

淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN 淮安市人大常委会主办

总第255期

5

2023

农历癸卯年



在淮全国人大代表年中调研

暨市九届人大二次会议重点议案督办活动举行 / 专题报道

在市九届人大常委会第十四次会议第二次全体会议上的讲话 / 史志军

百合花开繁似锦 / 记市人大代表邓红



9月15日，第五次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议在淮举行。南京市人大常委会党组书记、主任龙翔，芜湖、马鞍山、滁州、宣城、扬州、镇江、常州等市人大常委会负责同志出席会议。市委书记，市人大常委会主任史志军出席会议并致辞，市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议。



10月25日上午，市九届人大常委会第十四次会议举行第二次全体会议。市委书记、市人大常委会主任史志军主持会议。会议通过有关人事任免事项，举行宪法宣誓仪式。史志军向被任命的同志颁发任命书。

为推进中国式现代化淮安新实践贡献更大力量

■ 史志军

今年以来,在市委坚强领导下,市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实中央和省市人大工作会议部署要求,围绕全市大局和群众期待,按照“守正创新、重质求效”总体要求,突出重点、依法履职,各方面工作取得了新进展新成效。一是助力中心工作有作为。围绕县域经济突破,深入开展调查研究,并形成高质量调研报告;聚焦“四最”营商环境建设,高水平谋划制定营商环境条例;紧扣县中振兴,创新开展“人民满意教育评议”活动,为市委决策提供了科学参考。二是发挥主体作用有成效。持续深化人大代表“惠民生、促发展”履职建功主题活动,精心组织“助千企”活动,得到中小微企业一致好评;在市九届人大三次会议期间,首次组织代表集中视察重特大项目,进一步凝聚了抓发展、攻项目的共识,起到了增信心、鼓干劲的效果。三是落实上级部署有方法。精心组织、配合做好省委督查组来淮督查14号文件精神贯彻落实工作,积极主动争取省人大指导支持,逐条对照、落细落实上级重点工作,多项工作得到省人大常委会领导批示肯定。总的来看,市人大常委会履职尽责尽心尽责、工作有声有色,市委对全市人大工作是充分肯定的。市人大常委会要以开展主题教育为契机,更加充分行使人大法定职权,更好发挥人民代表大会制度的显著优势,为推进中国式现代化淮安新实践开好局、起好步贡献更大力量。

一、坚持党的全面领导不动摇,以正确政治方向引领人大工作。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,具有很强的政治属性。市人大常委会要进一步提升政治站位,将党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作全过程各方面,确保人大工作始终沿着正确方向前进。要强化忠诚品格。深刻领会“两个确立”的决定性意义,始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命,始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍

卫核心,真正把“两个维护”贯穿人大依法履职始终,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要深化理论武装。深入开展主题教育,把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重要内容,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,自觉贯彻到人大履职全过程和各方面,切实提升人大工作的能动性、创造性、实效性。要细化落实举措。始终牢记“国之大者”,尤其要对标对表总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托,自觉在大局中研究思考、谋划推进人大工作,坚持重要会议、重要工作、重大事项及时向市委请示报告,统筹安排和推进立法、监督、决定、任免、代表等工作,确保中央部署和省市委要求在人大工作中得到全面贯彻、有效执行。

二、坚持服务中心大局不动摇,以更多履职成果彰显人大作为。市委八届六次全会,就在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出系统部署,这是当前和今后一个时期全市发展的中心任务。市人大常委会和常委会组成人员要认真领会和落实市委决策部署,紧盯大局、紧抓大事,找准履职的着力点和切入点,真抓实干、务求实效,汇聚起同向同行、同题共答的强大合力。要主动投身实践。市人大常委会组成人员都是各条战线的骨干,要充分发挥表率作用,紧紧围绕“7+3”产业集群建设、重特大项目攻坚、“四最”和101%优化营商环境建设、县域经济突破、生态环境保护、县中振兴等全市重点工作,既深入调研、提出务实对策,又积极作为、带头建功立业,以实际行动和成效助力淮安攀高比强、跨越赶超。要高效开展监督。聚焦高质量发展的关键环节、群众关注的热点难点问题等,开展正确监督、有效监督、依法监督,用好用足现场询问、专题审议等方式,建立健全监督事项全过程闭环管理机制,做到督一件、管一件、成一件,确保市委决策

部署不折不扣落实到位。要当好桥梁纽带。大力践行全过程人民民主,加快建设全过程人民民主基层实践基地和实践点,及时准确收集社情民意,把问题摸准找实,把建议提好写实,多做宣传解释、鼓劲加油的工作,营造安定团结、共谋发展的良好氛围。

三、坚持“四个机关”定位不动摇,以过硬自身建设体现人大水平。总书记关于“四个机关”的重要论述(自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关),为加强新时代人大自身建设指明了方向。市人大常委会要深刻把握、全面落实,在守正创新中不断加强人大自身建设,更好推动全市人大工作高质量发展。要把审议质量提起来。审议是人大常委会行使职权的主要形式之一,今年6月,省人大常委会出台了关于进一步提高审议质量的《若干补充规定》,市人大常委会要主动学习借鉴,同时加强对县区人大常委会的工作指导,进一步做好议案报告准备、分组审议发言等工作,提升审议质量和效率,持续增强专业能力、专业素养、专业精神。要把团结合力聚起来。市人大常委会是一个集体,大家要稳妥处理好履职和工作的关系,积极参加常委会组织的各项活动,遇事多相互通气、多相互支持,既充分发扬民主,又严格依法办事,同心同德、齐心协力把淮安人大工作做好。要把纪律规矩严起来。市人大常委会政治地位高、社会接触面广,大家作为常委会组成人员要强化纪律意识、法治意识、制度意识,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,自觉过好“思想关、政治关、社会关、亲属关、生活关”,主动接受各方面监督,共同营造人大系统风清气正的政治生态。

(节选自在市九届人大常委会第十四次会议第二次全体会议上的讲话)

目 录

CONTENT

2023年第5期 总第255期



▲卷首语

- P01 为推进中国式现代化淮安新实践贡献更大力量
/史志军

▲要闻回顾

- P04 在淮全国人大代表年中调研暨市九届人大二次会议
重点议案督办活动举行
- P05 市人大第四期“学习大讲堂”开讲
- P06 市人大常委会“人民满意教育”暨省人大代表淮安
一组“县中振兴”专题调研活动举行
- P07 赵洪权为市委党校2023年秋季学期主体班学员授课
- P08 第二期淮安人大代表讲坛开讲
- P09 市人大机关开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
主题教育第三期读书班研讨交流会

▲牢记嘱托 感恩奋进

- P10 坚持以学铸魂推动新时代人大工作 /殷 强
- P12 砥砺感恩之心 激发奋进之志 /赵世鹏

- P14 淮安区人大:守正创新,探索全过程人民民主
在基层的实践 /徐 姣
- P15 淮阴区人大:人大代表的坚守 让37户群众
住进新居 /汤 永 夏雪平
- P16 涟水县人大:延伸履职触角 深化履职实效
/杨 耀
- P17 金湖人大:打造基层人大发展全过程人民民主
“实践高地” /徐道红

▲代表风采

- P19 百合花开繁似锦 /郭 康 马 睿
- P21 做一名有担当、有社会责任感的企业家 /王伟生
- P22 一片丹心为郑河 /王 凯 张莹莹
- P24 坚守初心 勇于担当 /严士高 张春尧
- P26 践行“数商兴农” 助力乡村振兴 /戚皓靖

▲主任笔谈

- P27 关于推进基层人大全过程人民民主实践基地建设的
认识与思考 /史卫东

▲基层人大

县区人大

- P28 清江浦区人大：“啄木鸟行动”为美丽乡村建设问诊寻方
/李晓天 赵学瑾 孙萍梓
- P29 淮阴区人大：全过程发力 推动代表建议办理落实
/王从芳 夏雪平
- P30 洪泽区人大：“微治理”撬动“大民生” “小切口”解民烦心事
/郭康 马睿
- P32 涟水县人大：打造助力高质量发展的履职平台
/王新建 张润
- P34 盱眙县人大：紧扣乡村振兴工作 高质高效推进任务落实
/王松 钱泽宇
- P36 金湖县人大：营商环境面对面，助力护航新发展
/陆启玉 王义兵

镇街人大

- P37 黄码镇人大：凝聚人大代表力量 助力提升人居环境
/王凤海 孙萍梓
- P38 朱桥镇人大：“民声”促“民生” 实项目落地有声
/郭梦
- P40 渔沟镇人大：代表助力秸秆双禁 履职守护碧水蓝天
/李桂林 袁广琴
- P41 东双沟镇人大：助力文旅发展 促进乡村振兴
/周欣然
- P42 朱码街道人大工委：强化人大监督守护水清河畅
/孟庆霞 王子骅
- P43 马坝镇人大：打好监督“组合拳” 守护幸福“夕阳红”
/吴倩 汤笑吟
- P44 戴楼街道人大工委：人大代表聚焦大气污染 坚决打赢“蓝天保卫战”
/雍心然 王若溪

▲以案说法

- P45 出售银行卡帮助转账，为牟利“黑吃黑”应数罪并罚 /张庆华
- P46 关联公司集团化运营对外是否应承担连带责任 /孙海洋

▲艺苑

- P47 十月读秋 文/闵敏 图/许昌银

▲常委会大事记

- P48 九、十月大事记



刊名集字：毛泽东

—— 内部资料 免费交流 ——

主 办：淮安市人大常委会

常务副主任：赵洪权

副 主 任：赵 权 范更生 徐利华

周茂萱 殷 强

委 员：(按姓氏笔画排名)

刘晓录 沈 冰 张光亚

张晓红 陈兴红 陈 灼

胡锦尧 施恩佩 倪建华

黄桂林 蒋东明 韩高峰

魏 强

主 编：张光亚

编 辑：邢文峰 凌 颖 吴 辉

万 芊 王 颖 张化吉

版 面 设 计：廖正国 程志炎 叶东萍

出版日期：2023年10月31日

出 版 号：JS-H033

地 址：淮安市翔宇南道1号

电 话：(0517)89668065

电子邮箱：harmbjb@163.com

邮 编：223001

印 刷：淮安精彩飞扬广告印务有限公司

发送对象：全市各级人大代表

全市各级人大常委会

市“一府一委两院”及有关部门

在淮全国人大代表年中调研暨市九届人大二次会议重点议案督办活动举行



10月25日下午,在淮全国人大代表年中调研暨市九届人大二次会议重点议案督办活动举行。全国人大代表、市委书记、市人大常委会主任史志军参加调研并主持召开座谈会。全国人大代表、市委常委、常务副市长林小明等在淮全国人大代表参加调研。市领导徐子佳、赵洪权、赵权、张冲林陪同调研。

史志军一行实地调研了江苏中立方实业有限公司、江苏科环新材料有限公司等“专精特新”企业,详细了解企业发展、科技创新、市场拓展等情况,指出,铺天盖地的“专精特新”中小企业,都是淮安高质量发展的同行者、实践者。要既抓顶天立地的重特大产业项目,也抓铺天盖地的高质量“专精特新”项目,打造一批新的经济增长点,为工业经济持续健康发展提供支撑。

在随后举行的座谈会上,市政府书面汇报关于工业强市战略推进情况、加强实施工业强市战略助推淮安高质量跨越发展议案、大力扶持“专精特新”企业发展建议办理情

况。参会企业家、在淮全国人大代表、议案领衔代表先后发言。

史志军说 大家提出的意见和建议很好,市人大常委会、市政府要认真研究、充分吸纳。对相关具体问题,有关部门要主动与企业对接,尽快解决。

史志军指出 工业强,淮安实力才能强。近年来,市委市政府坚定不移走工业强市道路,有力支撑了全市经济稳中向好、实力持续攀升,有效凝聚了各方面推进工业强市的思想共识,充分印证了我们抓工业的正确性和重要性。要着眼现代化建设新征程,牢牢把握高质量发展这个首要任务、新型工业化这个关键任务,聚焦“7+3”先进制造业集群建设,坚定不移、持之以恒地抓下去,着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,加快打造长三角先进制造业融合发展集聚区,真正以工业强市支撑发展跨越。**企业强,工业经济才能强。**企业是经济发展的主体,我们推进工业强市,说到底还是要靠广大工业企业。全市面上要以项目引建扩量,把工业

项目攻坚放在突出位置,重抓重特大项目、科技型项目,形成新的经济增长点,有力推动全市产业链供应链延伸拓展。企业个体要以科技创新提质,精心培育科技型中小企业、高新技术企业、“专精特新”企业,营造良好的科技创新生态。希望广大企业抢抓成熟产业、新兴产业技术迭代机遇,真正把产品做专、质量做精、品牌做强,更好地做大企业规模、做优发展特色。**服务强,企业信心才能强。**各级党政机关要落实好各级惠企纾困政策,贯彻好前不久出台的淮安营商环境20条,多做“价值判断”、少做“技术判断”,设身处地为企业办实事、解难题,让大家在淮安发展更有信心、更有动力。各级人大及其常委会要发挥独特优势,更好服务企业、服务大局;企业家人大代表要当好广大企业的“代言人”,共同为淮安工业强市建设献计出力。广大企业在做大做强企业的同时,多从用户层面、客户视角,多提宝贵意见建议,帮助我们进一步优化营商环境,共同创造更美好的淮安。

史志军强调 提出议案建议是人大代表依法履职的重要形式。市领导要全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,带头督办重点议案建议,问进度、看成效、提要求,以上率下推动工作落细落实。各承办单位要从践行全过程人民民主的高度,认识和推进人大代表议案建议办理工作,进一步提高效率、提升效果,努力让代表满意、让人民满意。

市人大第四期“学习大讲堂”开讲

为做好“学用结合”文章,切实将理论学习转化为实践本领,推动主题教育与人大工作有机融合、相互促进,10月27日上午,市人大常委会举行第四期“学习大讲堂”,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持活动,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加学习。

本次学习邀请省委党校哲学教研部教授章凝,以“以学增智,提升思维能力——习近平新时代中国特色社会主义思想的七大哲学思维方法”为题作专题讲座。章凝教授从唯物的立场、辩证的方法、历史的态度、创新的精神以及战略的高度,系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想七大哲学思维方法的内涵要义、逻辑机理、培育路径,为参会人员深入领悟、积极践行提供了科学指导和生动示范。

赵洪权在主持讲话中指出,理论学习是铸魂之基,是强能之要,更是党员干部履职之需。要以此次学习为契机,进一步提振精神、明确思路、强化担当,以更大力度、更实举措、更优作风,履行好党和人民赋予的职责使命,开创全市人大工作新局面。

要坚持学在经常,深入理论学习;坚持身入心至,扎实调查研究;坚持人民至上,聚力推动发展;坚持标本兼治,严格检视整改,高站位推进主题教育走深走实。要紧盯全年目标任务,提升短板项目、完成规定项目、打磨创新项目;按照“进位争先”要求,细化责任落实、实化推进



举措、优化考核工作,高效推进年度任务落地落细。“守正创新、重质求效”工作理念要更加彰显、项目选择要更加优化、品牌打造要更加响亮、上下联动要更有质效,高标准谋划明年工作出新出彩。

据悉,为扩大学习范围、提高学习

质效,此次学习采取视频会议方式,三级人大同步收听收看。市人大机关全体人员及部分退休老干部,部分省市人大代表,部分市人大专门委员会和工作委员会委员,各县区人大、镇街人大相关人员约400余人参加。

市人大常委会“人民满意教育”暨省人大代表淮安一组“县中振兴”专题调研活动举行

10月16日,市人大常委会组织省人大代表淮安一组,围绕“人民满意教育”暨“县中振兴”赴盱眙县开展专题调研。省人大代表、市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任范更生参加活动。

调研组一行先后前往盱眙县第二中学、江苏省盱眙中学,现场调研“县中振兴”战略实施和围绕“双减”开展教育教学管理等情况。在随后召开的座谈会上,与会的省人大代表结合自己的思考感悟,围绕县中振兴和教育工作提出问题、发表见解、阐述期盼。

座谈会上,赵洪权充分肯定了此次专题调研活动的成效,认为此次调研聚焦“县中振兴”和“人民满意教育”,选题紧跟大势、围绕大局。他强调,做好“人民满意教育”和“县中振兴”工作急不得也慢不得。本次现场调研和互动形式的座谈会,既是省市人大充分发挥代表作用、推动代表更好履职的创新之举,也是对盱眙县教育工作进行的一次集中检阅和把脉问诊。要常态长效地看待教育这项工作,在教学中努力挖掘每一位学生的天赋,最大化发挥学生的优势,引导学生树立更加明确的人生目标。要真正发



挥开展省人大代表调研活动的作用和效应,强化履职担当,积极履行责任,特别是要关注调研成果的运用

和转化,全力做好调研的“后半篇文章”,推动新时代人大工作取得实实在在成效。

赵洪权为市委党校2023年秋季学期主体班学员授课

10月17日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权围绕“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”,从人大是什么、人大干什么和淮安人大干成了什么,为市委党校主体班学员、市人大机关年轻同志,以及部分县区、镇街人大年轻同志作主题教育专题党课。

赵洪权指出

从体制机制看,人民代表大会制度具有显著的政治优势和强大的实践功效,是符合全体人民意愿的历史选择,要始终坚定制度自信;从理论发展看,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是重大理论创新,对做好新时代人大工作具有重大指导意义,要始终坚定理论自信;从内涵外延看,人大制度是一门思想与时代相结合、理论与实践相结合、民主与法治相结合、政治与人民相结合的“大学问”,要知其然更知其所以然。

赵洪权认为

发展好人大事业,必须提高站位总揽全局,要坚持系统谋划布局、整体统筹推进;融入和服务经济社会发展大局是人大工作的鲜明主题,要坚持把握大势、发挥优势,多

谋服务大局之策,多尽服务大局之责;立法是人大首职,要坚持急用先行、务实管用,不断优化法规制度供给;代表依法履职是人民当家作主的重要体现,要坚持激发代表活力、增添履职动力;“四个机关”是引领新时代人大自身建设的方向坐标,要坚持强基固本、与时俱进推进机关建设。

赵洪权指出

人民代表大会制度是一个行得通、真管用、有效率的好制度,人民代表大会制度具有强大的生命力和

显著的优越性。做好人大工作重要且必要,人大的工作也离不开大家的支持配合,希望大家在思想观念上、相互支持配合上、协调一致开展工作上有所突破,从了解人大开始,正确看待、大力支持、主动配合人大工作。

培训期间,赵洪权还立足个人经历、人生阅历与学员们分享了感悟和体会。学员们还一同观看了《牢记嘱托建好周总理家乡 守正创新践行人大新使命》专题片。



第二期淮安人大代表讲坛开讲



近日,第二期淮安人大代表讲坛在盱眙县黄花塘镇卢沟社区党群服务中心举行。市人大常委会常务

副主任、党组副书记赵洪权,副主任徐利华、周茂萱参加活动。

本次讲坛以“牢记嘱托 感恩奋

进 守正创新 重质求效”为主题,全国人大代表李叶红、省人大代表杨晓钟等6位人大代表围绕乡村振兴话题,结合工作实际,畅谈自己的履职经历和心得感悟。大家纷纷表示,将进一步增强责任感和使命感,不断提高自身能力和水平,积极投入乡村振兴工作。

据悉,本期淮安人大代表讲坛走出机关,走到一线、走进乡村、走近群众,进一步拓宽讲坛渠道、创新讲坛方式、放大讲坛效应,更好讲述代表履职故事、传递代表履职声音、倾听群众呼声建议,使理论指导实践更深入、推动工作更有效。

参观盱眙黄花塘新四军军部纪念馆旧址有感

■ 殷定圻

主题教育伴“重阳”,
组团前往“黄花塘”。
专心致志听讲解,
深情缅怀陈师长。

徒步“陡山”旧基地,
草木丛生人烟稀。

身临少奇讲课处,
心肺撕裂泪破流。

为谋解放全中国,
敢为日月换星辰。
试想当年信仰志,
震撼今朝代代人。

2023年10月12日

市人大机关开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班研讨交流会

10月27日下午,市人大机关开展县处级干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班研讨交流会。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记殷强主持会议并讲话,市人大机关党组成员、县处级干部参加会议。

读书班坚持读原著学原文悟原理,坚持锤炼优良学风,坚持学用结合,通过系统学习,把思想摆进去、把工作摆进去,进一步加深了对党的创新理论的理解、领会和把握,增强了运用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、推动工作的政治自觉和行动自觉,形成了互学互鉴的良好氛围。

殷强强调,要科学安排理论学习、调查研究、检视整改、推动发展、建章立制等工作,推动主题教育在人大机关走深走实。持续在理论学习上下功夫。全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、内在逻辑和实践要求,全面把握贯穿其中的立场观点和方法,深刻理解“六个必须坚持”,增强真抓实干的本领,锻造从



严从实的作风。持续在调查研究上下功夫。要以问题为导向,扎实开展调研,用党的创新理论为指导,分析提出可操作的对策意见,完成高质量的调研报告,推动调研成果转化,做好调研“后半篇”文章。持续在推动发展上下功夫。紧紧围绕中心大局,按照“守正创新、重质求效”总要求,进一步发挥工作积极性、主观能动性,积极协助人大及其常委会发挥职能作用。持续在检视整改上下功夫。发扬彻底的自我革命精神,深挖问题根源,细化整改措施,实行台账式管理、项目化推进,突出

立行立改、持续整改,切实提高检视整改的针对性、精准度和实效性。持续在扛牢责任上下功夫。严格落实主题教育2张清单制度,机关党组带头抓好落实,各支部书记落实各支部“第一责任人”职责,各县处级干部对照相关要求主动认领任务,落细落实主题教育各项工作。

坚持以学铸魂推动新时代人大工作

■ 殷 强

习近平总书记强调,“以学铸魂,就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作,从思想上正本清源、固本培元,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵”。人大机关干部必须要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用以学铸魂的实际成效推动新时代人大工作。

一、以学铸魂,持续筑牢思想根基

“魂”强打造胜利“金钥匙”。回顾我们党一百多年的历史,之所以能够不断发展壮大,在争取民族独立和人民解放、实现国家富强和民族复兴伟大斗争中经受住各种挑战和考验,不断从一个胜利走向另一个胜利,关键一点就是有强有力的“魂”,始终坚定马克思主义信仰和共产主义远大理想。实践雄辩地证明,只有用正确的“魂”、坚强的“魂”武装全党、指导实践、推动工作,中国共产党才能带领人民不断创造历史,继续取得更多更大的胜利。

“魂”失必然导致“软骨病”。习近平总书记反复告诫,共产党人如果没有理想信念,或者理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。以苏联共产党为例,它曾经是一个取得了辉煌成就的政

党,但仅仅74年就遭遇重大挫折,其中的原因是多方面的,虽有西方打压等多种原因,最根本的原因还是丧失了理想和斗志,“魂”不坚不纯,对马列主义的信仰,对共产主义、社会主义的信念发生动摇,忘记或者背弃了共产党执政的根本。从我们党查处的诸多腐败分子身上看,也是理想信念丧失导致的必然结果。在中国特色社会主义新时代,“四大考验”日益严峻复杂、“四种危险”更加尖锐,我们要时刻保持清醒认识,始终铸牢共产党人的“魂”,切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

“魂”定才能推动新发展。党的二十大报告指出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。在加快实现党的中心任务新征程上还面临不少深层次矛盾,重大风险挑战随时可能发生,只有切实抓好树“魂”工作,坚持以党的创新理论为指导,用习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循,统一思想、统一意志、统一行动,才能把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验的马克思主义执政党,高

质量完成新时代的新任务。

二、把握要义,始终站稳政治立场

把理想信念树得更牢。全面加强理论学习,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等要求,在大是大非面前旗帜鲜明,在各种诱惑面前立场坚定,始终保持共产党人的政治本色。要把党章党规党纪作为加强党性修养、坚定理想信念的基本标准,深化学习、自觉遵守、坚决维护。

对党忠诚落得更实。坚持以党的政治建设为统领,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,认真贯彻落实党中央重大决策部署,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。始终坚持党对人大工作的全面领导,坚持将党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面,持续抓好中央和省、

市委人大工作会议部署的贯彻落实,认真执行请示报告等党的领导制度,切实做到市委的中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,推动人民代表大会制度优势更好转化为实实在在的治理效能。

把人民立场站得更稳。牢记根本宗旨,任何时候都不能忘记我们党来自人民、根植人民,各级人民代表大会由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。坚持全心全意为人民服务,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,始终和人民群众站在一起、想在一起、干在一起。坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥人大职能作用,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。着力推进民生实事办理,自觉问计于民、问需于民,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,推动现代化建设成果更多更公平

地惠及全体人民。

三、强化实践,奋进推动人大工作

注重深学细悟。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个系统全面、内涵丰富、内在统一的科学理论体系,要坚持原原本本、逐字逐句地读原著、学原文、悟原理,全面学习掌握“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”等基本内容。不仅在主题教育期间深入学,还要保持常态学,将学习贯彻新思想作为长期追求,多思多想、学深悟透。立足知其然更知其所以然,牢牢把握这一创新理论的世界观和方法论,自觉运用贯穿其中的立场观点方法,切实增进政治认同、理论认同和实践认同。

注重联系工作。要在全面学习的基础上,紧密联系人大工作,认真学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安的殷切嘱托,聚焦中央和省市委人大工作

会议精神,深化学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、关于全过程人民民主的重大理念,以及对人大工作提出的系列新理念新要求,努力做到常学常新、常思常进,努力把学习成效真正转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动人大工作的强大力量。

注重知行合一。坚持真学真信真用,自觉将思想意识和行动自觉统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,运用这一马克思主义中国化时代化最新理论成果,研究和解决地方人大工作中出现的新情况、新问题,推进立法、监督、重大事项决定以及代表工作等守正创新、重质求效,推动新时代人大工作高质量发展,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

(作者系市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记)



砥砺感恩之心 激发奋进之志

——淮南市三级人大扎实组织“人大代表讲坛”促学习实践活动走深走实

■ 赵世鹏

全省“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，淮南市人大常委会坚持把高标准组织开展“人大代表讲坛”作为促进学习实践活动走深走实的重要途径，三级联动周密部署，紧扣大局选准主题，探索创新提升质效，形成了“以讲促学、讲学结合，以学促干、知行合一”的浓厚氛围，有力推进学习实践活动各项工作高质高效。

一、围绕“讲什么、谁去讲、怎么讲”，科学谋划，严密部署

制定人大代表讲坛组织方案，召开县区人大常委会负责同志会议，对市县镇三级组织“人大代表讲坛”的活动形式、宣讲主体、时间频次等进行明确。一是“讲什么”紧扣中心大局。突出“五个重点”：即习近平总书记的殷切嘱托；上级决策部署；各级人大的决议决定；人大代表的履职担当；人民群众关心关注的热点焦点。市人大先后以“在中国式现代化淮安新实践中履职建功”“奋力谱写乡村全面振兴新篇章”为活动主题，动员全市人大代表为高质量发展贡献智慧和力量；清江浦区围绕“助力社会治理现代化、代表履职建功见行动”主题，邀请人大代表介绍助力社会治理现代化的履职事迹。二是“谁去讲”做到统筹

兼顾。突出“三个统筹”：统筹代表的行业性；统筹代表的区域性；统筹代表的层次性。市、县、镇走上讲坛的代表，既有全国人大代表，也有基层人大代表，既有经济建设一线的企业家，也有基层人大主席、村支书，还有卫生界、法律界的代表，确保不同层级、不同岗位的履职故事呈现给观众不一样的精彩、带来不同的启示。三是“怎么讲”力求丰富多样。突出“三个结合”：理论学习与沙龙交流相结合；课堂交流与现场交流相结合；代表讲述与选民评议结合。淮南市首期人大代表讲坛采取“专家讲授+代表沙龙”相结合的形式，集知识性、教育性、启发性于一体，令现场观众眼前一亮、耳目一新。盱眙县组织人大代表开展履职演讲竞赛活动，增强了宣讲的感染力和吸引力。

二、聚焦“提档次、创特色、有亮点”，精心组织，扎实推进

紧紧围绕市人大常委会“重质求效、守正创新”的要求，拓展载体、丰富内涵，引导人大代表在“学”中汲取智慧，在“思”中焕发力量。一是打造比学赶超的擂台。全国代表讲带动。全国人大代表李叶红在宣讲中介绍了多件议案建议被全国人大重点督办的经历，勉励人大代表

发挥身处基层、来自群众的优势，更好的号准民情脉搏、回应人民关切、增进人民福祉。省市代表讲帮扶。省人大代表杨晓钟深情讲述了医疗帮扶结对村特别是用爱心为林森一家带来温暖和希望的经历，触动心灵、感人至深。县镇代表讲服务。盱眙县人大代表、淮河镇人大主席周椿霞介绍了在洪魔面前，全镇人大代表争先恐后冲锋在抗洪一线，守护人民群众生命财产安全的事例。不少人大代表在聆听宣讲后表示，要以先进代表为榜样，认真检视自己在履职热情、能力、行动上的差距和不足，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加扎实的履职，为淮安攀高比强、跨越赶超加油助力。二是搭建推动工作的平台。让主题活动更有动力。淮南市人大常委会分别结合开展的“百名代表帮百村”“进企业促发展”活动，引导人大代表谈认识体会、谈责任使命、谈履职感悟、谈实际行动，有效把学习成果转化为做好人大工作的思路举措和不竭动力。让履职载体更有活力。“90后”省人大代表王玮在宣讲中，详细阐述了组建“五级人大代表助力强村富民”蔡工联盟的初衷和经历，不少代表联络机构工作人员表示，该做法有效激发了人大代表主

淮安区人大：

守正创新，探索全过程人民民主在基层的实践

■ 徐 姣

全过程人民民主离不开人民意愿的畅通表达，中秋国庆期间，淮安区各级人大代表走进全区100余个全过程人民民主基层单元，听民声、聚民意、解民忧、暖民心，让群众远近悦来。

“淮安区人大常委会坚持不懈发展全过程人民民主，持续巩固深化人大规范化建设成果，不断拓宽人大代表联系群众渠道，实现从人大代表联络‘家站点’，到全过程人民民主实践基地（点）；从线下联系代表群众‘面对面’，到‘花式’线上沟通交流‘不打烊’，切实让全过程人民民主‘触角’延伸到基层‘神经末梢’。”淮安区人大常委会负责同志说道。

系统谋划，“单一”向“多元”

探索全过程人民民主实践基地（点）“实战、实用、实效”的路径，淮安区人大坚持上下联动、真抓实干，高质量推进一批全过程人民民主实践基地（点）建设，努力构建人大工作、政策解读、理论宣讲、代表履职、联系群众的全链条机制，推动形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主新常态。

坚持高标准建、高质量管、高效能用，分层次、分区域构建人大代表参与基层治理工作新模式，完善和丰富人大代表联系人民群众的形式

内容，全力打造以“家为中心、站为延伸、点为特色”的“八有”代表履职平台体系，实现16个代表之家、74个代表联络站、23个代表联系点的迭代扩容。

中秋国庆期间，累计组织代表开展活动20多场次，联系群众1300多人，结对困难家庭130多户，收集意见建议110余条，为民办实事40多件，参与化解矛盾纠纷70多起，参加志愿服务620多次，积极答好区委“点题”、帮助区政府“破题”、回应群众“问题”，努力实现党委政府决策与群众需求的精准对接、有机融合。

创新运行，“线上”连“线下”

“各位村民请注意，有空的人下午4:00到民主议事厅，卢军代表来和大家通报上次清理街道垃圾杂草办理情况，并看看大家有没有其它事情要反映的”……搭建实体平台，让线下有落脚点。淮安区人大高标准构建“1+1+10+N”代表履职平台，探索建立“一家三站一点”民主实践基地、“一家四站一室”代表履职主阵地和代表联络站“五站式”工作模式等，打造“民主议事厅”“代表谈心角”“选民说事坊”“圩上会”等代表联络平台，推动代表联络点与民意征集点“双向融合”，精准对接百姓需求，推动代表履职阵地由规范化

向特色化、专业化升级，真正实现代表进“家”入“站”全覆盖。

“前两天，我在手机APP线上“人大代表工作室”上反映群众健身广场光线不好，早上说，当天下午街道人大工委的秘书就和我核实情况，没想到晚上路灯就亮堂了”完善网络载体，让线上有发言席。以数字化为引领，以网格为基础，依托新开通的“线上人大代表工作室”、微信小程序等网络载体，结合镇街为民服务中心、矛盾调处中心等功能室，积极探索推行“线上+线下”双网联动，搭建“24小时不打烊”的云上联络服务平台，涉及民生热点、城市更新、生态环境等各类问题，其中民生热点比重达90%，通过集中推进解决一批群众反映强烈的问题，使社情民意及时得到解决，助力解决群众“急难愁盼”问题，实现群众反映问题“零距离”、意见反馈答复“高速度”，切实打通代表联系群众的“最后一公里”。

高效推进，“末梢”变“前沿”

“感谢我们的代表们，在我们最需要帮助的时候总是能看到你们可亲的面孔和熟悉的身影，今年在你们的指导服务下，我们大面积推广种植复兴小玉米，收入翻了好几番。”

（下转第13页）

淮阴区人大：

人大代表的坚守 让37户群众住进新居

■ 汤永 夏雪平

2023年9月,刘梦、徐红霞、汤永等三名淮阴区人大代表,再一次来到长江路街道营北社区开展“代表进社区”活动,选民们看到后都特别高兴,握着他们的手不放,口中连连感谢“你们真是我们选民的知心人、贴心人,真正是为老百姓服务的”。

事情要从2021年12月的区人大代表进社区见选民说起。当时长江路街道营北社区选区选举出的3位区人大代表刚到社区表明身份,就有选民反映“区糖果厂宿舍是危房应尽快拆除”的问题,3位代表听说后,立即前往区糖果厂宿舍进行了现场调研。

调研发现,位于淮阴城区香港路南首商联超市西侧的糖果厂宿舍,始建于20世纪60-80年代,全部为平房排屋及住户自己搭建的厨房偏屋。宿舍区共有6排47户住户,主要为原糖果厂下岗、退休职工,大多是贫困、年老的弱势群体。宿舍区因房屋年久失修,大部分房屋已

成危房,有倒塌风险;多年前住户自己搭建的厨房偏屋,使“排屋”之间的通道十分狭窄,且都是泥土路面,雨天泥泞不堪,住户进出十分不便;狭窄的通道,杂乱无章的搭建房,消防隐患更为巨大。为保证住户生命财产安全,2021年9月,长江路街道营北社区出台1000元/户的房租费补助政策,动员这47户人家搬离宿舍区,租房另住,已搬离24户,尚有23户因家庭困难不肯搬离。大部分住户要求能尽快拆迁安置,以彻底解决住户的实际困难和后顾之忧。

2022年1月,三位人大代表经过多次调研,向区十八届人大一次会议提交了“关于将糖果厂宿舍及周边地块纳入老城区拆迁改造”的建议。5月,该建议承办单位给出答复:因棚改政策调整,该区域暂无法列入棚户改造范围;正在对接区资产公司争取将糖果厂宿舍项目纳入城市更新项目进行贷款融资,待条件成熟后,将按照法律法规要求,

启动征收程序。虽然看见了曙光,但问题没有得到解决,代表们心里依然牵挂着,他们给选区群众也进行了解释,并表示会继续努力。

2023年1月,三位代表在前一次提交的建议基础上,进一步收集完善相关资料,再次联名向区十八届人大二次会议提出了“关于将糖果厂宿舍纳入2023年度老城区拆迁改造计划”的建议,并利用区长参加第二代表团讨论会的机会,向区长详细反映了糖果厂宿舍的问题,引起了区长的高度重视。

在区政府的高度重视下,糖果厂宿舍的拆迁问题被列入了2023年度的拆迁安置计划。3月份,区住建部门联合安置办到现场听取宿舍区居民代表的意见,并围绕该居住区房屋搬迁、安置问题进行商谈,达成安置补偿相关协议。签约商谈由长江路街道(所在街道)具体负责。在街道积极努力下,目前已有37户与政府签订补偿协议,大部分居民已经完成搬迁工作。糖果厂宿舍的拆迁安置问题,在三位人大代表的支持和持续关注努力下,终于得到了彻底解决。

三年磨一剑,三位人大代表的坚守终于结出了硕果,困扰群众多年的急难愁盼事情得到了解决。解民惑、纾民忧、顺民意,人大代表聚焦社会热点难点提出务实有效的意见建议,政府将代表的真知灼见转化为解决人民群众难题的真招实招,来来往往之间,也是全过程人民民主的生动写照。金杯银杯不如百姓的口碑,金奖银奖不如百姓的夸奖,他们将继续努力,实实在在的做一个能为群众“敢代言”“能代言”的代表。



涟水县人大：

延伸履职触角 深化履职实效

■ 杨 耀



习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。”

近年来，涟水县人大常委会紧扣主题主线，牢牢把握人大代表这个关键，充分发挥人大代表履职阵地桥梁纽带作用，按照“硬件建设标准化、软件建设制度化、联系选民常态化、代表活动丰富化”的原则，迭代升级富有涟水特色的代表履职阵地，延伸人大代表履职触角、深化履职实效，不断增强代表履职能力，为全县经济社会高质量发展贡献力量。

以规范建设为重点 打造代表履职阵地

按照市人大关于人大代表履职平台提档升级的要求，涟水县人大实施履职阵地提升两年行动计划，聚合

现有的镇街人大代表之家、代表联络站、代表工作室等人大基层工作平台资源，按照有阵地、有制度、有活动、有设备、有资料，配置规范化、运行制度化、活动常态化、管理信息化、建设多元化“五有五化”标准，构建全过程人民民主实践阵地。县人大对全县人大代表家、站、点、室等履职阵地建设进行统一部署，今年打造了保滩人大代表之家、周集全过程人民民主基层实践点、芦笋种植服务人大代表专业工作室、法院人大代表“数字化联络中心”等20余个接地气、有活力、受欢迎的代表履职阵地，形成“一阵地一特色”。

以作用发挥为抓手 激发表代表履职热情

代表履职阵地的生命力在于常活动、有实效。县人大积极指导各镇街和各级人大代表利用好多种形式代表履职阵地开展学习培训、接待选民、述职评议、视察调研、工作评议等活动。为确保履职阵地建强用

好、代表活动取得实效，县人大制定出台关于深化拓展“双联”工作机制等规范性指导文件，对活动开展的方式、时间、内容、质效评估进行“立规矩”“画杠杠”。通过人大常委会组成人员联系基层县人大代表、“135”代表接待选民日、五级人大代表“进网格”三项规定活动和各阵地特色活动循环交替、走深走实，切实做到代表履职责任感、群众参与覆盖面、人大工作满意度三个提升，实现选民群众问题意见收集“纵向到底横向到边”全方位全覆盖，切实为群众办实事、解难题，筑牢群众基础、发挥代表作用。

以强化管理为目标 提升代表履职质效

县人大坚持制度化管理，从理顺工作机制入手，将代表阵地建设纳入镇街年度考核内容，每个阵地配备负责人和联络员进行管理，推选素质好、热情高、能力强的代表担任负责人，发挥他们联系代表、组织活动、服务群众的重要作用，明确联络员收集意见、反映民情的职责。制定代表履职阵地建设“1+7”指导文件，对人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系点、专业工作室、立法联系点、乡村振兴专业代表联系点和优化营商环境人大代表监测点等七种不同类型代表履职阵地的主要功能、设立条件、建设标准、活动内容分别制定标准，确保阵地管理有章可循、有规可依。同时认真落实《代表履职积分管理办法》，对代表年度履职情况进行量化打分，督促代表主动作为，不断提升阵地运行管理质量。

金湖人大：

打造基层人大发展全过程人民民主“实践高地”

■ 徐道红

近年来，金湖县人大始终牢记总书记的嘱托，搭建“全天候”的代表联系群众平台、“接地气”的国家机关基层联系平台、“沾泥土”的民主议事平台，让基层民主落点更细、效果更实，努力打造基层人大发展全过程人民民主“实践高地”。

“实践基地”延伸人大“触角”到最基层

经过近半年的筹备，金湖一举建成两个“全过程人民民主实践基地”，基地着力服务群众、服务代表、服务人大工作，具有拓展理论研习、立法联系、民主实践、代表活动、互动体验、工作展示六大功能，并通过实践基地延伸至周边的人大代表家、站、点，收集、挖掘基层实践案例，让更多的群众得到实惠，切实感受到真实可触的民主。

“建是基础，用是关键”。在荷韵小镇全过程人民民主实践基地，一块人大代表进网格的公示板格外引人注目。展板上，辖区内市县镇三级人大代表的姓名、职务、照片、联系方式等信息一目了然，全部划入网格，代表联系选民制度、述职制度等各种制度也全部上墙展示，把倾听人民声音的触角延伸至每一个角落，延伸至人民群众的“家门口”，让人大代表“总在线”、履职“不打烊”。

基地通过构建“代表常在、群众常来、实事常办”的工作格局，采取线上线下相结合的方式开展工作，形成了“横向到边、纵向到底”的工作网络体系。通过征集立法建议、开展人大制度宣传教育、召开板凳



会、征集和督查民生实事项目等工作，让群众了解人大如何为民生谋民利，政府如何办实事求实效，亲身体会全过程人民民主，真正把实践基地打造成“实践高地”，成为代表与群众之间的“连心桥”、推动全过程人民民主在金湖全面落地生根、开花结果。

“泥土味”的基层“金点子”直通江苏省人大

2019年9月，金湖县塔集镇施尖村被江苏省人大常委会确定为省级基层立法联系点（淮安市唯一）以来，努力让立法这件“专业事”变成人民群众的“身边事”。五年来，施尖村基层立法联系点参与全省21部立法项目，共收集反馈意见124条，其中45条被采纳，成为践行全过程人民民主的生动案例，探索出了基层立法联系工作的特色经验，让更多的基层声音直通江苏省人大。

施尖村致力于拓宽联系的范围，自建立以来，环绕施尖村，吸纳

了古镇、横桥2个居委会，闵桥村、甫坝村、金桥村3个村，综治办、派出所、便民服务中心、农技服务中心、司法所、综合行政执法局6个部门，延伸民意征求范围。不断扩大立法联系点信息员队伍，从最初的以基层群众为主的10多人到现在的人大代表、专业法律工作者等各领域人士共同参与的30多人，规模持续增加，体系日渐完善。

为调动民众参与立法的积极性，金湖县投入100余万元将老村部两层办公楼进行装修改造，建优办公、民意接待、座谈等区域，同时在室外广场打造习总书记金句展示、业务流程公示、普法宣传等板块，强化氛围营造，结合人大代表“家”“站”建设，将立法工作与代表工作有机融合，既丰富了“点”的内涵，又增强了“家”“站”的活力。

在江苏省精神卫生条例（草案）意见征询中，经济困难的徐某针对家庭中有精神残疾人，建议“对

特殊困难家庭希望政府可以提高补助标准或者免费治疗”，建议被采纳后，徐某非常激动，他没有想到农民也能参与立法项目。“街谈巷议”成为立法者的考量，基层民主可“感知”更“可用”。自己的声音有人听，自己的意见被采纳，热情自然就高了。施尖村基层立法联系点一头连着国家最高权力机关，一头连着基层群众，成为发展全过程人民民主的一个缩影。

代表专业工作室搭起“专业”履职大舞台

人大代表工作室，是人大代表的履职平台，是人民有序政治参与的重要载体。金湖县人大常委会为了更好地发挥人大代表作用和代表专业优势，围绕“特色产业发展、弱势群体援助、基层社会治理、助力乡村振兴”四个方面，在全县成立了5个各有特色的人大代表专业工作室，“吉兰芳飞虎队工作室”“‘荷’您有约丁文清藕虾套养工作室”……不同类型的专业工作室的成立，让专业领域中的人大代表有了更多“用武”之地。

“今年的龙虾行情不错，产量高、质量好，明年可再做增加”。10月10日上午，丁文清专业工作室人头攒动、气氛热烈，土生土长的丁文清现任横桥村党总支书记、村委会主任，是村里的领头人，是县、镇人大代表，更是“藕虾套养”的专业人才。受邀的藕农代表、镇政府农业农村工作分管同志齐聚一堂，共同商讨工作室规范化运行和新形势下荷藕产业发展等议题。镇分管同志对和藕农群众反映的荷藕品种老化、排水不畅等建议认真记录，细致解答，取得了良好效果。

人大代表专业工作室不仅可以根据人大代表的专业特长，为群众提供帮助和支持，可以约见本级或下级政府部门负责人，了解相关工作；还可以根据需要对相关行业牵

头开展专题调研、专题视察，形成专题意见和建议，为行业发展建言献策，为党委政府提供决策参考”。金湖县人大常委会负责人表示，组建代表专业工作室，更好搭建了代表依法履职的平台，也更有利于提高人大代表专业领域问题的议事水平和质量。这些涓涓细流汇聚成体现人民当家做主的浪潮，推动群众所思所想所盼成为现实。

“小板凳”连着“大民生”解决群众“急难愁盼”

“有了路灯，晚上散步敞亮多了！”

“健身广场也快修成了，咱们也可以像城里人一样锻炼身体啦！”

“厕所也有专门的人维护了，不像以前脏的迈不开脚。”

“前两天涂沟闸泄洪流量明显小了，再也不用担心养殖网被冲坏了。”

……

渔民们边走边拉呱，幸福之情溢于言表。金湖县银涂镇湖滨村位于高邮湖畔，全村276户，村民大部分都从事水产养殖或捕捞，全村拥有湖区养殖水面8500余亩，养殖户185户。村里短时间内发生巨大的变化，源于今年6月21日清晨，金湖县人大常委会主任吴佩坤来到该村召开了一场“船头板凳会”。吴佩坤曾在湖滨村所属的原涂沟镇任镇党委书记六年多时间，和村里的渔民都很熟悉。当天，郑泽坤家的渔船被前来参加板凳会的十多位渔民坐的满满当当，来迟的渔民只能站在边上。大伙围坐在吴主任身边，你一言我一语的拉起了家常，说起了自己身边的烦心事。

板凳会上，渔民一共提了12条建议，“船头板凳会”结束后，吴佩坤主任要求人大相关委办迅速将渔民所提建议进行归纳整理，第一时间提交相关责任部门，并要求承办单位主要负责人登门与提建议渔民进

行见面，现场办理，每周向人大汇报建议办理进度。8月3日下午，骄阳似火，吴佩坤冒着酷暑再次在湖滨村渔民所提建议涉及的三个现场召集建议承办单位主要负责人和分管负责人现场会办。对有办理难度的建议一一过堂，现场会办。承办单位主要负责人现场表态，明确建议办理完成时间节点。

这些看似微不足道的“小事”，其实都是实实在在的民生“大事”。金湖人大始终坚持把人民的诉求放在心上，真心实意为人民群众做好每一件事，将全过程人民民主的实践向人民群众的具体生活延伸，把人大“根”深深扎在人民群众中，实实在在做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。截止目前，渔民所提12条建议除2条因政策原因不具备办理条件外，其余10条建议已全部办理结束，办结率100%，渔民满意率100%。

金湖县人大自2021年开始创新开展板凳会活动，目前已形成“10个中心网格—436个单元网格—519名人大代表”的格局，中心网格成员由镇街人大工作人员组成，519名各级人大代表都下沉到“小院”，并且以代表骨干为“院长”，基本实现农户联系全覆盖，为群众说问题、诉烦恼、讲诉求、提建议提供新渠道。自2021年2月以来，金湖县共开展板凳会298场，收集650余件意见建议，办结率100%，办成率71%。

积一时之跬步，臻千里之遥程。人民群众不断增长的获得感、幸福感、安全感正生动诠释着全过程人民民主的无穷魅力。全过程人民民主的重大理念在金湖这片热土正展现出蓬勃生机。金湖县人大将持续吸纳民意、汇集民智，创造更多好经验，推动全过程人民民主走深走实，努力为推进全过程人民民主基层实践作出更大贡献。

百合花开繁似锦

——记市人大代表邓红

■ 郭 康 马 睿



邓红，党的二十大代表、淮安市第八、第九届人大代表，现任洪泽区水上百合志愿者协会党支部书记。多年来，她以洪泽“水上百合”志愿者协会为载体，倾情牵手各志愿者队伍，汇聚多方公益慈善力量，为孤寡老人、孤困儿童、困难群众撑起了一片爱的天空。为此，她也获得了全国优秀党务工作者、全国最美志愿者、“中国好人”、江苏省优秀党务工作者、江苏省最具爱心慈善行为

楷模、“十佳市人大代表”等诸多荣誉。

一次偶遇引出一项公益

那是2001年12月的一天，天寒地冻，邓红和伙伴们在洪泽湖大堤上徒步锻炼，迎面走来的一老一小引起他们的注意。老人佝偻着背，一头白发，挎着一个竹篮，步履蹒跚，小女孩紧紧攥住老人的手，身形瘦弱，怯生生地望着邓红他们。邓红上前轻声询问才知道，孩子父母

和奶奶均已过世，家里只剩爷孙俩相依为命，生活很难。邓红赶紧将身上的钱全部塞给老人。

老人和孩子走后邓红心里难以平静，萌生了帮助困难群体的想法，她想来想去，眼前一亮，自己是洪泽“大湖论坛”徒步版版主，何不利用论坛这一平台，把徒步和公益结合起来，让活动更富有实际意义？这一倡议一经提出，反响强烈。她在论坛上倡议每人出20元钱，到敬老院为老人包饺子。“没想到帖子一发出，报名人数众多，也没想到这一活动那么受老人欢迎。”邓红说。

从此，邓红走上了公益之路。随着邓红成功策划的涉及环保、关爱留守儿童、帮扶残疾人等活动越来越多，她与她的团队也渐渐有了名气，参与的志愿者和受众也越来越多。2013年11月，在洪泽区妇联的支持下，由邓红发起成立了以女性志愿者为主体的洪泽水上百合志愿者协会。协会以“敬老助残、扶危济困、捐资助学、公益环保”为宗旨，积极开展送温暖献爱心公益活动，志愿者人数从最初的十几人，逐步壮大到2300余人，累计受资助帮助的人数也逾万人人。

一名党员就是一面旗帜

邓红说：“我是一名党员，牢记党的宗旨，服务人民，乐善好施是我

的初心使命!”在她精心组织下,党员志愿者们走进了洪泽区一家家敬老院,党员志愿者佩戴党徽“上岗”,面带微笑为老人理发、剪指甲,还自带食材,一起给老人包饺子,院中充满欢声笑语,老人心里乐得像似过年过节一样。“他们真的有心了。不是亲人胜似亲人,就是自己孩子又能做成怎样呢?”在当地众多敬老院、托老所,老人们一提到邓红无不感慨万千。

2014年,经上级党委批复,水上百合志愿者协会党支部正式成立。“一名党员就是一面旗帜”。邓红说,以党支部为核心、以党员为“头雁”,全体百合志愿者参与社会服务的氛围更浓。党支部统筹谋划和组织落实公益慈善项目,组织资金募集等活动,把整支团队凝聚得更更有力量。通过邓红和支部党员们走访困难家庭,将详细情况反馈给区政府卫生行政部门,多方协调努力,推动了区卫健委2018年出台《洪泽区农村患重大疾病留守儿童帮扶救助方案》,提升我区农村患重大疾病留守儿童的生活质量,让他们在日常

生活、学习等方面能和健康儿童一样,得到全社会的关爱和救助。

“我们将党员志愿者培养成骨干、将骨干志愿者培养成党员,通过“双培养”机制,已有17名志愿者在协会光荣入党,服务能力和质量明显提升。”邓红说。在邓红带领下,由党支部牵头,与170多家单位党组织达成共建协议,开展志愿服务1000余次,积极参与到全区文明创建、扶贫帮困等重点工作之中,受到一致好评

目前,协会中共有59名党员志愿者,他们从中选出部分党员当起了20多名孤儿的“代理爸妈”,并将关爱行动逐渐覆盖到全区600多名留守儿童。

一声妈妈浸透一片深情

小雪莲原本是个活泼可爱的女孩,自从父母接连离世后,成了孤儿,变得沉默寡言。邓红当起了小雪莲的“爱心妈妈”,带小雪莲吃饭,帮助温习功课,还把小姑娘带回家过年,让她感受到妈妈的温暖。几位热心志愿者加入进来,轮流照料小雪莲的起居。于是,她们都成了

小雪莲的妈妈。如今,小雪学习成绩优异,变得乐观开朗,成功迈进了大学校门。

在邓红的手机里保留一张老照片,照片里邓红正把一碗热腾腾的饺子捧到老人面前画面。邓红说,她把照片里的老人视作为自己的亲妈妈。那是在2016年底,大雪纷飞,她听说老船塘张奶奶孤身一人在船舱里好久没人照顾了,便赶来探视。她当解开张奶奶鞋,一股恶臭薰的大家直想呕吐。邓红不嫌弃,她脱下张奶奶袜子,把那老鹰爪似的脚丫抱在怀里修剪。从此,每逢周六她都会来到老人身边,为了洗头洗澡、修剪指甲。随后,她在平台推送招募志愿者信息,有10多名党员志愿者积极响应,轮流给老人送去可口的饭菜。从此,由协会党支部牵头,59名党员志愿者不断创新服务方式,为全区30多名孤寡、空巢、五保老人提供上门服务,她们成了这群孤寡老人真正贴心的“小棉袄”。

一份议案就是一生责任

在公益服务中,邓红接触最多、关注最多的就是留守儿童、老人、特困群体。在作为人大代表履职过程中,她觉得社会公益慈善组织虽做了许多实实在在的好事,但要真正推动社会上关心解决“一老一小一特”问题,还离不开政府帮助和相关职能部门给力。

2021年淮安市八届人大五次会议期间,邓红提交的《关于进一步加强对留守、困境群体关爱的建议》引起了市政府关注,市政府及相关部门按照“党委政府领导、民政牵头协调、部门分工协作”(下转第23页)



做一名有担当、有社会责任感的企业家

——记清江浦区人大代表靖军

■ 王伟生



靖军，现任南京医药（淮安）天颐有限公司董事长、清江浦区人大常委会常委，清江浦区第一届、第二届人大代表，荣获淮安市劳动模范、清江浦区优秀企业家等荣誉称号，他立足岗位，将企业管理职责与人大代表工作有机结合，展现出区人大代表的时代风采。

靖军说：“人大代表不仅仅是一个称号、一份荣誉，更是一种责任，作为人大代表，必须实实在在做出些成绩来，才能不辜负选民的信任与期望。”自当选人大代表以来，靖军是这样说的，也是这样做的。

用实干促进企业发展

南京医药（淮安）天颐有限公司是淮、宿地区最大的药品流通企业，是江苏省商贸物流示范企业、淮安市清江浦区纳税百强企业、南京新工投资集团“2020年度先进集体”，2021年1月被淮安市总工会授予“淮安市模范职工之家”称号。

在靖军的带领下，公司秉持“药真为民、诚信经营”的质量方针，主要经营中成药、中药饮片、肽类激素以及医疗器械、保健食品等8000多个品规，与全国30个省、市、自治区

的1300多家上游客户建立良好的合作伙伴关系，近百名业务人员与1600多家下游客户构建的销售网络覆盖全江苏省，并不断向沪、鲁、浙、皖、冀等周边地区拓展。近3年来，企业各项业务有序开展，经济指标

稳定增长，2021年销售额29.79亿元，缴税4236万元；2022年销售额31.41亿元，纳税5395万元；2023年预测将超过33亿元以上，纳税将超过5400万元。

勇担当履行代表职责

身为企业负责人工作比较繁忙，但他总是准时参加区人大常委会及人大组织的各类会议、调研、视察等活动。

为了更好地发挥代表的作用，他不断加强学习，积极参加培训，不断提高参政能力和履职水平；他认真收集群众反映的热点和难点问题，当好群众的“代言人”，积极建言献策。同时靖军还热心公益事业，积极弘扬扶贫济困的奉献精神，主动参加各项公益活动。2023年春节前夕，靖军同志来到清河街道残疾人之家开展“奉献爱心、传递温情”新春慰问活动，与残疾人朋友们亲切交谈，详细了解他们的身体状况和家庭生活，并送上新春的祝福。靖军表示，企业要有担当，关爱弱势群体是企业应尽的责任，南京医药目前已为3名残疾人提供就业岗位，同时对企业困难职工互助救济，

2022年以来累计发放救助金5万余元。

尽所能践行社会担当

2020年初突如其来的新冠疫情席卷全国，为应对疫情防控，南京医药（淮安）天颐有限公司迅速成立应急处置领导小组，由区人大代表、董事长靖军担任组长，紧急动员、周密部署，采购、销售、开票、验收、配送等相关部门联合行动，集中各项资源，采取有效措施全力保障药品、器械等防控物资的供应。

靖军表示，南京医药（淮安）天颐有限公司作为淮安市短缺急抢药品承储企业，在疫情面前，务必要确保将疫情急需药品及时送到客户手中，让患者第一时间得到救治，要求采购人员千方百计组织货源，开票员坚守岗位等候开票，销售人员24小时听候医院命令，运输配送人员随时准备出发。奋战在疫情防控一线的天颐员工，克服恐惧心理，做好自身防护，屡次深入市区各定点隔离医院，竭尽全力的完成突发事件期间药品、器械等各类物资供应保障工作，切实做好淮安市短缺急抢药品的供应工作。仅在2020年1月至2月，淮安天颐公司累计配送莲花清瘟、抗病毒、清热解毒、力度伸、奥司他韦等疫情防控药品4452批次，8792箱，共计3047万元。

靖军一直在用实际行动履行当选人大代表时的庄严承诺，在他的带领下，南京医药（淮安）天颐有限公司也在用实际行动彰显企业责任与担当，不断为淮安的经济社会发展做出巨大贡献。

一片丹心为郑河

——记淮阴区人大代表洪家银

■ 王 凯 张莹莹



洪家银，淮阴区第十六届、十七届、十八届人大代表，现任淮阴区刘老庄镇郑河村党总支书记。“贴近群众，传达民意，多办实事”是他的工作追求。自当选人大代表以来，他坚持用真心化解民忧、用真情服务民需，在为民代言、为民解忧上下足了“绣花功夫”。

权为民所用，当好群众代言人

“书记”二字，肩负着造福百姓的责任；“代表”二字，承载着人民群众的信任。一直以来，洪家银代表充分利用人大代表联系群众密切、接触群众广泛的优势，深入了解群众所思所想，提出了许多切实可行的代表建议。

通过日常走访和接触村民，洪家银了解到农村许多老旧的水利设施损坏严重，虽然政府投入很多基础设施建设资金，但仍有一部分投入使用时间较早的水利设施已经破损，跑水漏水较为严重，经常造成局部倒口现象，影响栽插季节与田间

管理，导致部分田块减产减收。厘清了存在的普遍问题和亟需解决的重点问题，在区人代会期间，洪家银提交了《关于加大农村水利设施的配套建设与维护》建议，希望相关部门能够实地考察，重新规划或维修，解决群众急难愁盼的问题。为了方便群众出行，他还提交了《关于刘老庄镇古成路道路修缮的建议》，解决了困扰群众和企业多时的道路交通问题，消除了安全隐患。

正是这样一根一根村情民意之线，穿起了洪家银的代表履职之路，

他时刻把群众的冷暖放在心上，把群众的需求挑在肩上，自觉深入选区、融入选民，用点滴的行动诠释人大代表的责任和担当。

情为民所系，建好美丽新家园

集中居住区内，房屋纵横交错，整齐别致；道路宽敞平整，户户通达；房前屋后花果飘香，绿意盎然；医务室、幼儿园、健身中心，应有尽有……沐浴着阳光，淮阴区刘老庄镇郑河村展现出勃勃生机。

以前的郑河村，杂物乱堆、垃圾乱扔等问题随处可见，严重影响了村里的环境卫生和公共秩序，洪家银在走访选民的过程中了解到大家对于环境改善的需求都很迫切。他将人民的需求转化为干事的动力，组织村里的党员干部、青年团员和志愿者打扫卫生，清理垃圾，规范停车秩序，劝导不文明行为。他还身先士卒，用自己的行动来带动和影响居民，齐心协力地开展社区“牛皮癣”、卫生死角、违章建筑等环境卫



坚守初心 勇于担当

——记淮阴区人大代表蒋荣

■ 严士高 张春尧



山顶有山顶的风景，沿途有沿途的美丽。作为一名人民教师，她时刻以“教书育人”为己任，工作中勤勤恳恳、兢兢业业，教育教学中成绩突出。她就是淮安市淮阴区十八届人大代表、渔沟中学的语文老师——蒋荣。

三尺讲台，四季耕耘，是初心，是满腔热情的挥洒。

三尺讲台，书写了初心与热爱。作为一名教师，她深知三尺讲台的神圣，更深知肩上的责任，不容丝毫懈怠，于是她钻研教材，打磨自己的课堂。她坚持学习教育的最新政策和理论，深入学习新课标和语文学科核心素养，以高度的责任感和事业心将全部的热情投入到工作中。

她擅长启发式教学，积极引导思辨质疑。她擅长激发潜能，变学生的“要我学”为“我要学”，变“我会学”为“我会学”。她注重学生核心素养的培养，美文美读、品诗填词、演讲辩论，层出不穷；她的课堂是鲜活的，音乐视频、小组讨论、故事表演，屡见不鲜；课上，激情四射，课下，亦师亦友，学生喜欢她的课更喜欢她的人。

一方课室，一片赤心，是坚守，是心灵深处的耕耘。

雨果曾说过：“花的事业是尊贵的，果实的事业是甜美的，让我们做叶的事业吧，因为叶的事业是平凡而谦逊的。”她不是花，不是叶，她是坚韧不拔、无私奉献精神的根，深扎于土地，吸取养分，滋养着叶，滋养

着花，培育着果。

蒋荣老师最喜欢的职务——班主任，平凡而又琐碎的班主任工作，于她而言甘之若饴。“爱”字当头，“严”字把关，从不歧视，也从不放弃，她用赤诚书写着执着与坚守，在春风化雨的德育工作中滋养心灵，融化壁垒。她会记得同学们的生日，一句祝福，一份小礼物，收获一声欢呼。

落红不是无情物，化作春泥更护花。爱校如家，爱生如子，不甘于平庸，不畏惧困难，勇于拼搏与奉献这就是她落红精神的最好体现。蒋荣老师会察觉到同学身体的不适，给予关心，温润人心。她会在同学伤心失意时，耐心开导，巧妙安慰。她从不会吝惜她赞美的语言，总能用发现美的眼睛，细心地看到同学的点滴进步，给予肯定与鼓励。她用她的怀善向人，规训克己来影响着学生，用真诚爱心，静待着每一朵花开。

一亩方塘，一分收获，是肯定，是漫漫求索的鞭策。

由于蒋荣老师的乐学、敬业和奉献，一个个成就接踵而至。教学上，她执教的毕业班成绩总是名列前茅；曾荣获淮阴区“教坛新秀”荣誉称号；曾获“淮阴好课堂”一等奖、淮安市青年教师基本功大赛二等奖等奖项；多次被评为“优秀班主任”“优秀教师”“淮阴区教学质量先进

践行“数商兴农” 助力乡村振兴

——记盱眙县淮河镇人大代表龚萍萍

■ 戚皓靖

“我们的西红柿外表光滑圆润，鲜红欲滴。咬一口是沙瓤的软糯口感，汁水丰富，口味既有恰如其分的甜，也包含适当的酸……”龚萍萍站在沿河村的西红柿蔬菜大棚内，在线试吃向直播间的网友们推荐时令蔬菜西红柿。

龚萍萍是淮河镇第二届人大代表，“龚小益”红色助农主播，现任淮河镇沿河村党总支书记。2019年，在外经商多年的龚萍萍，回到家乡淮河镇正好赶上了淮河镇培育乡村助农主播的东风。作为镇人大代表，她参加了人大代表虾稻共生专业工作室的电商培训，这成为了她走上直播带货、助推乡村振兴道路的启蒙。

助农直播

让村民的“小菜园”搭上电商“直通车”

助推生活富裕。盱眙县淮河镇

沿河村是远近闻名的蔬菜村，为了让村里的优质蔬菜以更高的价格“走出去”。龚萍萍以淮河镇人大代表身份，通过村里人大联络站点牵头“直播带货”，开创龚小益助农直播间。在村里蔬菜瓜果上市前后，到种植地进行直播宣传，通过抖音、微信短视频等平台向广大网友宣传村里“农家自种西红柿”“羊角蜜”“东方蜜一号甜瓜”等特色农产品，架起一条为淮河镇农特产品打开销路的“桥梁”，帮助农户拓宽销售渠道，打通“致富路”。今年3到6月份瓜果上市期间，帮助村民以高出市场批发价两倍的价格将农产品销往全国各地。龚小益助农直播间自创立以来，累计开播130多场，累计浏览量140万人次，销售额达70万元，带动周边超50户农户增收致富。

丰富生活

让村口的“点歌台”点亮老人

“夜生活”

助推乡风文明。最近沿河村有这样一个现象，村民吃完晚饭，立马搬着小板凳往村委会跑。“去晚了占不到好位置。以前吃完晚饭没有事情干，睡觉又太早了，现在来看看热闹，晚上时间过的快多了”沿河村的村民说。村里青壮年外出打工，留守在家的老年人特别多，日常生活比较单调乏味，龚萍萍在多次走访入户和与村民的交流中了解到了这个情况。把自己的直播设备架设到了村委会门口，村里的老人晚饭后可以来这里自由点歌，“麦霸”们一展歌喉，羞涩的老人们围在一旁观看。安静的乡村夜晚，一时间热闹了起来，丰富和活跃了村里老年人的夜间生活。

推介文旅

让家乡的“短视频”激活招商“新引擎”

助推产业兴旺。拍摄“我的家乡我宣传”系列短视频，说好“淮河故事”。宣传国家4A级景区明祖陵、沿淮荷花荡，介绍淮河生态环境，淮河历史文化等，在外的乡贤们关注到了家乡的发展，更多企业家通过视频了解盱眙，关注盱眙，来盱眙投资。“我的家乡我宣传”系列短视频累计播放量达到100多万次。今年五一，沿河村文旅项目桃花岛正式“开岛”，5000张门票在龚小益抖音直播间的宣传推广下，仅用10分钟就被抢购一空，桃花岛的名气也节节攀升。



关于推进基层人大全过程人民民主实践基地建设的认识与思考

■ 史卫东

2019年11月,习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点考察时,首次提出全过程人民民主这一理念,他指出“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的”。有理论指导的民主,是有方向的、有遵循的、有序的民主,而有实践的民主,则是鲜活的、充满生机的、能够为理论发展提供强大生命力的民主。基层人大在加强全过程人民民主实践基地建设的过程中,要坚持把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通起来,使人民群众依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面、各环节、全过程。

强化宣传教育,在思想上广泛凝聚民主政治共识。习近平总书记提出“全过程人民民主”重大理念,无疑是一次构建具有中国特色的全过程人民民主话语体系、牢固树立中国民主形象、广泛凝聚社会共识的有利契机。基层人大最大的优势就是代表数量多、与群众贴合最为紧密。要积极统筹人大代表、选民代表、基层社会工作者作为全过程人民民主宣传的主力军,生动阐述中国民主历程、讲好中国民主故事、宣扬中国民主理



念、展示中国民主成果。通过张贴宣传标语、发放宣传手册等方式,营造浓厚的民主宣传氛围;通过举办代表讲坛、专题讲座等方式,将抽象的民主叙事转化为具体的民主故事;通过汇编代表建议案例、展示代表履职风采、宣传代表履职实绩等方式,全面展示全过程人民民主最真实、最活跃的一面。

规范会议召开,在机制上切实保障民主政治权利。发展全过程人民民主,不仅要形成广泛的民主政治共识,更要通过镇人代会和街道代表议政会、工作评议会、代表选民议事会等渠道,让人民群众的民主政治权利得到充分行使。立足政情民意的有效沟通,镇街人大每年至少召开2次镇人代会和街道代表议政会,组织人大代表、选民代表听取

镇、街道经济社会发展、财政收支、民生实事安排等工作情况的报告,讨论提出意见建议,不断激发代表履职热情。聚焦部门职能和重点工作,镇街人大每年至少组织召开1次工作评议会,广泛收集评议意见,督促被评议部门扎实抓好整改,全面提升工作质效。围绕群众关注的热点难点问题,镇街人大每年不定期召开代表选民议事会,通过组织人大代表、选民代表和群众针对社会治理及民生领域突出问题开展民主协商、民主决策、民主监督,不断增进民生福祉,切实提升人民群众的获得感和幸福感。

坚持软硬并重,在工作上不断扩大民主政治参与。我国的民主政治体系已经相对比较成熟,基层人大工作的重点(下转第25页)

清江浦区人大：

“啄木鸟行动”为美丽乡村建设问诊寻方

■ 李晓天 赵学瑾 孙萍梓



近年来,清江浦区人大常委会坚持把美丽乡村建设作为重点监督议题,通过“质询+审议+约见”一系列组合式监督“亮剑”村庄环境整治,推动村容村貌得到极大改善。和平镇古庄牛村、后左村、三闸村等3个村被列为2022年度江苏省生态宜居美丽乡村示范名单,黄码镇甘露村先后被评为全国文明村、江苏省“美丽家园”省级示范点、淮安市特色田园乡村。然而,深受诟病的垃圾无序堆放、清理不及时、黑臭水体、私搭乱建、无序种养等问题在农村部分地方依然存在,依旧是农民群众的心腹之患。

今年,区人大常委会创新建立助力乡村振兴“234”工作机制,提出

要围绕农村环境整治发挥代表的积极作用,并精心组织开展了人大代表助力美丽乡村建设“啄木鸟行动”,对农村突出环境问题进行把脉问诊、开出治病良方,推动代表监督的过程成为发现和解决问题、助力美丽乡村建设的过程。

“当前正值‘一枝黄花’生长旺季,不少田间地头、路边荒地都有它的身影,对农业生产、农民生活造成极大的困扰。”黄码镇人大代表王影楨及时向镇人大主席团反映这个问题,区人大常委会农经委和黄码镇人大组织政府相关部门,实地到各村考察“一枝黄花”泛滥成灾情况,并专题研究整治方案。

“区人大常委会组织开展‘啄木

鸟行动’的主要目的就是找出破坏农村环境的‘害虫’并消灭它们。”农经委主任孙超表示,“一枝黄花”作为田间地头常见的“霸王花”,不仅抑制了周围植物的生长,而且影响农村道路环境美观,这个“害虫”不清理掉将会严重破坏农村的生态平衡。

在区、镇两级人大的共同推动下,政府花大力气开展“一枝黄花”整治工作,河滩、公路两旁、农田边以及农村住宅四周的“一枝黄花”被大面积清理掉,农民群众纷纷竖起了大拇指。

建设宜居宜业和美乡村,光靠几次整治活动是解决不了根本问题的,必须在更高层面制定规范。为此,市人大常委会今年专门制定了《淮安市乡村人居环境改善促进条例》,这是我市首次关于农村环境方面的立法。在市人大前期征求立法建议时,清江浦区人大常委会结合美丽乡村建设“啄木鸟行动”中发现的农村厕所、生活污水、生态河道、乡村道路、绿化美化等建设类问题,以及农村垃圾、村庄清洁、乡风文明、村庄管护等治理类问题,积极向市人大建言献策,一些来自基层实践、来自农民心里的“好声音”被这部地方性法规采纳,美丽乡村建设也将迎来崭新的发展格局。

淮阴区人大： 全过程发力 推动代表建议办理落实

■ 王从芳 夏雪平

“目前的公交线路调整能不能方便群众？群众满不满意？”。在近日的代表建议重点督办过程中，区人大常委会主任张在明、常务副区长黄克涛专门到公交公司走访，并实地调研了相关公交线路，现场对镇村公交站点布点及建设提出意见建议。

2023年区人代会期间，代表们根据区委十三届六次全体会议精神，围绕全力争创“双百”目标要求，结合全区经济社会发展新特点，经过深入调查研究提出建议187件。区政府办对相关代表建议分类交办，区人大人代联委不定期进行督办，取得了较好的效果，有力推动全区经济社会发展。

提前准备，推动代表建议提出“接地气”。为了保证代表建议能够贴近民生，反映群众民生需求。2022年底区人大常委会组织区人大机关各委室、各镇街人大充分利用人大代表之家、人大代表联络站、人大代表专业工作室等代表履职平台，围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，通过召开“与民同行”座谈会、开展专题调研等形式，广泛听取选民的意见和建议。陈曦等代表针对城乡公交一体化运行中，公交车班次少、站点少，群众反映强烈的问题，提出加快公交站点建设，增加车辆班次和车次的建议。人大代表专业工作室的季翠平代表作为原赵集粉丝的从业人员，通过对周围粉丝经营情况的调研，提出“关于加快粉丝产业发展，拓宽污水处理途径的建议”，这些建议体现了民意，反映了民情，更是贴近了民需。区人大常委会还积极引导代表将票决的民生实事与代表建议的提出相结合，推动建

议办理“双保险”。

注重过程，推动代表建议办理“质量高”。在代表建议办理过程中，要求各承办单位坚持问题导向、结果导向，推动建议办理更具实际成效，让群众更满意。一是做到及时准确交办。人代会后，区人大常委会汇合区政府，根据建议的内容，结合“一府一委两院”及其工作部门的职能职责，科学确定承办单位、协办单位。及时召开人大代表建议交办会，明确办理任务、要求和时限，以清单形式对代表建议进行现场交办，确保“件件有落实、事事有回音”。二是把握办理的时效性。要求所有办理件要在交办之日起3个月内答复代表，并在办理系统提交答复意见。各承办单位在答复代表前，要通过面商、电话或座谈的形式与代表沟通，认真了解其意图及要求，共商解决办法。答复件上传至网上办理平台，代表及时在办理平台上填写征询意见表。三是确保办理规范。涉及多家承办单位，主办单位要积极牵头，与协办单位一起制定方案、研究问题，协办单位要密

切配合，通过适时组织会办，确保形成高效推进的工作局面。答复意见要符合法律法规和规章，符合党和国家方针政策。针对性强，无答非所问和以总结代替答复等现象。

注重结果，推动代表建议办理“效果好”。为保证代表建议办理的效果，区政府办公室采取不定期的检查方式，加大督查督办力度，强化对代表建议办理落实情况的跟踪问效。区人大常委会高度关注代表建议的办理情况，尤其是对于交办的代表建议责任不落实、久拖不办、敷衍了事等单位和个人，以及办理不及时，答复超过办理期限的，重点进行跟踪督办，针对有些单位办理进度较慢，办理效果不实在的情况，及时下发提醒函。区人大常委会还将代表建议办理工作纳入年终区高质量跨越发展目标考核，细化代表建议办理考核细则。区人大常委会还选取了五件群众关心关切的代表建议由区人大常委会领导督办、区政府领导领办。通过多种实实在在的举措真正把建议的事项办实，把应做的事情做好。



洪泽区人大：

“微治理”撬动“大民生” “小切口”解民烦心事

■ 郭 康 马 睿



“有苦到‘站里’来诉，有事到‘站里’来说，有人大代表操心，我们很省心。”洪泽区高良涧街道邓码社区“人大代表联络站”门前，居民们愁眉而来、欢心而去。

去年有群众提出“整治小区乱停车”的建议，洪泽区人大将其纳入议事台账推进后，很快，高良涧街道就为所辖小区新增了200余个停车位，还建立了停车管理制度，居民们不再担心人车相争、占用绿化带停车等问题。

这几年，洪泽区人大充分发挥人大制度优势和人大代表联系群众桥梁纽带作用，积极探索社区治理新路径，推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

“代表议事亭”善解群众“心头结”

群众关切所系，就是人大监督所至。洪泽区人大依托社区治理网格中心，建设起全覆盖的“人大代表议事亭”，零距离倾听群众关心的水、电、卫生等问题，聚力共商，破解难题，切实把群众呼声与人大工作进行有机融合，促进基层治理体系和治理能力提升。每个“人大代表议事亭”里都有1名区或镇人大代表在固定接待群众日倾听群众诉求，梳理后再提交给社区所在的镇(街)人大研究、转交镇街有关单位办理。

组织代表在议事亭开展“我替群众来问问”等代表履职活动，接受辖区居民代表现场观摩，提高群众对社会治理的知晓率和参与率。龙庙路改造促进了当地发展，但是也带来了尘土、废弃物等污染问题，

“对群众反映的问题如何处理？沿线配套设施如何规划设计？”代表向社区直询，社区党委书记当即安排社区工作人员定时进行洒水除尘，废弃物当天形成当天拖走；对龙庙路沿线配套设施等问题，规划在沿线一侧栽上梧桐树，另一侧结合现有的“农家乐”，统一规划外立面彩绘，把这一路段打造成美食一条街。

鸿盈小区存在车辆乱停、擅自占地种菜等问题，“人大代表议事亭”知悉后向责任人反馈，社区立马与居民代表进行讨论，将部分空地改建成停车场；对于毁绿种菜问题社区即刻对现已裸露的土地播散草种进行绿化，并派出巡逻队员加强巡查，督促限期整改到位。

为基层社会治理提供人大担当，群众遇事有人说、说了有人听、听了有人办、办了有人督，许多老大难问题经过开展代表“我替群众来问问”等活动引起基层重视，多数得到较好解决。仅在主城区高良涧街道今年就收集群众意见建议30多条，涉及物业管理、环境保护、安全隐患、文明城市创建等方面18个民生问题都得到了解决，化解了群众“心头结”。

“代表联络站”释化百姓“烦心事”

进站入户听民声，下沉履职解民忧。近年来洪泽区创新实施小区“红管家”党建项目，全面推行“支部建在小区上”，把党的基层组织向小区延伸，构建党建引领、各方参与的

小区治理格局。区人大在“红管家”建立对应的“人大代表联络站”，组织人大代表与小区党支部、业委会、人大代表、物业公司等力量共同进驻，主动参与小区治理，受理解决居民日常诉求，推动小区建设和管理走深走实。

党的二十大代表、淮安市人大代表邓红十分关心“一老一小”难题，并提出许多颇具“含金量”的建议，区人大机关也竭力推动基层政府及各村居、社区开展志愿者队伍建设，辖区内各社会公益组织与社会爱心人士一道围绕“一老一小一邻一特”群体开展志愿服务，让更多群众感受到党的关怀与人人大代表的温暖。

主城区一些小区管理较差，区人大充分发挥主导作用，推动建立运作联席会议机制。由小区党支部牵头，每月召集业委会、物业公司、共建单位负责人、人大代表、楼栋长、网格员等一道联席会商，围绕小区门禁、保安、保洁等配套服务开展会办，督促物业为业主提供优质服务，逐渐形成上下联动、各方聚力的物业管理大格局。

区人大代表王超提出关于为小区电动自行车安装充电桩的建议经联席会议讨论，被推动落实，解决了老旧小区非机动车飞线充电和室内充电的安全隐患问题。今年以来，全区各级人大代表积极参与小区治理，提出合理化建议125条，推动解决电梯维修、下水管道疏通、充电桩加装等民生实事80余件，服务人群2万人。

“代表之家”共绘惠民“同心圆”

提高社会治理水平，改善群众生活是基础。多年来，洪泽区人大十分关注民生事业发展，充分利用代表之家等载体，组织和引导代表积极参与服务民生工作，着力推动民生工程、民生实事落地落实，助力

绘就惠民“同心圆”，提升人民群众幸福感。

建立民生实事项目票决制。区人大依托代表之家等履职平台，组织人大代表深入调研，通过走访、座谈、发放征求意见表等形式，多方听取群众意见，向区政府提出与民生实事项目相关的意见和建议。今年区人代会上160名区人大代表在12件民生实事候选项目中，通过差额票决的方式，产生了改造老旧小区、提升二次供水等10件重点实施实事项目。这10件实事的赞成票数均在98%以上，充分彰显了民意。在项目实施过程中，组织代表按季度对民生实事项目实施情况进行全程督查，及时向群众公布督查结果，促进民生实事项目办理实效的全面提升，使之成为一次发展全过程人民民主的新实践。

深入开展“惠民生、助发展”代表履职主题活动。区人大常委会成立代表履职活动领导小组，制定活动实施方案，认真组织实施。人大代表通过代表之家，开展座谈交流，了解实际情况，帮助协调解决问题。在进村入户履职活动中，全区614名四级人大代表联系服务全区121个村(居、社区)，结对慰问困难家

庭627户，走访联系群众2253人次，提供慰问现金和物品计22.24万元，办实事136件。市人大代表、洪泽华胜工贸有限公司总经理卢启华主动到朱坝街道墩南村走访慰问，与墩南村签订了村企共建合作协议，在加深村企交流共建基础上每年支持墩南村弱势群体扶持资金20万元。区人大代表、黄集街道社区卫生服务中心医师安华美与帮扶对象结对进行家庭医生签约服务，帮助联系医院专家开展健康检查，以及代购药品等。

打造基层社会治理工作活动品牌。引导代表积极参与基层社会治理工作服务，做好社会救助、敬老服务、儿童关爱、开展慈善活动等工作，努力让社会工作服务更多更好惠及人民群众。岔河镇人大在代表之家专门设立“助力基层社会治理联系点”，区、镇人大代表用心用力解决人民群众“急难愁盼”问题，进一步增进民生福祉，成为政府推进社会治理的“好帮手”、联系服务群众的“连心桥”。

区人大以组织代表开展“微治理”为突破点，帮助群众解决最关心、最现实、最直接的大事小事，不仅托起了“大民生”，也推动了基层治理能力不断提升。



涟水县人大： 打造助力高质量发展的履职平台

■ 王新建 张 润

人大代表履职阵地是代表在闭会期间参加代表活动、发挥代表作用、执行代表职务的履职平台。近年来,涟水县人大在规范代表“家站点”运行的基础上,发挥代表专业特长,把人大代表履职平台融入到基层一线、延伸到产业基地,搭建人大代表服务经济社会发展的多元化平台。

“五级人大代表帮促联盟” 助力强村富民

“只要符合酿酒高粱标准,我们全部收购。蔡工村生产的粉丝,今世缘购买!”全国人大代表、联盟顾问、江苏今世缘股份有限公司董事长顾祥悦在蔡工帮促联盟成立仪式上表达了自己对联盟的支持态度。

今年,涟水县人大动员全县各级人大代表发挥自身的职务优势、专业优势和资源优势,充分发挥在



涟五级人大代表作用,以县级乡村振兴专业代表组帮促联系点为平台,特邀挂钩县领导、地方乡贤代表为联盟顾问,结对帮促的企业部门为共建单位,组建11个“五级人大代表助力强村富民”帮促联盟,联盟成员共同聚焦乡村振兴、聚力强村富民,坚持做到“三亮三争当”,努力将

帮促联盟打造成各级人大代表履职建功的示范点,推动乡村振兴、强村富民的示范点和全过程人民民主的基层实践示范点。

“通过高粱种植、甘薯种植以及粉丝加工项目,2023年村级集体经营性收入达到70万元,预计2024年可达到90万元,2025年可达到130万元,基本实现富民强村目标。”联盟召集人王玮对蔡工村的发展胸有成竹。她表示,蔡工联盟将带动周边群众共同发展,为富民强村“趟”出一条新路子。



代表专业工作站 架起服务群众“连心桥”

“以前,我们芦笋农户们有困难都得去镇里,还不知道到底找谁才能解决问题。现在啊,咱可以直接找工作站的人大代表,有时候人大代表还主动上门服务,从内心里感谢他们!”金城村刘大爷激动地说。

近年来,涟水县人大精准对接代表所长、人大所能与群众所需,在特色产业发展、弱势群体援助、基层社会治理、乡村振兴促进等方面建立20个“人大代表专业工作站”,推动代表履职阵地建设由规范化向特色化、专业化方向升级。

芦笋种植服务人大代表专业工作站的成立,让郑标、刘国轩、潘爽、赵洪明4名人大代表有了自己的专业阵地,有的负责技术支持、有的负责土地矛盾调解、有的负责后勤保障,分工不分家。涟水县人大按照“发起代表+共建代表+支持单位+专家团队”模式,为工作站运行提供“人才支撑”。来访群众的诉求、意见和建议,淮安市人大代表郑标都认真聆听、详细记录,并耐心地讲解有关政策和法规,对能现场答复的问题立即答复,对无法立即解决的问题,认真记录并承诺从快解决,确保让来访群众满意。

“人大代表们真正是为咱老百姓着想,每件事都做到了我们的心坎上!”当地群众一谈起芦笋种植服务人大代表专业工作站,无不竖起大拇指。

“我们将进一步引导专业工作站开展具有行业特点的履职活动,切实把代表专业工作站建设成为政策法律‘咨询处’、联系群众的‘连心桥’、专业服务的‘直通车’、宣传人大的‘展示窗’。”涟水县人大常委会



人代联委负责同志表示。

人大代表优化营商环境监测点 赋能发展“软实力”

“以前执法部门经常来罚款,现在成了我们的良师益友,更多以服务指导为主,小到宣传栏上的错别字,再到企业用工问题等都会帮助我们进行解决。”对于涟水营商环境的转变,在涟工作近10年的中信华产业园负责人最有发言权。

“好的营商环境就像阳光、水和空气,须臾不能缺少。”近年来,涟水县人大深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要指示精神,紧盯全县经济发展中的“堵点”“难点”“痛点”,在县行政审批中心、涟水农商行、淮安特创科技有限公司等25个部门及企业设立了优化营商环境人大代表监测点,每个监测点由1名人大代表联系对接,在广泛宣传各级惠企政策的同时,听取收集政策落实情况、企业发展面临的困难、营商环境存在的短板不足等,助力代表监督直通营商环境第一

线,为优化营商环境监督找准“靶心”。

“作为优化营商环境人大代表监测点的联系代表,我只是抱着试一试的心理向县人大反馈了‘用气难’的问题,没想到得到了县政府主要领导的亲自推动。”一位企业人大代表激动地说道。

自监测点设立以来,通过走访座谈、设立意见箱、码上监督等方式,收集汇总交办110余条人民群众、项目业主对招商引资、项目推进的意见建议和企业发展建设中遇到的问题,县人大相关专委做好督办、跟进、反馈工作,有效搭起监督“连心桥”,助力打造更优的营商环境。

“针对代表履职阵地建设,我们还将出台‘1+7’指导意见,并结合‘数字人大’建设的契机,着力引导代表带头发挥特长、汇聚发展动能,为丰富发展全过程人民民主,推动中国式现代化涟水新实践贡献更多代表智慧和代表力量。”涟水县人大常委会主任张超表示。

盱眙县人大： 紧扣乡村振兴工作 高质高效推进任务落实

■ 王松 钱泽宇

市委八届六次全会的胜利召开为我市发展擘画了新发展蓝图，是今年乃至更长时期我市经济社会发展的行动指南。盱眙县人大始终坚持认真学习领会、坚决贯彻执行好全会精神，矢志在县域层面更好展示“象征意义”，奋力落实“四化”发展，全员投身“四态”提升。紧紧围绕县委决策部署，开拓创新、锐意进取，把推进乡村振兴工作作为重要任务，在落细落小落实上下功夫，在贯穿结合融入上见真章，推动构建县域经济高质量发展新格局。

深入调查研究，找准乡村振兴“中梗阻”

县人大坚持问题导向，聚力聚焦乡村振兴工作，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，根部挖掘不足，找到破解难题的办法和路径。

市人大常委会主任林波牵头组建调研组，带领驻会组成人员前往黄花塘芦沟村农业项目和黄花塘社区等地，调研我县农业重大项目建设情况，视察推进公共空间治理和“三级先导”工程，深入了解部门、镇街推进过程遇到的困难问题，找准阻碍乡村建设发展的堵点、难点、卡点，客观认识我县的差距不足。针对调研中发现的集中整治还未清收利用、利用回收资产资源不够高效、规划引领需进一步完善等问题，坚持瞄准问题“症结”，提出要围绕全市“百日竞赛”的考核方案，部门镇街形成合力，加强协同配合，进一步细化措施、明确节点，按序时推进，以“严、快、紧、实”的工作作风，坚决防止工作表征与本心的“温差”、设计与施工的“误差”、预期与

成效的“时差”。人大相关委室持续抓后续督办工作，积极与相关部门镇街保持对接，及时“回头看”，持续跟踪问效，推动调查研究转化为实际发展成效。

同时，开展“调查研究季”活动，组织代表广泛参与主题调研活动，从群众中来、到群众中去，自觉问计于民、问需于民，把乡村发展存在的问题和人民对乡村发展的期盼通过议案和建议的形式反映出来，更好履职为民、造福人民。农作物用水保障等多篇优秀调研成果汇编成册报县委。

一线监督护航，推动产业发展“祛病灶”

县人大认真履职尽责，坚持正确监督、有效监督、依法监督，把握为民导向和发展思维，灵活运用多种监督手段，充分发挥代表作用，为提振乡村经济把脉护航。

专题会议研究部署。召开“121”重点工作（即“一产业、两专项、一帮扶”）推进会，听取各相关单位落实情况报告，明确具体落实举措，推动部门履职尽责，锚定目标、奋力攻坚，抓好全会精神落地落实，不断增强理解力、持续提高执行力、充分发挥创造力，推动乡村振兴工作走深走实、取得明显成效。

跟踪决议落实落地。将乡村振兴作为重要议题课题，持续用心用力，听取县政府关于做好2022年度农业农村重点工作全面推进乡村振兴战略的实施意见落实情况的报告





和县十八届人大二次会议作出的“持续巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴战略的议案的决议”阶段性落实情况汇报,持续拓宽农村农民增收渠道、高标准打造农村人居环境、加快推动盱眙龙虾高质量发展,推动乡村振兴在我县落地生根。

开展“进乡村、促振兴”主题活动。围绕帮办利民便民实事、增加村级集体经济收入、帮助带动农民致富三个方面,组织五级人大代表结对帮促100个村。组织“村村到”调研,了解帮促村产业发展状况和

资源禀赋,共商帮促方案。支持人大代表关联经济体与农村集体经济深度融合,合作联建增收项目,引导人大代表积极参与农业重特大项目攻坚行动,发挥人脉资源和信息资源优势,为实施乡村振兴铺路搭桥、招商引资、招才引智。

抓牢项目建设,积蓄产业振兴“新动能”

发展乡村、惠民利民,关键要有产业支撑。县人大牢固树立大抓项目、抓大项目、抓好项目的理念,坚持“走出去”、“请进来”与向上争取

相结合,大力推进农业重大项目招引建设工作,放开搞活农村经济,培育乡村振兴新动能。

主动“走出去”。县人大领导班子带头投身产业招商、项目建设一线,带头外出、带领招商,并充分发挥代表这一群体作用,找短板、谋突破、作贡献,加快推动重特大产业项目实现新突破,为盱眙经济高质量发展注入“新动能”。

坚持“请进来”。积极对外招商推介,鼓励引导国资平台、社会资本等广泛参与我县乡村产业项目建设。邀请并接待中铁(上海)投资集团等企业洽谈土地综合整治项目合作事宜,详细介绍我县资源禀赋和招商引资优惠政策,全力搭建招商引资平台,切实提高招商成效。

积极向上争取。多次组织召开西南岗片区整体帮促项目争取推进会,研究向上争取农业项目资金规模和项目内容,多次赴省人大积极汇报争取,持续加大农业项目申报力度、争取力度和攻坚力度,推动更多资源要素向农业农村集聚,不断提升项目质量和成色,努力以项目带动建设,以建设推动发展,以发展促进乡村振兴。



(上接第36页)我有个企业查档的问题需要咨询一下……”

《营商环境面对面》的现场俨然成为了政策惠企会,多数企业对现场行政审批局提出的创新做法很陌生、很好奇,纷纷举手询问。两个小时的互动时间里,人大代表、企业家代表、行风监督员提问了十多个问题,实实在在的解决了企业困难。

近年来,金湖县人大常委会以“营商环境”监督为起点,切实解决

营商环境建设中的痼疾顽症,探索建立营商环境监督“4机制”,一是民情畅通机制,通过12345热线“一企来”专线、数字人大、代表之家等,实现线上线下同步受理,确保下情上达、信息畅通;二是受理调处机制,优化办理流程,积极探索“部门联合会商、问题分类处置、问题及时反馈”的工作模式;三是协调联动机制,建立人大与政府部门同步的监督体系,实现信息共享、联督联促、

良性互动;四是评价问责机制,放大满意度测评功效和范围,对营商环境建设的议题进行满意度测评,打造全链条闭环监督。

一个地区发展活力如何,关键取决于营商环境,“近者悦”自然“远者来。”优化营商环境是一项永不竣工的工程,金湖县人大常委会持续用好监督职能,聚焦优化营商环境建设主战场,同心同向同力助推全面振兴新突破。

金湖县人大： 营商环境面对面，助力护航新发展

■ 陆启玉 王义兵

9月23日，金湖县组织开展《营商环境面对面》政企互动节目。

近年来，金湖县人大常委会始终围绕营商环境优化，与县纪委监委联合吹响了坚决打好优化营商环境攻坚战的冲锋号，深入开展优化营商环境专项监督，通过织密织牢“三张网”，以实际行动推动解决关乎发展大局、群众急难愁盼的问题，展现全过程人民民主的生动实践。

一、聚焦靶向、主动融入，织密服务“全局网”

“今天，我们参加营商环境“面对面”活动，就是要坚持“项目为王、环境是金”，突出问题导向，聚焦重特大项目“全生命周期”审批，为项目落地、企业发展，营造更加优质的营商环境”，市人大代表、县委书记贺宝祥在活动现场发表讲话。

良好的营商环境，是企业成长

发展的沃土，是人民群众安居乐业的源泉，更是实现全面振兴发展新突破的重要基础。近年来，金湖县人大常委会始终高度重视营商环境工作，将其作为深入践行全过程人民民主的有效载体，坚决贯彻落实县委、县政府“做的要比说的好、服务要比需求早”工作理念，深入践行习近平总书记重要讲话精神，从投资者的角度和市场主体的感受出发，纵深推进“放管服”改革。锻造一流作风、营造一流环境、创造一流业绩，真正实现代表与部门、代表与企业、代表与群众“零距离”沟通，直面问题、现场问策，为项目“服务”、企业“减负”寻良机、出良方。杜绝在项目审批、权力行使、业务流程等方面的失职行为，绘制监督与权力运行同步同轨同向构架蓝图。

二、精准发力、刚性监督，构建

贯通“监督网”

“金湖县人口少，产业工人和专业技术人员不足是影响本地企业和招引项目发展的原因之一。如何帮助企业解决产业工人和专业技术人才不足这个问题，请问金湖在这方面有哪些举措”。全国人大代表吉兰芳在节目现场抛出“辣味十足”的问题。

吉兰芳的问题并非“随口一说”，而是经历了从“闭门选题”到“开门征题”的过程。今年以来，金湖县人大常委会除了通过传统议案收集外，还通过走访调研、“小院（船头）板凳会”、主题活动周、数字人大等渠道，梳理汇总高频事项，充实形成高质量的“议案”。构建以“人大+纪委”为圆心的“监督网”，紧盯市场主体准入和退出、市场主体投资便利度、企业快速投产达效等营商环境中的“堵点”“难点”“痛点”。通过“面对面”的政企互动，推动营商环境成果优化；通过“沉浸式”的现场走访调研，收集推进营商环境中“中梗阻”问题的解决；通过“出出汗”的专题询问，督促营商环境惠企政策精准落地。

三、创新机制、常态长效，优化建设“保障网”

“你好，我是金湖双洋机械公司的，我有个建设审批的问题想咨询一下……”

“你好，我是江苏金石机械集团有限公司的，（下转第35页）



清江浦区黄码镇： 凝聚人大代表力量 助力提升人居环境

■ 王凤海 孙萍梓

“近年来,周陈村十斗路更宽敞了,夜晚乡间小道也有了路灯,路边的河道更整洁了,这里成为了能让群众更有幸福感、获得感、宜居感的地方。”在人居环境整治工作中,黄码镇人大代表看着焕然一新的乡镇风貌不禁感叹。

以身作则,争当“模范员”。各级人大代表积极响应镇人大的号召,主动深入各村的环境整治工作中,同村委员工作人员、志愿群众一起整治11个村的农户门前人居环境,清理河道17条,代表按村分组清扫沿线秸秆、杂草,充分发挥模范作用,动员群众积极参与到环境整治工作中去。

主动作为,争当“宣传员”。黄码镇人大依托各村村委会宣传栏、电子屏、人大代表接待日、人大代表联络站、民主议事广场等载体,向广大群众宣传环境整治相关政策、展示近期工作概况。人大代表实地调研后,定期召集各村负责人参加空间治理工作推进会,与村干部联动保障“政策宣传家家到”。

跟踪问效,争当“监督员”。组成人大代表视察小组,到田间地头听民声、问民情,形成问题清单,及



时反映给相关部门。定期检查各村公共空间治理台账,对已解决的环境问题抽查暗访,力保环境整治有成效、能长效。

下一步,黄码镇人大将继续深

挖长效工作机制,将提升人居环境作为重要事项来抓,完善相关考核机制,引导更多群众参与治理工作,共同打造生态宜居的美丽乡镇。

淮安区朱桥镇：

“民声”促“民生” 实事项目落地有声

■ 郭 梦

群众出行日益便捷，河畅水清岸绿景美，富民产业“多点开花”，乡村振兴“喜结硕果”……近两年来，淮安区朱桥镇人大聚焦高质量发展首要任务，围绕民生关切、群众“急难愁盼”问题，把推动民生实事项目作为践行全过程人民民主的实践载体，切实让民生实事“落地有声”。

聚焦建议办理，铺就群众幸福路。

交通道路一头连着经济发展，一头关系民生福祉。交通道路问题，一直是群众普遍关心的热点问题，也是朱桥镇人大代表持续关注的重点问题。2022年该镇人大代表赵爱珍在朱桥镇第二十届人代会一次会议提出“关于群众反映老淮流路小闸段道路狭窄、亟需拓宽的建

议”，镇人大主席团高度重视，通过实地考察、入村走访、座谈交流，得知老淮流路小闸段涉及两镇多村、路道窄、会车难、运输难，将其列为重点督办的代表建议，并在下半年人代会二次会议上通过票决制，确定其为民生实事项目。

镇人大代表许兆明带头做通群众思想工作，协助农路、水利部门完成清障56吨、伐树798棵、拆除固定建筑物12处210平方等前期整顿工作。镇人大代表李建协同有关部门多次与区交通局沟通，成功助力该工程纳入省级道路提档升级项目，解决了上百万元资金难题。目前，总里程3.321公里的老淮流路小闸段拓宽工程已完成全部工程量，原宽度3.5米的路段拓宽至6米，拓宽

面积8300平方，将在今年9月竣工验收。

对于今年3月镇人代会上代表提出的“关于修补集镇以东老淮流路和北四支道路破损处的建议”，该镇人大第一时间交办和定期督办，目前该镇已投入近12万元对两条路涉及的5公里路段进行修整，预估9月底完工。一项项道路修建工程的实施不仅拓宽了百姓的“幸福路”，更是铺就了振兴的“快车道”。

看实地察民情，绘制和美乡村景。

干净整洁、美丽宜居，是广大人民群众对乡村最朴素的向往和追求。今年以来，区人大代表张卓带队该镇人大主席团成员实地调研全镇6个村(居)的人居环境整治工作情况，通过查看重要点位、听取汇报、走访群众等，详细了解各村(居)道路硬化、村庄环境、村容村貌提升、垃圾清理、河道治理、绿化美化等情况。针对群众反映强烈的“南四支渠及大沟多年未整治疏浚、杂草丛生，集成垃圾多，河渠中恶性水生植物严重影响河道的排灌功能，对水生态环境造成严重破坏”等问题，通过多方座谈研判、层层筛选后，将南四支渠及大沟整治疏浚纳入朱桥镇2023年生态河道建设工程，并以96.7%的得票率确定为2023年度民生实事项目。

区人大代表葛玉春、镇人大代表雷进主动靠前，协调矛盾，积极做





好五里村至闸南村涉及河段的垃圾清理、树障清除、违种铲除等工作。区人大代表张卓多次召开项目推进会督促水利部门及时调度水源,解决农业用水与施工间的矛盾,为工程顺利竣工提供了优越条件。

在党委政府与镇人大的合力攻坚下,耗时3个月的生态河道建设工程已迎来省市两级验收,不仅修复了南四支渠及大沟7.14公里的生态环境,更有效改善了该镇三个村的农业灌排条件,促进农业增产、农民增收,即美化了家园、也清洁了田

园。

强督办重落实,产业托起致富梦。

乡村产业一头连着农民群众的“钱袋子”,一头连着乡村振兴的动力后劲,是基础中的基础。走进朱桥镇石塘村后庄组,只见一栋新建的6100平方米标准化厂房矗立在乡间村头,货物电梯及下水道、厂区道路等附属设施齐全……

作为朱桥镇重点督办的民生实事项目,石塘村富民强村帮促厂房项目面临着土地长期被侵占、建设

资金短缺等难题。该镇人大主席团先后6次实地调研谋思路、现场督查问进度,以乡村公共空间治理工作为契机,充分发挥各级人大代表的主体作用,镇人大代表周建林带领村两委干部积极做通群众工作,耗时半个多月顺利收回被侵占土地9.65亩。在推进项目落地环节,镇人大与党委政府同心同力,响应上级扶贫政策要求,多次与区农业部门沟通,助力该项目纳入重点产业扶贫,解决了资金难题。

如今,这座兴建的标准化厂房已成功招引生物制药企业衡之壹医药入驻,年租金50多万元,吸收当地就业40多人,年税收可达100多万元。标准化厂房的建成为石塘村擦亮了产业兴旺的“底色”,也让村民有了更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。这个“百万村”正在一步步实现产业兴旺、美丽宜居、村风文明的乡村振兴新图景。

幸福的成色,必须有鲜明的民生底色。做好民生工作,没有“完成时”,只有“进行时”。在朱桥镇,一件又一件民生实事正落地生根,镇人大从细处染墨、在实处落笔,镌刻发展全过程人民民主的民生画卷。



(上接第43页)

探索走新路,展现新风尚

老一辈丰富的人生经历和生活经验是全社会共同的宝贵财富,应当得到用心呵护、用情彰显。为倡导社会敬老文明新风尚,马坝镇人大代表坚持以身作则,持续关注辖区内空巢、高龄、困难等老年群体,积极探索马坝镇养老服务新道路。

县镇两级人大代表、退休干部刘仁江离岗不离职,有分余热发分

光。为更好履行代表的职责和使命,服务老年同志,为群众办实事、解难题,特设立盱眙县人大代表仁江化雨专业工作室。自工作室成立以来,化解赡养老人、土地流转等数十件积累已久的涉老矛盾和纠纷。

镇人大代表李长军争当敬老践行者,采取多种形式广泛开展养老孝老活动,依托腊塘社区文明新风说唱小院,集结社区文娱爱好者成立文艺演出宣传队,定期为老年群

众送去演出,大力弘扬精神文明和公序良俗,将敬老文明新风融入居民生活的每一个角落。

“深怀敬老之心,倾注爱老之情,笃行为老之事。”马坝镇人大将继续主动适老求变,打好“组合拳”,定期“回头看”,实效监督推进全镇养老工作高质量发展,依法履职托起幸福“夕阳红”,共画全过程人民民主“同心圆”。

淮阴区渔沟镇：

代表助力秸秆双禁 履职守护碧水蓝天

■ 李桂林 袁广琴



正值秋季农作物陆续成熟收获期，为切实做好秸秆焚烧禁抛工作，近期，渔沟镇人大主席团主动作为，组织全镇区、镇人大代表积极履职

尽责，走村入户，密切联系群众，投身秋季秸秆“双禁”工作中，争当秸秆“双禁”宣传员、巡逻员、监督员，以实际行动守护渔沟的碧水蓝天。

当好秸秆“双禁”宣传员，发挥桥梁纽带作用。全镇人大代表与镇、村干部、志愿者等一起利用广播、宣传车、宣传单、横幅等有效宣传手段，开展好焚烧禁抛宣传工作。进选区、走田头、入农户、深入田间地头，向群众宣传秸秆焚烧禁抛政策，讲解“双禁”的好处以及焚烧乱抛秸秆的危害，增强群众“双禁”意识。

当好秸秆“双禁”巡逻员，发挥模范带头作用。人大代表在选区主动加入巡查队伍，配合村干部到田间地头实地巡查，力争做到全方位、高频率、高强度，对发现的火点和乱抛现象，第一时间联系相关村及时处置，确保发现问题迅速整改，确保各自区域内不着一把火、不冒一处烟、不黑一块田、不污一条河、不染一个塘。

当好秸秆“双禁”督查员，发挥履职监督作用。镇人大组织代表们对各村秋季秸秆“双禁”及秸秆综合利用进行督查。特别在重点时段、重点地块、重点人员，做到全方位、全时段、高频次、高强度监督检查，及时通报，为推动秸秆“双禁”工作高质高效开展贡献人大的力量。

洪泽区东双沟镇： 助力文旅发展 促进乡村振兴

■ 周欣然

近年来,随着淮安市“百里画廊”建设和洪泽区长三角地区知名旅游目的地城市战略实施,东双沟镇充分发挥北靠方特南接南部片区“一园两镇”地缘优势和沿湖片区中心节点周桥大塘遗址文化优势,不断推进“旅游富民”示范样板建设。东双沟镇人大依法履职、精准监督,为乡村振兴汇聚起了“人大力量”。

代表听民声,了解群众诉求

“镇里要做什么项目?”“能不能帮咱老百姓致富?”解决群众最关心最直接的利益问题,是东双沟镇的工作重点。为充分贯彻新发展理念,在立足民生的基础上,以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合,东双沟镇人大在全镇范围内开展了“文旅发展听我说”主题活动,区、镇两级人大代表多渠道与群众展开交流,利用好代表接待日接待群众,进村入户走访群众,在镇微信公众号发布征集意见的通知,倾听群众心声,了解群众诉求,活动期间共收集群众意见建议四十余条,为实现农旅融合发展振兴计划贡献了“群众智慧”。

代表齐支招,完善发展规划

要实现文旅产业高质量发展,助推乡村振兴,必须抓准本地特色,突出文化内涵,配套公共服务,充分满足游客的“吃住行游情”需求。为



做好旅游项目规划,东双沟镇人大依靠“家站点”,组织各选区人大代表参与规划讨论,代表们结合本地资源、政策帮扶等,从产业发展到项目前景,集思广益,形成数十条讨论意见,为本镇的文旅发展提供了方向。东双沟镇党委在综合考虑各级人大代表意见后,与洪泽区城市资产经营有限公司合作建设“春晓白露”田园综合体项目,该项目总投资约1.1亿元,建成后预计每年村集体经济增收二十余万元。将推动农文旅三种业态深度融合,打造起“有效益、有品质、有魅力”的乡村振兴“新地标”。

代表群发力,破解项目瓶颈

项目确立以来,东双沟镇人大

代表多次参与到项目实施讨论推进会中,与项目施工方、设计公司等进行了深度交流,充分了解了项目推进过程中存在的问题和困难。听闻项目建设用地涉及到土地进出平衡问题以及规划地址周边农户房屋拆迁问题,镇人大主席多次前往区国土、住建部门,与上级领导讨论解决方案,确保项目能够如期施工。

“人大代表就是要通过充分发挥自身职能,精准解决关乎全局发展、社会民生、群众关注的事情。”东双沟镇人大主席表示,将号召人大代表积极发挥代表主体作用,持续担当作为、履职尽责,推动东双沟镇文旅产业更好更快发展。

涟水县朱码街道： 强化人大监督守护水清河畅

■ 孟庆霞 王子骅

今年以来，涟水县朱码街道人大工委紧紧围绕擦亮“生态水城”名片，策应县人大开展的“人大代表护碧水”专项行动，一招不让抓落实，探索创新谋实效，以“三个一”的工作举措切实发挥人大代表在河道治理中的监督作用，河长制及水环境保护工作得到纵深发展，为建设美丽新朱码提供了有力支持。

一档全覆盖，构建机制底数清

第一时间传达“人大代表护碧水”专项行动精神，全力争取党委支持，成立了“人大代表护碧水”工作领导小组，印发具体工作方案，统筹推进巡河行动的开展。为辖区内6条县级河道、37条镇级河道建立“档案库”，根据工作便利、避免监督员与河长重合的原则，从辖区内市县代表和议政代表中，综合考量选聘了26名河长制监督员，人均监督河道1—2条，每月开展个人巡河，每季度进行集中巡河，借助代表履职纪实卡、代表建议“码”上提，记录巡河发现问题及整改落实情况，并形成了向党工委汇报、向办事处通报的工作机制。目前人大代表河长制监督员已集中开展巡河2次，开展巡河70余人次，治水宣传3次，交办问题建议11件，已全部办结。

一网连八方，广泛宣传凝共识

充分发挥网格化力量，扎实推进护水宣传入脑入心。一方面通过代表进网格、“135”接待选民日等活



动，发挥好联系群众作用，与河道周边群众保持密切联系，及时收集、归纳群众反映的问题建议，做到知民情、晓民意、集民智，不断提升群众对做好水环境监督的认同感与责任感。另一方面结合重大节日进网格宣传，强化代表向群众宣传的责任感，特别是在首个全国生态日，联合街道环保部门开展群众宣传活动，充分利用横幅标语、宣传单页等多种形式，引导群众牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，充分认识人大代表河长制监督员制度的重要意义，提高街道居民对“人大代表护碧水”专项行动的关注度，推动形成“全民环保”的社会氛围。

一码聚民智，数字巡河提质效

创新探索代表巡河与“数字人大”建设相结合，将巡河工作从“线下”延伸到“线上”。在漪河、邮电中沟、朱码节制闸等水质问题反复或整治反弹的水体附近，设置固定巡河点。在固定巡河点、街道人大代表之家及部分代表联络点，同步设置了“代表建议‘码’上提”二维码，

代表可以通过扫码的方式进行巡河“打卡”，也可以实时提交问题建议，后台工作人员收到后立即核实处理，大大提升了工作效率。公兴河、漪河沿线零星违章种植得到快速清理；一干渠、涟高路边沟河面水花生全面清理到位，河道面貌焕然一新；祁六大沟引入盐河水冲洗，水体质量明显改善；张码排涝站完成电路和配电柜整修，对低洼易涝区域防洪排涝发挥了重要作用，群众满意度和获得感明显提高。

青山绿水始于心，河道治理践于行。下一步，朱码街道人大工委将进一步发挥人大监督职能，按照“河道无垃圾、河岸无违章、河中无障碍、河床无淤塞、污水无直排、生态无破坏”的“六无”要求，精准施策、持续用力、标本兼治、久久为功，组织代表常态化参与河道治理工作，建立长效管护机制，确保河长履职到位、问题整改到位、群众宣传到位，为推动水环境治理提升贡献人大力量。

盱眙县马坝镇： 打好监督“组合拳” 守护幸福“夕阳红”

■ 吴倩 汤笑吟

干净明亮的棋牌室里，老人正在进行着一场激烈的“战争”，“将帅兵马”齐齐出动，好不热闹；崭新完备的视听室里，老人们悠闲地坐在沙发上，看着电视里“咿咿呀呀”的戏曲声，好不惬意；温馨整洁的图书室里，左图右史，老人们沉浸在书海中，好不自在……

近年来，马坝镇各级人大代表围绕养老这一民生问题，多措并举用心用力做好养老服务工作，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，让全镇老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

调研全方位，精准选好题

今年以来，马坝镇人大多次组织辖区内各级代表对乡镇养老服务体系建设工作开展调研，深入了解全镇村（社区）养老服务情况，全力织密全方位、多层次养老服务保障之网。

1月，马坝镇敬老院改造工程列入马坝镇2023年人大代表票决十大民生实项目，3月组织召开敬老院改造代表票决项目交办会议，7月组织代表走访调研项目推进情况，8月组织代表听取项目实施进展情况汇报。在全镇人大代表的持续监督和密切关注下，镇政府积极作为，以“行动力度”提升“民生温度”，目前，敬老院门面粉刷完成，健身器材安装到位，塑胶健身广场已投入使用。

4月至5月，马坝镇各级人大代表积极参加医保工作专题座谈会，主动走访辖区群众，提出老年群体类意见建议11条，着力提高医保和养老保险参保率，助推医保惠民政

策落地落实。6月至7月，组织各级人大代表积极参加人民满意“健康盱眙”建设评议工作，提出10大建设方面的25项具体行动意见建议41条，其中老年群体健康促进相关行动建议17条，为全县健康建设工作提供全面客观的参考和依据。观音寺卫生院、楚东医院荣获江苏省老年友善机构称号，高桥社区卫生室建成“15分钟医保服务圈”市级示范点。

代表全参与，履职有温度

马坝镇凝聚人大力量，加强适老化改造和环境建设，统筹推进农村人居环境整治提升工程，从“老有所养”到“老有颐养”，切实提升辖区老年人生活的幸福感、获得感

县人大代表贺忠勇以环境改造为切入、以志愿服务为导向、以智能运用为抓手，积极推进本地老龄健康发展，他任职的双马村被国家卫

健委、全国老龄委评为全国示范性老年友好型社区，为辖区23个村组、周边4个村（社区）近4000名老年人提供个性化、高质量的养老服务。

在今年8月的镇人大代表专题问政会上，镇人大代表朱树春聚焦农村人居环境，带来与老年人生活息息相关、“接地气”的问题对政府相关部门进行询问。在代表的督办整改、跟踪问效下该问题得到了较好的解决，清新的面貌、宜居的环境让农村老年群体生活更舒心。镇人大代表赵慧娟发挥代表作用，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，组织开展各类青少年爱老教育和进社区孝老志愿服务，并通过“文明家庭”“好公婆”“好儿媳”等评选活动，以内生动力激发子女履行赡养义务、承担照料责任的担当作为，用心用力落实家庭养老责任。

（下转第39页）



金湖县戴楼街道：

人大代表聚焦大气污染 坚决打赢“蓝天保卫战”

■ 雍心然 王若溪



为深入学习贯彻习近平生态文明思想,落实县人大常委会《关于开展〈中华人民共和国大气污染防治法〉执法检查的通知》文件精神,推动我街道大气污染防治工作,全面打好蓝天保卫战,戴楼街道人大工委组织辖区县人大代表开展大气污染防治执法检查工作。街道相关领导、部门条线负责人陪同调研。

突出问题导向 有的放矢开展检查

为帮助县人大代表深入了解戴楼街道大气污染现状、防治工作开展情况及重点污染源治理情况,街道人大工委坚持问题导向,有针对性地制定《戴楼街道人大工委大气污染防治执法检查活动实施方案》,明确视察点位:官塘污水处理厂、戴楼街道大气检测站、金湖县赛欧电气有

限公司,重点检查污水处理效率、大气污染防治工作、企业VOCs设备运行情况等。在调研戴楼街道大气监测站工作原理及运行情况时,街道办事处副主任王志虎向县人大代表介绍:“大气监测站可以对周边5公里范围内的空气质量做到实时监控并通过数据异常发出警示,根据异常数据信息,我街道可以快速确定污染源并采取措施消灭污染源,有效地保护我街道的空气质量。”

回应群众关切 及时交办解决问题

为解决群众急难愁盼的突出问题,街道人大工委组织召开大气污染防治座谈会,由县人大代表与群众面对面交流,听取群众在生活中遇到的大气污染问题,并逐一记录。在收集群众反映问题后,

县人大代表、金湖县赛欧电气有限公司监事季国年表示:“此次大气检查活动让我深刻地认识到大气污染的危害性,以后我将以身作则,保证不乱排乱放。同时我也会积极宣传大气保护的重要性,呼吁企业负责人共同保护街道大气环境!”

通过面对面访谈与“12345工单”反馈相结合的方式,最终确定问题清单,主要问题为:辖区内部分建材厂的扬尘、周边小颗粒厂废气排放以及金湖和天长交界处无名炼铝厂偷排废气等。针对本次县人大代表视察问题清单,街道人大工委已向街道党工委、办事处汇报,形成问题交办单,交由相关部门开展具体整治工作,并邀请县人大代表监督整改工作推进情况。

持续发力监督 推动检查取得成效

视察工作接近尾声,戴楼街道人大工委主任雍欣然向各位县人大代表表示:

戴楼街道将以本次人大代表视察作为契机,以天蓝气清为目标,坚决打赢“蓝天保卫战”;以坚持民生优先,着力解决大气突出问题;以高压执法监管,有效预防大气污染。在工作中做到标本兼治,严查企业排放、严控垃圾焚烧、严管项目扬尘,建立科学长效的监管机制。

出售银行卡帮助转账， 为牟利“黑吃黑”应数罪并罚

■ 张庆华



【案情简介】

2021年8月3日，被告人樊某、王某、赵某、申某等人为了非法牟利，经人介绍认识专门从事帮助电信网络诈骗犯罪分子转账的人员，在明知上线转移的资金系犯罪所得的情况下，几名被告人仍商量由被告人赵某提供自己名下新办理三张银行卡供人转账，并提前将该三张银行卡绑定在赵某自己的微信上，将微信登陆在樊某的手机。被告人赵某提供银行卡后按照上线人员要求到指定的宾馆从事转账，并在转账过程中提供人脸识别等帮助，转账过程中，被告人樊某、王某等人发现有大额资金进账，产生“黑吃黑”想法，欲将款项占为己有，遂将其中的10万元转账到被告人樊某自己账户，因上线发现进入被告人赵某账户的款项被转走，遂将被告人赵某扣留，被告人樊某、王某、申某等人到被告人赵某转账的宾馆将赵某抢走，并将该10万元予以分赃。经查，被告人赵某提供的银行卡共关联到全国多起电信网络诈骗案件，有被害人转入资金91万余元，其中81万元已经转走，剩余10万元被四名被告人占为己有。

【裁判结果】

法院认为，被告人樊某、王某、赵某、申某明知是犯罪所得而予以帮助转移，情节严重，其行为均已构成掩

饰、隐瞒犯罪所得罪。被告人樊某、王某、赵某、申某盗窃他人财物，数额巨大，其行为均已构成盗窃罪。四名被告人在判决宣告前一人犯数罪，应当数罪并罚。四名被告人共同故意犯罪，系共同犯罪。四名被告人被抓获归案后能如实供述犯罪事实，系坦白，可以从轻处罚。依照《中华人民共和国刑法》第二百六十四条，第三百一十二条第一款，第六十九条第一款、第三款，第二十五条第一款等规定，作出一审判决：被告人樊某、王某、赵某、申某均犯盗窃罪，判处被告人樊某有期徒刑三年六个月，并处罚金2万元；犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪，判处有期徒刑三年六个月，并处罚金1万元，决定执行有期徒刑六年三个月，并处罚金3万元。一审宣判后，被告人樊某、赵某不服判决，提起上诉。二审法院审理后，作出二审裁判：驳回上诉，维持原判。

【案件评析】

被告人樊某、王某、赵某、申某为牟取非法利益，共谋提供银行卡帮人转账并按照获得报酬，被告人在转账过程中提供人脸识别、输入验证码等帮助，被告人的上述行为属于明知资金为犯罪所得仍帮助转移，依法应以掩饰、隐瞒犯罪所得罪定罪处罚。然而，几名被告人看到账户有几十万、上百万的资金进入，并不再满足按照转账金额千分之一

的提成，而是想将资金占为己有，并主观上认为这些钱既然是违法犯罪所得，“黑吃黑”后上线也不会报警，遂将资金秘密转走，但这种行为又属于刑法上以非法占有为目的，窃取他人财物，归根到底侵害的是电信网络诈骗案件中被害人的财产权，应以盗窃罪定罪处罚。依据法律规定，几名被告人在判决前一人犯数罪，依法应当数罪并罚，法院遂作出上述判决，该判决结果对于刚成年的几名被告人不可谓不重。

近年来，电信网络诈骗严重危害人民群众财产安全，国家下决心、出重拳，打掉一大批电信网络诈骗犯罪集团，包括通过国际司法协作，从国外引渡回国众多电诈人员，也被法院依法从重判处刑罚。但电信网络诈骗仍然屡禁不止，通过办理案件分析，其中很重要的一个原因是国内有些人特别是年轻人为了蝇头小利，出售、出租自己的银行卡、微信、支付宝等支付凭证，帮助电诈犯罪将诈骗的资金顺利转走，诈骗分子利用这些人提供的银行卡转移资金就会变得更加隐蔽，加大了司法机关侦查的难度。殊不知，出售、出租银行卡只能获得微薄的报酬，但极可能已经触犯刑律，给自己带来牢狱之灾，这也给大众带来警醒：不能因小失大，给自己的人生留下永远抹不掉的劣迹。

关联公司集团化运营对外是否应承担连带责任

■ 孙海洋

【基本案情】

江苏某传媒公司向江苏省淮安市淮阴区人民法院提起诉讼请求:1.判令南京某电子商务公司、江苏某电子商务公司支付货款3147302.5元及逾期付款违约金;2.承担本案诉讼费用。

法院经审理查明:江苏某传媒公司入驻XX任务平台时签订的入驻协议相对方为南京某电子商务公司、签订电子合同相对方为南京某电子商务公司,结算时开票单位及付款单位均为江苏某电子商务公司。从双方合作模式及平台入驻协议内容来看,其合作方式为:江苏某传媒公司与南京某电子商务公司签订入驻协议,入驻XX任务平台,供应商将自己的需求发布在该平台,由江苏某传媒公司从XX任务平台接单,完成后供应商将直播费用支付给平台,平台再扣除5%佣金后支付给江苏某传媒公司。从该模式中,无法反应出南京某电子商务公司和江苏某电子商务公司在发生业务过程中具体的分工,且根据多份生效判决认定,江苏某电子商务公司、南京某电子商务公司等均为某易购集团股份有限公司关联公司,其采取集团化运作模式。因此,江苏某传媒公司在南京某电子商务公司提供格式条款协议情况下,无法分辨其与哪一个公司发生的业务往来,也无法区分各旗下公司在业务中的角色。而事实上,从平台入驻、订单发布、付款申请、账目结算整套流程看,南京某电子商务公司和江苏某电子商务公司均参与其中,共同完成了相关业务中的各项流程。因此,一审法院认定南京某电子商务公司和江苏某电子商务公司均参与了与江苏某传媒公司的业务过程。

对欠付的款项数额。江苏某传媒公司主张的欠款分三部分,一是已审

批部分,共计281.295万元;二是江苏某传媒公司已申报,审批后又取消订单部分,共计42万元;三是自营某小厨业务费用20万元。后江苏某传媒公司同意从其中抵扣12万元,另扣除5%佣金,现主张被告还应支付3147302.5元。经审核,上述数额一审法院予以确认。

逾期付款违约金应如何计算。江苏某传媒公司主张从最后一次申请付款之日(2022年6月14日)后一周起按LPR计算逾期付款违约金,南京某电子商务公司认为其非支付主体。双方对付款时间虽无约定,一审法院结合双方平时的交易习惯,对江苏某传媒公司主张的起算点及标准予以认可。

江苏省淮安市淮阴区人民法院于2022年9月27日作出(2022)苏0804民初3942号民事判决:南京某电子商务公司易、江苏某电子商务公司给付江苏某传媒公司直播费用3147302.5元及逾期付款违约金。宣判后,南京某电子商务公司提出上诉,请求:撤销一审判决,依法判令南京某电子商务公司不承担责任或发回重审。江苏省淮安市中级人民法院于2022年12月21日作出(2022)苏08民终3780号民事判决,驳回上诉、维持原判。

【裁判理由】

法院生效裁判认为:关于南京某电子商务公司是否为本案合同相对方,应否承担本案的还款责任。江苏某传媒公司入驻XX任务平台,双方签订电子版入驻协议,电子合同显示甲方为江苏某传媒公司、乙方为南京某电子商务公司。案涉入驻协议的当事人即为本案的江苏某传媒公司与南京某电子商务公司。现江苏某传媒公司完成XX任务平台分派的任务后,依据入驻协议的内容向南京某电子商务公司主张给付服

务费及逾期付款违约金,符合相关法律规定,二审法院予以支持。南京某电子商务公司主张其只负责网页维护及运营,并非与江苏某传媒公司发生业务的主体,电子入驻协议的相对方显示其名称系操作失误,但是南京某电子商务公司对其主张未提交证据予以证明,二审法院不予采信。

另外,南京某电子商务公司主张江苏某传媒公司入驻XX任务平台时保证金的交付对象是江苏某电子商务公司,从入驻协议的事后履行情况来看,所有直播款项也是江苏某电子商务公司完成支付,江苏某传媒公司提供的发票抬头也是江苏某电子商务公司,所以合同相对方为江苏某电子商务公司,案涉合同义务应由江苏某电子商务公司履行。二审法院认为,南京某电子商务公司系合同相对方,江苏某电子商务公司参与了合同的履行并不代表案涉合同的主体发生了变更,故南京某电子商务公司仍应承担案涉合同确定的义务。

【裁判要旨】

在互联网直播活动蓬勃发展的背景下,法院对于采取集团化运营模式的互联网公司,通过对直播平台的合同签订、品牌入驻、发票开具、款项提取、运营模式等综合分析,认定其支机构或关联公司存在实质上的关联,判决关联公司对涉及该集团旗下直播平台业务的纠纷承担连带责任。本案的价值在于认定集团化运行模式下相关公司存在混同,对外承担连带责任,避免了某些集团公司设立众多分支机构逃避责任的问题。有力的维护了入驻大型互联网平台中小商家的利益,避免中小商家因与大型互联网公司地位不平等而导致利益难以得到有效保障的问题。



十月读秋

■ 文/闵敏 图/许昌银

当日月升沉匆匆走过春夏，大自然的调色板越来越浓郁，便是收录秋天温柔和浪漫的时节，这斑斓的时令，成了最好读的诗集。

十月读秋，我会读秋风，他的表达直白又热烈，吹散栀子浓香，拂过桂子清芬，送来稻谷飘香。秋风在每一片枝叶间巡视，耐心的等待他们走入秋的寂静，顺着每片叶子张

望的方向，与他们一同起舞，在风的喃喃低语中，细品芬芳，高唱丰收。

十月读秋，我会读红叶。秋是第二个春天，每一片树叶都成了一朵花。红叶是大地的抒情诗，明媚了整个天地，小小一片，便是季节的完整表达。红叶为自然着色，更为人心着色，将沉睡的心轻叩，将浓烈的爱激发，让万物因此而绚烂。

十月读秋，我会读稻谷。稻子一天天走向成熟，空气里弥散着稻香。他仿佛走过了一段奇妙的生命旅程，在不同的季节变换形态，却在秋天极致渲染，他轻飘飘的身体装着沉甸甸的希望，聚成山堆成海，迎着风摇曳，绽放燃烧的色彩，收获尽情的喜悦。

十月读秋，我还会读秋雨、秋月，鸿雁、菊花和每一个秋天的雅事，在每个不经意的抬头，寻一份廓然空阔的心绪，找一份淡然惬意的闲适，品读秋色，一盏清茶，对酌光阴。



九、十月大事记

(2023年9月30日-2023年10月31日)

9月

7日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权赴盱眙县,实地调研人大代表专业工作室、全过程人民民主基层实践基地工作情况。市人大常委会副秘书长、办公室主任陈兴红陪同调研。

同日,第二期淮安人大代表讲坛在盱眙县黄花塘镇卢沟社区党群服务中心举行。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,副主任徐利华、周茂萱参加活动。

15日,第五次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议在淮举行。南京市人大常委会党组书记、主任龙翔,芜湖、马鞍山、滁州、宣城、扬州、镇江、常州等市人大常委会负责同志出席会议。市委书记、市人大常委会主任史志军出席会议并致辞,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

同日,省人大代表淮安三组赴洪泽,围绕“洪泽湖治理保护工作”开展专题调研活动。省人大代表、市委常委、市纪委书记、市监委主任岳岭,清江浦区区长赵洪涛,洪泽区区长张灏,王玮、印传磊、朱华林、刘卉、李宁、李晓琼、孟进等10名省人大代表,市人大常委会副主任周茂萱,洪泽区委书记张冲林等参加调研活动。

18日,市人大常委会召开党组(扩大)会,传达落实全市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议精神,讨论市人大常委会党组及机关主题教育工作方案,部署安排市人大常委会党组及机关主题教育工作。市人大常委会副主任赵权主持会议,市人大常委会副主任徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

20日,由市人大牵头招引的江苏金杨科技有限公司电池结构件及材料生产基地项目,在淮安区举行开工仪式。市人大常委会副主任赵权出席活动并宣布项目开工。

22日,市人大机关举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班式。市人大常委会党组

成员、秘书长、机关党组书记殷强主持会议并作开班动员讲话,市人大机关党组成员、县处级干部参加会议。

25日,2023年第二期市人大代表履职学习班在恩来干部学院开班。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权作开班动员讲话,市人大常委会副主任范更生出席开班式并作《全过程人民民主淮安人大实践》专题辅导,市人大常委会副主任周茂萱主持开班式,市人大常委会副秘书长施恩佩参加开班式。

同日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权率队赴淮安区复兴镇田桥村调研挂钩帮扶工作情况并进行节前慰问。市人大常委会秘书长殷强、农经委主任张晓红参加调研。

同日下午,市人大常委会召开《中华人民共和国就业促进法》《江苏省就业促进条例》贯彻实施情况座谈会。市人大常委会副主任周茂萱出席会议并讲话,市人大常委会副秘书长施恩佩主持会议。

26日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议。市人大常委会副主任赵权、范更生、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

10月

7日至10日,市人大机关举办县处级干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记殷强主持并讲话,市人大机关党组成员、县处级干部参加读书学习。

13日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权专题听取《淮安市农村人居环境改善促进条例(草案修改稿)》征求意见稿修改情况汇报。市人大常委会副主任徐利华主持会议,秘书长殷强参加会议。

16日,市人大常委会组织省人大代表淮安一组,围绕“人民满意教育”暨“县中振兴”赴盱眙县开展专题调研。省人大代表、市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任范更生参加活动。

17日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权围绕“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”为市委党校主体班学员、市人大机关年轻同志,以及部分县区、镇街人大年轻同志作主题教育专题党课。

18日,市人大常委会组织市人大离退休干部开展“走基层、看变化、听民声、促发展”调研活动,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,副主任范更生,秘书长殷强参加活动,淮阴区有关领导同志陪同调研。

23日,市九届人大常委会第十八次主任会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

24日至25日上午,市九届人大常委会第十四次会议举行。市委书记、市人大常委会主任史志军主持第二次全体会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强出席会议。市委副书记、市长顾坤,市政府党组成员张冲林,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

同日下午,在淮全国人大代表年中调研暨市九届人大二次会议重点议案督办活动举行。全国人大代表、市委书记、市人大常委会主任史志军参加调研并主持召开座谈会。全国人大代表、市委常委、常务副市长林小明等在淮全国人大代表参加调研。市领导徐子佳、赵洪权、赵权、张冲林陪同调研。

27日,市人大常委会举行第四期“学习大讲堂”,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持活动,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加学习。

同日,市人大机关开展县处级干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班研讨交流会。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记殷强主持会议并讲话,市人大机关党组成员、县处级干部参加会议。

30日,市人大常委会召开党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

市人大常委会组织离退休干部开展调研活动



10月18日，根据学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相关部署要求，市人大常委会组织市人大离退休干部开展“走基层、看变化、听民声、促发展”调研活动，市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权，副主任范更生，秘书长殷强参加活动，淮阴区有关领导同志陪同调研。

（王 娟）





白马湖花海

绿色高地 枢纽新城

今世缘



扫码关注“淮安人大”微信公众号
淮安人大网址 <http://rd.huaiian.gov.cn/>