务行业免费技能培训，进一步增强村民转产就业的水平和能力，促进转岗安心“上岸”，开启渔民

上岸“新生活”。

上岸渔民居住“美化站”

渔家驿站代表们积极借助淮安市人居环境示范村和淮安市乡村旅游重点村的创建契机，妥善解决上岸渔民居住和环境优化问题，为新时代乡村振兴贡献人大力量和智慧。代表们全过程监督湖滨路污水管网建设、淮东路人居环境整治提升项目、并督促相关部门负责人质效双轮驱动，先后投入320余万元，实施了村牌村标、美丽庭院、道路亮化等项目建设，“白墙青瓦、窗明几净、街巷阡陌”景观映入眼帘，先后获得江苏省民主法治示范村、省级生态文明示范村、淮安市文明村、淮安市人居环境示范村等荣誉称号。

上岸渔民创业“富民站”

近年来，驿站代表带领上岸渔民，深度融入大运河“百里画廊”沿线建设，确定“生态立村、旅游富民”的发展思路，积极探索出“农业+旅游”乡村经济新业态。依据上岸渔

民自身资源禀赋，做强“蟹”产业，规范管理5000余亩微孔增氧养殖模式，打造出洪泽湖大闸蟹生态高效养殖板块，亩均效益突破8000元以上，将生态优势逐步转化为发展优势；同时整合淮上明珠温泉度假村、温泉山庄、候鸟湾等景点特色资源，以生态提升乡村旅游层次，修复退养还湖的1400余亩滩涂水面资源，开发了生态休闲、渔业旅游等农业休闲观光体验项目，2023年实现村集体经济收入76.5万元，上岸渔民人均可支配收入9.2万元，代表们带领上岸渔民走出了一条农旅融合发展致富路、幸福路、振兴路。

牢记嘱托走在前，勇担使命开新局。下一步，洪泽区老子山镇渔家驿站秉持着为渔民造福的价值追求，用好渔家驿站这个“法宝”，脚步迈下去、身子沉下去，面对面倾听诉求、心贴心解决困难，把为民服务从“纸上”落到“地上”再走到渔民的“心上”。



携手“童”行 关爱成长

未成年人是国家的未来、民族的希望。未成年人保护工作不仅关系孩子的身心健康、家庭的幸福稳定,也关系着民族的未来发展、国家的文明进步。近年来,梁岔镇人大主席团开展“人大代表护成长”活动,发挥监督效能,汇聚代表力量,全力保障未成年人各项合法权益,用实际行动守护祖国花朵健康成长。

净化成长环境,营造关爱氛围

“为了学生安全,学校门前两侧道路应该设立减速带。”

“镇中心小学门前车流量大,上下学时间段,应设立护学岗,做好交通疏导。”

“还应该设立禁止鸣笛标识牌。”

“请市监部门对学校周边商铺进行整治,重点检查各商铺是否售卖过期食品、三无产品,并提醒商家不得向学生销售烟酒。”

为了给学生营造一个安全稳定的学习生活环境,开学前夕,一场学校周边环境整治的专题视察活动在镇人大组织下如期开展。视察活动中,代表提出意见建议10余条,镇人大主席团根据建议性质,向公安、市监、城管等部门现场“派单”。

校园周边环境,关系学生出行安全、食品卫生、治安状况、学习环境,近年来,梁岔镇人大开展多种监督方式,全力为广大师生家长营造干净整洁、健康安全、畅通有序的校园周边环境秩序,护航青少年健康

成长。

关爱留守儿童,传递爱的温暖

华灯初上,月上梢头,走进费庄村党群服务中心,“六点半大学堂”准时开课,人大代表王凯正在为20余名留守儿童讲述红军长征的故事,孩子们认真听讲,不时鼓起阵阵掌声。从三年前创办以来,经过王凯、王杨、杨笑等代表共同努力,“六点半大学堂”已成为留守儿童“知识课堂、快乐驿站、爱心港湾”。

“孩子们来到这里,能感受到家的温暖,在与孩子的交流中,他们渐渐对我敞开心扉,我看到孩子们眼神更坚定了、脸上的笑容多了,也更加自信了。”看到孩子们快乐成长,王凯很欣慰。

近年来,梁岔镇人大充分发挥人大代表作用,结合“惠民生、助发展”人大代表履职建功主题活动,持续开展“关爱留守儿童”活动,精心打造了费庄“六点半大学堂”、“携手同行”专业代表工作室、“小羊羔”阅读课后延时班等代表履职载体,为留守儿童提供作业辅导、书本阅读、爱国主义教育、远程亲情互动、心理健康辅导等关爱活动,为留守儿童健康成长保驾护航。

大手拉小手,关爱暖梁岔

“娜娜、晶晶,阿姨又来看你了,来试试阿姨给你们带来的新衣服。”镇人大代表严荣萍带着对困境儿童的牵挂与关爱,化身“爱心妈妈”看望“结对帮扶”的困境儿童娜娜和晶晶,给孩子们带来喜欢的书籍、零食

和衣服。

看着正在试衣服的娜娜和晶晶,严荣萍代表心里也乐开了花。娜娜、晶晶照着镜子看着穿着新衣服的自己,心里别提多高兴了,她还跟娜娜和晶晶了解下她们的寒假生活,并与她们一起阅读书籍、一起学习,培养孩子的学习兴趣。

“困境儿童不仅需要物质帮扶,更需要精神赋能。”严荣萍代表在今天的帮扶结束后表示。

前期梁岔人大开展了“进网格、促和谐”活动,人大代表余元勇在走访中发现何圩村孙海平本人残疾,生活困难,家中还有两名学生正在上学,大女儿娜娜就读涟西中学初二,小女儿晶晶就读于梁岔中心幼儿园中班。他将相关情况向镇人大主席团反映。

镇人大联合民政部门,通过“大走访、大排查、大服务、大解题”摸清梁岔镇困境儿童基本情况,组织人大代表开展困境儿童“结对”帮扶,采取入户关爱、电话交流、实地家访、学校走访等方式,与结对儿童保持紧密联系。

“我们将继续发挥人大代表作用,强化阵地建设,建立帮扶机制,持续开展好关心关爱未成年人活动,以聚水成涓之势,汇聚更多代表力量,助力未成年人健康快乐成长。”镇人大主席孙林表示。

(郭友建 王 健)

朱码街道

民有所呼 我有所应 推动代表建议落地有声

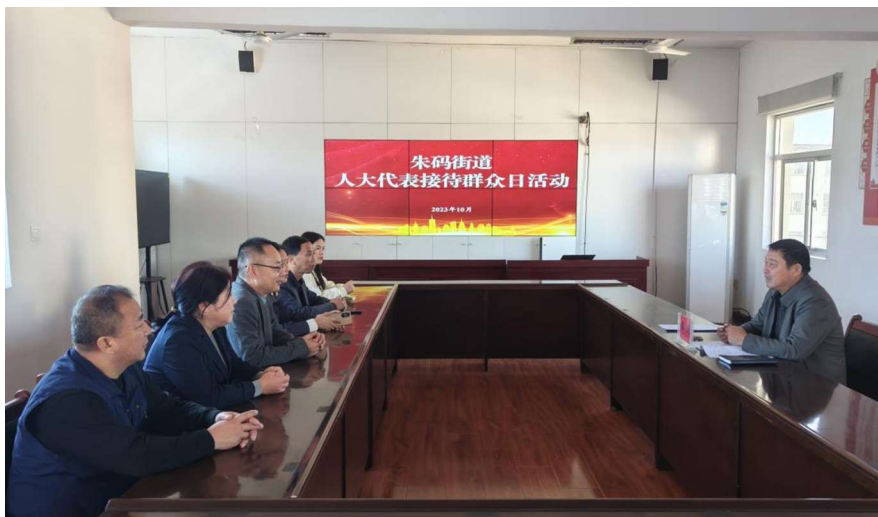
“从招投标到完成建设并通过验收,不到一个月时间,我提议的小区雨水提升泵站就建好了,居民再也不用担心下雨天家里‘水漫金山’了。”涟水县人大代表程凯高兴地说道。

朱码街道人大深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要指示精神,积极探索推进全过程人民民主的朱码实践,不断强化人大代表建议办理的基础服务,打好建议办理“组合拳”,跑出民声变现“加速度”,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深化双联,拓宽代表建议“沟通渠道”

朱码街道人大采用“请上来”与“走下去”相结合的活动形式,每月在代表之家、代表联络站开展“135代表接待群众日”活动,广泛收集民情民意。同时组织代表进村入户,与群众面对面、心贴心,敞开心扉倾听群众的操心事、烦心事、揪心事。

程凯代表在一次走访中发现,前期的一场大雨,让东风佳苑小区部分楼栋淹没在雨水之中,小区居民反映强烈。原来,东风佳苑小区是一个拆迁安置小区,居住人员主要由柴市村、王二庄村、高台村以及红窑镇部分村居拆迁农户组成,现居住人口2000人左右。小区建设初期排水系统动力不足,导致暴雨期间无法满足排水需求,道路积水,低层住户家里反水,给大家的出行与生活造成了很大的不便,急需提升泵站运力解决排水问题。了解清楚前因后果,程凯代表立即将“东风佳苑小区雨水泵站提升”的建议报到



街道人大工委。

完善机制,代表建议落到“群众心坎”

紧扣“办理高质量”的目标要求,朱码街道人大采取“分类办理”和“重点办理”相结合的方式,分类梳理建议,建立工作台帐,实行销号管理,将建议的交办时间、承办部门、承办责任人、办结时限逐一记载,确保代表建议“件件有着落,事事有回音”。程凯代表的建议一经提出,就被确定为重点建议,街道专门召开建议交办会。会上,大家围绕泵站选址、资金来源、建设规格、后期维护等方面进行了交流。

“排水不畅给居民生活带来了极大的不便,现在最重要的就是在最短的时间内解决居民排水问题,该如何去提升泵站运力?谁来负责泵站建设?请大家提提意见。”街道人大工委主任说道。

“可以新建一座泵站,也可以在原有泵站的基础上想办法提高电机运行效率,应该先组织专业人士对

小区排水系统进行现场评估,再做下一步决定。”物管办负责人提出建议。

“知屋漏者在宇下,可以推选3名居民代表会同人大代表一起对施工方施工质量进行定期巡查监管,确保工程质量。”

交办会上,你一言我一语,大家对“东风佳苑小区泵站提升”达成了共识:由朱码街道办进行对接协调,筹措资金,新建排水泵站,柴市村村委会负责后期泵站的维护和管理。会议研究结果第一时间反馈给相关人大代表。

强化督办,形成代表建议“闭环管理”

朱码街道人大定期召开工作推进会,及时掌握代表建议的办理进度和情况。安排人大办工作人员全面跟进督办,加快推进项目建设,形成“政府办理、人大督办”的工作格局,切实推动群众关心关注的热点难点问题落到实处、见到实效。

(下转第45页)

写就人民满意的答卷



最美人间四月天，暖阳沐沐、百花盛开。金湖县前锋镇人大积极探索基层人大工作新方式新方法，镇人大工作迸发出强大活力，全过程人民民主之花在前锋镇绚丽绽放。

代表约见：“约”出承诺 “见”到担当

“集镇农机具乱停乱放，晾衣绳私拉乱接，请问如何解决这一难题？”“赶集时摊点随意摆放，影响行人通行。”……不久前，在前锋镇人大代表之家，一场“考问”紧张进行。这场别开生面的“考问”，是前锋镇人大以集镇管理为主题开展的代表约见活动。4位人大代表与镇执法局、村建站、前锋社区负责人面对面，代表开门见山问，部门开诚布公答，就城市管理问题进行深入探

讨。

近年来，前锋镇集镇管理的问题日益凸显，群众意见很大，群众诉求和代表关切，牵动着前锋镇镇人大的人心。镇人大积极创新闭会期间代表工作，将代表约见政府机关负责人作为人大特色工作予以探索，先后就淮胜大桥修建、前锋集镇管理情况开展代表约见活动。

为做好这次约见活动，前锋镇镇人大挑选了4名熟悉集镇情况的基层人大代表，形成调研组深入走访调研，并与集镇居民、管理人员进行座谈交流、掌握第一手材料，形成相关意见建议。

这次约见是一次“不按套路出牌”的约见。热点问题接二连三，被“点名”的部门负责人诚恳应答。整

场约见持续了一个多小时，既有“坐不住、脸发红”，也有获好评、被点赞。参加约见活动的韩福胜代表颇有感触：“通过这个形式，我们可以当面听到政府部门负责人对意见建议的想法，以及他们会如何落实。政府部门的重视和对问题的整改，让我觉得‘存在感’很强。”

说了算，定了干。为改善集镇管理工作，给群众和代表一个满意的答复，前锋镇政府相关部门迅速行动、力行力改，用实际行动推进集镇管理工作。

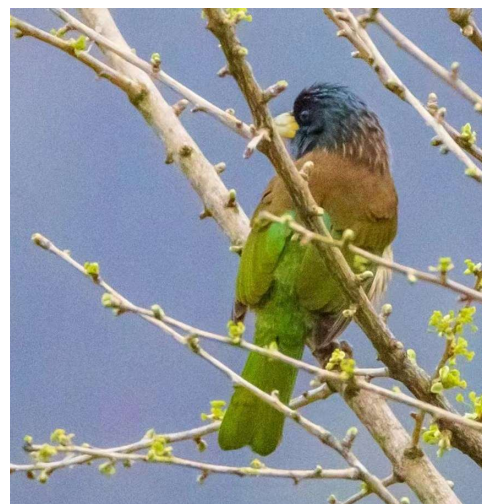
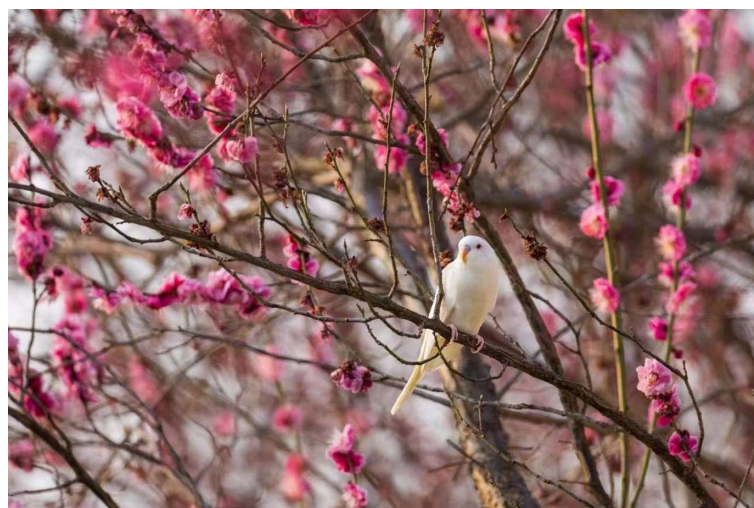
“群众利益无小事。代表约见国家机关负责人，将成为前锋镇人大代表履职的一种常态！”前锋镇镇人大主席伍发志表示。该镇人大将持续强化监督力度，鼓励代表围绕重要事项和群众关注的热点难点问题，以约见形式向国家机关负责人提出建议、批评和意见，促进相关职能部门把代表议案建议办好办实，确保经济社会发展中的重要工作和老百姓关注的热点问题得到推进与解决。金湖县人大常委会相关负责人表示，代表约见活动极大增强了人大监督的刚性，也进一步强化了人大的民意表达功能、丰富了全过程人民民主理论的实践内容。

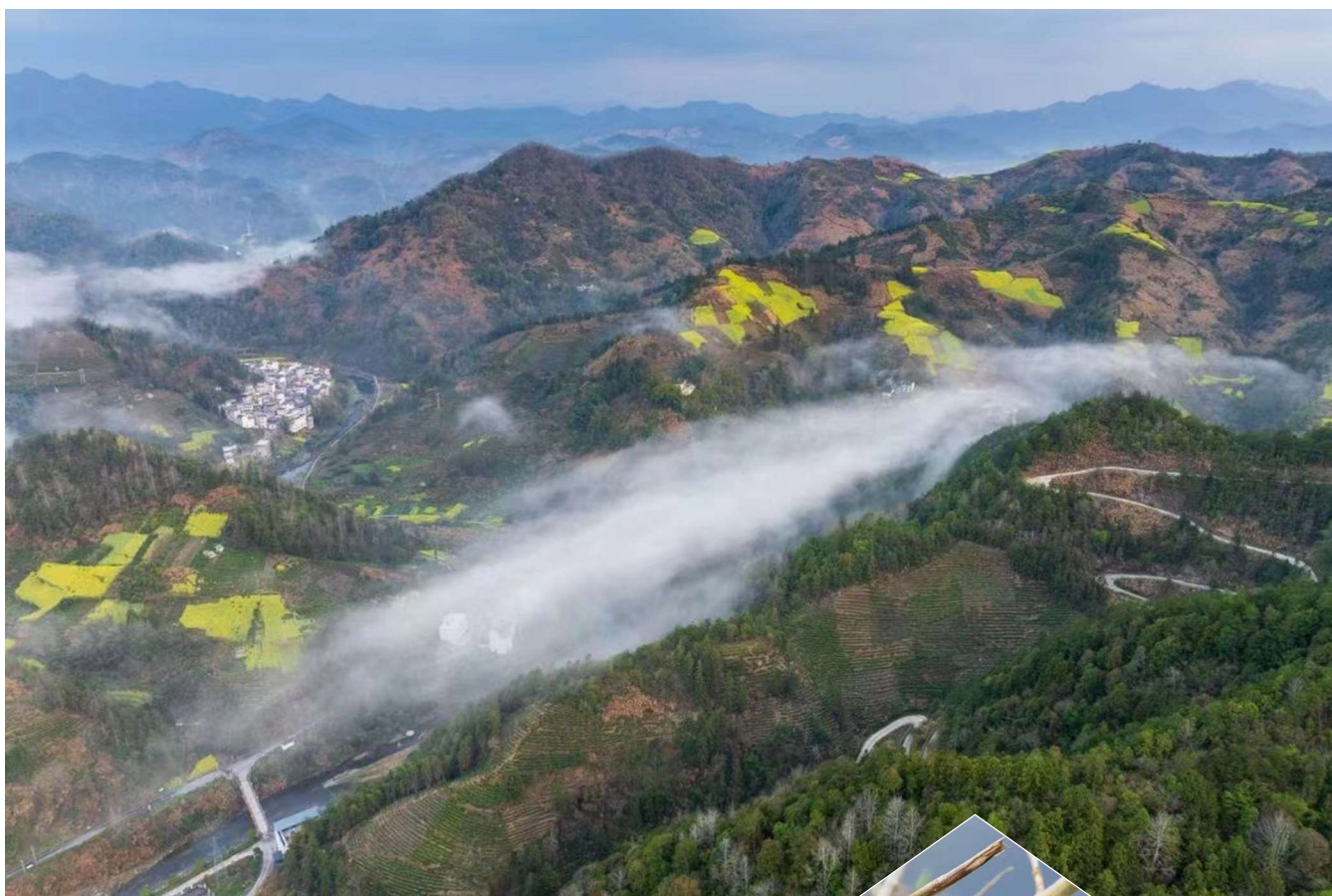
群众接待日：让基层群众常“回家”看看

人大代表“家站点”是践行全过



春鸟弄春声





三、四月大事记

(2024年3月31日-2024年4月30日)

3月

8日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅率队调研淮阴区人大工作和重特大项目建设情况,秘书长殷强陪同调研。

7日至8日,全市人大教科文卫工作座谈会在盱眙县召开,市人大常委会副主任范更生出席会议并讲话。市人大机关有关负责同志陈兴红、魏强、蒯平、潘华春等参加会议。

19日至20日,全省人大教科文卫工作座谈会在淮安召开,省人大常委会副主任周广智出席会议并讲话。市委副书记赵正兰,市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记徐子佳,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任范更生,秘书长殷强参加相关活动。

20日下午,省人大社会委主任委员、分组书记周铁根率队来淮开展预防未成年人犯罪立法调研。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任周茂萱、秘书长殷强陪同调研。

21日,市人大常委会机关党组召开扩大会议,认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议等在全国两会上的重要讲话精神和全国两会精神,传达学习习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神,研究落实市委和市人大常委会党组部署要求。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记殷强主持会议并讲话。

22日,全市“数字人大”纵向贯通验收工作推进会召开。市人大常委会副主任赵权参加会议并讲话,市人大各委室相关人员、县区人大分管副主任及淮安“数字人大”工作人员参加了本次会议。市人大常委会副秘书长施恩佩主持会议。

同日,市人大常委会召开调研全市环境保护工作座谈会,听取2023年度全市、各县区环境状况和环境保护目标完成情况,为市人大常委会会议专题审议做准备。市人大常委会副主任赵权参加会议并讲话。

26日,全市人大农业和农村工作座

谈会在市区召开。市人大常委会副主任赵权出席会议并讲话,市人大常委会副秘书长沈冰主持会议。

26日下午和27日上午,全市人大代表工作座谈会在盱眙县召开,市人大常委会副主任周茂萱出席并讲话,市人大常委会副秘书长施恩佩主持会议。

28日至29日,全市人大环境资源城乡建设工作座谈会在涟水召开,市人大常委会副主任赵权出席并讲话,市人大常委会副秘书长沈冰主持会议。

29日下午,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

4月

2日,全市人大系统“围绕中心、实干有为、争创一流”工作交流会在金湖县召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

9日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅率队调研洪泽区人大工作和重特大项目建设情况。

10日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅率队调研盱眙县人大工作,并召开调研推进工作座谈会。

11日至12日,全市人大社会建设和民宗侨台外工作座谈会在金湖召开。市人大常委会副主任周茂萱出席会议并讲话,会议由市人大常委会副秘书长施恩佩主持。

15日,市人大常委会党组副书记、常务副主任周毅主持召开主任(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话和重要指示精神,传达中办《关于在全党开展党纪学习教育的通知》精神,贯彻市委常委会会议暨市委党的建设工作领导小组会议精神,启动部署市人大常委会及机关党纪学习教育工作。市人大常委会副主任赵权、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

同日,市九届人大常委会召开第二十三次主任会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

16日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅带队赴清江浦区开展调研,在座谈会上对清江浦区人大工作给予高度评价。市人大常委会副主任赵权,秘书长殷强参加调研。

17日至19日,省人大常委会副主任曲福田率调研组来淮,就修订《江苏省固体废物污染环境防治条例》和落实国土空间规划、高水平编制村庄规划开展调研。省人大机关、省自然资源厅、省生态环境厅有关负责同志参加调研,市领导史志军、徐子佳、周毅、赵权分别陪同调研。

19日,市人大常委会召开专题会议,推进全市人大代表经济运行观察点建设,加速点位共建、信息共用、资源共享、成果共融。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话,市人大常委会副主任赵权主持会议。

22日,市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅专题听取《淮安市地理标志促进和保护条例(草案)》修改情况汇报并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华,秘书长殷强参加会议。

24日,市人大常委会召开党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十四次主任会议暨主任月度办公会。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

28日,市九届人大常委会第十八次会议第一次全体会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议,市人大常委会副主任赵权、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。副市长张冲林、市中级人民法院院长郁奇列席会议。

29日上午,市九届人大常委会第十八次会议举行第二次全体会议。市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军主持会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强出席会议。市政府党组成员周松,副市长张笑,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

淮安市第九届人大常委会第十八次会议



4月29日上午，市九届人大常委会第十八次会议举行第二次全体会议。市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军主持会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅，市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱，秘书长殷强出席会议。市政府党组成员周松，副市长张笑，市中级人民法院院长郁奇，市人民检察院检察长薛国骏列席会议。会议通过有关人事任免事项，举行宪法宣誓仪式。史志军向被任命的同志颁发任命书。





春绿淮城

绿色高地 枢纽新城

今世缘



扫码关注“淮安人大”微信公众号
淮安人大网址 <http://rd.huaiian.gov.cn/>