

# 淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN 淮安市人大常委会主办

总第257期

1

2024

农历甲辰年



# 本期聚焦



1月18日，淮安市第九届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。大会补选周毅为市人大常委会副主任，选举9名市人大常委会委员。



2月26日，市人大常委会召开机关2024年党风廉政、作风建设暨目标管理大会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面落实省、市“两会”和领导干部警示教育大会精神，动员和激励全市人大系统围绕中心、实干有为、争创一流，为深入践行“走在前、做示范”贡献更多人大力量。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话，市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱，秘书长殷强参加会议。

# 以一流的工作标准 充分展现人大系统良好形象

■ 周 毅

一流就是示范,一流就是先进,一流就是典型,一流就是标杆。在工作中能不能敢于争先勇创一流,这不仅是一种勇气和胆识,也体现了一个单位一个人的责任担当和事业追求。我们人大作为四套班子之一,要以“跳一跳、够得到”的高标准定位努力走在前、做示范。就整体目标而言,我们要始终锚定高质量考核二类地区第一方阵的目标,知重负重、加压奋进,以一流的思维观念、卓越的事业追求和出彩的工作标准,把各项工作干到极致、干出特色、干成精品。

**一要创造一流的业绩。**希望大家坚持“优而精、细而实、特而强”的原则,不比数量比质量、不拼进度拼效度、不看表态看表率,把好项目选择关、时序把控关、成效评价关、潜力培育关,争取形成一些在全国全省人大系统有显示度、党委政府有认可度、社会有活跃度、群众有参与度,能够感知到、能够出经验、能够长效化的人大工作品牌、工作亮点、工作特色,打造淮安人大金字招牌。要把“时间表”变“计程表”。有句话说的好,“只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌”,面对日益繁重的工作任务,全市人大必须坚持干字当头、实字为先,以“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,大力弘扬马上就办、真抓实干优良传统,保持雷厉风行、只争朝夕的紧迫感,增强前瞻意识、提升工作的预见性,高效率地把各项工作做实做细做好。希望大家自我加压、自我超越,做到高标准策划、高要求推进、高水平总结、高频次推介,实现“点上经验”在“面上开花”。要把“任务书”变“施工图”。今年我们将组织评选“人大工作创新奖”,更好激励各级人大开展创新实践。我们讲的创新,要坚持问题导向与效果导向相结合,从工作中存在的问题入手、对着问题去创新,怎么样创新效果最好,就运用什么方式创新,真正把创新体现到加强和改进工作的实效上。大家要结合具体工作,主动研究新情况、探索新方法、解决新问题,将创新嵌入到重点工作的设计、实施和反馈之中,认真研究怎么干得快、怎么干得成、怎么干得好,多创经验、多创典型、多创亮点,特别要注重“微创新”项目培育,每个县区要有1到2项、每个委室至少1项创新项目,通过“创新一批工作、解决一批难题、选树一批典型”的“三个一批”活动,争取打出树得住、叫得响、推得开的创新品牌。要把“责任状”变“成绩单”。目标管理是促进工作的有效举措,是检验成效的重要途径,也是查漏补缺的重要依据。一方面,要深入研

究、严格对照省人大年度考核要求,进一步细化贯彻落实的时间表、路线图、任务书,规定动作要不折不扣做到位,自选动作要创新创优有特色,以扎扎实实、踏踏实实举措确保高标准推进落实。另一方面,要及时制定出台今年的考核办法,聚焦重点关键考准考实,切实发挥好考核“指挥棒”的引领导向作用。希望全市人大系统聚焦考核要求,对标一流先进,提升工作标准,全面查找差距,强化落实举措,在关键环节上突击猛攻,在重要事项上精准发力,在特色创新上坚持不懈,努力为全市考核进位争先作出人大应有的贡献。

**二要锻造一流的队伍。**干事创业,关键在人。人大代表、常委会组成人员、机关干部“三支队伍”,是人大工作的主体力量,是推进新时代人大工作高质量发展的关键。我们要进一步提升队伍建设的质效,重点解决能力素质提升的问题,更好保障人大工作走在前、争先进、创一流。要锤炼政治素质。人大是党领导下的政治机关,每一项职能都肩负重要政治责任,每一项工作都需要讲政治、强政治。比如人大监督,不同时期有不同侧重、不同要求,只有紧跟中心大局,才能做到正确监督、有效监督;再比如人大选举,不仅是得票多少和谁当选的问题,而是反映一个地方的政治生态和民主进程。作为人大工作者,一定要持之以恒坚定理想信念、执着信念,提高党性修养、增强政治素养,把人民代表大会制度承载的初心使命内化于心、外化于行,更加自信把人大制度坚持好完善好、把人大工作实践好发展好。具体到人大机关,就是要把强党建、带队伍、促工作落到实处,引领干部讲政治、懂规矩、强执行,把坚持党的领导落实到人大工作全过程、各方面。希望大家共同努力,以高质量党建引领人大工作高质量发展。要增强专业本领。人大工作涉及面广、政策性法律性专业性要求很高,必须把增强干事本领作为大局所需、职责所在、工作所系。要突出专业训练“塑能”,把学知识、钻业务、精本领摆在更加突出位置,时刻保持“知识恐慌”和“能力恐慌”,坚持不懈强本事、壮筋骨、长才干,既要系统性学习宪法法律、人大业务和经济、社会、文化、生态等方面知识,也要针对性了解掌握项目、财经、产业、民生、社会治理等方面工作,让更多的人大业务专家、综合性人才涌现出来,共同推动人大工作干起来、好起来、强起来。要提升工作能力。本事行不行,能力强不强,最终要体现在工作上。面对突破发展的重任

和争先创优的要求,需要我们跳起摸高、跳出“舒适圈”,敢打敢拼、善作善为,奋发履职把每项工作做到最好、干到极致。要突出实践锻炼“争先”,树立“干啥啥都行、争当第一名”的事业标尺,增强“完成即完美、出手即出彩”的精品意识,坚决摒弃“差不多、可以了”“只求过得去、不求过得硬”等悠然思想,始终跟最好的比、同最强的争、与最快的赛,投入所有精力、付出最大努力,勇挑重担变无为、变为有为,一件一件干精致、创特色、争一流。

**三要锤炼一流的作风。**争创一流不是看调子高不高、口号亮不亮、计划细不细,关键是看重点任务落实到不到位、效果明显不明显。要牢记“实干是最好的担当”。大力弘扬“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,坚持求真务实、真抓实干,出实招、使实劲、求实效,力戒形式主义、官僚主义,对明确的各项工作和重点任务既决不能停留在口头上、落实在会议上、印制在文件上,也决不能“说了当做了”“做过了当做好了”,要以主动抓落实、善于抓落实、层层抓落实的良好氛围干出新气象、干出新作为、干出新辉煌。要牢记“团结是最强的力量”。始终“站在一起”。市县两级也好,机关各委室也好,是一个发展的共同体,一荣俱荣、一损俱损,要切实增强大局观念、全局意识,自觉把工作放在大局当中去定位、去摆布、去推进,防止各自为战、各行其是。始终“想在一起”。任何一个团体,如果思想不统一,七嘴八舌、三心二意,必然士气涣散、进退失据。大家要深刻认识到,一起干事创业是难得的缘分,要互相坦诚、互相支持,少一些猜忌、多一些包容,少一些误会、多一些理解。始终“干在一起”。领导干部尤其是“一把手”既要带头示范,又要支持同志们放心大胆地干,一级做给一级看,一级带着一级干。要牢记“干净是最硬的底气”。无数案例警示我们,只有自身干净,才能做事硬气、做官正气。我们要牢记全面从严治党的永远在路上,党的自我革命永远在路上,遵规守纪、严以律己,确保既干成事又不出事。要把正风肃纪严在日常、把修身养德贯穿始终。强化从政道德和个人品行修养,以敬畏之心对待“权”,以平和之心对待“名”,以知足之心对待“利”,以淡泊之心对待“位”,加强家庭家教家风建设,管住家里人、管好身边人。

(节选自《在市人大常委会2024年党风廉政、作风建设暨目标管理工作会上的讲话》)

# 目 录

# CONTENT

2024年第1期 总第257期



## ▲卷首语

P01 以一流的工作标准 充分展现人大系统良好形象

/周 毅

## ▲特别报道

P04 在市九届人大四次会议闭幕式上的讲话 /史志军

P08 一图读懂:2024淮安市政府工作报告 /顾 坤

P10 淮安市人大常委会工作报告(摘要) /赵洪权

P13 淮安市中级人民法院工作报告(摘要) /郁 奇

P16 淮安市人民检察院工作报告(摘要) /薛国骏

## ▲要闻回顾

P19 省直二组无锡组淮安组全国人大代表在淮集中视察

P20 共话履职创新篇 同绘联动新图景

P21 市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开

## ▲代表风采

P22 春种一粒粟 逐梦向未来 /闵 敏 钱泽宇

P24 忠诚履职 一心为民 /王从芳 夏雪平

P26 以脚步丈量民意 做好社区“领路人”

/贺国军 查从凯

P27 高粱红了,生活好了,群众笑了

/张 润 王亚梅

P28 绘就乡村振兴新画卷

/徐道红 葛婷婷

## ▲主任笔谈

P30 履职尽责争当表率 奋发有为再创佳绩 /吴佩坤

## ▲基层人大

### 县区人大

P32 清江浦区:增强“三力”推动人大工作开好局起好步  
/陈晓娟 李晓天

P34 淮安区人大:“三个强化”助推人大开新局 /孙 丹 徐 姣

P36 淮阴区:激发代表新活力 百尺竿头更向前 /王 凯

P37 涟水县:向新而行 尽揽春华 /王新建

P39 盱眙县:赋力新动能,在强活力增动力中发挥代表作用  
/钱泽宇 桂 玥

P40 金湖县:用心关怀“银发族” 用情护航“夕阳红” /王义兵

### 镇街人大

P41 清江浦区长西街道:“五个一”活动,筑牢代表联系选民  
“连心路” /贺国军 陈 莉

P42 淮安区车桥镇:春节广泛开展收集“金点子”活动  
/朱 敏 朱荫桃 周正芳

P43 洪泽区老子山镇:打造淮安市首批全过程人民民主基层  
实践点 /史进程

P44 涟水县高沟镇:让代表建议落地有“声” /杨凤鸣 高子雅

P45 金湖县吕良镇:乡村振兴路上展现人大担当  
/李广辉 钱 丽

## ▲艺 苑

P46 雨水节气:早春的气息沁润身心,美好发芽

## ▲常委会大事记

P48 一、二月大事记



刊名集字:毛泽东

—— 内部资料 免费交流 ——

主 办:淮安市人大常委会

常务副主任:周 毅

副 主 任:赵 权 范更生 徐利华

周茂萱 殷 强

委 员:(按姓氏笔画排名)

刘晓录 沈 冰 张光亚

张 明 张晓红 陈兴红

陈 灼 胡锦涛 施恩佩

倪建华 黄桂林 蒋东明

魏 强

主 编:张光亚

编 辑:邢文峰 凌 颖 吴 辉

万 芊 王 颖 张化吉

版 面 设计:廖正国 程志炎 叶东萍

出版日期:2024年2月29日

出 版 号:JS-H033

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)89668065

电子邮箱:harmbjb@163.com

邮 编:223001

印 刷:淮安精彩飞扬广告印务有限公司

发送对象:全市各级人大代表

全市各级人大常委会

市“一府一委两院”及有关部门

## 在市九届人大四次会议闭幕式上的讲话

■ 史志军



淮安市第九届人民代表大会第四次会议,在全体代表和与会同志的共同努力下,圆满完成各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,各位代表以高度的政治责任感和使命感,不负人民重托,行神圣之责、议全局之事、献务实之策,审议通过了各项工作报告、地方性法规和决议,体现了全市人民的共同愿望,凝聚着全体代表的集体智慧。会议开得很成功,是一次高举旗帜、凝聚力量、务实高效的大会,必将引领和带动全市上下以攀高比强、跨越赶超的志气,以实干实效、改革创新的精神,奋力在现代化新征程上更好展示

“象征意义”。在此,我谨代表中共淮安市委,向大会的圆满成功召开和新当选的同志表示热烈祝贺!向各位代表、列席人员和全体工作人员表示衷心感谢!

刚刚过去的2023年,我们以贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神为主线,与全面贯彻党的二十大精神一体谋划、一体部署、一体推进,扎实推动中国式现代化淮安新实践谋篇布局、稳健开局,各项事业取得了新成效、迈上了新台阶。我们坚持把总书记嘱托牢牢扛在肩上,扎实开展主题教育,围绕深化践行总书记对淮安殷

切嘱托10年再出发的重大使命,明确在现代化新征程上更好展示“象征意义”五个方面价值内涵,研究制定贯彻落实总书记重要讲话精神系列行动方案,提出建强长三角北部现代化中心城市五个方面支撑、重抓“四件大事”,一项一项细化研究、深化机制、强化推进,构建形成牢记嘱托、感恩奋进、走在前列的落实体系。我们坚持把高质量发展紧紧抓在手上,立足滚石上山、不进则退的淮安发展阶段特征,以产业项目攻坚、营商环境优化为发力点,全力攀高比强、跨越赶超,主要经济指标增长稳中向好、百亿级重特大产业项目建设快中见效,收获了一大批“国字号”“省字头”的荣誉、激励、试点,突破了一系列制约高质量跨越发展的瓶颈,发展信心预期有力增强,干事创业激情有效激发,省委省政府主要领导、来淮投资企业家、全市上下各方面都为淮安发生的新变化连连点赞。我们坚持把老百姓期待时时放在心上,始终树牢造福人民的政绩观,紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题,建立高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障机制,“五优化五提升”十大类民生实事全面完成,以县

中振兴引领基础教育提升取得阶段性成效，“问题楼盘”处置、“超期过渡安置”攻坚惠及群众10.4万户，获批全国紧密型城市医疗集团建设试点城市，获评全国首批市域社会治理现代化试点合格城市，淮安幸福平安的底色更加鲜亮。

成绩来之不易，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委省政府的坚强领导，得益于全市上下的团结奋斗，离不开各级人大和各位代表的辛勤付出。一年来，市人大及其常委会坚持“守正创新、重质求效”总体要求和“两聚三高四化”工作思路，想事、谋事、干事、成事，在全市大局中展现了人大担当、发挥了人大作用、作出了人大贡献。一是服务发展高效能。聚焦“四件大事”，围绕营商环境、重大项目建设等开展监督、制定法规，形成县域经济发展“1+5”调研报告并作出相应决定，制定出台餐厨废弃物管理条例、乡村人居环境改善促进条例等，“推进招生考试政策”等建议转化为制度性成果，为全市高质量跨越发展提供了有力保障。二是改革创新高水平。2件作品获得第31届中国人大新闻奖，“调研+审议”“评议+测评”监督方式、“惠民生、助发展”代表主题活动、“人民满意教育评议”、全过程人民民主实践基地建设等多项工作全国有影响、全省有位置，探索形成了一批新的淮安人大经验。三是自身建设高标准。围绕建设“四个机关”，把坚持党的全面领导与加强履职能

力建设相结合，建强用好“人大学习大讲堂”，建立健全工作规范运行机制，加强基层人大规范化建设等做法获省委督导组充分肯定，人大队伍活力潜力持续激发。

各位代表，同志们！今年是新中国成立75周年，是完成“十四五”发展目标的关键之年，也是淮安在新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年。市第八次党代会第三次会议突出“坚定实干实效、深化改革创新”的鲜明导向，围绕实现建设长三角北部现代化中心城市的定位，提出建强五个方面支撑；围绕深化推进“四件大事”，提出解决好五个方面问题；围绕做好今年经济社会发展工作，提出实现六个方面更大突破，这些都是推进中国式现代化淮安新实践的进一步探索实践。本次人代会将党代会提出的各项目标任务，进一步细化、实化、具体化，并通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。我们要坚持攀高比强、跨越赶超的工作追求不动摇，奋力追、努力赶、全力冲，创造更多更好展示“象征意义”的标志性、引领性成果，一步一个脚印把淮安各项事业推向前进。

**一要坚定拥护“两个确立”、做到“两个维护”，始终紧跟习近平总书记步伐向前进。**“两个确立”不仅是创造新时代伟大成就的制胜密码，更是中国共产党、中国人民、中华民族走向辉煌未来的根本保证。我们要始终把总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、对淮安殷切嘱托，作为推进中国式现代化淮安

新实践的思想指引、精神鼓舞和奋斗感召，满怀信心奋进新征程、建功新时代。要永葆忠诚之心。深刻感悟总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在任何时候任何情况下都坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要学好看家本领。持续巩固拓展主题教育成果，从整体上把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系，结合淮安实际和工作开展，深入学习总书记关于本部门本领域的重要讲话重要指示批示精神，在创造性落实中更好转化为淮安的发展思路、工作抓手，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。要牢记“国之大者”。把总书记重要讲话批示作为党内政治要件，扎实组织实施贯彻落实总书记重要讲话精神八项行动方案，健全完善闭环管理、跟进督办、监督检查机制，推动中央提出的“路线图”和省委细化的“作战图”转为淮安推进的“施工图”，做到既为一域争光、又为全局添彩。

**二要坚定实干实效、深化改革创新，始终紧扣高质量发展首要任务向前进。**坚持高质量发展是新时代的硬道理。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，立足淮安实际，在实干实效中快发展，在改革创新中快突破，不断厚植现代化建设的物

质技术基础。要做大工业更牢构筑底盘。坚持新型工业化引领,强化项目为王、环境是金的工作导向,全力攻坚龙头型大项目、科技型好项目,重点提高招商选资、项目转化、企业培育的水平和效能,加快破解制约工业提速增效的产业配套、要素保障、专业能力等方面的短板,推动“7+3”先进制造业集群“链内融通”、“链间协同”,以久久为功的劲头构建具有淮安特色的现代化产业体系。要做强载体更多集聚资源。围绕深度融入长三角一体化发展、服务构建新发展格局,突出抓好开发园区这一关键载体、科创平台这一创新载体、中心城市这一综合载体三大载体建设,进一步深化改革、优化布局、统筹推进,不断提升产业项目承载力、创新成果转化力、淮安城市吸引力,更大范围更高水平集聚优质资源。要做优特色更好赋能发展。一方面加快重大交通枢纽工程建设特别是二级航道建设,积极发展电商、物流等产业,把交通优势转化为实实在在的项目竞争优势、产业协作优势;另一方面大力发展绿色低碳产业,积极探索产品碳足迹、项目碳评价、企业碳管理,把生态优势充分转化为区域协同融通优势、经济发展优势,全力在激烈竞争中掌握更多主动权。

**三要坚定为民宗旨、聚力幸福平安,始终紧贴群众美好生活需求向前进。**面对广大群众对过上幸福平安更好生活的期待,我们要始终把人民放在心中最高位置,一件事情接着的一件事情办,尽力而为、量力

而行解决好群众急难愁盼,不断提升群众获得感幸福感安全感和自豪感。要更大力度稳就业。坚持高质量充分就业、高水平安全创业、全方位兜底保障协同发力,通过产业项目带动、岗位技能培训、政策服务支持等,扎实做好高校毕业生、农民工等重点群体就业创业工作,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,兜牢困难群众基本生活底线,让群众“钱袋子”更鼓。要更实举措提品质。突出以县中振兴带动基础教育提质,围绕医疗、住房、“一老一幼”等重点,用心用情抓好年度民生实事,切实把惠民生、暖民心、顺民意的好事实事做扎实,不断提升公共服务的均衡性和可及性,努力实现更高水平民生“七有”。要更为高效促和谐。全面贯彻落实总体国家安全观,精准有效防范化解意识形态、经济金融、安全生产等各领域风险隐患,巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市成果,推进扫黑除恶常态化,建设更高水平的平安淮安、法治淮安,确保人民安居乐业、社会安定有序。

**四要坚定上下一心、共赴崭新征程,始终紧盯既定目标任务落实向前进。**说一千道一万,关键是要抓落实。要坚持全市一盘棋思想,自觉把思想和行动统一到市委决策部署上来,落实到完成这次大会确定的目标任务上来,形成各领域、各条线、各行业、各地区和每个人都奋勇争先、齐抓落实的生动局面。一方面要着眼全年,敢作善为。各级党员干部特别是领导干部要先发

力、带好头,主动到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方,察实情、解难题,尤其是聚焦今年要重点解决好的五个方面问题、实现的六个方面更大突破,勇于打破思维定势、路径依赖,大胆试、大胆闯、大胆创,有针对性地加以解决提升,把好的想法变成真办法、把好的思路变成新出路,全力推动各项工作取得更好结果;市委将健全为探索型、创造型、改革型工作“背书”机制,实施系统化、大规模培训,帮助大家把能力提上去、把手脚放开来。另一方面要立足当前,真抓实干。现在虽然已经临近春节,但工作的节奏不能慢、该做的事情不能等。要坚持开年就是开工、开工就要实干,扎实推进项目招引“4833”、项目建设“1533”行动,确保重特大项目签约、开工实现“开门红”,为一季度良好开局奠定坚实基础;市委市政府将以重特大项目攻坚暨优化营商环境为主题召开新春第一会,各地各相关部门要认真做好准备。与此同时,要认真开展春节期间相关工作,进一步繁荣节日消费市场、抓好稳价保供,统筹做好困难群众走访慰问、农民工工资清欠和各类应急预案完善等工作,确保群众过上安乐祥和的节日。

各位代表,同志们!人民代表大会制度是我国的根本政治制度,今年是人民代表大会制度建立70周年。全市各级人大组织和人大代表,要切实增强制度自信,守正创新、担当实干,努力为推进中国式现代化淮安新实践贡献更多人大智慧



和力量。一要坚持党的领导。时刻牢记人大政治机关定位，深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉在全市发展大局中谋划推进人大工作，确保重大事项决定体现党委决策部署、监督工作紧扣党委中心大局、人事任免贯彻党委组织意图，使党的领导贯穿人大履职全过程各方面。二要坚持高效行权。聚焦全市中心工作和重点任务，实施组合拳、清单式、联动型监督，健全立项民意征集机制和项目遴选论证机制，及时将我市工作实践中首创、独创的经验做法上升为法规制度，围绕法律法规贯彻、重大决策落实中的薄弱环节强化跟踪问效，切实做到党委有部署、人大有行动。三要坚持人民至上。突出代表主体地位，建

好用好全过程人民民主基层实践基地，推动实践基地和“家站点”规范化运行，探索建立群众说事、代表理事、政府办事、人大督事、选民评事工作机制，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。四要坚持强基固本。聚焦打造政治机关、权力机关、代表机关、工作机关，突出以政治建设为统领，强化党的建设、完善制度建设，提升机关队伍和人大代表队伍的专业能力、专业素养、专业精神，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

人大工作是党的全局工作的重要组成部分，市委将一如既往重视和加强人大工作；各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则，把人大

工作纳入整体工作布局，支持和保证人大依法履职、开展工作。“一府一委两院”要自觉接受人大的法律监督和工作监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议决定，不断提高依法履职水平。全体代表要珍惜荣誉、勇于担当，忠实代表人民利益和意志，建真言、献良策，充分展现新时代淮安人大代表风采。

各位代表，同志们！坚定实干实效，才有发展实绩；深化改革创新，才能赢得先机。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结奋斗、开拓进取，以实干实效之力、改革创新之举，加快推动淮安高质量跨越发展实现更大突破，共同谱写中国式现代化淮安新实践的崭新篇章！

# 一图读懂： 2024 淮安市政府工作报告

■ 顾 坤



## PART 01

### 2023年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，对标落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托，以攀高比强的姿态全力跨越赶超，实现了现代化新征程良好开局。

#### 经济发展取得新成效

地区生产总值增速快于全省的势头不断巩固提升，前三季度全省第三，预计全年增长**7.5%**左右。在目前可获取全省排名的**19**项主要经济指标中，有**12**项增幅进入全省前六，其中**8**项前三。



#### 项目攻坚实现新突破

平均每周新签约投资亿元以上产业项目**16**个、新开工**10**个、新竣工**8**个，规上工业投资首次突破千亿、达**1148**亿元，增长**24%**、全省第一。



#### 改革创新迸发新活力

**12**项工作被国家有关部门推广或列入全国试点，**25**项工作获省政府督查激励，均为近年来最多。



#### 乡村振兴迈出新步伐

粮食种植面积、产量均创历史新高，实现村级集体经济经营性收入50万元以下的行政村清零。



#### 民生福祉有了新改善

城镇新增就业**6.6**万人、失业人员再就业**4**万人，超额完成年度目标，全体居民、农村居民人均可支配收入增幅持续保持全省前列。



#### 安全发展得到新提升

创成全国市域社会治理现代化试点合格城市，安全生产形势平稳向好，事故发生量持续“双下降”，数量全省最少。



#### (一) 经济运行在精准施策中率先回升向好

- ◆ 一般公共预算收入增长**5.5%**，服务业增加值增长**9.7%**。
- ◆ **15**个省重大项目、**392**个市重大项目分别完成年度投资计划的**151%**和**115%**，均提前2个月完成年度目标。
- ◆ 规模以上固定资产投资增长**10.4%**、增幅全省第二，基础设施投资增长**96.7%**、全省第一。
- ◆ 企业运行持续向好，工业用电量增长**17.9%**、增幅全省第三，工业税收增长**11.9%**、占比**46.5%**。
- ◆ 建筑业居全国百强市**37**位。
- ◆ 外贸进出口增长**27.1%**，居全国外贸百强市**66**位。
- ◆ 旅游业总收入增长**76.5%**，西游乐园、淮安方特接待游客分别超**200**万和**120**万人次。



#### (二) 工业强市在项目攻坚中厚积强动能

全面完成项目招引“**4633**”目标，新签约亿元以上项目**810**个，协议引资额**4080**亿元，其中亿元以上工业项目**602**个，50亿元以上项目**32**个，百亿级项目**5**个。

较好完成项目建设“**1422**”目标，新开工、新竣工亿元工业项目分别达**416**个和**286**个，较上年分别增长**32.5%**和**43%**，**11**个百亿级在建项目加速推进，其中**8**个首期竣工投产。

“新三样”规上企业产值同比增长**51.9%**，今世缘酒业、苏盐井神跨上百亿级，新增超50亿元企业**3**户，新增增长点贡献产值增量超**500**亿元，新增国家专精特新企业**11**户、接近历年总和。



### (三) 创新能力在产才融合中实现快速提升

新引进**2**个全国重点实验室和**3**个省部级实验室。新获批国家高新技术企业**312**户、为历年最多，高新技术产业产值占比达**31.9%**、提升**2.8**个百分点。

**13**人入选国家重大人才工程，取得历史性突破，驻淮高校毕业生留淮人数增长**19.4%**。

“i淮安”系列应用获评数字中国建设十佳数字普惠案例。



### (四) 改革开放在高效协同中充分释放活力

工程建设项目全流程审批用时全省最优，拿地即开工项目**236**个、实现翻番，项目占比**全省第一**。

推出财政奖补集成服务**3.0**版，“淮上关爱一件事”办理事项数量**全省第一**，在全省率先实现不动产登记同市同标、全市通办。

我市民营企业营商环境评价满意度**全省第三**。

入选中央财政支持普惠金融发展示范区。

搭建全省首个国企融资交易服务平台，获评工信部“金融科技创新应用优秀案例”。

国企信用主体评级取得历史性突破，**国联集团、城发集团**实现AAA级，4户县区国企获评AA+。

宁淮智能制造产业园新签约项目**20**个、新竣工投产**8**个。

淮昆台资合作产业项目加速集聚，全市新签约总投资千万美元以上台资项目**49**个，协议利用台资**11.4**亿美元，分别居**全省第一**和**第二**。

入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市、全国综合型流通支点城市，宁淮城际铁路加快施工，淮安机场三期工程全面开工，淮河入海水道二期淮安段先导工程完工，铁水联运量为上年**4.4**倍。



### (五) 城乡面貌在融合发展中加快优化提升

《淮安市国土空间总体规划（2021-2035年）》获省政府正式批复。

新开工棚户区改造**1.2**万余套，改造老旧小区**206**个。

启动城市生命线安全工程，系统谋划推进“8·27”强降雨中暴露出的**51**个积涝点整治。

累计化解问题楼盘**175**个，化解率**92.6%**，惠及**8.8**万户，化解超期过渡安置**2.6**万余套，化解率**83%**，惠及**1.6**万户，房票工作经验在全省推广。

精细落实市长长效综合管理“六化”“四高”要求，顺利通过国家卫生城市第五轮复审。

全市域推开乡村公共空间治理，实施**322**个乡村建设项目，绿色优质农产品占比超**75%**，获评“中国生态籼米之乡”，盱眙获批创建国家农业现代化示范区。

### (六) 生态环境在系统治理中不断夯实根基

PM2.5年均浓度36微克/立方米、改善幅度**全省第二**，臭氧浓度**全省最优**、在全省设区市中唯一达到国家二级标准。

预计**57**个省国考断面优Ⅲ比例**91.2%**、完成省定目标，城市生活污水集中收集处理率**62%**、提升**6.8**个百分点。

实施节能减排技改项目**113**个，新增国家级绿色工厂**6**家、数量**苏北第一**。

创成省生态园林城市，建成幸福河湖**83**条。

生态质量指数连续三年**全省第一**，公众生态环境满意率**93.4%**、**苏北第一**。



### (七) 群众生活在惠民利民中得到持续改善

全面完成十大类**55**项民生实事。

城镇职工和城乡居民基础养老金、最低生活保障、孤儿基本生活费补贴等标准进一步提高。

发放各类救助保障资金**12.8**亿元，惠及**67**万人次。

以县中振兴为引领谋划推进全市教育高质量发展，**14**所重点县域高中一本达线率平均提高**9.6**个百分点。

《新安旅行团》被评为中国儿童戏剧节优秀展演剧目，获习近平总书记肯定。

入选全国紧密型城市医疗集团建设试点城市、国家医保经办服务标准化试点城市，提档升级**15**个农村医疗卫生中心。

创成省书香城市建设示范市。

在杭州亚运会上取得**全省第五**良好成绩。



### (八) 社会大局在治理创新中保持和谐稳定

安全事故起数、死亡人数在上年度数量**全省最少**基础上又分别下降**14.1%**和**14.3%**。

全面完成政府性债务化解年度目标，经营性债务综合融资成本在上年大幅下降基础上再降**0.38**个百分点。

创新打造大型活动“数智安保”模式、“壹警办”公安政务服务体系，反诈预警劝阻成效**全省第二**。

信访标准化高分通过全国试点验收。

12345热线综合服务质量获评**全国A+等级、全省唯一**。

“八五”普法顺利通过省中期评估。



一年来，我们始终将政治建设摆在首位，扎实开展主题教育，全面加强政府自身建设。

◆ 坚持以学铸魂强党性

◆ 坚持以学增智重担当

◆ 坚持以学正风树形象

◆ 坚持以学促干求实效



## 淮安市人大常委会工作报告(摘要)

——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

■ 赵洪权



2023年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记习近平总书记对淮安的殷切嘱托,全面贯彻落实党的二十大精神,按照“守正创新、重质求效”总体要求和“两聚三高四化”工作思路,认真履行宪法法律赋予的各项职责,积极践行全过程人民民主,整体工作呈现政治引领与制度自信同向、服务发展与关注民生同频、能力提升与载体提质同步、规范运转与激发活力同进的良好局面,取得了一批具有引领性、创新性、突破性的成果。

一年来,我们坚持牢记嘱托、感恩奋进,以对标看齐的自觉行动,充分彰显人大工作的政治本色

始终强化政治引领。落实理论学习“第一议题”制度,深入学习习

近平新时代中国特色社会主义思想,重点学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念,构建常委会党组带头学、组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部常态学的联动学习机制,全年开展集体学习26次。扎实开展第二批主题教育,做实规定动作、突出人大特色,引导党员干部把主题教育成果转化为推动人大工作的强大动能。深入开展人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以四大行动为抓手,细化14项具体措施,推动学习实践活动与主题教育高度结合、与全年工作深度融合。

全面加强党的领导。牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,坚定拥护“两个确立”、坚决做到

“两个维护”。深入贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神,三级人大联动开展专项行动,在市县人大机构设置、镇街人大人员配置等方面取得新进展。市委常委会专题研究人大工作6次,市委主要领导作出肯定性批示32次。市九届人大三次会议期间,在圆满完成重要选举任务的基础上,创新组织参会代表集中视察重特大工业项目,助推项目加速转化、量产达效;首次运用大会平台征集立法建议,找准突出问题,征集破题路径。

切实增强行动自觉。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实重要作用,加强对常委会及机关工作的组织领导和统筹协调,坚持集体行权、集体决策,将民主集中制贯穿履职全过程。认真落实全面从严治党主体责任,严格执行党风廉政建设责任制,深化纠治“四风”问题。坚持党管干部与人大任免相统一,依法任免国家机关工作人员91人次,保证市委人事安排顺利实现;开展政府部门主要负责人和员额法官、检察官履职评议,推动人大任后监督由监督“事”向“人和事”并重转变。

一年来,我们坚持围绕中心、服务大局,以实干实效的工作导向,奋力扛起助推发展的责任担当

持续提升立法质效。省内率先召开全市立法工作会议,及时调整五年立法规划,立法工作取得四个

新突破。制定优化营商环境条例,是目前全国唯一提交人代会审议的营商环境类法规,实现了市人代会首次审议实体法的新突破;制定乡村人居环境改善促进条例,实现了农村领域立法的新突破;启动地理标志保护条例制定,实现了地市级层面先行先试的新突破;全省首家出台餐厨垃圾管理条例,实现了餐厨垃圾资源化运用立法的新突破。出台基层立法联系点工作规定、加强基层立法联系点建设的实施意见,增聘34名立法咨询专家,多渠道问需于民、问计于民。

全力助推经济发展。紧扣高质量发展关键环节,审议“十四五”规划纲要实施中期评估情况,作出加强经济工作监督、预算审查监督决定。紧扣县域经济突破,形成“1+5”调研成果,作出加快实施工业强市战略全力推进县域经济振兴的决定。紧扣激发企业创新活力,审议调研国家创新型城市建设、农业龙头企业发展、台资企业集聚等工作,作出增强企业自主创新能力的决定。紧扣优化空间布局,审议国土空间总体规划,提出10类32条建议。紧扣重大项目攻坚突破,坚持每季度调研视察重特大项目建设情况,推动项目落地落实。连续两年组织五级代表调研环洪泽湖公路建设情况,推动全线按时贯通,同时谋划“后半篇文章”。

积极回应人民关切。创新开展“人民满意教育评议”,发放调查问卷12万份,征集意见建议7000多条。围绕民生实事项目实施全流程监督,在市九届人大二次会议期间创新开展跨代表团联组审议;作出关于加强民生实事项目管理的决定,推动票决制工作纳入法治轨道。针对群众关注的环保问题,听取年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,组织“关于加强水环境

综合治理全力守护生态碧水议案”的决议督办,率先建立人大代表河(湖)长制监督员和镇街环境报告制度。围绕退役军人服务保障、养老服务体系完善等工作,开展调研、视察和审议,切实维护退役军人合法权益,更好满足老年人养老服务需求。

依法促进社会治理。审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告,共建联防联控长效机制。审议市法院关于矛盾纠纷多元化解工作情况的报告,建立“人大代表+法官+人民调解员”调处工作模式。作出关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定。首次听取市经开区法院、检察院工作情况报告,不断拓宽开发园区司法监督路径。通过组织人大代表暗访、分析政府服务热线反映问题、委托第三方调查等方式,对就业促进法、噪声污染防治法、省河道管理条例、市住宅物业管理条例实施情况进行检查,以“审议意见+问题清单”方式反馈检查结果,确保法律法规真正执行到位、落到实处。

**一年来,我们坚持依靠代表、服务代表,以充满活力的履职实践,全面展示人大代表的时代风采**

深入开展主题活动。深化“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动,以“助千企”为年度重点,创新开展“暖企、安企、助企、护企”四项行动。三级书记率先垂范,五级代表编组联动,以微调研、微走访深入千家中小企业,通过“五个一”方式,收集意见建议2461条,及时梳理分类交办,推动了一批问题有效解决。市县联动开展“人大代表+选民代表+政府部门”的“我问你答——民声面对面”问政活动,督促问题上下同解;注重问政成果转化,跟踪监督“高沟问政”问题整改落实情况。

精心打造平台载体。以推动基

层人大工作和代表履职相结合为目标,建成全过程人民民主基层实践基地(点)16个,重点打造宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台集成载体。着力提升建的层次、用的水平、管的质量,推动全市577个“家站点”功能布局优化、作用发挥强化、高效运转常态化。精准对接代表所长、人大所能与群众所需,在特色产业发展、基层社会治理、促进乡村振兴等方面建立91个“人大代表专业工作室”,为专业代表提供专业平台,以专业活动破解专业难题,形成了独具特色的人大代表阵地建设工作品牌。

不断优化履职机制。围绕提升代表政治素质、提高议案建议质量、增强审议审查能力,推动国家机关定期向代表通报工作情况。严格履职情况记录,强化代表履职积分管理办法运用,组织代表向原选举单位报告履职情况,以“三量提升”评价代表履职效果。邀请代表参加立法、监督等活动和列席常委会会议200多人次,组织代表通过走访、座谈、参加小组活动等方式,广泛听取群众意见。评选优秀代表建议10件、先进承办单位20个,助力实现议案建议提出、办理和结果三个高质量,市九届人大二次会议以来代表所提291件建议全部办结,办成率、满意率分别达93.8%、100%。

**一年来,我们坚持守正创新、重质求效,以科学规范的运行机制,积极构建和谐奋进的工作格局**

学用结合强本领。推进“543”学习型机关建设,综合运用学习大讲堂、专题讲座、掌上课堂等方式,量身定制个性化“培训套餐”,提前实现新任基层市人大代表和镇街人大负责同志学习培训全覆盖,全面提升人大代表、常委会组成人员、人大干部三支队伍的综合素养,着力

打造作风优良、素质过硬的工作团队。三级人大联动举办代表讲坛,构建“专家讲、代表说、群众议”的互动学习机制,创新“辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策”三个结合,五级代表深入乡村、社区、企业学习宣讲150多场次。

规范运行提效能。把增强制度执行力作为重要内容,健全常委会运行制度和工作机制,认真执行议事规则,严格按照法律规定和法定程序行使权力。把提高会议质量作为关键环节,系统优化会议流程,建立会前调研摸实情、会中审议出对策、会后跟进解难题的机制,完善重点发言制度,让每一次会议都开出质量、开出效果。坚持严管厚爱相结合、激励约束双促进,通过学习培养锻炼、交流挂职使用等方式,营造了团结和谐、心齐气顺的良好氛围,有效激发了人大干部实干实效、奋发有为的工作热情。

创新创优激活力。代表问政、闭环监督、全过程人民民主基层实践基地、民生实事项目管理等工作创出淮安特色,3次在全省层面会议上作交流发言。在起草审议法案、组织执法检查、开展专题调研、联系服务代表等方面创先争优,多项经验在全省推介。全年开展2次“调查研究月”活动,确定20个调研课题,常委会领导带头、三级人大联动、五级代表参与,形成了一批高质量调研成果,向省人大和市委报送25份专报。积极融入“数字人大”建设,试点先行、联动培训,以数字化赋能人大工作创新发展。提升人大新闻宣传质量和效果,在中国人大杂志等国家和省级媒体刊发专题报道和新闻稿件100多篇,2件作品获第31届中国人大新闻奖(全省设区市共3件)。

联动协同展形象。自觉接受省人大常委会的指导,配合做好执法

检查、立法调研和工作调研等活动20多次,向省人大反馈建议100余条。优化对市人大机关和各县区人大工作高质量发展的过程性考核,加强市、县区、镇街三级人大联动,每季度召开一次研讨座谈会,系统推进全市人大联动项目。高质量承办第五次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议,促进合作交流,增强协作实效。

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年,市人大常委会工作的总体思路是:在市委坚强领导下,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大精神,按照市第八次党代会第三次会议部署要求,围绕守正创新持续深化、重质求效巩固提升的工作安排,依法履行各项职责,为推动经济和社会发展和民主法治建设贡献更多人大智慧和力量。

一是以更高站位加强党的领导,在推进人大工作上迈出新步伐。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,毫不动摇坚持党的全面领导。聚焦更好展示“象征意义”新征程、聚焦新时代人大工作新使命、聚焦发展全过程人民民主淮安新实践,抓好中央和省委文件专项督查发现问题整改,巩固第二批主题教育成果,深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,稳中求进推动人大工作高质量发展,切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

二是以更大力度服务中心大局,在助力跨越赶超上作出新成效。紧紧围绕市委决策部署,统筹安排人大立法、监督、决定等各项工作和重要活动,推动法律法规全面实施。高质量开展重点工作,围绕地理标志保护、安全生产管理等进行立法修法,听取审议中医药

发展、农产品质量安全等方面的专项工作报告,视察调研龙头企业、专精特新企业培育和开发园区深化改革情况。高标准推动工作创新,注重微创新项目培育,探索开展区域协同立法、联合调研视察。高水平促进上下联动,市县区人大联动监督先进制造业集群培育、民营经济发展等工作,联动探索开发区人大工作运行模式,放大监督的综合效应。

三是以更实举措践行为民宗旨,在发挥代表主体作用上彰显新作为。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,努力做到履职项目提出来自人民关注、项目实施扩大人民监督、项目效果接受人民评判。完善民主民意表达平台,提档升级“家站点”“专业工作室”和立法联系点,继续打造全过程人民民主基层实践综合体,探索建立人大代表经济运行观察点和驻市外人大代表联络站。以“进网格、联万家”为重点,持续推进“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动,拓展“三级人大联动、五级代表问政”活动。探索代表建议提出前同有关方面沟通机制,完善多层次建议督办格局,不断提高办成率和满意率。

四是以更优标准提升履职能力,在加强自身建设上展现新气象。对标“四个机关”定位,以政治建设为统领,全面加强思想、组织、纪律、作风、制度和党风廉政建设。加强常委会党组、机关党组和机关基层党组织建设,切实履行全面从严治党主体责任,进一步加强对党员干部的教育、管理和监督。持续深化学习型机关建设,常态化开展代表讲坛,组织开展人大代表、人大干部学法活动。不断深化“调查研究月”活动,密切与县区人大联系,加强镇街人大工作规范化建设,进一步提升全市人大工作整体水平。

# 淮安市中级人民法院工作报告(摘要)

——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

■ 郁 奇

现在,我代表市中级人民法院向大会报告工作,请予审议。

2023年,全市两级法院受理各类案件126724件、办结115396件,法官人均结案299件,同比分别增长17.09%、15.00%和22.54%。5项省考质效指标全部进入全省前五,其中2项第一、1项第二。

一年来,我们扛牢“司法护航”职责,坚持稳预期、强信心、促发展,努力将“敬商爱商亲商护商”的法治氛围造得更浓。出台并落实助力“四最”营商环境建设、保障重特大项目攻坚、促进民营经济发展壮大的3份司法文件。联合市工商联等建优非公企业调解委员会,被全国工商联评为工作突出的商会调解组织。“破中取金”“护巢暖企”等2项机制获评全省民营企业产权司法保护协同创新实践典型。涉台商台企司法服务工作获最高法院主要领导批示指示。市法院被表彰为全省法院优化营商环境工作先进集体。

一年来,我们厚植“人民至上”情怀,坚持护民权、增民利、惠民生,努力将“为群众办实事示范法院”的品牌擦得更亮。围绕群众需求兴办19件惠民实事,相关做法被省法院推广。法理情融合化解劳动争议,



得到省法院主要领导批示肯定。推行“安薪无忧·根治欠薪”行动“20条举措”,被省治欠办向全省转发。2项诉讼服务机制获评全省法院多元解纷与诉讼服务体系优秀改革成果。市法院和4家基层法院通过全国维护青少年权益岗复核。

一年来,我们锚定“领先争先”目标,坚持树精品、抓亮点、创特色,努力将推动现代化法院建设走在前的劲头鼓得更足。7场庭审、4份文书入选全国或全省法院百优。54个案例被上级作为典型案例发布,同比增加74.19%。15项经验在上级会议交流,10项做法入选上级改革

案例,深化“无讼村居”建设入选江苏改革案例。99个集体和个人获得省级以上表彰,涌现出“全国青年文明号”“全国法院先进个人”等优秀典型。市法院连续2年有论文获得全国法院学术讨论会一等奖。

## 一、坚持依法能动司法,精心护航淮安高质量跨越发展

——精塑营商法治环境。一审审结商事案件22841件。健全商事纠纷多元化解机制,协同建立市商会商事调解中心,强化诉讼与仲裁衔接配合。深化破产处置府院协调联动,与市税务局等8家单位建立财产解封及处置协作机制,帮助35家

企业破茧重生,引导488家企业退出市场,盘活土地厂房307.90万平方米。一审审结知产案件1175件。

——护航项目企业发展。为重点项目企业量身定制《司法意见书》。为712家企业出具信用修复证明。全面规范涉企财产保全,加强合法性和必要性审查,为1059家企业争得“喘息之机”。

——筑牢绿色生态屏障。一审审结各类环境资源案件183件。加强洪泽湖流域生态环境一体化保护,牵头建成覆盖9个县区36家单位的执法司法协同联动机制。建立“碳汇林推广片区”,判令44名被告人缴纳生态修复基金126万元,补植树木1500余株,放流鱼苗400余万尾。保障京杭大运河淮安段风光带景观提升项目顺利推进。

——助推乡村全面振兴。一审审结涉“三农”案件4264件。规范和引导新型农业经营主体发展,一审审结涉家庭农场、农民合作社案件290件。参与乡村公共空间治理,指导村委会签订或清理土地承包经营权流转等合同280余次,盘活集体土地和水面19700余亩。

### 二、坚持严格公正司法,扎实助推市域社会治理现代化

——依法惩治刑事违法犯罪。一审审结刑事案件3380件。一审审结“杀抢绑”“黄赌毒”等犯罪案件117件。一审审结食药领域犯罪案件17件。一审审结电信网络诈骗犯罪案件49件,审结关联犯罪案件333件。坚定不移惩治贪腐,一审审结职务犯罪案件73件,追缴违法所得和没收财产8900余万元。

——助力防控重点领域风险。

一审审结金融借款等纠纷案件4771件,审结非法集资等犯罪案件40件,为受害人追赃挽损610余万元。一审审结房屋买卖合同纠纷2762件。深化建设工程领域违法行为整治,向住建部门移送问题线索76条,立案查处6起。一审审结重大安全事故罪等案件23件。与市退役军人事务局等单位建立“三诊三调”工作机制,一审审结涉军案件11件。

——有效促推法治政府建设。一审审结行政诉讼案件1347件,其中判决撤销、变更、确认违法和责令履行法定职责103件,经法院协调后和解、撤诉373件。连续3年实现县区政府“一把手”示范出庭全覆盖,获评全省法院行政审判十大创新工作。开展“千案百例十家行”法治宣讲活动,建立行政败诉案件评价机制。联合市司法局推进行政争议纾解工程,引导行政机关通过诉前调处方式化解争议103起,以主动纠错方式解决纠纷76件。

——持续深耕诉源治理机制。参与地方矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设,诉前调解成功率保持全省领先。向有关部门发送司法建议295份,其中4份获评全省优秀司法建议。市法院发出防范耕地“非粮化”的司法建议,农业农村部门主动延伸排查问题土地3242亩,现已复耕3199亩。

### 三、坚持高效为民司法,积极回应群众高品质生活期待

——诉讼服务品质再升级。推进“优+”诉服扩面提质行动,落实107项服务内容线上线下“一次办好”工作标准,诉讼服务好评价全省最高。在两级法院全部开通执行服

务热线。解决困难群众打不起官司问题,为当事人缓减免诉讼费650余万元。落实“有信必复”要求,涉诉信访事项办结率100%。

——民生权益保障再深化。树牢“办案就是办民生”理念,一审审结民事案件46068件。营造安心消费的良好环境,一审审结纠纷158件。一审审结劳动争议案件5270件,为10728名农民工追回“血汗钱”2.38亿元。制发家庭教育指导令881份、人身安全保护令27份。联合市教育局等3家单位建立涉性侵害人员从业禁止制度,组织“送法进课堂”“师生看法院”等活动225场次。一审审结涉老案件148件。

——执行难题攻坚再加力。组织执行活动419场次,执结案件35422件,执行到位标的额33.69亿元,案件执结率、执行完毕率等指标居全省法院前列。联合市资规局等部门构建不动产查控协作机制,会同政法单位掀起拒执罪打击强大攻势,以涉嫌犯罪移送侦查78人、判处23人。利用网络平台直播执行和拍卖23场次,累计观看460余万人次。

——以案释法成效再拓展。审结“考试作弊被取消定向师范生资格案”“购房人恶意‘跳单’案”“捏造夫妻共同债务被处罚案”“儿子随母姓村集体收入分配受阻案”,4件案件均入选全省法院弘扬中华优秀传统文化典型案例。深入开展“春风化雨·法润民心”双线普法活动,组织开展巡回审判486场次,制作发布法治短视频81部,1部获评全国法院第十届“金法槌奖”。

### 四、坚持守正创新司法,持续提升审判工作现代化水平

——力抓审判监督管理。开展长期未结案件专项清理,审限约束做法入选全省法院审判管理十大创新机制。严格案件质量评查,用好“法答网”平台,编发审判业务资讯。强化“立审执破访”全过程协调配合,推广“一案一清”“一锤清结”等做法,一审和二审服判息诉率均保持全省法院前列。

——力行诉执制度改革。推进诉前鉴定工作,案件平均审理天数同比减少5.30天。推行轻微刑事案件“一站式”办理,重抓刑事案件二审开庭工作,二审开庭率同比上升19.61个百分点。民事裁判申请执行率优于全省平均水平。

——力推智慧法院建设。升级“安澜云审”互联网庭审系统,完善“淮法云达”集约送达平台。打造执行指挥中心实体化运行“854模式”3.0版,为执行工作赋能提速。档案数字化监管、“盱小e”善调平台获评首届“未来”杯江苏智慧法院创新事例。

## 五、坚持清正廉洁司法,奋力锻造新时代过硬法院队伍

——把政治建院放在首位。市法院和2家基层法院班子获评全省法院首批“五好五强”领导班子,2个青年学习集体入选全省法院青年理论学习示范小组,领导干部现场办公下基层等4项做法被上级推广。坚持党对法院工作的绝对领导,向市委和市委政法委请示报告重大事项118次。市法院连续18年获评市级机关党建工作先进单位。

——把素质强院贯穿始终。加强专业训练,开展“办案之星评选”“庭审文书评比”等技能竞赛,分岗

分类培训干警158期。拓展与苏大等高校法学院的交流合作,发表省级以上调研文章496篇。

——把从严治院推向纵深。建立督察工作人才库,构建一体化督察机制,促进司法作风持续向好。督促落实“三个规定”等铁规禁令。提高一体推进“三不腐”能力,加强新时代司法廉洁文化建设。

新的一年,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实上级决策部署,按照省委十四届五次全会和市第八次党代会第三次会议要求,把“实干实效、改革创新”贯穿法院工作始终,坚持不懈“攀高比强、跨越赶超”,坚定不移“打造高质量司法、建设现代化法院”,切实在全面推进中国式现代化淮安新实践中展现司法新气象新成效。

一是在服务中心大局上聚焦聚力。完善司法助推项目企业纾困解难机制,坚持立审执各环节协同发力,提升经营主体对营商法治环境的感受度和认同度。加强创新成果保护,助力加快形成新质生产力。呵护淮安美丽宜居环境,促进淮河生态经济带环境资源一体化保护。服务全面推进乡村振兴,大力建设“融合法庭”,争创全国首批百家“枫桥式人民法庭”。

二是在平安法治建设上靶向施力。常态化开展扫黑除恶斗争,依法惩治各类刑事犯罪,严密防范重点领域风险,切实维护政治安全、社会安定、人民安宁。推进“无讼淮安”创建提档升级,在乡镇司法所设立“法官驿站”,推动从源头上减少诉讼增量。监督支持依法行政,实

质化运转行政争议纾解平台。加大以案释法力度,延伸法治宣讲覆盖面。

三是在践行为民宗旨上持续用力。牢记感受公平正义的主体是人民群众,倾心倾情倾力办好民生领域案件,加强老妇幼等特殊群体权益保护,促进弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化。完善“优+”全域诉服体系,推动服务标准由线下向线上延伸,进一步提升精细化、便捷化水平。攻坚“切实解决执行难”,健全失信联合惩戒等机制,开展集中打击拒执罪专项行动,奋力打通实现司法公正的“最后一公里”。

四是在深化改革创新上攻坚发力。加强司法权力制约监督,推动院庭长监管责任落地落实。深化民商事分调裁审机制改革,完善速裁快审模式,让公平正义既好又快实现。推进刑事诉讼制度改革,进一步提升二审开庭率,准确适用认罪认罚从宽制度。加快智慧法院建设,增强信息化平台的利用率和实效性。

五是在全面从严治党的上激发内力。巩固拓展主题教育成果,构建理论教育培训长效机制。更加突出实战实用导向,推开干警“集训”、导师“帮带”等做法,努力培育高层次、领军型、综合性人才。深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,锲而不舍抓好“双提升”工程,从严从实纠治司法作风问题,谋划组织好集中性纪律教育,保持“拒腐蚀、永不沾”的清廉本色。

## 淮安市人民检察院工作报告(摘要)

——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

■ 薛国骏



现在,我代表淮安市人民检察院向大会报告工作,请予审议。

2023年,全市检察机关办理刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”案件14515件,57个集体和个人获省级以上荣誉表彰,市检察院打造的“至准则安”文化品牌入选全国检察机关十大优秀文化品牌。年度工作受到省检察院嘉奖表扬。

### 一、主动融入大局,以检护发展保障“至准则安”

助力优化法治营商环境。落实“项目为王、环境是金”工作导向,出台检护县域经济发展九条措施、护

航重特大项目攻坚实施意见,护航民企工作被省工商联、省检察院等5家单位评为民营企业产权司法保护协同创新实践典型,2件案件获评全市政法系统优化法治化营商环境十佳典型案例,市检察院两次获得101%营商服务流动红旗。加大对职务侵占、挪用资金等侵害民营企业权益犯罪的打击力度,起诉24件38人。在全省率先出台涉案企业合规刑事诉讼全流程适用指引,依法办理企业合规案件13件。

依法保障创新驱动发展。坚持以保护促创新,起诉侵犯商标、著作

权等知识产权类犯罪12件32人。强化知识产权协同保护、综合保护、一体履职,联合市公安局出台涉知识产权犯罪案件提前介入侦查规定,强化与有关行政机关双向衔接,成立知识产权检察办公室,构建大保护格局。

强化环境资源司法保护。践行恢复性司法理念,一体推动增殖放流、补植复绿、生态治污。开展非法排污问题公益诉讼治理专项行动,运用无人机3D建模、移动检测站对大运河、洪泽湖等重点水域进行水体检测72次,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件107件,呵护“百里画廊”美丽颜值。开展以耕地保护为主要内容的检护乡村振兴专项行动,遏制耕地“非农化”“非粮化”。办理耕地领域公益诉讼案件16件,起诉粮仓“硕鼠”3件3人,省检察院、省粮食局在淮联合开展“清风执剑守护粮安”活动。

### 二、依法能动履职,以检察担当助力平安建设

维护国家安全和社会稳定。依法履行指控证明犯罪职责,共批捕各类犯罪嫌疑人927人,起诉4782人。维护政治安全,起诉利用邪教

组织破坏法律实施犯罪9件58人。积极参与反腐败斗争,起诉监委移送职务犯罪案件59件64人。维护社会安定,起诉故意杀人、强奸、抢劫等严重暴力犯罪195件268人。深入实施《中华人民共和国反有组织犯罪法》,办理涉黑恶案件6件27人,2件案件获评全省扫黑除恶专项斗争。保障金融秩序稳定,起诉集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪45件71人,反洗钱工作被最高检、中国人民银行联合表彰。

有效促进社会治理。依法严格落实认罪认罚从宽制度,检察环节适用率91.8%、上诉率1.05%,减少社会对抗、促进内生稳定。全面贯彻宽严相济刑事政策,依法不批捕97人,不起诉775人,向相关部门移送不起诉但需要给予行政处罚案件242件。强化诉源治理,聚焦党委政府关注、人民群众关切的安全生产、食品安全等问题,制发社会治理检察建议47件,并跟踪办复办好。

助推法治文明建设。坚持以高质量办案弘扬法治精神,45件案件获评最高检、省检察院典型案例、参考性案例。举办案例讲述会、检察开放日等活动192场(次),邀请企业家、村民代表等社会各界8500人(次)参加,让人民走进检察、让检察走近人民。树立受众思维,讲好检察故事,有关工作被中央电视台、《检察日报》等国家级媒体宣传报道178篇(次),18个新媒体作品阅读量超10万。对拟不起诉、刑事申诉等类型案件开展检察听证263次,让公平正义可感可知、法治观念深入人心。

### 三、坚持司法为民,以检察作为落实人民至上

用力守护宜业宜居环境。从严打击电信网络诈骗及关联犯罪,起诉238件637人,开展反诈宣传85场(次),守好群众“钱袋子”。守护“舌尖上的安全”,起诉生产销售有毒有害食品、假药劣药等犯罪8件13人,办理食品药品领域公益诉讼案件27件。积极开展噪声污染、燃气安全、问题楼盘处置等16个专项监督行动,推动解决民生问题21个。坚持和发展新时代“枫桥经验”,群众信访件件有回复1385件,妥善处置重点信访31件。

用情维护特殊群体权益。强化司法救助,向309名因案致贫刑事被害人或其近亲属发放司法救助金526万元,释放检察温情。常态化开展打击整治养老诈骗专项行动,起诉25件66人。依法严惩侵害妇女权益犯罪,起诉97件113人,淮阴区检察院联合10家单位会签《困难妇女保护工作方案暨“她权益”保护项目意见》。积极参与根治欠薪专项行动,通过引导和解、支持起诉等方式,帮助农民工追回欠薪210万元。

用心做好未成年人检察工作。构建未成年人综合司法保护模式,依法严厉打击侵害未成年人犯罪,起诉151件166人。深化落实强制报告制度,推动在全市医疗机构电子病历系统嵌入“红橙黄”三色预警模块。坚持宽容不纵容,对主观恶性大、犯罪情节严重的涉罪未成年人依法逮捕61人,起诉150人。

### 四、强化法律监督,以检察办案维护公平正义

客观公正做优刑事检察。实体化运行侦查监督与协作配合办公室,依法提前介入案件327件,召开联席会议、专题会商、同堂培训等43次。强化刑事诉讼活动监督,监督立案108件、撤案124件,依法追捕、追诉124人,提出刑事抗诉26件并获支持21件。积极开展刑事执行监督,办理案件215件。

精准监督做强民事检察。办理生效裁判监督案件239件,发出再审检察建议39件,获法院采纳38件。开展虚假诉讼专项监督,办理案件35件。

全面深化做实行政检察。办理各类行政案件992件,同比上升37%,发出检察建议104件,助推公正司法、依法行政。与7家行政单位会签协作意见,实现行政检察与行政执法有效衔接。依法开展行政争议实质性化解工作,行政裁判结果争议化解率全省领先。强化行政非诉执行监督,办理案件39件,发出检察建议39件。

高质导向做精公益诉讼检察。履行好“公共利益代表”神圣职责,把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,发出督促履职诉前检察建议207件,回复整改率100%。对诉前怠于解决的问题,坚持以“诉”促改,提起行政公益诉讼5件。对“六长出题”的乡村振兴、食品安全等公益事项,协同相关部门“答题解决”54个、建章立制27项。

积极稳妥做好检察侦查工作。依法履行对司法人员职务犯罪的侦查职能,推动市委反腐败领导小组办公室出台《关于在办理司法工作

人员涉嫌14种罪名案件中加强协作配合的会商意见》，立案侦查4件7人，已起诉3件6人。依法行使“机动侦查权”，立案侦办全省首批国家机关工作人员利用职权实施的敲诈勒索案。

### 五、全面从严治检，以自身建设夯实发展根基

旗帜鲜明强化党的政治建设。加强理论武装和党性锤炼，开展“第一议题”学习、中心组研讨、实境课堂等67次，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。根据上级统一部署，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。严守政治纪律和政治规矩，就重要工作、重大案件等向市委、省检察院请示报告182次。接受上级政治督察、纪律巡查，对反馈意见照单全收、积极整改。对基层检察院政治督察全覆盖，发现并督促整改问题23项。

坚定不移推进专业能力建设。坚持人才培养“一号工程”，两级检察长定期带领青年干警参加法学研讨、接访下访等173次，强化青年干警思想淬炼、专业训练、实践锻炼。完善素能提升“一套机制”，建立健全检察官联席会议、青年干警列席检委会、业务竞赛、检校共建等机制，为干警成长成才搭台铺路，21名干警入选最高检、省检察院专业人才库。突出典型引领“一面旗帜”，通过选树“淮检之星”、向标兵学习等活动，引导干警见贤思齐，争做受人尊敬的检察官。

驰而不息加强党风廉政建设。认真落实党风廉政建设主体责任，党组成员主动认领责任清单。支持派驻纪检监察组履职，定期开展会商研判，推动“两个责任”联动贯通、一体落实。积极运用“四种形态”加强干部监督管理，注重抓早抓小，提醒谈话98人(次)。严格落实“三个规定”，对过问或干预、插手办案等“逢问必录”。

2024年是淮安在新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年，做好今年各项工作意义重大、使命光荣。新的一年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，聚焦发展大局、聚力主责主业、聚能队伍建设，坚持稳中求进、以进促稳，努力以检察工作现代化服务保障中国式现代化淮安新实践！

一是在凝心铸魂、学用贯通中坚持党的绝对领导。时刻牢记检察机关的政治属性，以党的政治建设统领检察工作，确保正确政治方向。建立健全常态长效机制，巩固深化主题教育成果。深入贯彻《中国共产党政法工作条例》，严格执行重大事项请示报告制度。坚持把讲政治与讲法治相结合，推动监督办案政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

二是在提升站位、积极跟进中融入全市发展大局。贯彻总体国家安全观，严厉打击各类严重暴力犯

罪，切实维护政治安全和社会稳定。防范化解金融风险，从严惩治电信网络诈骗犯罪，深化生态环境司法保护，助推市域社会治理。依法推进涉案企业合规工作，加强知识产权综合履职，助力营造更优发展环境。

三是在砥砺初心、高质办案中深入践行为民宗旨。办好办巧每一个民生“小案”，努力通过办案履职让人民群众切实感受到公平正义。积极回应群众关切，加大生态环境、食药安全、个人信息安全、特殊群体保护、财产权益保障等领域的监督办案力度，优化司法供给。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极化解涉检矛盾纠纷。

四是在坚守法治、精准监督中推动全面协调发展。做优刑事检察监督，落实以证据为核心的刑事指控体系要求，充分发挥审前过滤把关、指控证明责任。认真开展民事行政检察监督，加大类案监督力度，深入推进虚假诉讼专项监督，推动建立行政争议长效化解机制。做好公益诉讼检察，更好解决重点领域损害公益问题，创新公益诉讼办案机制。加大检察侦查办案力度。

五是在从严治检、素能强检中锻造过硬检察铁军。全面加强政治建设和业务建设，大力提升干警政治素质、业务素质和职业道德素质。一体推进“教学练战研”，不断提升干警履职能力。深化“三个规定”落实，坚持文化润检，确保忠诚干净担当。积极推进数字检察建设，科技赋能法律监督。

## 省直二组无锡组淮安组全国人大代表 在淮集中视察

2月20日,省直二组、无锡组、淮安组全国人大代表在淮围绕“构建现代化产业体系”进行联组集中视察活动。全国人大代表、市委书记史志军等参加视察。市长顾坤陪同视察并汇报我市构建现代化产业体系情况。

代表们先后来到南高齿高速齿轮制造、比亚迪新能源商用车及零部件、中天钢铁超高强精品钢帘线、鹏鼎控股淮安园区、天合光能光伏电池及组件等重特大项目现场,实地视察我市重特大项目建设及构建现代化产业体系情况,并召开座谈会,听取我市关于构建现代化产业体系情况汇报。

代表们表示,通过看现场、听介绍,深切感受到淮安市委市政府认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,在加快构建以制造业为主体的现代化产业体系,持续打造具有较强产业支撑力、创新驱动力和开放竞争力的现代化经济体系等方面取得的显著成效。

近年来,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,对标落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托,紧紧围绕省委、省政府部署要求,坚持高质量发展这一新时代的硬道理,坚定实干实效,深化改革创新,以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超,交出了一份“强富美高”新江苏现代化



建设的“淮安答卷”。

作为江苏制造强省建设大局中的新兴板块,淮安始终把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强市之要,并列为市委重点重抓的“四件大事”、县域经济突破的首要任务,坚持新型工业化第一方略不动摇,深度对接融入长三角产业集群分工和省“1650”产业体系,紧紧抓住重特大项目攻坚这一“牛鼻子”、营商环境建设这一“生命线”,全力推动工业经济扩总量与优结构、增质效与提速度协同并进,加快打造长三角先进制造业融合发展集聚区,为建设长三角北部现代化中心城市筑牢支撑。

代表们一致表示,淮安是周恩来总理的家乡,也是底蕴厚重的历史名城、充满希望的发展沃土。作

为江苏制造强省建设大局中的新兴板块,淮安始终把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强市之要,此次视察的重特大项目,就是淮安培育先进制造业集群、壮大现代化产业体系的重要支撑。当前,淮安发展迎来了乘势而起、蓄势腾飞的蝶变期,期待并祝愿淮安更好服务构建和融入新发展格局,在推动高质量发展继续走在前列中彰显更大作为、贡献更多力量。

省直二组全国人大代表龚绪龙、韩峰、刘忠斌、王红军、王立峰、邹振球,无锡组全国人大代表陈卫、孙华芹、何光华、欧阳华,淮安组全国人大代表林小明、顾祥悦、张大冬、王强众、李叶红、吉兰芳参加视察。市领导徐子佳、周毅、周茂萱,市人大常委会殷强、陈兴红陪同视察。

## 共话履职创新篇 同绘联动新图景

——市人大常委会2024年重点工作推进座谈会召开



2月5日，市人大常委会召开2024年重点工作推进座谈会。会议巩固拓展主题教育成果，贯彻落实省市“两会”精神，聚焦推进重点工作、创新工作、联动工作，聚力提升全市人大工作整体成效，认真谋划全年工作思路举措和上下联动事项。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话，市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱，秘书长殷强参加会议。

周毅指出，要紧扣“接力干、重提升”，在系统总结中坚定做好人大工作的信心决心。要在坚持真抓实干下真功，围绕中心大局有作为；坚持建好平台畅渠道，发挥主体作用有成效；坚持拓展思路强动能，推进机关建设有活力等方面接续发扬、凝练提升。努力把做好传统、好作风、好做法发扬光大，并按照既定工作部署，一张蓝图绘到底，久久为功抓落实，稳中求进推进人大工作高质



量发展。

周毅要求，要紧扣“目标化、项目化”，在全面谋划中着力彰显人大履职的实干实效。聚力聚焦主责主业，围绕党委部署要求重点谋划、动态优化，围绕发展全过程人民民主精心策划、不断深化，围绕建设“四个机关”认真规划、努力实化，不断提高工作精准度；聚力聚焦创新创优，继续通过“创新一批工作、解决

一批难题、选树一批典型”的“三个一批”形式，打造创新精品，提升品牌知名度；聚力聚焦联动联合，把上下联动作为提高履职能力水平、推动人大制度和人大工作与时俱进的重要抓手，同频共振、同向共促、同轴共转，切实提高系统协同度。

周毅强调，要紧扣“走在前、做示范”，在提振状态中致力实现人大系统的有为有位。坚持“快”的风格和态度，立说立行、迅速起势，做到分解任务快、推进落实快、做出成效快；坚持“比”的途径和手段，抬高标杆、事争一流，保持比的志气、强化

比的底气、磨砺比的锐气；坚持“实”的作风和基调，脚踏实地、砥砺前行，做到思维务实、责任夯实、作风扎实。

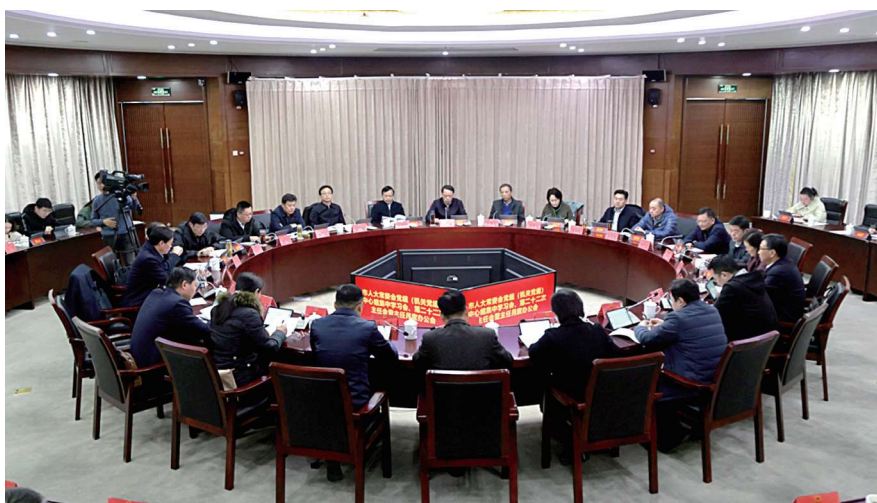
会上，各县区人大常委会、市人大机关各委室分别围绕2024年重点工作、创新项目、上下联动等方面进行了交流研讨，并对市人大常委会工作提出意见建议。

## 市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十二次主任会暨主任月度办公会召开

2月27日下午,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十二次主任会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

会议学习习近平总书记重要文章《坚持和完善人民代表大会制度保障人民当家作主》,学习习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上的重要讲话精神,学习省纪委十四届四次全会、市纪委八届四次全会精神,学习《中国共产党纪律处分条例》新修订的内容。会议通报市九届人大常委会第十七次会议议程、日程,以及第十八次会议审议内容的初步安排,听取关于经开区法院、检察院工作情况的调研报告,听取关于组织省人大代表向市人大常委会报告履职情况的说明。各委室围绕月度工作及全年重点工作安排作交流。

周毅强调,要通过“重点学、深入学、规范学”,切实发挥好中心组学习的引领、示范和带动作用。强化主题聚焦,坚持好“第一议题”制度,扎实推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。强化问题解决,

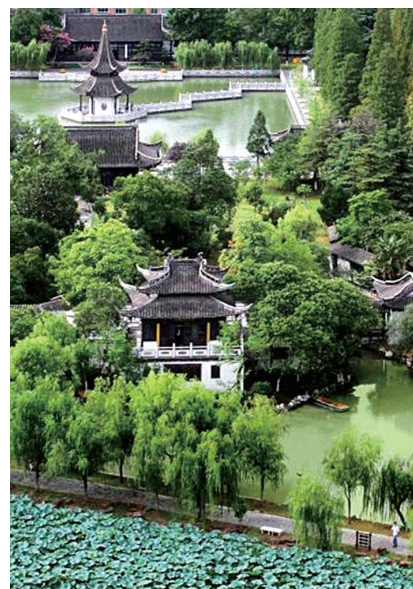


在学习中厘清思路、寻找答案、破解难题。强化组织领导,健全完善学习机制,切实提升学习成效。

周毅要求,进一步把好报告质量关,从人大角度、人民立场、监督维度找准问题症结,提出意见建议。把好会议审议关,确保审出质量、议出实效。把好督办落实关,加强审议意见落实情况的跟踪督办,推动人大审议意见办理落实质效不断提升。

就做好下一阶段工作,周毅强调,要按照“围绕中心、实干有为、争创一流”的工作总要求,迅速行动、紧张快为,做好“一状一书一清单”的落实工作;注重质量、担当实为,扎实开展“调查研究月”活动;塑造典型、借势善为,做好镇街人大规范

化建设;突出亮点、创新有为,加快“数字人大”建设工作;提前谋划、积极作为,认真开展庆祝全国人民代表大会成立70周年活动。



## 春种一粒粟 逐梦向未来

——记全国人大代表李叶红

■ 闵 敏 钱泽宇



“我是时代的幸运儿，就应该去坚守、去追求，当逐梦人、做奋斗者”，又是一年春来到，走进石马山，只见全国人大代表、盱眙业盛鲜果专业合作社理事长李叶红正带着几十名农民起早贪黑的忙碌着，“春天是农业的重要季节，与农作物的生长和农村的经济发展紧密相关，一刻也耽误不得，一天下来，我累的倒头就睡”，农事十分重要，同样重要的还有为民代言的职责使命，李叶红的眼中有光，脚下的步伐一刻也没有慢下来。

去年习近平总书记在全国两会期间参加江苏代表团审议时强调，要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。从普通的

桃、梨开始，到碧根果、阳光玫瑰为主打的优质林果科学分布，石马山上栽种的品种换了一茬又一茬，而李叶红的“乡村梦工场”也越来越有看头、奔头，“我的每一次调整都紧

跟乡村振兴的要求，虽然有很多的挑战，可机遇是更多的”，过去一年，她最大的想法就是办一个能就近加工坚果的厂，谋划、选址等工作一直在做，正是有着对乡村振兴“春种一粒粟，秋收万颗子”的坚定信念，李叶红敢于尝试、乐于尝试。

随着石马山的蜕变，李叶红也收获了成长，可是让荒山变绿，让乡村变富，带领当地乡亲们增收致富的使命一直扛在肩上，她的每一次农户走访，每一次外出调研，都在打开自己视野的同时，持续聚焦“三农”话题，激活乡村振兴“新引擎”。“我没事就喜欢到田间地头转转，走访农户，和大家聊聊种植知识，教他们一些实用技术，了解生态农业发展的难题，帮他们解决实际困难，这样的生活很充实、很幸福，也让我将



最基层的农业现状摸得十分清楚，代表与农人的双重身份让我成为一名沾满‘土气’的人，而这也正是我履职的底气。”

回眸这一年的履职足迹，李叶红收获满满。她立足生态农业领域，与群众面对面、心贴心，广泛收集民意，帮助解决问题，带动周边产业发展，用实际行动爱农、敬农、助农，推动农业变强、农村变美、农民变富。她深入开展调查研究，充分了解社情民意，经过大量的调研走访，发现不少农户对特色林果种植还存在技术盲区的问题，当下立即牵头联合6名具有专业理论知识的代表成立了特色林果专业代表工作室，免费提供技术、资金、销售等服务，举办科技培训班、开展技术咨询活动等灵活多样的形式，为农户传授送宝、答疑解惑，为他们送去各类果树发展新信息和实用新技术，提升农户种植水平，不断加强产销对接，扩大农产品销售，推动富民致富。工作室成立以来，共开展专业活动11次，组织果农培训8场近200人次，带动周边群众再就业300余人。



在调研的过程中，她还发现发现当前普遍粮食育种技术相对落后，国外已进入智能育种4.0阶段，我们还处于育种2.0向3.0阶段过渡阶段，种业发展仍存在保护体系不健全、开发利用不到位等问题，迫切需要进一步加强种质资源的保护利用。“改善种源，产出更多优质粮食，既是百姓的心声，也是实际发展的需要，身为基层农业工作者我更有体会，我要将群众所思所盼带到全国两会。”对此，她形成了《关于支持我省重大种业创新载体平台纳入

全国布局的建议》，建议将钟山实验室纳入国家战略科技力量布局，将“江苏省农业种质资源综合基因库”申请列为“国家长江下游作物种质资源综合基因库”保护单位，并将“作物基因资源与种质江苏科学观测实验站”尽早纳入“国家农业科学观测实验站”体系，集中力量破难题、补短板、强优势、控风险，完善我省种质资源保护，开展种源“卡脖子”技术攻关，实现种质资源研发和育种创新的新突破。



(上接第26页)老人缺乏活动阵地；另一个是反映小区西侧废弃巷道环境治理差。为此，卞海荣一直在思考如何解决这个问题，有一天突然她就想到了一条“两全其美”的办法——就是把小区内车库改造成活动场地，把废弃巷道建成智能充电车库。

在方案征得社区“两委”研究同意后，卞海荣一边带领小区党员、志愿者就“车库改造活动阵地”征求业主意见，一边联系相关单位对智能车库进行规划设计。

在卞海荣的努力下，用时3个月，废弃巷道建成了智能停车库，原有车库改造成了小区党群服务站，设置阅读区、议事区、娱乐区等功能齐全，小区面貌焕然一新。汇丰园从“老破旧”蜕变为“红色物业”示范小区。

#### 高效推动社区各项工作开展

此后，卞海荣带领社区“两委”又相继推动红色议事厅改造、网格睦邻驿站、居家养老服务等一批民生实事精准落实。打造“小区邻里文化节”特色品牌，带动挖掘了一批

热心的党员、群众，社区各项工作迈上快车道。

“卞书记带领我们用心做好群众的每一件小事，社区党委在党员群众心里更有威信了，社区居民的满意度也越来越高了”，社区工作人员车宇自豪的介绍。

“‘群众事就是天大事’，群众对我们社区工作满意了，我们的工作也就有意义了。在今后的工作中，我将继续以脚步丈量民意，以真情呵护群众，用心做好社区领路人。”卞海荣坚定表态。

## 忠诚履职 一心为民

——记省人大代表李宁

■ 王从芳 夏雪平



说起李宁，大家首先想到的“体操王子”，而我们要说的李宁是一位特别优秀的人民警察。不求最好，只要更好，正是凭借着这份执着，他先后入选全国刑事技术青年人才库、公安部命案积案攻坚行动专家组成员、江苏省指纹比对专家库，获评全国优秀人民警察、江苏好人、淮安市首届最美公务员等荣誉70余项，荣立个人一等功1次、个人二等功2次、个人三等功3次。2023年1月，李宁光荣地当选为江苏省十四届人大代表。

### 一颗匠心，勇当刑事技术“尖头兵”

勇当日常工作中，李宁常说一

句话：“想破案，多吃饭，好好干，累了就睡，睡醒继续”。刑事技术是一门苦活、累活、脏活，是无休止的现场勘查，是无数次的反复比对。在李宁看来，从事刑事技术必须具备精益求精的工匠精神，这是他的一种情怀、一份执着，更是他内心坚守的职责和使命。

2023年1月，淮阴区发生一起盗窃案。接到指令，李宁立即带领同事赶赴现场勘查，一直到凌晨1时许才结束现场勘查工作。返回单位后，李宁又钻进了实验室对每一个痕迹物证进行分析，经过一夜的检验比对，次日8时许，实验室传来了好消息，通过现场提取到的痕迹物证成功认定了嫌疑人陆某，并于27

日中午将陆某成功抓获。通过审讯，陆某对自己的犯罪事实供认不讳，同时为受害人挽回了全部损失，整个案件从接到报警到破案，总共不到18小时。

作为公安部命案积案攻坚行动专家组成员、江苏省刑侦指纹比对专家，李宁多次被公安部、省公安厅抽调参与专项行动，先后破获上海、山西、天津等地多起杀人、抢劫等重特大案件。2020年是命案积案攻坚行动的关键之年，李宁作为首批被抽调的3名指纹专家之一，前往省厅参与专项行动，他所在的小组成功查破多起省内命案积案，他为省厅抓获逃亡26年的湖北省杀死3人命案逃犯熊某提供了关键证据。

自参加工作以来，李宁累计参与案件现场勘查5200余起，成功提取各类痕迹物证5850份，通过技术比对直接抓获犯罪嫌疑人635名，破案2818起。16年来，李宁始终坚守在现场勘查、痕迹检验一线，提取、比对、研判，竭力做到每一份认定都无懈可击。尤其是在今年夏季治安打击整治“百日行动”期间，作为牵头分局刑警大队痕迹物证比对的负责人，李宁带领团队加班加点，夜以继日，通过痕迹物证比对共抓获犯罪嫌疑人267名、网上逃犯56人。

### 一份建议,守护老百姓的钱袋子

作为省人大代表,李宁积极参与省市区人大组织的代表履职活动,并能够结合自身工作,关注群众急难愁盼问题。在刚结束的江苏省十四届人大二次会议上,李宁重点关注的是电信诈骗问题。“政府工作报告中说,2023年我省人民群众安全感继续保持在99%以上,平安江苏、法制江苏建设再上新台阶,这是对我们政法公安战线一年工作最好的肯定。”李宁在会议上说。愿天下无诈,守住老百姓的“钱袋子”,一直是公安干警的奋斗目标,为此他建议:打击治理电信网络诈骗备受人民群众关心关注,与百姓利益紧密相关,应建立打击长效机制,建设更高水平的平安江苏和法制江苏。

近年来,打击电信诈骗的力度加大,但借助电信技术手段进行诈骗的仍层出不穷,诈骗金额越来越大,发案仍然较多,给社会稳定和人民财产安全造成严重威胁。如何更好地守住老百姓的“钱袋子”,需要全社会共同努力,共同参与。

### 一片真情,始终把人民放在心上

李宁深知一件件看似不大的“小案”,背后关联的却是人民群众实实在在的安全感。每每在现场看到受害人渴望破案的眼神,李宁总能感同身受,而最让他终生难忘的是一位老人在破案后,送给他半袋鸡蛋糕的故事。

2021年初,李宁接到一个令人揪心的现场勘查任务,淮阴区新渡



乡82岁的“五保户”毛老太家中1万余元被盗。毛老太无儿无女,一人独居,几乎省吃俭用一辈子攒下的1万余元“养老钱”,却在一夜之间化为乌有。

看着老人一边自己述说攒钱艰难、生活不易,一边用双手拼命抹泪,李宁心里无比酸楚。但遗憾的是,由于案发时间与报案时间已相隔数日,现场被破坏,倾尽全力也几乎没能找到有价值的痕迹物证。

“警察同志,小偷什么时候能抓到?钱什么时候能找回来?”老人拽着李宁的袖子急切地追问,好像是拽住了最后的救命稻草。

看着毛老太期盼的眼神,李宁当时暗下决心,一定要把这个案子破了,给老人一个交待。

之后的日子里,辖区内又接连发生多起类似案件,每次李宁都第一时间奔赴现场勘验,希望能尽快将嫌疑人绳之以法。经过一个多月的努力,李宁终于将犯罪嫌疑人李某抓获归案,带破系列盗窃案40余起、涉案价值10万余元,其中就包括毛老太家被盗案,并追回了部分赃

款。

案件侦破后,李宁又主动与侦查员沟通,最终将8000余元交还给毛老太。看着失而复得的“养老钱”,毛老太喜极而泣,放在手上点了又点。令李宁意想不到的,就在临走时,她居然还从自己破旧的橱柜中摸索出半袋鸡蛋糕。

从警以来,李宁通过刑事技术勘验协助破案为群众挽回损失300余万元,为了避免群众再次遭受损失,他每次勘查现场结束后总会给他们提出安防建议。“有些案子,群众的损失不大,但是对于部分特殊群体来说就是天大的事,直接影响到他们的基本生活。所以我们不管案值多少,哪怕只有百分之一的可能,都要尽百分之百地努力,真正为老百姓解决实实在在的问题。”

从警路漫漫,其行也远,其路也艰。如今他又多了一个人大代表身份,“全心全意为人民服务”这是他从警第一天就给自己许下的诺言,也是现在更为坚定的行动。

## 以脚步丈量民意 做好社区“领路人”

——记清江浦区人大代表卞海荣

■ 贺国军 查从凯

卞海荣，现任清江浦区长西街道长西社区党委书记、居委会主任，清江浦区第一届、第二届人大代表、区人大常委会委员。曾荣获江苏省优秀党务工作者、淮安市十佳党组织书记、感动淮安十大社区人物等荣誉称号，2023年11月获得江苏省第三批“百名示范”村（社区）书记称号。她所在的社区被评为全国综合减灾示范社区、江苏省文明社区、江苏省创业型社区、淮安市和谐社区。

### 迅速打开工作局面

2021年5月，卞海荣根据组织安排调到长西社区工作，如何更快地打开工作局面成为卞海荣当时考虑最多的问题，为此，她开启“铁脚板”工作模式，带头走家访户，将民思民忧民盼尽可能摸透悟清。

“我始终坚信党的群众路线就是最好的“法宝”，只有面对面的把



群众所思所想了解清楚，我们的工作才能找准出发点和落脚点”，卞海荣自信满满。

2021年6月的一天，就在卞海荣日常入户走访过程中，有几位居民拦住了她。原来，由于辖区内清河印项目工地在打桩过程中，引起周边建筑外墙剥落及震动问题，300

余户居民生活受到影响，意见反映比较强烈。

这件事情算是卞海荣调到长西社区后的“第一件大事”，当她了解了情况后，马上联系了相关单位，在街道党工委、办事处的大力支持下，她牵头组织召开座谈会近20次，督促更换打桩工艺、开展房屋结构安全性鉴定，挨家挨户入户走访，对剥落引起墙面渗水问题进行逐处维修，马上赢得居民了认可，局面也迅速稳定了。

“卞书记刚来没多久，就解决了我们的大问题，问我们还有没有不满意的地方，拉着卞书记的手，我们心里都是暖暖的”。社区居民傅桂兰动情的说。

### 整合资源解决民生问题

在清河印项目问题解决后，卞海荣又立刻将目光转向了汇丰园，为什么呢？因为在汇丰园小区走访过程中，居民向她反映2个主要问题，一个是小区（下转第23页）



# 高粱红了,生活好了,群众笑了

——记涟水县人大代表郁建兵

■ 张 润 王亚梅

时间回到去年秋天,高粱红透四安庄。第一年顺利种植的630亩高粱成熟丰收,比传统稻麦每亩收益至少高出500元,县人大代表郁建兵领办的思安农业有限公司收益10万余元,并全部纳入了村集体经济收入。高粱丰收了,群众和村集体的“腰包”都鼓起来了。

作为一名县人大代表,郁建兵坚持以党建聚人心,以实干促发展,以成果惠民生,为建设美丽宜居的四安村庄贡献自己的力量。2019年11月,扎根基层20多年,有着12年村支书经验的郁建兵临危受命,来到这个位于高沟最南端,基础设施落后、村庄散乱、信访问题不断的四安庄村担任村党总支书记。

村子没有富起来,郁建兵心里一年比一年着急,压力一年比一年大。村里有6000亩耕地,高沟镇又有本土上市企业今世缘酒业有限公司,酿酒需要原粮,郁建兵有了办法。利用省农科院帮促的机会,主动寻求李春宏教授帮助,率先流转800多亩土地,种植优质高粱,积极主动深入田间地头,及时跟踪高粱生长情况,取得一定成效。

“作为人大代表,有责任带动周边群众共同富裕”,郁建兵成功说服组织村两委班子,成立了思安农业有限公司,采取“订单式”种植模式,以高出市场1000元每吨的价格,与今世缘酒业签订高粱收购合同,积极邀请村民入股,并引导村民种植优质高粱,同时提供免费技术支持,提高亩产量,畅通销售渠道。村民笑着说:“我们的亩产收益能够达到



2500多块!”公司服务管理费由今世缘根据高粱收购数量加价补贴,村集体经济每年可增收10万元左右。

“四安庄还有很多零散不适合大面积种高粱的土地,我认为可以种其他农作物。”在郁建兵的带领下,四安庄村集合公共空间治理,实现了多种高效农业同步发展,先后引进西瓜、蜜薯、豆丹、羊肚菌等多个特色高效农业。其中“小糖丸”西瓜种植项目20亩,年收益15万元。“西瓜甜在心里,票子装到口袋里。”广大村民对郁建兵点赞纷纷。时年,酒用高粱种植面积突破2500亩,从种植到销售,取得了很好的预期效果,实现公司利润15万元,集体经济成功突破50万元大关。

集体有钱了,环境变美了,如何丰富村民农闲时的精神需求是郁建兵经常思考的问题,“口袋富,精神也要富。”郁建兵带领村两委干部积极主动开展民生“大走访”活动,听民声,求民意,建立“一老一小”台

账。他带头成立了爱心帮扶志愿者团队,免费为独居老人安装监控,为21名行动不便的老人提供爱心餐;开辟“红领巾”成长学堂,免费为90余名留守儿童提供功课辅导,举办“奖状换奖金”的助学活动,让留守儿童感受到关心关爱;常态化开展“文明户”“优秀共产党员”评选工作,开展春节、中秋节、重阳节等节日慰问活动,营造文明乡风氛围。此外,在郁建兵任职四安庄村后,先后带领广大干群累计疏浚生态河道10公里,架设路灯100余盏,拓宽水泥路600米,投资15万元用于淮高路东侧进村入口绿化提升。“有了郁建兵,四安庄更美了。”这是村民们对郁建兵充分肯定。

“人民选我当代表,我当代表为人民”。在郁建兵心中,勤看百姓的生活,勤听百姓的意见,勤坐百姓的板凳,是他服务群众的“法宝”。为老百姓解难事、办实事、做好事,成为一名人大代表履职为民的生动写照。

## 绘就乡村振兴新画卷

——记金湖县人大代表滕庆春

■ 徐道红 葛婷婷



他脚踏实地、勇于担当，是村民口中的“拼命三郎”，他聆听群众呼声，心系群众，是村民心中的“主心骨”。7年，他将一个人均负债0.9万元的小渔村发展至人均年纯收入3.26万元，带领银涂镇湖滨村走出了和美渔村建设的“好路子”，走出了百姓安居乐业的“富路子”。他就是金湖县人大代表、银涂镇湖滨村党支部书记、村委会主任滕庆春。

### 紧盯渔民需求 心系民生实事

高邮湖边湖滨村的渔民避风港由渔民自然聚集形成，发展至如今已形成岸边与渔船上共有约300户居民，因为没有停车场，导致周边渔民车辆都停放在路边，经常发生道路堵塞问题，有时车辆还会被刮碰，

安全问题也得不到保障，让村民心生烦恼。尤其是外地从事水产品收购经销商车辆来此交易时，停车问题更是困难，上鱼下鱼都需要的时间较长，没有停车场停车，停放在路边会造成道路堵塞更加严重，也耽误经济生产，解决避风港“停车难”的问题迫在眉睫。

由于湖滨村避风港周边都是环湖绿道，空间格局上限制了其他设施和场所的布局与拓展，为停车场规划增加了难度。滕庆春了解到这一情况后多次实地勘探，对接县水务局专家到实地进行测绘规划，最终在位于湖滨村渔民避风港一、二组小岛出入处，仅用20天时间就新建了两处生态停车场。新建生态停

车场，约2000平方米，确保车辆停得下来，群众生活质量和水产品价格上涨的来，解决了村民的急难愁盼。

渔民万从严说：“现在有了自己的停车场，不用担心回家没地方停车，也不用担心车辆停放在路边有刮蹭等安全隐患，也不用担心路边车辆乱停乱放影响堵塞交通。”建成后的停车场既解决了停车和出行问题，又有效缓解外地车辆停车难题，有力推动避风港经济和旅游业发展。目前湖滨村湖区餐饮业游客较往年有了增加，渔民水产品销售价格也不断上升，有效促进村集体和村民收入的增长。渔民的幸福感和获得感跃然提升。

### 关注农业农村 助力乡村振兴

湖滨村位于高邮湖畔，全村276户，村民大部分都从事水产养殖或捕捞，全村拥有湖区养殖水面8500余亩，养殖户185户。村民们祖祖辈辈都靠传统养殖、捕捞鱼虾为生。而传统养殖受台风、洪水等自然因素影响较大，风险大，稳定性较差。尤其是一到夏季高温，虾蟹死亡率特别高，渔民专业知识匮乏，难以实现高质量养殖。

针对这一情况，滕庆春创办了全县湖区第一个渔民乡村振兴讲习所后，邀请了农业、渔业专家为群众

在生产中遇到的各种问题答疑解惑,按照“缺什么,补什么”的原则,采取“群众点单、讲习员配菜”的方式,将党的惠民政策,湖区静养、套养技术等科技知识送到船头,引导广大渔民走精养、混养致富路。在他这只“头雁”的带领下,渔民的收入节节攀升。为了助力乡村振兴工作,他结合调研情况,提交了“关于改变部分集体水面承包方式的建议”“关于高质量推进乡村振兴的建议”,建议相关部门将保障政策向常规性、普惠性和长效性转变,同时强化要素支持,注重特色产业发展,全面提升乡村产业发展质量,为乡村振兴提供强劲引擎。渔民脸上洋溢的幸福笑容就是他前进的动力,他和渔民一起拼搏奋斗在乡村振兴的道路上,努力把家乡建设的更美好。

### 心系渔民所盼 践行初心使命

“人民选我当代表,我当代表为人民”这句话时常记在滕庆春的心里。他经常坐在渔船上听民意,当群众的“代言人”。“每一张选票都凝聚了群众对我的认可和支持。我特别珍惜这个机会,真心实意地想为村里



的老百姓多做些好事、实事。”

涂沟闸泄洪时流量大,泄洪时养殖网经常被冲坏,渔民一年的收入就会泡汤,对于渔民提出的问题,滕庆春借助人大力量联系水务局进行协商沟通,将泄洪安排在渔业成熟期前,将一次性的泄洪分成几次排放,俗称“细水长流”。这一方法保证了渔村稳定的生产作业环境,也不会影响泄洪工作,一举两得。

“作为基本代表表,虽然职权有限,但能尽到人大代表为人民、代表人民心声的责任,我心里感到非

常高兴。”滕庆春从小就同湖区老百姓生活在一起,同广大湖区渔民结下了深厚的感情,深深地感受到大家的所需所想,而他也迫切地想着为老百姓多做实事。历次人代会,他先后提出了关于在村无房产的渔民子女婚进户口迁入的;关于在银涂镇下河口避风港建设渔港码头;关于建设银涂镇下河口渔民避风港消防驿站等多条建议,件件关乎渔民的切身利益。滕庆春用行动践行着自己的履职承诺,在近日召开的金湖县十五届人大三次会议上,他铿锵表态:“当选人大代表,这是组织和人民的信任。我一定要珍惜人民赋予自己的权力,不断提高自身综合素质,努力增强看问题、想问题和分析问题的能力,确保提出的各项建议站位高、观点明、内容实,准确表达群众意志。”终日为渔民操劳,头发已泛银丝的滕庆春,庄严而神圣地履行着一名人大代表的使命,带领湖滨村人民向着更好、更富裕的生活阔步前进。



## 履职尽责争当表率 奋发有为再创佳绩

■ 吴佩坤



2024年,金湖县人大将坚决贯彻落实省市人大工作部署,按照“高站位服务中心大局、高水平依法履职行权、高效能聚合代表力量”的工作要求,围绕助力全县经济社会高质量发展这一中心任务,对标对表省市联动这一工作要求,努力在机制创新、平台搭建、品牌塑造等方面积极探索实践,不断提升人大工作质效。

### 一、坚持上下联动,在协同配合中凝聚工作合力

扎实开展学习实践活动。巩固拓展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,建立整改整

治“回头看”机制,定期回顾梳理整改整治清单落实情况、专项整治进展情况、上下联动整改情况,确保问题真解决。围绕省市人大常委会“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动总体部署,深入开展“大学习”“大宣讲”“大调研”等活动,不断优化党组理论学习中心组学习、人大讲坛、“三会一课”等组织形式,采取“大讲堂+小课堂+微党课”等形式,分层级对人大机关干部和人大代表开展专题培训。围绕“四个新”重大任务,组织开展“三微一谈”系列活动。持续深化“小院板凳会”微调研活动,紧扣28项重点课题和监督议题深入

调研、部署落实,推动学习成果向履职成效转化。

助推县域经济实现突破。聚焦市委抓县域、强县域决策部署和激励民营经济发展措施落实,围绕市人大《关于加快实施工业强市战略全力推进县域经济振兴的决定》落实要求,我们及时将其纳入年度工作重点作出系统安排。紧扣项目建设、营商环境中“顽瘴痼疾”问题,实施“人大+纪委”协同监督新模式,健全信息互通、联合督查、问题移交、成果共用“四联”工作机制,组建重特大项目联合督导组,对重点项目进行实时跟踪,持续开展五级人大代表“面对面”问政活动。紧扣先进制造业集群培育、民营经济发展、开发园区改革等重点工作,组建助力经济发展专业代表小组,探索建立“问题清单+现场交办+督促整改”监督机制,打好监督“组合拳”,促进优势产业做大做强。

促进代表工作出色出彩。开展“常态化+主题”活动,以“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动为引领,深入开展“主任接待日”“代表接待群众月”活动。以“进网格、联万家”为主题,聚焦解决物业乱、停车

难等问题,创新开展人大代表进网格“三听三问”活动,助力难点堵点问题纾解。全面建立镇街人大代表河(湖)长制监督员制度,加快推动农业农村现代化。延伸“家站点+基地”平台,统筹推进代表履职平台提档升级和民主实践基地建设,高标准建成全国人大代表吉兰芳工作室。全面推进“445”工作机制,明确“联、商、督、促、智”核心功能,推动法检两院相关工作融入基层单元,组织开展庭审旁听、检察听证等活动,发挥好复合型履职阵地作用。推行“互联网+履职”模式,全面加快“数字人大”建设,加强现有系统优化整合和推广使用。开展代表“随手拍”活动,对民生实项目、文明城市创建等进行“云上监督”。

## 二、坚持守正创新,在民主实践中擦亮工作品牌

全力打造工作评议“升级版”。策应市人大履职评议工作要求,在全省首创开展全体人大代表评议政府组成部门,并列入年初人代会正式议程,得到省市人大领导充分认可,经验做法被北京西路瞭望媒体宣传推广,省委研究室来我县进行专题调研。为做好评议“后半篇文章”,我们将在规范程序、部门约见、跟踪评议等方面进行探索实践,科学制定“五步走”评议程序,实现“代表监督”和“部门评议”两个全覆盖。将人代会评议排名靠后部门纳入主任约见范围,将部分重点部门纳入跟踪评议范围,建立“二次评议”机制,强化结果运用,形成“公开履职、集中评议、统一反馈”的监督

新模式。

聚力建成“国字号”基层立法联系点。近年来,我县人大以省人大立法联系点一塔集镇施尖村为阵地,推动联系点提档升级、扩面增容,创新群众参与立法、建言献策机制和渠道,形成了立法联系点工作的金湖特色,全国及省级人大新闻媒体相继报道了金湖做法,去年省人大法工委赵建阳主任现场给予肯定和指导。今年,我们将在省市人大的大力支持下,坚持高站位推动、高标准建设、高质量发展,架构“1+23+X”立法联系网络,打造一个集“法律宣传、普法教育、法治实践、法律贯彻、群众参与”的“一核多元”法治文化建设共同体和示范基地。在此基础上,申报创建成为国家级基层立法联系点,切实发挥立法联系点示范效应,积极推动全过程人民民主基层实践。

强力筑牢协同奋进“共同体”。去年,首次与天长、高邮、宝应建立环高邮湖四县(市)人大常委会工作协作机制,通过联席会议平台,加强协作联动。今年,我们将承办好2024年度环高邮湖四县(市)人大常委会主任联席会议,完善分级分类、信息共享、协调执行等常态化合作机制。探索组建跨地区跨层级的代表活动平台和载体,就涉及区域协同发展的共性问题深入合作。此外,我们将进一步深化与省市人大的工作协同,密切与基层人大联系,加强与外地人大交流,形成上下同心、内外互联、沟通顺畅、运转高效的良好工作格局。

## 三、坚持实干笃行,在履职尽责中永葆奋进姿态

夯实履职根基。坚决落实省市委文件要求,认真抓好省委14号文件精神贯彻情况专项督查问题整改,选配镇兼职人大副主席,推动配齐配强工作力量,提升人大工作整体水平。贯彻全省开发区人大工作推进会精神,加快开发园区人大工作的体制机制创新,更好促进开发区高质量发展。

提升综合能力。举办人大代表综合能力提升培训班、机关工作人员业务能力提升培训班。高质量完成《人大志》编纂工作,调研推动人大主题馆建设,打造集展示、宣传、教育为一体的全过程人民民主实践基地。强化人大“一网一号一平台”阵地建设,

扎实做好人民代表大会制度建立70周年系列宣传活动,传播好党的声音,讲好人民当家作主的故事。

突出争先创优。开展“四个机关”建设深化年行动,举办优秀议案建议、优秀人大代表评选工作,营造比学赶超的浓厚氛围。

实施绩效目标管理考核,围绕重点工作、创新工作、信息宣传、调查研究、市县联动、招商引资等指标开展“竞标争先”活动,细化工作举措,明确职责分工,定期通报完成情况,推动全县人大工作再上新台阶、再有新突破。

(作者系金湖县人大常委会主任)

## 增强“三力”推动人大工作开好局起好步



2024年是人民代表大会制度建立70周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是高质量推进中国式现代化清江浦新实践的攻坚之年。清江浦区人大常委会将以抓好全年重点工作、联动工作、创新工作为突破口,进一步增强人大工作的发展活力、整体合力、创新动力,不断推动新时代清江浦人大工作开好局起好步。

**依法高效履职,增强人大工作发展活力**

在提高人大监督工作精准度上,重点围绕《“关于进一步加强改革创新、推动开发园区高质量发展”议案的决议》《“关于全面推进乡村公共空间治理”议案的决议》落实情

况,全年常态化加强跟踪监督,确保《决议》得到有效贯彻实施;聚焦工业经济补短、县中振兴等党委政府中心工作,以及养老体系建设、人居环境改善等群众关注的热点难点问题,精选监督议题,创新监督方式,增强监督刚性;在连续几年围绕营商环境开展工作质询、执法检查、专题审议的基础上,将开展优化营商环境工作评议纳入今年重点监督议题,持续助力打造“四最”营商环境。

在推动人大代表履职实效化上,通过组织开展“三联系三服务”百日大走访活动,全力助推解决民生领域短板、基层治理难题和企业发展困难;依托“优化营商环境人大代表工作站”“促进乡村振兴人大代

表工作站”,常态化、精准化开展“嵌入式”监督工作;科学制定9个专业代表小组工作计划,最大限度发挥专业代表的专业优势;继续深化实施乡村振兴“人大代表促增收”专题活动、美丽乡村建设“啄木鸟行动”,重点在实现“产业兴旺、生态宜居、乡村文明、治理有效、生活富裕”上再发力、再实践。

在打造基层实践基地“样板间”上,通过深入实施全过程人民民主基层实践基地“356”工程,即再培育3个有特色的示范基地、建设5个专业化的人大代表工作室、打造6个有一定社会影响力的全过程人民民主宣传阵地,进一步夯实基础、完善机制、培育特色、提升效果,真正让基层人大成为推动全过程人民民主实践的中坚力量。

**加强上下联动,增强人大工作整体合力**

在监督项目共同推进上,积极配合做好联动审议先进制造业集群培育、促进民营经济发展壮大等工作,强化问题导向,提出对策建议,共同助力全市经济社会高质量发展;围绕区人大常委会确定的区街人大联动开展老旧小区改造工作评议、区镇人大联动开展农村公共空间治理工作监督等联动监督议题,科学制定整体工作方案,组织区、镇街人大联动开展一体化监督活动,

争取在全区范围内形成较大规模和影响。

在代表作用协同发挥上,根据省、市人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动安排,持续在“学、思、践、行”上下功夫,并结合本地实际组织开展“代表调查研究月”活动,切实推动学习实践活动在清江浦人大走深走实;根据市人大“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动安排,积极组织人大代表开展进网格助解难促和谐工作,重点围绕民主法治社区创建、和谐社区建设、文明城市建设、社会管理创新等,协助社区网格统筹社区党员、社区志愿者、新社会阶层、物业公司、业主成员、驻区单位等多方社区共治力量,常态化开展法治宣讲、慈善公益、扶贫助困、工作评议等活动,全面提升网格治理水平。

在重点工作同步开展上,积极做好联动推进“数字人大”系统纵向贯通规定动作,并将清江浦区人大“群众身边事、代表‘码’上办”代表微建议平台与“数字人大”系统进行

有机衔接;根据市人大提出的联动探索开发区人大工作运行模式要求,在开发园区设立“人大代表联络站”,推动开发区人大工作在基层先行先试;根据省、市人大工作部署,联动举办庆祝全国人民代表大会成立70周年系列纪念活动,积极宣传党领导人民建立、发展和完善人民代表大会制度的光辉历程,特别是近十年来人大取得的历史性成就,以政治上的清醒坚定制度自信。

#### 培育特色亮点,增强人大工作创新动力

在推动监督工作机制创新上,进一步深化实施人大财经监督与审计监督协同联动机制,推动意见建议靶向发力,聚力提升重点领域监督精准度;探索实施“人大+纪委”联动监督机制,充分发挥人大依法监督专长和纪委专责监督优势,通过调研视察、专项评议、听取重要工作报告、跟踪代表建议落实等方式,围绕优化营商环境、国有企业资产管理绩效等工作开展联动监督,确保监督成果落到实处、取得实效。

在推动代表履职方式创新上,从人大代表中选聘人民信访观察员,参与信访工作监督,助力社会矛盾有效化解;围绕营商环境、乡村振兴、社会治理等重点领域建立“人大代表监测点”,搭建代表监督新平台,畅通代表监督新路径;建立健全基层人大“双代表履职”工作机制,将人大代表与选民代表力量整合起来,通过参加代表议政会、工作评议会、代表选民议事会等共同开展民主决策、民主管理、民主监督。

在推动镇街人大工作创新上,全面加强“全区人大系统创新项目库”建设,要求各镇街人大至少申报一个创新项目,由常委会领导进行挂钩,常态化深入一线加强指导,定期召开“人大工作季度交流会”听取各镇街人大创新项目完成情况,通过举办“清江浦人大工作大讲堂”及时总结、提炼、推广镇街人大工作好的经验做法,全面放大大人工作创新整体效能。

(陈晓娟 李晓天)



(上接第36页)农业企业融资难、“淮安大米”品牌影响力不足、企业土地挂牌办证等问题的解决。

**全链条抓好代表建议督办。**按照“提有分量、办有质效、督有力度”的工作标准,推动代表建议实现内容高质量、办理高质量、效果高质量。2023年3月,淮阴区人大常委会制定《淮阴区人大代表建议办理工作考核办法》,着力构建代表建议办理全过程监督闭环,推进代表建议办理满意率、解决率实现双提

升。与此同时,对加快城乡公交站点建设、群众办理社保、农村垃圾处置等5件涉及面广、群众关注度高的代表建议,通过由区人大常委会领导督办、区政府领导领办、相关委室和代表跟踪监督的方式,以点带面推动全区面上代表意见建议加快办理。在淮阴区政府相关职能部门和广大代表的共同努力下,淮阴区十八届人大二次会议期间收到的187件代表意见建议,已全部办理并答复代表,切实将人大代表所提建议

从“纸上愿景”变为现实成果,推动解决了一批制约城市经济社会发展和人民群众普遍关注的问题。

人大工作的开展靠代表,人大工作的水平看代表,人大工作的潜力在代表。面对新时代人大工作的新定位、新要求,淮阴区人大常委会将持续拓展代表履职的方式和路径,努力为代表履职提供缤纷舞台,为淮阴人大工作增添活力。

(王 凯)

淮安区

## “三个强化”助推人大开新局



新时代肩负新使命、新使命召唤新作为。近年来,淮安区人大常委会对标新时代人大工作新理念、新思路、新要求,牢牢把握“四个机关”建设定位,围绕强化政治引领、服务保障和自身建设,坚持打造淮安区人大工作特色。

习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深度参与全省人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,做到学思用贯通、知信行统一,努力把学习成果转化为推进人大工作的强大动力和实际成效。

提升政治站位。坚持“稳中求

进、守正创新、上下联动”总要求,以区委“四大工程”为引领,自觉将人大工作放到全区改革发展大局中谋划推进,牢牢把握工业制造业和文化旅游业两个根本性战略抓手,坚定不移“大抓项目、抓大项目”,坚持“全员招商、全程服务”,招引的金杨科技和蓝·数字文旅产业园项目顺利通过市重大项目开工验收。

增强行动自觉。把党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面,坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一,严格落实法律知识考试、任前承诺发言和宪法宣誓等制度,强化任后监督。紧扣“大抓工业、大抓文旅”的战略任务,聚焦事关全区高质量发展大局、事关人民群众切身利益的重点领域,切实加强对工业和文旅发展、城市经营、乡

### 强化政治引领,把稳人大工作“方向盘”

加强理论学习。深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、对淮安殷切嘱托,系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主的重大理念,扎实开展学习贯彻



村振兴、教育医疗优质均衡发展等工作以及监察司法工作、相关法律法规贯彻实施情况的监督。

### 强化服务保障,定准依法履职“指南针”

丰富活动内涵。积极探索全过程人民民主基层实践,全面实施民生实项目人大代表票决制,实现政府决策从“为民作主”向“由民作主”转变,人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变,推动政府集中力量办好棚户区改造、市民广场建设、困境儿童救助等一批民生实事。创新开展聚焦四大工程、争做四个表率”主题实践活动,强化“人大代表联络站+”建设,促进代表更好履行职权,持续助力跨越赶超、乡村振兴、助企纾困。

升级活动载体。强化“家、站、点”升级,通过“一家一站一特色”创建,全区16个代表之家、72个代表联络站、23个代表联系点和代表工作室,全面实现了硬件设施规范化、制度机制系统化、履职活动阵地化、接待群众日常化的建设目标,1571名五级代表全部编入代表小组,实现各镇街“家站点”全覆盖、代表“进家入站”全覆盖、活动开展全覆盖。

优化平台功能。落实好市人大推进全过程人民民主基层实践基地高标准建设工作,打造宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台“三阵地一平台”集成载体,建成全过程人民民主卢滩实践基地和恩来、张兴等5个全过程人民民主实践点,以及蟹民兴村、莓好蓝图、守护花开等8个专业



代表工作室,推进基层立法联系点融合发展,实现代表履职管理、民情民意收集、民生实事督办、立法建议征询等功能集成优化,使集民智、聚民意、惠民生的效率更高、效果更好。

### 强化自身建设,树好担当作为“风向标”

筑牢发展根基。成立代表履职服务中心,组建全市首家人大社会建设委智库,建立人大常委会环城建工作智库和规范性文件备案审查咨询专家库,进一步夯实人大工作基础。组织召开全区人大系统招商引资培训班、市人大常委会组成人员暨人大工作者履职能力提升专题培训班,扎实开展“12345”代表素质提升行动,全面提升综合素质和履职水平。

大兴调查研究。优质高效完成施河产业振兴调研报告和淮安区文化旅游调研报告两项专题调研课题。坚持把调研作为审议“一府一委两院”工作的前提和基础,常委会听取审议和主任会议听取的议题在提交会议审议前组织代表开展调查

研究,既到相关区直部门、镇街听取汇报、查阅资料、座谈讨论,又深入项目工程实地察看、现场观摩、明查暗访,力求准确、全面、深入地了解情况,做到调查研究深,分析问题准,所提意见实。

提高监督质效。围绕城市管理经营建设、河下古镇业态提升、营商环境优化等工作,创新构建“代表·局长面对面”活动机制,通过人大代表与局长现场互动,以问与答、点与评、破题与解题的方式,实现了代表建议及时提、政府部门及时应。主动策应市人大“人民满意”系列活动,探索开展“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议,真正做到以“人民满意”回应“人民关切”。深化“双随机双报告”工作,开展法检“两院”被任命人员履职评议,进一步强化被评议部门和人员的使命担当。

(孙丹 徐姣)

淮阴区

## 激发代表新活力 百尺竿头更向前

人民代表大会制度是发展全过程人民民主、加强人民当家作主制度保障的重要途径和最高实现形式，而人大代表则是坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量。去年以来，淮阴区人大常委会坚持把高质量做好代表工作作为践行全过程人民民主的工作重心，按照“为代表建好家、为人民行好权”的工作思路，进一步健全制度、搭建平台、优化措施，支持和保障代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，全区代表工作呈现出“路子对、内容实、成效好”的良好局面。

**全方位拓宽代表履职路径。**紧扣代表履职需要，突出“按需订制、精准培训”，2023年9月，淮阴区人

大常委会对常委会组成人员、部分区人大代表、镇街人大干部进行了两期的履职能力提升培训，邀请150余人次代表参加了市人大五期“代表大讲堂”活动，为代表更好地适应新时代人大工作充电赋能。先后邀请代表200余人次参加区人大常委会开展的视察、调研、执法检查等工作，持续畅通代表知情知政渠道。认真总结提炼“三五”工作法，对淮高镇刘河社区全过程人民民主基层实践基地建设经验进行梳理总结，因势利导推进全区基层民主阵地建设，初步建成了高家堰镇高堰村“大湖堰语”、马头镇张庄镇村红石榴、南陈集镇陈集村全过程人民民主基层实践基地和三树镇淮丰全过程人

民民主基层实践点，有效拓宽了人民当家作主在基层的实践路径。

**全覆盖推进代表主题活动。**深入开展专业代表的特色活动、每季度的代表专题活动、贯穿全年的主题活动。建立人大代表专业工作室21个，新渡口街道“助企纾困”人大代表专业工作室，打造“企业吹哨、代表报到”营商服务品牌，解决企业各类诉求62条；徐溜镇关爱留守儿童人大代表工作室开展“爱心课堂”“乐在棋中”“法护青春、学法践行”等关爱活动40余场次；古清口街道“椒心话”人大代表专业工作室从技术、加工和销路等方面，全方位服务辣椒产业园建设。按季度组织“与民同行”代表履职专题活动，全区累计召开“与民同行”代表小组座谈会80余次、议政会100余次，有效推动解决了农田水利、交通出行、物业管理等群众反映的急难愁盼问题202个。围绕全市人大代表“惠民生、促发展”工作要求，认真组织好“进企业、促发展”主题活动，仅在主题周期间全区参加活动的代表就达758名，走访企业249个，发放营商环境问卷907份，收集各类意见建议112条。针对收集到的问题清单，市人大代表、区委书记王建军召开专题会办会，有效推动（下转第33页）



涟水县

## 向新而行 尽揽春华

卯兔追冬去,辰龙报春来。春节期间,涟水县各级人大代表坚持一线履职,坚守岗位,服务群众,用亲民为民的脚步在涟水大地上书写履职答卷,向着新的一年迈出笃定步伐。

### 见新:履职阵地耳目一新

“请大家到唠呱室议议今年村里的发展规划啊!”返乡过年的张先生初三就接到了保滩街道周集村党总支书记、县人大代表周林会的通知。一张方桌,几条板凳,支棱起了唠呱室的小摊。人大代表与群众围坐在一起,面对面、心贴心,敞开心扉,你一言,我一语,好不热闹。“这方法好呀,大家坐在一起唠一唠就把问题讲清楚了,再也不用三天两头往村部跑了。”张先生对于唠呱室的打造竖起了大拇指。“昨天刚反映门口的路灯坏了,影响出行,今天就有人前来维修,这代表工作室设立得真不错。”保滩街道人大工委以基层阵地为依托,立足搭建和丰富发展全过程人民民主的平台载体,打造了炳亚公益书法代表工作室、唠呱室等代表履职联系阵地,拓宽群众有序参与基层治理渠道,不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践。

阵地建得好更要用得好。在成集镇,县人大代表、永锋村党总支书记陈会在代表联络站宣传用电、用



火、用气等方面安全知识,以淮海琴书等方式向群众传授救火防灾小窍门,确保群众过个欢乐祥和、温暖喜庆年。他还依托阵地组织开展了“2024年迎新春文艺演出”活动,以广场舞、“小花船”表演等群众喜闻乐见的方式开展系列文艺表演,让返乡群众重温乡情文化,感受家乡发展,共同营造学习、传承传统文化的浓厚文明实践氛围,进一步提聚人大代表履职阵地人气,丰富广大群众的精神家园。陈会表示,作为一名县人大代表,他将一如既往地认真履行代表的职责,充分发挥好代表的作用,不断谋划各式各样的活动,充分放大阵地载体作用,努力建设“人民满意”的代表履职阵地。

### 闻喜:产业兴旺开门见喜

“我们村今年种的高粱、红薯产量怎么样?收入怎么样?我家今年能不能也加入种植啊?”“红辣椒好打理不?能卖上价不?”面对春节返乡的邻居们一连串的关切询问,镇人大代表王海林耐心地一一作答。他详细地介绍了今年村里高粱、红薯的喜人产量和可观的收入,并鼓励他们今年也可以尝试加入种植的行列;对于红辣椒的种植,他说只要按照联盟专家指导的方法进行管理,产量是有保障的,而且市场行情也很不错。“蔡工联盟的成立,是我们村子发展的一大转折点。通过联盟的力量,各级人大代表共同努力,不仅为村民提供了技术支持,还确

保了稳定的销售渠道,这使得我们的‘三红’产业蓬勃发展,不仅解决了村民的后顾之忧,更为村子注入了新的活力与希望。”每当提及村里的这些变化,他的脸上总是洋溢着自豪与喜悦。

人才是产业兴旺的第一要素。大年初五早晨,春光明媚,热闹的保滩街头条幅飘扬,人头攒动。“春节一回村,村干部就通知我,县里‘大篷车’送岗进镇(街)招聘会今天到保滩,有巨石、捷泰、波司登等县里重点企业来招聘,我早就有了留在家乡工作的想法,这样能一边工作一边照顾老人和孩子。”现场求职者说道。在高沟镇,在高沟镇今世缘广场举行助企招工活动,除镇区内企业,还包括巨石集团、捷泰新能源等企业。县人大代表、高沟镇党委副书记陈标表示:“节前,我们充分了解各个企业用工数量,用工种类,针对企业用工需求,与各村提前联系,确保用工方与就业方双方满意。”市人大代表、巨石淮安总经理顾建定表示:“淮安巨石为返乡就业人员准备了丰厚的入职‘大礼包’,

从签订意向到上岗工作提供了一条龙的贴心服务。”活动期间,各镇街人大积极响应县委鼓励广大劳动者留家乡、回家乡、建家乡号召,充分利用人大代表家站点等载体,积极宣传涟水经济发展良好态势,鼓励更多返乡人员留涟就业,建设家乡。

### 知变:履职为民创新思变

“现场聆听了镇政府及相关部门述职报告后,我觉得这个活动特别有意义,我们可以更细致地了解政府部门的工作,同时反映民意也有了更广阔的渠道,这对于我们企业未来的发展有很大的帮助。”涟水县人大代表、淮安零碳能源环保科技有限公司总经理宋庆国在“向人民报告”述职评议会现场投完票后说道。据大东镇人大主席徐洋介绍,大东镇人大已连续三年召开向“人民报告”述职评议会,并评选人民满意单位,该活动从最初的创新项目变成现在的常规制度安排,围绕“述、听、评”三大环节,针对群众急难愁盼问题,全面展示亮点工作,广泛倾听意见建议,接受人民监督,有效回应了群众的民生关切,强化

了人大的监督作用。“下一步我们将抓紧做好评议整改‘后半篇’文章,持续跟踪监督,适时进行‘回头看’,做到整改不到位、评议不收场。”徐洋说道。

“我第一次通过扫固定巡河点上的二维码实时提交问题建议,就得到了及时回复,家乡的生活环境改善了,人大代表做得真不错,真是咱老百姓的贴心人!”谈起春节期间发现的家乡新变化,从苏州返回朱码镇过年的李先生一脸喜悦。“以前一直觉得苏州比老家环境好,印象中去年这边还是杂草丛生的旧河道,整治后也多了分‘水乡气质’!”

一个“代表建议‘码’上提”二维码,架起了代表和群众的数字桥梁,打通了服务群众的“最后一米”,为寒冷的冬季注入了“代表温度”。自“人大代表护碧水”专项行动实施以来,涟水县人大常委会创新探索代表巡河与“数字人大”建设相结合,将巡河工作从“线下”延伸到“线上”。在漪河、邮电中沟、朱码节制闸等水质问题反复或整治反弹的水体附近,设置固定巡河点。并在固定巡河点、街道人大代表之家及部分代表联络点,同步设置了“代表建议‘码’上提”二维码。朱码街道人大工委主任薛三青介绍道:“代表可以通过扫码的方式进行巡河‘打卡’,也可以实时提交问题建议,我们在后台收到后及时转交督办。”

“人大代表”字字千钧,在一次次为民服务、为民代言的镜头里,人大代表们始终与人民在一起,用不变的初心诠释着人大代表肩上的应有职责,为新时代人大工作高质量发展注入长流不断的“源头活水”。(王新建)



## 盱眙县

## 赋力新动能,在强活力增动力中发挥代表作用

2023年以来,盱眙县人大常委会把握“代表机关”职能定位,在主动作为中创特色、在服务保障中提能力,推进代表工作与时俱进。

### 系统化打造代表平台

标准统一、特色鲜明地打造代表履职平台,推进代表之家、代表工作站、代表专业工作室建设。镇街建成标准化代表之家13个。代表工作站新增4个达到52个,成为五级代表常态化、制度化接待选民群众的重要场所;评选出淮河镇城根村、桂五镇水冲港村等十佳代表工作站。全市率先出台代表专业工作室建设意见,新建马坝镇诉源治理、盱城街道金融惠、天泉湖镇特色林果等7个代表专业工作室,累计达到27个,推动代表履职精准化、专业化。全省率先试点打造诉源治理代表专业工作室,按照人大出题、镇街破题、代表答题的思路,引导代表助力基层善治,共建“无讼村居”“无讼社区”。

### 特色化组织代表活动

开展“我问你答——民声面对面”代表问政活动。首次市县联合,代表与16个市县政府部门对话,就关乎县域经济、交通运输、民生改善等方面的13个问题现场发问,应询单位现场回复,代表现场领取“视察证”跟踪问效;首次指导13个镇街人大围绕农村人居环境改善、文明城市创建、营商环境提优等专题问



政。问政活动实现了三级人大联动,五级代表参与,推动问题上下同解、民生问题共答。开展代表履职建功主题演讲。代表讲述“牢记嘱托·感恩奋进”的履职成效、感人事迹,彰显为民代言的价值追求,展现为民履职的行动自觉。市县同步开展“进企业促发展”专题活动周,千余名五级代表走访企业215家,参加座谈交流95场次,收集各类问题、建议303条。开展代表“亮牌履职作表率、亮证行权显担当”活动,代表勤履职,群众常点赞。评选10名人民满意人大代表、10条优秀代表建议,代表们在比学赶超中争当履职模范、争做为民先锋。

### 多元化激励代表履职

代表建议办理实现办成率、满意率双提升,餐厨废弃物处理、农村散装汽油销售安全监管等一批社会

关心、群众关注的重点问题得到有效解决。畅通代表闭会期间反映社情民意的渠道,县镇渠道同步开放,发挥代表建议“月月提”机制作用,及时收集建议、转交办理,回应群众诉求。创新建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化的工作机制,13件代表建议被转化为公益诉讼案件,2件行政公益诉讼案件被列为闭会期间人大代表建议。“零距离”监督司法办案,组织200余名代表旁听法院庭审案件20件、见证执行15次、监督检察办案14件。

下一步,盱眙县人大常委会将厚植为民情怀,在发挥代表作用上尽心而为。坚持人民至上,紧紧依靠代表,实施广泛监督,努力打造践行全过程人民民主的“盱眙样板”,促进代表作用发挥到关键处,人民民主体现到全过程。(钱泽宇 桂玥)

## 用心关怀“银发族” 用情护航“夕阳红”



习近平总书记指出，一个社会幸福不幸福，很重要看老年人幸福不幸福。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极有效应对人口老龄化国家战略，扎实推进我县养老服务工作高质量发展。金湖县人大常委会聚焦民生关切，把全县养老服务工作情况作为人大监督重点，直击养老服务难点痛点，全力推动政府及相关部门进一步补强短板弱项，让“老有所颐养”落到实处。

### 以调查研究为契机，促进养老短板补齐

近年来，金湖县老年人口呈老龄化、高龄化、空巢化趋势，如何让老人“老有所颐养”成为每个家庭都面临的实际问题。主题教育开展以来，为把问题找准找实找深，立足老年群体养老需求，县人大常委会把调查研究作为监督工作的基础，采

用“四不两直”、走访调研、座谈交流等方式，先后多次赴黎城街道、戴楼街道、塔集镇开展工作调研，通过听取养老工作的专题汇报，实地察看黎城街道夕阳红养老院、闵桥敬老院、塔集镇高桥居家养老服务点，与养老机构负责同志围绕养老服务综合监管、镇街区域性养老服务中心建设运行情况进行交流座谈，有效掌握了解全县养老服务工作开展情况，发现存在问题和困难5类，多渠道收集各类意见建议10余件。

### 以民生实事为载体，推动养老提质增效

县人大常委会围绕全县养老服务和体系建设存在的不足和困难，积极破难题、做表率，结合民生实事项目建设，将居家养老、集中供养、医养结合等融入养老服务，推进全县形成居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结

合的养老新格局。截止目前，全县148个村(居)全部建成居家养老服务站，居家养老服务站覆盖率达100%。新建3所区域性养老服务中心，其中戴楼街道区域养老服务中心已建成使用；黎城街道区域养老服务中心已建成，并出台集中供养方案；塔集镇区域养老服务中心主体工程已完成建设。先后组织养老护理人员专题培训一次、技能比赛一次，有效提升我县养老护理人员的专业水平。

### 以专项监督为抓手，督促养老建章立制

人大常委会围绕调研过程中发现的认识程度不够、发展水平不高等5类问题和困难，采取“小切口”监督，提出注重规划、注重发力、注重发展等“五注重”推动措施，形成一份高质量调研报告提交县委参考、县政府办理，全县养老服务质量持续提升。同时在人大的持续监督下，政府更加重视养老保障和服务体系建设，以黎城街道区域性养老服务中心为中心点，出台《关于集中供养特困人员移交黎城区域性养老服务中心供养的方案》，戴楼街道同步参照出台供养方案，塔集镇创新实施“暖阳”送餐服务。逐步实现“兜底有保障、中端有市场、高端有选择”的养老服务供给格局。

下一步，人大常委会将持续打造“老有所颐养”养老服务品牌，让更多“银发族”感受到民生温度，用情护航“夕阳红”，确保养老服务工作办好、办实。

(王义兵)

## 清江浦区长西街道

## “五个一”活动，筑牢代表联系选民“连心路”

为进一步密切人大代表与选民群众的联系，近日，在区二届三次人代会即将召开之际，清江浦区长西街道人大工委按照“惠民生、促发展”和“三联系、三服务”代表主题活动要求，围绕“访民情、听民声、解民忧、聚民心”，坚持定期组织代表到选区开展“五个一”选民周活动，直面群众需求，解决民生关切，不断丰富基层全过程人民民主长西实践。

**一次宣讲活动。**街道人大工委面向人大代表和选民代表，把学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为提高代表能力的重要内容，街道人大工委主任贺国军认真组织代表研读习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要，深学细悟，准确把握思想精髓、核心要义和实践要求，努力学深学透。通过街道和社区全过程人民民主实践教育基地，选民周活动期间共开展了5次习近平新时代中国特色社会主义思想和全过程人民民主理论宣讲学习会。

**一次述职活动。**按照代表总数的25%，今年安排张正喜、卞海荣、钱成强三位代表回选区进行现场述职并开展满意度测评，向选民报告工作，倾听选民意见建议，接受选民监督。其余代表书面进行述职，述职报告在所在选区进行公示。经过测评，三位代表中有2位是100%满意票，1位代表其中有3票为基本满意票，总体测评结果为满意。

**一次代表选民座谈会。**代表们回到各自选区开展代表选民座谈会，邀请社区老党员、困难群众、物业代表、志愿者、社会组织负责人参加。选民周活动期间，共召开了5场

次代表选民座谈会上，会上，大家畅所欲言，紧紧围绕街道当前经济社会发展中的重点工作和人民群众关注的热点难点问题积极建言献策，提出“尽快实施石塔湖片区B地块征收、进一步加强车辆停放秩序整治、强化小区垃圾分类宣传、改善老旧小区小停车难问题、增设小区文化休闲健身设施、加强医保政策变化深入小区现场及时宣传、消防安全知识全民宣传”等意见建议30余条。代表们耐心细心倾听选民意见建议和反映的问题，进行认真记录，并就如何解决问题现场给出了答复。对现场不能立即答复的问题，代表们表示会将做进一步调研后集中转办给街道相关部门，并积极跟进督促问题办理，切实让人民群众感受到全过程人民民主就在身边。对一些质量较好的建议，代表们表示会结合实际情况撰写建议提交到即将召开的区二届三次人代会上。

**一次慰问活动。**人大代表充分运用这次回选区集中接待选民周活动的契机，走进社区困难群众家中

了解情况，对他们进行了慰问，帮助解决家庭实际生活困难，选民周活动期间共慰问困难家庭15户，让他们感受到送去不仅仅是物质的关怀，更是让他们亲身感受到人大代表就在他们身边，心中时刻想着他们呢，以后有困难就去找人大代表。

**一次走访企业活动。**组织代表走访了茂业时代商场、永坤建设、贝壳房产、南通清华、商联超市、融尚嘉玺、运河里苑项目等10多家挂钩联系企业，积极了解企业生产经营情况，宣传惠企政策，收集企业诉求，力所能及帮助企业协调解决一些发展难题，促进企业持续健康发展，在不断优化营商环境上贡献人大智慧力量。

开展人大代表联系选民“五个一”选民周活动有助于进一步提高代表履职积极性，提升代表履职实效。下一步，长西街道人大工委将进一步强化代表履职管理，拓宽代表履职渠道，畅通选民反映诉求渠道，完善代表与选民接待联系机制，不断增强和扩大人大代表贡献力和影响力。（贺国军 陈莉）



## 淮安区车桥镇

# 春节广泛开展收集“金点子”活动



新春佳节期间,淮安区车桥镇人大主席团充分利用在外经商、创业、务工人员返乡团圆之际,广泛开展收集助推本镇高质量发展“金点子”活动,市区镇三级人大代表充分履职、积极参与,就廉政建设、结构调整、农房改善、医疗卫生、安全生产等内容提出“金点子”100多个。

**强化认识、激发参与热情。**为调动本镇市区镇三级人大代表参政议政的主动性、积极性和创造性,春节前,该镇人大主席团通过线上培训、线上宣传、线上解读和线上要求,让人大代表明确“人民代表人民

选、我当代表为人民”不仅是自己当初的承诺,更是按照人民意志,代表人民利益行使的国家权力。春节期间,该镇1个代表之家、7个代表联络站,132个代表联系点全面对外开放,通过与选民的心与心的交流、情与情的拥抱,收集民声民怨,民需民盼,将“我给党委政府献计策”内化成政治自觉、思想自觉和行动自觉。区人大代表、车桥芡实产业协会会长陈杰利用过年走亲访友之际,根据芡实种植户建议,向回乡村民介绍芡实种植技术,同时组建了芡实经纪人团队,为车桥芡实申报

国家地理标志精心准备材料。

**加强培训、提高议案质量。**为提高收集“金点子”活动效能,该镇人大主席团节前举办了“规范议案格式,提升议案质量”专题培训班,邀请了区镇原人大领导从提高政治站位、明确代表职责、增强履职本领、提高监督实效等方面进行专门辅导,培训班上代表们认真学习、深刻思考、进行交流、提升水平,有效的规范了议案格式,提高了议案质量。该镇精心打造了卢滩村全过程人民民主实践基地,并通过基地辐射带动,提高民事民议、民事民决、民事民办的主动性,进而,给议案落实提供全镇样板工程。

**对标对表,狠抓议案落实。**节后上班第一天,该镇人大主席团就将100多个“金点子”进行过滤和筛选,选出50条最佳“金点子”,并按照条块,逐一分解,明确任务,夯实责任。芡实是该镇特色农业,3万亩芡实成为强村富民的重要支撑,但芡实果皮和秸秆污染怎么办?针对人大代表提出的“金点子”,该镇迅速拿出“治污”任务清单,明确时间节点、落实具体人头。并通过芡实研究院对接部分高校和农科院,加大对芡实果皮和秸秆的药用研究和提取,让芡实果皮和秸秆变废为宝。该镇人大主席汤米昌表示,镇人大主席团一定“讲好硬道理、筑牢硬支撑、拿出硬招子、依靠硬队伍”,以卢滩全过程人民民主实践基地为“连心桥”,紧盯项目建设、营商环境、民生福祉中的痛点、堵点、难点,扎实开展现场督查、专项督办,确保“金点子”落地生根。

(朱敏 朱荫桃 周正芳)

## 洪泽区老子山镇

## 打造淮安市首批全过程人民民主基层实践点

老子山镇人大坚持试点先行、特色打造、以点带面、全面推进的工作思路,全方位探索全过程人民民主洪泽实践新路径,积极构建多样、畅通、有序的民主渠道,打造淮安市首批全过程人民民主基层实践点,描绘老子山镇人大发展全过程民主的“全景图”“路线图”。

## 强化顶层设计,创新谋划“新实践”

为全流程贯穿民心民意、全环节回应民需民盼、全方位代言民愿民声,在践行全过程人民民主上走出了人大路子。龟山村全过程民主基层实践点建立“1+7+N”工作体系,依托“渔你商量”、“板凳会”、“议事亭”、“人大代表接待日”等有效形式,通过与群众民主协商、民主决策妥善解决了群众最关心道路积水、土地纠纷、推圩政策等26个问题,从问题收集、票决到最终“落地生根”,从“替民做主”到“由民做主”,从老大难问题到群众脸上洋溢着笑容的精彩蝶变,充分体现了最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主的强大生命力,充分展现了全过程人民民主的龟山新实践。

## 优化人居环境,展现村庄“新容颜”

干净的小院内种有鲜花和树木,北处是石屋老宅,看上典雅宁静,整个村子基本保留了传统肌理,由东向西依次形成“湿地、村落、山体、河流”的整体格局,老子山镇龟山村先后被评为“全国文明村”、省级“水美乡村”、四星级“乡村旅游景区”、省级“特色田园乡村”、省级“生态宜居美丽乡村示范”等荣誉称号。近年来,洪泽区老子山镇龟山村决心从改善环境开始改变人心,



市人大代表、龟山村党总支书记胡宝柱组织人大代表开展龟山村人居环境整治行动,先后投入700万铺设3335米沥青马路、100米雨污水管道改造升级、建立22.3万星级旅游厕所和停车场、污水处理站、排水井、小化粪池等公共卫生服务设施;同时完成杆线入地、建设环村“彩虹”步道2.5公里、安装路灯22盏、打造特色田园乡土气息墙体画8面,使得龟山村村貌焕然一新,环境更加整洁靓丽、生活更加井然有序、群众笑容更加幸福灿烂。

## 深入基层一线,谱写为民“新景图”

老子山镇龟山村为全面深入贯彻习近平总书记生态文明思想,以“退圩还湖”和“两船整治”行动为重要抓手,已经清退1400多亩鱼塘,清出35条住家船,以良好的生态环境为群众提供最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。龟山村为妥善解决好渔民上岸“后半篇”文章,积极引导上岸渔民转变“靠水吃水”的传统思想,通过开展人大代表“渔你商量”议事会、村企结对招聘会、上岸渔民专业技能培训会等活动,50余人已经进入本地温泉企业和传统制造业;合理利用退圩鱼塘打造384亩水生蔬菜

种植基地,以生加工、线上线下销售,以及供游客采摘、观赏为主线,串联制定集“观光、采摘、品尝”为一体的特色精品上旅游线路,提供20多名渔民就业上岗;以朱德好为代表典型的上岸渔民,紧抓龟山村“国字号”中国传统村落这个契机,积极从事乡村特色旅游业,承包300多平方的农家乐,每年纯收入30万元,从此告别了湖里风吹日晒的日子,走出了一条新时代新生活新吃法的致富之路。

为持续关注“一老一小”特殊群体健康发展,龟山村全过程人民民主基层实践点成立了人大代表志愿者服务队,每月上门慰问留守老人妇女儿童,提供血压测量、义务理发、住所打扫等志愿服务,慰问资金累计达5万元,慰问服务群众300余人,龟山村9户困难家庭生活得到显著改善。

下一步,洪泽区老子山镇将充分用好全过程人民民主基层实践点,聚焦群众关心的热点难点问题,多层面拓宽民意渠道,知群众所想、解群众所盼,把实践基点创出经验、做出成效、形成品牌,让全过程人民民主的最广泛、最真实、最管用在老子山镇龟山村这片肥沃的土壤里落地生根、开花结果。(史进程)

涟水县高沟镇

## 让代表建议落地有“声”



“自从我在去年年初人代会提出了关于对镇区几条存在破损、坑洼、龟裂道路的修补建议后，镇人大立刻对接住建等部门实施主次干道提档升级工程，一年来，看着家门口的路修好了，道路两旁的绿植也栽种翻新了，现在大家都说高沟的路变得越来越‘漂亮’了。”在近期的人大代表回访中，高沟镇人大代表倪美军对建议办理情况高度评价。高沟镇人大主席陈泽表示：“今后我们将继续发挥人大职能，把代表收集的问题建议及时向政府反馈，及时跟踪问题化解进展，确保事事有回音、件件有着落。”

高沟镇二届人大三次会议138名代表共提交建议92条，内容涉及项目产业、医疗教育、农业农村、城市建设等方方面面。一年来，高沟镇人大坚持加大力度协调部门联动，持续加强建议办理工作实效，高质高效推动代表意见的落实见效，真正将“民有所呼、我有所应”落到

实处。截至目前，已经解决或基本解决的代表建议81件，正在推进解决的代表建议11件，办结率达88%，获得了广大代表的一致好评。

办好代表满意的建议，是践行以人民为中心的发展思想的重要体现，更是检验党和政府执政和工作能力的“试金石”。在2023年初的人代会结束后，镇人大立即将代表提出的92条建议分类汇总为弱势群体帮扶、文化产品丰富、公共服务优化等8个方面内容，在与分管领导和责任部门、条线对接沟通后，逐一明确工作开展方案与实施流程图，确保每项问题有人管、有人做。同时，在工作跟进中配合高效闭环抓落实机制、《效能通报和红黑榜》等新建立的制度机制，将各项工作细化到每月乃至每周，持续盯紧各项工作开展情况，并及时了解每项工作的完成质量与困难问题，第一时间组织领导牵头会办，为部门、条线和村（居）送上力所能及的帮助，保证问

题尽早化解，工作扎实开展，为工作任务的序时进度提供人大支持。

为提升工作开展质效，镇人大积极强化与人大代表沟通力度，通过定期向代表反馈问题处理进展，主动邀请代表视察调研，共同研究意见办理落实的进展与成效，了解代表的意向与诉求，及时调整工作思路与方式方法，靶向发力，增强建议办理的针对性与时效性，确保稳中发力，实现代表建议的精准转化与落实落地。正如镇人大代表倪志伟谈到的那样：“在人代会后，镇人大每月都向我反馈‘三水’治理进展情况，并带我到现场观看，询问我的看法和意见，让我看到了六塘河环境肉眼可见的变化。接下来我将继续履行好镇人大代表的光荣职责与使命，以自己的绵薄之力让高沟百姓的生活越过越好。”

代表建议的“提”与“办”不仅是人大代表与镇人大的协调与配合，更是高沟上下戮力同心、攻坚克难的“功”与“果”。近年来，在镇人大的牵头下，每年代表建议的完成率达85%以上，随着一项项代表建议的落地开花，高沟的产业更强了、城市更美了、人民更富了。下一步，高沟镇人大将聚焦代表在2024年初人代会上提出的代表建议，加大督办力度，定期跟踪落实，将代表建议督办作为践行全过程人民民主的“主抓手”，积极践行为民初心，热情回应人民关切，用实际行动诠释宗旨意识，打通为民服务“最后一米”，以新业绩、新成效绘就新时代高沟发展“同心圆”。（杨凤鸣 高子雅）

## 金湖县吕良镇

## 乡村振兴路上展现人大担当

2023年以来,金湖县吕良镇各级人大代表聚焦淮安市委提出的乡村振兴“先导镇”示范建设,立足职能定位,主动履职尽责,发挥人大作用、展现人大作为,以实际行动助推乡村振兴走深走实。

**当好“掌舵人”,资产盘活出实招**

吕良镇孙集村沿高路北侧的施工现场,金湖县首个芡实加工产业园正在兴建,产业园建成后年可加工芡实9000吨、实现产值1.6亿元,助力芡实种植产业“生产+加工+销售+品牌”的融合发展。村领导张从勇表示,“芡实加工产业园位置原本是孙集乡政府旧址,合村并镇后此处建筑物一直处于闲置状态,2022年通过镇区公共空间治理后腾出。芡实加工产业园的新建不仅盘活了闲置资源,还带动周边120名居民就业。”芡实产业园是资产盘活的一个成功案例,一年来,镇人大主席团不定期开展人大代表座谈会,依法依规推进公共空间被违规侵占集体资源资产的回收利用工作,盘活资产资源。全镇共完成治理“七空间一资源”侵占问题共6477个,问题整治率和土地回收率均为100%。

**当好“领路人”,产业发展促增收**

“乡村产业如何振兴?需要把产业发展真正落实到促进农民增收上来。”镇人大主席李广辉在人大助力乡村振兴示范镇建设推进会上说。

镇人大以乡村振兴“先导镇”示范建设为契机,通过组织各级人大代表集中调研、日常走访等方式深入各村走访调研。镇人大的“添势赋能”,始终贯穿乡村振兴“三级先导”工程实施全过程,逐步将农业资源、生态资源禀赋变为发展优势,构建以家惠生态牧场、金绿源寻味乐园等为支撑的淮金线生态农业产业带,带领群众蹚出一条产业富民道路。2023年吕良镇立足先导镇产业廊道建设,共确定廊道沿线重点建设项目46个、总投资17.83亿元。

**当好“贴心人”,实项目解民忧**

民生实事项目是推动乡村振兴的重要支撑和保障。吕良镇人大始终坚持以人民为中心的发展思想,围绕村民所想所盼、民生实事项目

的推进与落实开展调研。在筹集社会帮扶资金的基础上,镇人大主席团聚焦养老医疗、交通、农房改善等公共服务领域,精心挑选建设好一批打基础、利长远的项目。吕良卫生院门诊楼的改造、敬老院扩建、村级养老服务中心升级改造、自来水管网改造、小流域治理等一桩桩民生实项目,无不反映出人大代表的积极作用。

助推乡村振兴,人大责无旁贷。吕良镇人大将纵深推进乡村振兴战略实施作为开展监督工作的重点,在接下来的履职中继续发扬钉钉子精神,推动全镇农业产业持续发展、农民收入持续增长、农村活力持续增强,将履职印迹留在乡村的各个角落。 (李广辉 钱丽)





## 雨水节气：早春的气息沁润身心，美好发芽

“天街小雨润如酥，草色遥看近却无。最是一年春好处，绝胜烟柳满皇都。”一首唐代文豪韩愈的《早春小雨》(又名《早春呈水部张十八员外》)，在今天引领我们满怀诗意走进“雨水节气”。

“仰则观象於天，俯则观法于地”，二十四节气作为一种时气概

念，一种时序体系，反映着古人对天地运行和四时交替的观察与思考。

“雨水”是二十四节气中的第2个节气，它的节气名称，正体现了所属时节的气象，是对大自然中降水的记录，其英文译名也采用直译，译为“Rain Water”。

正如古籍《月令七十二候集解》

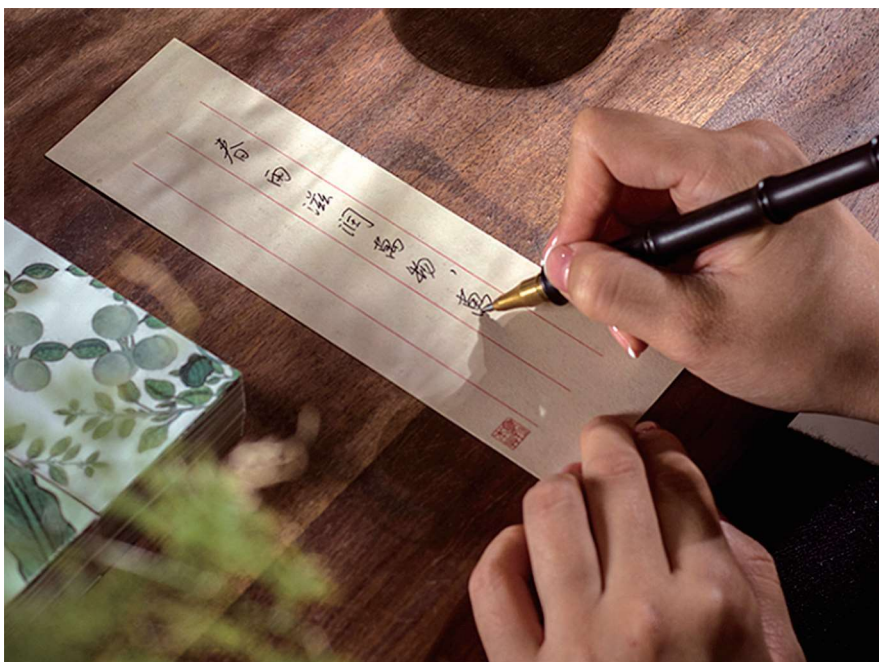
所记载：“正月中，天一生水。春始属木，然生木者必水也，故立春后继之雨水。且东风既解冻，则散而为雨矣。”《礼记正义》释曰：“谓之雨水者，言雪散为雨水也。”冰雪融化，雨水渐增，人们明显能感觉到大地回春、万物复苏，在春风雨水的滋润下，沁人的气息激励着身心。

**雨水三候：趣谈“獭祭鱼”和李商隐**

《逸周书·时训解》中记载了以五日一物候，三候为一节气的二十四节气体系。雨水节气三候：“一候獭祭鱼，二候鸿雁来，三候草木萌动。”水獭捕鱼，大雁南归，草木抽芽，就是雨水节气循序发展的过程。

“獭祭鱼”，说是水獭捕鱼时有一个特点，会将捕到的鱼整齐地排列在岸上，很像祭祀时陈列的供品。然后，水獭直起身子，两只前爪合拢起来抱住鱼，慢慢品尝，其形态就像人类作揖祭祀的样子，这在一些古人看来，仿佛是它在感谢天地赐予了食物一般。

有趣的是，唐代诗人李商隐曾



作诗写南方迥异的风俗时提到“獭祭”，没想到后来竟被宋人用“獭祭鱼”一词形容他写诗文总爱引经据典，意在堆砌辞藻、罗列典故之多就像水獭祭鱼一般。

事实上，李商隐不仅诗美，更擅长写作骈体文。正是骈体文既要求词藻华丽，还要表述准确，对于用典的要求很高，才使得李商隐连带在诗歌的创作上也习惯性地用典。例如《锦瑟》一诗短短八句中就用了“庄周梦蝶，杜鹃啼血，沧海珠泪，蓝田生烟”四个历史上有名的典故。

正所谓“诗家总爱西昆好，独恨无人作郑笺。”由于大量引用典故，情思表述含蓄曲折，人们会觉得李商隐的有些诗是晦涩难懂的，也就对他频频用典的文风颇有微词。

然而，李商隐的用典不仅多、更极为准确精到。后世有文人就学李商隐的文风，譬如北宋初期的诗坛，声势最盛的一个诗歌流派“西昆体”。辛弃疾的《踏莎行·赋稼轩集经句》中“总共十句话，也句句都有典故。郁达夫还曾经写过一篇《獭祭的功用》，对李商隐的“獭祭”大加赞赏。

**雨水节气绘本：仰望天空，大雁在春色中归来**

“雨水来了，春天近了，没有色彩的日子过去了。”——《二十四节气绘本·雨水一大雁归》儿童文学作家保冬妮（著）

在春天的气息召唤下，我们翻开图画书，可以看到天空上雁归来了，这正是雨水二候鸿雁来。可惜忙碌的人们很难抬头看到这样的景象，但是四合院平房上的小猫咪，却看到春天的使者已经来了。

这似乎也提醒着今天的我们，不要总是习惯于低头走路，偶尔也可以抬头仰望天空呀，或者关注一下身边一抹新绿的萌芽。最重要的是，一定要让我们的孩子们多多拥



抱大自然，用一颗真挚的童心感受自然，跟随节气变化亲近古人的智慧。

**雨水节气养生：适当“春捂”，梳发宜用枣木梳**

有人把“雨水”比作“春天的第二乐章”，气温回升，仍雨多天寒，自然界仍然是阳气少阴气多，亦犹如“变奏曲”，还得谨防倒春寒。

孙思邈在《千金要方》中提醒，春时衣着宜“下厚上薄”，即下身应多穿一些。民间也常说“春捂秋冻”，这个时候大家还是不要急于减少衣物、注意擦汗、避风、保暖，适当“春捂”有益健康。

此外，据古籍《延寿经》中记载：“发多梳则能明目祛风。”人的后头部有两个穴位，一曰风府，二曰风池，经常梳头会对这两个穴位形成刺激，使气血畅通，可防止风邪侵入。

在发梳的选择上，推荐宜使用

枣木梳。用枣木做成的梳子在梳头时一般不会产生静电，而枣木梳的传统制作手艺被匠人们传承至今，也成为我国的非物质文化遗产之一。

**雨水节气美食：时令清蔬，吃出早春的好味道**

如同天降甘霖滋润大地一般，雨水节气里应多吃新鲜蔬菜、多汁水果，以补充人体水分。顺应时节，吃时令菜，品尝季节限定的味道，更是现在人们所认同的理念。

随着雨水滋润大地，正是荠菜生长的大好时机。自古以来荠菜就是人们非常喜爱的一种野菜，在历代更有不少文士与荠菜结下了不解之缘。比如，范仲淹就写过一篇《荠赋》，杜甫曾留下“墙阴老春荠”的诗句，南宋陆游晚年更写下“惟荠天所赐，青青被陵冈，珍美屏盐酪，耿介凌雪霜”的美句。

## 一、二月大事记

(2024年1月31日-2024年2月29日)

### 1月

5日,《淮安市优化营商环境条例(草案)》征求意见稿修改情况汇报会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权出席会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、徐利华,秘书长殷强参加会议。

同日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

9日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙率队来淮调研,召开座谈会听取省人大代表以及相关部门、企业对省人大常委会工作报告稿和《江苏省食品安全条例(草案)》的意见建议。省人大常委会秘书长陈建刚,市委书记、市人大常委会主任史志军,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱及秘书长殷强等参加调研。

10日,市九届人大常委会第十六次会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强出席会议。副市长王向红,市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

11日,市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并作总结讲话。省委第十巡回督导组副组长章江益及督导组成员到会指导。

同日,在淮省人大代表淮安三组围绕城市空间“微更新”主题,来到清江浦区开展会前视察活动。省人大代表、市委常委、市纪委书记、市监委主任岳岭,省人大代表第三组召集人、清江浦区区长赵洪涛,省人大代表王玮、王洪洋、印传磊、朱华林、刘卉、李宁、李晓琼、孟进、倪春玲全程参加视察活动,清江浦区委

书记朱海波,区纪委书记陈克富陪同活动。

15日,市九届人大四次会议召开各代表团召集人会议。市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军主持会议,并就开好这次大会提出要求。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权通报大会筹备和安排有关情况。

16日,淮安市第九届人民代表大会第四次会议在淮安大剧院隆重开幕。市委书记、市人大常委会主任、党组书记史志军来到涟水县代表团,参加市九届人大四次会议分组审议,广泛听取意见建议,并与代表们亲切交流。

17日,市九届人大四次会议举行第二次全体会议。大会执行主席赵正兰、董晟、徐子佳、赵权、朱海波、颜复、王建军、沈晓红、洪然、孙志标、贺宝祥在主席台前排就座。大会主席团常务主席、市人大常委会副主任、党组成员赵权主持会议。

同日,市九届人大四次会议举行民生实项目代表联组审议。市长顾坤,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,副市长王向红,以及部分全国、市人大代表,群众和网友代表参加活动。市人大常委会副主任范更生主持会议。

18日,淮安市第九届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。大会补选周毅为市人大常委会副主任,选举9名市人大常委会委员。

22日,出席大会的淮安代表团代表集中到驻地报到。

24日,省十四届人大二次会议淮安代表团举行全体会议和代表小组会议,继续审议省政府工作报告,审查江苏省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、2024年国民经济和社会发展计划草案、江苏省2023年预算执行情况与2024年预算草案的报告、2024年省级预算草案,并审议《江苏省制定和批准地方性法规条例(修正草案)》《江苏省食品安全条例(草案)》和大会选举办法

(草案)等。张爱军、史志军、顾坤、岳岭、孙虎、赵洪权、周毅等参加审议。

29日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

### 2月

5日,市人大常委会召开2024年重点工作推进座谈会。会议巩固拓展主题教育成果,贯彻落实省市“两会”精神,聚焦推进重点工作、创新工作、联动工作,聚力提升全市人大工作整体成效,认真谋划全年工作思路举措和上下联动事项。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

20日,省直二组、无锡组、淮安组全国人大代表在淮围绕“构建现代化产业体系”进行联组集中视察活动。全国人大代表、市委书记史志军等参加视察。市长顾坤陪同视察并汇报我市构建现代化产业体系情况。

26日,市人大常委会召开机关2024年党风廉政、作风建设暨目标管理大会,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,全面落实省、市“两会”和领导干部警示教育大会精神,动员和激励全市人大系统围绕中心、实干有为、争创一流,为深入践行“走在前、做示范”贡献更多人大力量。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅出席会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

27日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会、第二十二次主任会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

28日,市人大常委会第十七次会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话,市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强出席会议。副市长王向红,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

# 市九届人大常委会第十七次会议召开



2月28日，市九届人大常委会第十七次会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅主持会议并讲话，市人大常委会副主任范更生、徐利华、周茂萱，秘书长殷强出席会议。副市长王向红，市中级人民法院院长郁奇，市人民检察院检察长薛国骏列席会议。





西游乐园

绿色高地 枢纽新城

今世缘



扫码关注“淮安人大”微信公众号  
淮安人大网址 <http://rd.huaian.gov.cn/>