

淮安人民

THE PEOPLE OF HUAI'AN 淮安市人大常委会主办

总第256期

6

2023

农历癸卯年



全市立法工作会议召开 / 专题报道

第三期淮安人大代表讲坛举行 / 特别关注

话说透 事办成 家当好 / 牢记嘱托 感恩奋进



12月12日至13日，省人大常委会副主任曲福田率调研组来淮，就《江苏省红色资源保护利用条例（草案修改稿）》开展立法调研。市长顾坤，市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权，市人大常委会副主任徐利华，副市长王向红等陪同调研。



12月13日，第三期淮安人大代表讲坛在江苏康乃馨纺织集团新厂区举行。省人大常委会副主任张宝娟，省人大常委会副秘书长王红红，市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权，市人大常委会副主任周茂萱参加活动。



汇聚法治力量 护航高质量发展

在深入推进长三角一体化发展座谈会上,习近平总书记深刻指出,“要完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣一体化和高质量这两个关键词”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。

全面贯彻党的二十大精神,为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供法治保障、发挥职能作用,是十四届全国人大及其常委会的中心任务。坚持稳中求进推动人大工作高质量发展,运用法治思维和法治方式凝聚共识,为经济社会高质量发展提供有力保障。

增强构建高水平社会主义市场经济体制的法治合力。社会主义市场经济本质上是法治经济。修改公司法,进一步完善中小股东权利保护相关规定,夯实产权平等保护基石。审议增值税法草案,充实小规模纳税人制度,明确计税方法、留抵退税等规定,对优化税收营商环境、减轻经营主体负担、增强市场预期及信心具有积极意义。听取审议国务院关于财政转移支付情况的报告,促进项目设置更加规范、分配方法更加科学、管理手段更加有效、法律制度更加健全,推动实现法治化、制度化、规范化。在审议国务院关于2022年度国有资产管理情况的综合报告的同时,听取审议国务院关于2022年度金融企业国有资产管理情况的专项报告,推进金融企业国有资产治理法治化建设。听取审议国务院关于金融工作情况的报告,推动金融业服务实体经济高质量发

展,把社会主义市场经济体制优势更好转化为治理效能。

提升建设现代化产业体系的法治能力。二十届中央财经委员会第一次会议提出,“推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”。紧扣完整性,为推动产业体系智能化转型提供法治支撑,数字经济促进法已列入十四届全国人大常委会立法规划第二类项目,需要抓紧工作、条件成熟时提请审议。突出先进性,开展科学技术进步法执法检查,重点检查加强应用研究、推动科技成果转化等情况,提出要突出产业化导向、支持实体经济创新发展等建议。提升安全性,特种设备是建设现代化产业体系的重要基础,开展特种设备安全法执法检查,深入辽宁、上海、福建等6个省(区、市)实地检查,委托8个省(区、市)人大常委会进行检查,推动特种设备产业高端化、智能化、绿色化发展。

激发全面推进乡村振兴的法治活力。法治兴,乡村治,天下安。全方位夯实粮食安全根基,审议粮食安全保障法草案,完善国家粮食安全保障投入机制,推动以法治方式管好“天下粮仓”。种子是农业的“芯片”,开展种子法执法检查,为促进我国种业高质量发展作出人大贡献。听取审议国务院关于确保国家粮食安全工作情况的报告,并结合报告以常委会联组会议形式开展专题询问,让“始终绷紧国家粮食安全这根弦,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”成为共识和行动。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力情

况进行专题调研,实地考察粮食种植加工储备、乡村产业发展、壮大村集体经济等工作,推进宜居宜业和美乡村建设。

挖掘促进区域协调发展的法治潜力。协调是高质量发展的内生特点,法治为协调发展提供有效机制。听取审议国务院关于区域协调发展情况的报告,建议更好发挥法治在区域协调发展中的规范、引领和保障作用,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。围绕推动民族地区高质量发展情况进行专题调研,深入了解文旅融合发展、生态保护修复和综合治理、民族团结进步等工作,以各地之“多元”激发奔涌活力,以中国之“一体”形成综合效能。海洋是高质量发展战略要地,修改海洋环境保护法,坚持陆海统筹、区域联动,为海洋强国建设夯实法治保障。

释放推进高水平对外开放的法治动力。习近平总书记在中共中央政治局第十次集体学习时强调,要坚持在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,不断夯实高水平开放的法治根基。审议关税法草案,提升我国关税制度的现代性、法治性、稳定性。制定外国国家豁免法,维护我国公民和法人合法权益,助力高水平对外开放。制定我国涉外领域的基础性、综合性法律——对外关系法,突出促进友好交往,扩大对外开放,维护国家主权、安全、发展利益等特点,为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

(来源:《中国人大》杂志2023年第23期|记者:孟伟)

目

录

CONTENT

2023年第6期 总第256期



▲卷首语

P01 汇聚法治力量 护航高质量发展

▲专题报道

P04 在全市立法工作会议上的讲话 /史志军

▲要闻回顾

P07 市人大常委会视察全市公检法工作并调研
2023年司法监督意见落实情况

P08 市人大常委会党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、
走在前列,更好展示‘象征意义’”大讨论

P09 赵洪权出席2023年第三期市人大代表履职学习班
开班仪式并讲话

▲代表风采

P10 “红梅怒放”情暖乡村 /吴倩 汤笑吟

P11 巾帼芳菲别样红 代表履职显担当
/侯建高 崔琴

P15 “四心”为民 人大代表做先锋

/蔡雨琦 赵蒙蒙

P16 扎根基层“践初心、勤履职” /万芊 孔令子

P17 真抓实干促振兴 回拥大湖报桑梓 /周欣然

▲主任笔谈

P19 创新活动载体 扮靓履职舞台 /张在明

▲牢记嘱托 感恩奋进

P21 话说透 事办成 家当好 /吴辉

P23 代表·局长面对面,建言献策促发展
/王永红 许翠 张瑜

P25 五级人大代表助力强村富民 /张润

P26 全过程人民民主的“金湖实践”
/曹禄森 丁正祥 徐道红

P28 长东街道越河社区:践行全过程人民民主做实
做细民生大文章 /李立 刘莹莹

▲基层人大

县区人大

P29 清江浦区人大:为“富农增收”注入人大代表力量 /李晓天

P31 淮安区人大:以“人民满意”回应“人民关切”

/孙丹 徐姣

P33 淮阴区人大:民主花开香刘河 /常金林 夏雪平

P34 涟水县人大:好点子要有好结果 好建议要有好落实

/杨耀 李乐

P35 盱眙县人大:打造全过程人民民主基层实践的“金字招牌”

/闵敏

P36 金湖县人大:为民“发声”,绘就群众“微笑弧度”

/马逸文 王义兵

镇街人大

P38 清河街道人大工委:“三措施”提升人大工作水平 /王伟生

P39 石塘镇人大:强化监督 助推项目建设“加速跑” /张慧敏

P40 徐溜镇人大:“小鱼场”回家啦! /陈彬 殷悦 王凯

P41 石湖镇人大:巧解群众“千千结” /李乐 陈素伟

P42 吕良镇人大:乡村振兴路上展现人大担当

/李广辉 钱丽

▲以案说法

P43 执行过程中擅自变更保险合同投保人,如何处理? /范家祥

P44 这个离婚协议不能撤 /吴振宇

▲艺苑

P45 里运河 /曾川

▲常委会大事记

P47 十一、十二月大事记



刊名集字:毛泽东

—— 内部资料 免费交流 ——

主 办:淮安市人大常委会

常务副主任:赵洪权

副 主 任:赵 权 范更生 徐利华

周茂萱 殷 强

委 员:(按姓氏笔画排名)

刘晓录 沈 冰 张光亚

张晓红 陈兴红 陈 灼

胡锦涛 施恩佩 倪建华

黄桂林 蒋东明 韩高峰

魏 强

主 编:张光亚

编 辑:邢文峰 凌 颖 吴 辉

万 芊 王 颖 张化吉

版 面 设 计:廖正国 程志炎 叶东萍

出版日期:2023年12月31日

出 版 号:JS-H033

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)89668065

电子邮箱:harmbjb@163.com

邮 编:223001

印 刷:淮安精彩飞扬广告印务有限公司

发送对象:全市各级人大代表

全市各级人大常委会

市“一府一委两院”及有关部门

在全市立法工作会议上的讲话

■ 史志军



同志们：

今天我们在这里召开全市立法工作会议，主要是深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，认真落实全国人大常委会立法工作会议、全省立法工作会议要求，研究部署我市地方立法工作，为推进中国式现代化淮安新实践提供有力法治保障。刚才，利华同志传达了有关会议精神，对我市2022—2026年立法规划和明年立法计划作了简要说明，相关单位作了很好的交流发言，顾坤同志作了讲话，我都赞同。下面，就深入实施立法规划和计划、加强全市地方立法工作，我再讲几点意见。

一、坚持党的领导，牢牢把握正

确政治方向。习近平总书记强调，党的领导是中国特色社会主义法治之魂。立法工作作为党和国家的重要政治活动，要坚持把党的领导贯穿全过程，确保在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要以总书记重要论述为遵循。党的十八大以来，总书记高度重视立法工作，提出“坚持党对立法工作的领导”这一政治原则、“牢固树立立法维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想”这一价值取向、“健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度”这一目标任务，明确“发挥立法引导、推动、规范、保障改革”这一引领作用、“坚持科学立

法、民主立法、依法立法”这一方法路径，强调“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”这一体系建设，这些都是习近平法治思想的重要内容，为我们做好地方立法工作提供了科学指引。我们要学深悟透习近平法治思想，坚决贯彻落实总书记关于立法工作的重要论述精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，用立法工作实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要以地方发展需要为根本。自2016年获得地方立法权以来，市人大常委会认真落实中央决策部署和省市工作要求，围绕中心重立法，贴近需求抓立法，服务发展立好法，制定了周恩来纪念地保护、大运河文化遗产保护、餐厨垃圾管理等多部全国、全省首创性法规，有效发挥了地方立法引领规范作用，得到市人大常委会“有作为、有特色、有地位”的肯定。在下一步工作中，要对标对表总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，围绕在现代化新征程上更好展示“象征意义”的五个方面价值内涵，找准切入口和发力点，把“党言党语”转化为“法言法语”，通过法定程序实现党的主张和人民意志的有机统一，更好赋能淮安高质量跨越发展。要以各项制度落实为保障。市委将把地方立法工作列入重要议

事日程,支持市人大及其常委会行使宪法和法律赋予的地方立法权,协调解决立法工作中遇到的难点问题;市人大常委会党组要发挥把方向、管大局、保落实作用,严格执行请示报告制度,重大立法事项以及立法中的重要问题要及时向市委报告,重要法规出台前要提请市委常委会会议研究,确保党的领导落到实处。

二、提高立法质量,切实发挥引领作用保障作用。去年7月,市委批转了我市2022—2026年立法规划,根据设区市立法权限,围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面,安排了28件立法项目;今年11月,市委常委会会议研究通过明年的立法计划,安排了5件正式立法项目、3件预备项目、2件调研项目。这些是原则性、指导性的,市人大常委会要立足明年中期评估,结合全国、全省人大常委会五年立法规划,以及设区市立法权限的调整,紧扣我市经济社会发展实际,进一步征求各方面的立法建议,加以调整充实、完善提高,更好地发挥立法规划的引领作用。重点要做到“三个体现”:一是体现时代性,就是要立足新时代新征程,认真贯彻上级关于立法工作的新部署新要求,紧扣推进中国式现代化淮安新实践,以前瞻视野科学谋划开展立法工作;二是体现时效性,就是要坚持急用急行、成熟先行,紧扣高质量跨越发展、群众关心关注的急难愁盼,及时填补制度空白,清理过时的、不适应发展需求的法规文件,切实增强敏感程度;三是体现有效性,就是要充分发挥地方性法规的实施性、补充性、

探索性功能,着眼解决实际问题,精研细谋内容条款,做到具体、精准、可操作。这里,我就三个方面,再重点谈一谈:

一要聚焦加快高质量跨越发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务;市委提出在探索相对欠发达地区高质量跨越发展道路上更好展示“象征意义”,这也是立法工作必须聚焦的头等大事。比如在营商环境上,目前《优化营商环境条例》已进行了两次审议,离提交明年初人大常委会审议还有一个多月时间,要坚持问题导向,更广泛地征求人大代表、经营主体和社会各界的意见,通过深入细致的调查研究、严谨周密的论证评估,作出具有根本性、普适性和长效性的制度安排,更好助力“四最”和101%优化营商环境建设。比如在科技创新上,人才特别是高层次人才引培是关键,前期市人大常委会作出了相关决定,市里也出台了相关政策,要立足市情、发展所需,探索开展相关立法工作,为人才引进培育、释放创新动能提供更多支撑。再如在安全稳定上,明年将制定修正两个安全方面的法规性决定(制定加强消防安全管理决定、修正加强安全生产管理决定),要坚持立改结合,认真总结经验、科学谋划推进,从法治层面解决我市统筹发展和安全中的一些体制机制问题,更好促进本质安全水平提升,实现高水平安全 and 高质量发展的良性互动。

二要聚焦保障和改善民生。以民为本、立法为民,是做好立法工作必须坚持的理念。我们处在服务群

众的第一线,立法工作更要紧贴群众需求,及时回应关切,进一步细化落实法律法规和相关政策,更好满足群众对美好生活的向往。比如,五年立法规划和明年立法计划都明确了一批民生项目,涉及就业、养老、医疗、文化、城乡建设等多个方面,要按照计划稳妥有序推进,进一步补民生之短、解群众所忧,不断提升群众获得感和满意度。比如,促进乡村全面振兴方面,《乡村人居环境改善促进条例》目前已二审表决通过,待省人大常委会批准后将于明年初施行,相关单位要加强对条例施行后的宣传和贯彻,提高条例施行的实效性;我市有着丰富的地理标志资源(目前全市地理标志注册商标数量130件,排名全国地级市第三,前两名为福建漳州、山东济宁),在推动乡村产业振兴方面发挥着重要作用,目前国家、省级层面均无关于地理标志的专门立法,省知识产权局建议我市在全国地市级层面先试先行、率先制定出台地理标志方面的专门性地方法规,相关部门要加强调研,力争制定出具有淮安特色的精品法规。再如,今年新修订的立法法,在设区市立法权限中新增了基层治理内容(现有四项内容:城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理),淮安在这方面有着良好基础,要以获评全国市域社会治理现代化试点合格城市为契机,探索做好矛盾纠纷多元调解、流动人口管理等方面立法工作,提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平。

三要聚焦生态环境保护。总书记多次强调,要始终坚持用最严格

制度、最严密法治保护生态环境。良好的生态环境是淮安的最大资源,保护生态环境是全市重点重抓的“四件大事”之一,也是淮安地方立法工作的重要着力点。前期,我市在永久性绿地保护条例中,创设了永久性绿地占补平衡制度,得到社会各界充分认可,对我市永久性绿地的保护起到关键作用,但总的看,我市生态环境保护的整体性、系统性、协同性还有待进一步提高。对此,立法规划中明确了5个项目,要认真组织好实施,全面建设特色彰显、成果厚实、支撑有力、令人向往的美丽淮安。这当中,要突出“水”这个关键,扎实做好湿地保护条例修正工作,科学谋划制定水污染防治条例,进一步打响淮安“秀水长流”的生态环境品牌。

三、强化协调联动,持续提升工作层次水平。立法工作是一项复杂的系统工程,涉及面广、专业性强、群众关注度高,要加强组织领导,完善工作机制,切实把我市地方立法工作提高到一个新的水平。要发挥

人大主导作用。市人大常委会要精心组织好五年立法规划、年度立法计划的实施,根据发展实际需要和起草工作成熟程度,区分轻重缓急,科学有序推进,同时要防止部门在立法中“夹带私货”,杜绝“喜好性立法”;加强法规审查审议工作的组织协调,在重大原则问题上要有所坚持、有所担当,提高审查审议质量。要汇聚各方资源力量。整合人大、政府立法力量共同起草,落实好“双组长”制度,人大条线分管领导和政府条线分管领导要切实发挥作用;市政府及其他承担法规起草任务的单位,要强化质量意识、精品意识,高标准高质量完成起草任务;对法规起草外包项目,要严格执行公开招投标规定,强化质量考核,提高业务外包工作质效;要践行全过程人民民主,发挥基层立法联系点、智库、“代表之家”“代表工作站”等平台载体作用,创新工作思路、优化参与机制,进一步增强各方参与立法工作的责任感、荣誉感。要加大实施监督力度。各级党委(党组)和党

员领导干部要带头厉行法治,维护宪法法律的尊严和权威,提高依法执政能力水平;行政、审判、检察机关要坚持依法行政、公正司法,履行好法律法规实施职责,在法治轨道上推动各项工作;牵头起草地方性法规的政府部门要加强相关领域执法培训和宣传普及工作;市人大及其常委会要加强对已出台地方性法规的执法监督检查,同步组织做好评估工作,确保立得住、行得通、能管用。要打造过硬立法队伍。聚焦人大立法机构和政府立法工作主管部门、法规起草部门等,加强相关人员法学理论、法律知识、立法技术等方面的培训,畅通立法、执法、司法部门以及其他部门具备条件的干部和人才交流渠道,持续推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设,不断提升专业能力、专业素养、专业精神,着力打造一支“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的立法队伍。



市人大常委会视察全市公检法工作并调研 2023年司法监督意见落实情况



12月19日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权率队赴市公安局、市法院、市检察院视察,并调研2023年司法监督意见落实情况。市人大常委会副主任徐利华,秘书长殷强,副市长、市公安局局长赵立宏,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏陪同视察。

赵洪权一行实地察看了市公安局、清江浦公安分局反诈中心、淮阴区法院小营人民法庭、淮阴区“与民同行”人大代表物业纠纷调处工作室、经开区检察院,深入了解市人大常委会关于全市公安机关打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况、全市法院矛盾纠纷多元化解工作情况审议意见,以及市人大常委会视察全市检察工作提出的视察意见的贯彻落实情况,并与一线工作人员亲切

交流。

赵洪权对全市公安、审判、检察机关贯彻落实司法监督意见情况充分肯定,认为各单位高度重视司法监督意见,针对存在的短板和遇到的困难,创新了工作举措,细化了工作任务,夯实了改进责任,取得了明显成效。

全市公安机关围绕市人大常委会“进一步提高思想站位、提升打击质效、推进源头治理、加强宣传防范”等审议意见,通过强化组织领导、加大源头防控、提升打击质效、抓好宣传防范等措施予以落实,有效遏制了电信网络诈骗案件高发势头,着力维护了社会稳定和人民群众切身利益。

全市法院系统在落实市人大常委会“增强多元解纷的主动担当,提升多元解纷的能力水平,构建多元

解纷的工作格局,丰富多元解纷的方式方法”等审议意见上,着眼市情实际探索创新、担当作为,多元解纷工作有序有效开展、能力水平持续提升、工作格局不断完善、方式方法创新丰富,为全市经济持续健康发展和社会大局稳定作出了积极贡献。

全市检察机关对照市人大常委会视察检察工作时提出的“更好发挥法律监督职能,着力优化法治营商环境,保障全市经济高质量发展”等视察意见,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,在护航县域经济发展、重特大项目攻坚等方面积极助推法治化营商环境建设,为服务全市经济社会高质量发展、维护社会公平正义展现了检察担当作为。

赵洪权强调,司法监督意见是市人大常委会促进公检法机关改进工作、推动问题解决的重要依据,全市公安、审判、检察机关要深刻认识到落实司法监督意见是法定职责,切实有效做好司法监督意见落地生根的“后半篇文章”。要立足“小切口”,带着民生情怀,关注老百姓身边事,聚力提升百姓的满意度、幸福度。要深化认识,充分发挥人大代表作用,助力保障人民群众财产安全、化解多元矛盾纠纷。要形成合力,加强协调联动,齐心协力,共同发力,以人大力量助推全市公检法事业高质量发展。

市人大常委会党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，更好展示‘象征意义’”大讨论

根据主题教育工作安排，12月11日上午，市人大常委会党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，更好展示‘象征意义’”大讨论，围绕“走在前列和展示‘象征意义’的要求是什么”“我们的差距在哪里”“下一步怎么干”等方面进行讨论交流，持续推动主题教育往深里走、往实里走。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议，市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱，秘书长殷强参加会议。

会议集中观看了主题教育专题片《淬炼——周恩来的自我革命精神》，集中学习了习近平总书记关于江苏工作重要讲话重要指示精神、

对淮安殷切嘱托、给新安小学少先队员重要回信精神。会上，市人大常委会班子成员围绕走在前列和展示“象征意义”，结合各自分管领域的难点重点，谈心得体会、讲问题症结、提改进措施，既有思考分析，又有目标举措，达到了碰撞思想、集思广益的良好效果。

会议强调，要思路再明确，坚持把“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”贯穿主题教育始终，坚持把更好展示“象征意义”融入人大工作全程，切实找准人大工作的突破方向。对照“三聚”要求，凝聚思想共识。聚焦更好展示“象征意义”新征程，聚焦新时代人大工作新使命，聚焦发

展全过程人民民主淮安新实践，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。对照“三高”目标，树牢实干导向。紧扣全市发展大局，在中心工作中找准定位、在服务发展中统筹推进，高站位强化政治引领，高质量推动重点工作，高标准打造创新成果。对照“三能”结果，推动质效双提。坚决克服路径依赖、思维惯性，不断增进工作动能、增强履职效能、增添数字赋能，促进人大工作效能化、效益化、效率化。

会议要求，要责任再强化，始终牢记嘱托铸牢忠诚核心的向心力，持续感恩奋进提升履职尽责的战斗力，努力走在前列强化真抓实干的执行力，展示象征意义磨砺创新创优的硬实力，不断彰显人大工作的担当作为。突出集体行权，增强法治思维。让讲法、用法、依法成为人大工作的底层逻辑，让推动各方面工作在法治轨道上运行成为人大工作的首要选项。突出主体地位，增强示范引领。强化组织保障，强化学习培训，强化跟踪督导，真正让代表建议落地落实、代表活动出新出彩、代表履职见行见效。突出整体联动，增强系统合力。强化系统观念，加大统筹力度，建立健全上下贯通、执行有力的抓落实工作体系。



赵洪权出席2023年第三期市人大代表履职学习班开班仪式并讲话



11月20日,2023年第三期市人大代表履职学习班在恩来干部学院开班。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权作开班动员讲

话,市人大常委会副主任周茂萱主持开班式,市人大常委会副秘书长施恩佩参加开班式。

赵洪权表示,本次学习班紧扣

主题教育要求、紧扣人大工作内容、紧扣全市发展大局、紧扣为民服务宗旨,希望市人大代表在深入学习贯彻主题教育中坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,始终坚定人大代表的政治属性、坚持人大代表的人民属性、把握人大代表的服务属性。

赵洪权指出,要在全过程人民民主的淮安实践中提升人大代表履职行权质效,充分发挥人大代表的模范带头作用、监督支持作用、桥梁纽带作用,让人大代表权力行使由“被动型”向“主动型”、由“会议型”向“全程型”、由“荣誉型”向“责任型”转变,为全市高质量发展贡献更多人大智慧和力量。

赵洪权强调,要在不断开创淮安高质量发展新篇章中彰显人大力量展现代表风采,全力培树奋发有为、不负韶华的朝气,坚持涵养贴近一线、扎根基层的底气,切实锤炼遵规守德、依法办事的正气。

据悉,本期学习班将邀请市人大常委会领导就“加强地方人大监督”“做好高质量立法工作”进行辅导,还将邀请专家教授围绕“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”“新时代代表履职”“提出高质量议案建议”等内容进行授课。

红梅怒放”情暖乡村

——记市人大代表张红梅

■ 吴倩 汤笑吟



在张红梅看来，“有事就找张代表”，这是对她的信任和肯定。她将呵护下一代健康成长、推进农村劳动力就业、促进社会家庭美满和谐作为目标追求，通过盱眙县人大代表红梅“1+1”专业工作室平台，发挥代表作用。

教育下乡伴成长

除了注重贫困学生就业外，张红梅还非常关注家庭教育。她在与选民交流中，发现许多家长不知道如何关心教育自己的孩子。她认为，教育孩子除了学校老师教育之外，家庭父母教育也至关重要，父母是孩子的启蒙老师。为此，她积极宣传普及家庭教育。2022年1月，张红梅在参加盱眙县第十八届人民

代表大会第一次会议时，积极提出了“关于开展《家庭教育促进法》进社区、进家庭的建议”，希望《家庭教育促进法》能尽快走进千家万户，惠及更多家庭和孩童。盱眙县教育局、妇联、法院授予她特聘家庭教育讲师，她多次走进社区、幼儿园宣讲，充分发挥家庭教育指导师在社区的作用。

技能下乡强能力

为提升马坝镇留守妇女科学育儿理念，增强健康育儿、科学育儿技能和家政服务水平，带动她们就业创业，张红梅利用“1+1”工作室，定期和不定期地邀请江苏省红十字会专家开设育婴及急救知识培训。培训采取理论与实践相结合的方式，

每个实践动作、注意事项都进行了详细分解，并及时向专家进行提问交流、解决困惑，保证参加培训的妇女获得实用知识、掌握就业技能。为做好有就业需求的留守妇女养老照护、母婴护理等方面的免费培训，帮她们拿证，帮她们上岗，张红梅还考取了全国就业创业讲师、全国家庭教育高级讲师职业资格证，目前马坝镇已经有500多名留守妇女获得她的帮助，取得了执业资格证。

服务下乡解难题

坚守初心服务群众是人大代表履行乡村振兴战略部署的社会责任，张红梅积极帮扶困难户，除了在自己的“1+1”工作室接待群众外，还进行每月一走访、与选民交一次心，了解解决群众实际困难需求，特别是对困难群众在就业、产业、入学就医等方面给予帮扶，让选民感受到人大代表的温暖和关怀。她还深入到三类户（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）中，宣传和讲解各项惠农政策，对联系的选民和少数发展动力不足的群众，张红梅代表积极帮其疏导思想，帮助他们树立信心，增强内生动力，自力更生，主动改变“等靠要”思想。

初心易得，始终难守。张红梅多年如一日地在履职道路上不断创新前行，更好地诠释代表的职责和使命，切实为群众办实事、解难事。她是乡村的一株梅，用心用情助力发展乡村振兴，让群众身暖心更暖。

巾帼芳菲别样红 代表履职显担当

——记淮阴区人大代表刘晓娟

■ 侯建高 崔 琴

刘小娟,女,汉族,中共党员,1980年3月出生,现任江苏省淮安市淮阴区王家营街道办事处主任,淮阴区第18届人大代表。自参加工作以来,她先后在区公安分局、区直机关工作,无论在哪一个岗位上,她都能勤勤恳恳、任劳任怨、不忘初心、攻坚克难、履职担当,先后被评为基层优秀共产党员,基层先进工作者等荣誉称号。

“一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命”,这句话尤其让这位巾帼人大代表印象深刻。党的十八大以来,刘小娟同志始终本着“不忘初心、牢记使命”的初心,心中始终装着百姓冷暖。在平凡的工作岗位上默默付出,踏实工作,决不辜负组织的重托,从内心深处表达她对党和人民的无限忠诚与热爱。

悉心为民 率先垂范 忠诚履职应民声

作为基层人大代表,刘小娟同志始终坚持初心不忘、使命在肩,在区人大常委会的殷殷关心以及街道党工委的坚强领导下,她始终能够认真履行宪法和法律赋予的职责,时时处处为民着想、为党工作,出色地完成了各项工作任务。每每有空闲时间,刘小娟代表都要下沉选区深入村组农户和田间地头以及社区街巷调研走访。倾听百姓呼声,始终本着:察民情、解民忧、化民怨、助民富的为民服务理念,细心收集整理群众的意见和建议。为推进街道经济社会高质量发展作出了卓有成



效的贡献。

“双重身份意味着双重责任”。刘小娟同志以一片为民服务的初心和“忠诚敢担当,履职勇作为”的坚定思想,着力为群众办好事、办实事。作为一名基层人大代表、街道办事处主任,在平时的工作中,她不仅要尽职尽责地履行代表职务勇于为群众谋利益,而且还要脚踏实地兢兢业业的搞好街道办主任的本职工作,着力为企业群众办好事、办实事。诚然,在履行代表职责过程中,难免和街道中心工作发生冲突,刘小娟代表能够科学安排时间,合理分配精力,优先履行代表职务,自觉增强履职意识,做到执行代表职务与搞好岗位工作两兼顾、两促进、两不误、两提高,切实将广大人民群众的每一件事办实、办好、办出成效。

脚下能沾有多少泥土,心中就

沉淀多少真情。王家营街道地处主城区,是个典型的人多地少的城中街道。随着城市的更新和外延扩展,加之市、区重点项目建设 and 城市道路建设任务日益繁重。近年来,该街道征地动迁工作已然进入攻坚期,面对诸多突出问题和复杂矛盾,刘小娟代表在街道党工委的正确领导下,凭着干事、创业、为民的精神追求,认真地履行代表职责,扎实行稳推进各项工作。在星光B地块动迁安置工作中,面对部分群众对相关政策的的理解、不支持。刘小娟同志及时将班子成员合理划分责任区域,选优配强专班力量,带头加班、加点深入居民家中通过座谈、拉家常、摸排社会关系等多种方式,找准动迁安置工作的“切入点和突破口”,以点带面,加速推进动迁进度,因为该项工作小娟代表经常是饭都

代表风采

顾不上吃。那段时间,她起早贪黑地和班子成员深入到动迁对象户家中,不厌其烦地做好广大动迁安置户的思想疏导工作,为动迁对象算好经济账、环境账、安全账。主动协调和积极解决动迁对象在征地拆迁工作中遇到的实际困难,着力打消拆迁对象顾虑,为全区重点建设项目铺路开道、夯实根基。

时代在变化,社会在发展,人大代表履职尽责的发挥空间更大了。当然,人大代表光有一腔热血是不够的,还要有下沉到人民群众中的实际行动去驾驭工作。作为人大代表、街道办事处主任的刘小娟,始终能够忠诚为民履职尽责,把各项工作做出成效。人代会期间,她先后提交了《建议加快推进淮阴西城区开发改造力度》等多份高质量议案和建议,亲自书写老百姓急难愁盼问题建议20余件,随着一件件民生实事的落地落实,刘小娟也受到了当地干部群众的肯定和称赞!

服务三农 踔厉前行

代表架起连心桥

王家营街道虽然地处淮阴主城区的零距离点,但仍然还有沈渡、越河、淮闸和杨庄等四个村亟待整合开发。多年来,这四个村的集体经济发展明显后劲不足,从现实发展数据上分析,已然拖了街道经济社会发展的后腿。在历次关于涉农工作的会议上,刘小娟多次表示:农业农村工作是关系国计民生的根本性问题,我们必须始终把解决好“三农”问题作为我们工作的重中之重”,而乡村振兴战略正是破解“三农”问题的一把金钥匙,为农业、农村工作指明方向。当前我们正站在全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,踏上第二个百年奋斗目标的历史新起点上。我们只有深入学习和深刻领会乡村振兴战略的伟大意义,才能有更高的站位,增强

战略思维的自觉性,不断推进党的基本路线和基本方略的落地生根。刘小娟经常说:“乡村振兴,产业为基,关键在人”,农村产业的发展直接关系到老百姓的腰包鼓不鼓。“发展产业,先要把准脉”这是刘小娟代表在谋划街道产业发展时经常提到的一句话。为此,她经常带领4个行政村的党员干部外出考察取经,充分挖掘区域要素禀赋,利用地处城郊的区位优势 and 原有蔬菜种植载体,整合盘活沈渡村草莓、保护地蔬菜等种植资源,大力发展蔬菜和草莓种植产业,着力打造“城市菜园子、果篮子”,利用既有的560座钢架拱棚,发展设施草莓、蔬菜种植0.2万亩,她瞅准各村发展优势,合力打造淮闸村藕虾、稻虾产业模式,高标准提升杨庄、越河农田改造水平,以及稻、麦、玉米、大豆等种植模式,紧盯高效农业赋能发展势头,因势利导,因村施策、因地制宜,不断做足、做活“依城兴村、借城发展、带动辐射”等功能,奋力写好王家营经济社会发展的后半篇文章。整合利用宿淮盐高速淮安西互通的道路交通有利条件,建成沈渡村“开心农场”和1500亩田园式草莓采摘基地,新建

彩虹田园共享农场和有机蔬菜采摘园。合理打造集农事体验、休闲采摘等为一体的休闲旅游业,全面带动乡村旅游向更高水平、更深层次迈进。该项目的推进发展,先后被中宣部学习强国平台以及省、市、区主流媒体相继报道。

旧城改造 精准发力

小区颜值大变样

人大代表从群众中来,更应到群众中去。刘小娟代表始终本着“以人民为中心”的工作原则,充分了解基层群众的愿望和要求,有的放矢地开展工作的。由于原有街道几个老社区分布零散、基础设施先天性不足。主要表现在:机动车停车位不足、人居环境脏乱差、下水管道堵塞、落水管和外立面强氧化脱落、屋顶漏雨、小区内违建搭建、机动车乱停放、飞线充电等问题积重难返,居民怨声载道。

刘小娟代表带着这些问题,第一时间组织相关人员和市、区两级人大代表开展考察调研。她几乎走遍了街道的每一个老旧小区楼栋单元,在充分了解群众真实意愿的同时,全面谋划申报实施老旧小区改造建设项目的建议议案。该建议



的一经提出,得到了上级主管部门的及时回应。

幸福新苑小区始建于2003年,经过20多年运行,配套设施老化、残缺,小区内道路坑洼不平,停车难以及“蜘蛛网”管线等问题,给居民生活带来很大不便。“小区环境脏、乱、差,厨房、卫生间的下水道更是经常堵塞。”说起小区过去的情况,居住在该小区近20年的张新华记忆深刻。刘小娟代表对笔者表示:在改造幸福新苑等小区过程中,我们不仅要求施工方改造了外立面墙、屋顶、门禁等外露的“面子”,同时还改造了惠民利民的“里子”。尽管改造后的小区面貌从内到外都发生了翻天覆地的变化,但为了结合实际情况和回应居民诉求,小区还实施了雨、污水管网分离、扩容改造及配套设施修复,对围墙、地面、附属道路改造也一并推进。为方便居民休闲和晚间出行安全,每个改造小区还配备了太阳能路灯安装、休闲亭建设和健身器材配套等。在改造过程中严格按照省级宜居57条标准逐条对照改造。着力补齐小区的功能短板,从而达到便于居民日常生活的现实所需。

干群零距离,深情话民生。在改造老旧小区工作中,王家营街道始终把“改善居住环境、方便群众生活”作为工程实施标准。一项项利民、便民举措得到了群众的衷心拥护。“现在你看,被改造后的老旧小区焕然一新,道路、绿化、健身器材,包括监控设施一应俱全,我们都很满意。彻底告别了以往居住在老旧小区“晴天一身灰,雨天一身泥”的历史。住在黄河花园8地块的老居民王大姐每每提及改造后的小区,她可谓是喜悦之情溢于言表!

王家营街道黄河花园、幸福新苑等小区改造提升工作,仅仅是淮阴区40多个老旧小区改造工作的一

个缩影。多年来,淮阴区上下高度重视老旧小区改造这项惠民举措,突出问题导向,充分尊重人民群众对老旧小区改造的迫切愿望,结合各自小区实际,精准施策,切实解决老旧小区居民所关心的难点和热点问题,持续提升老百姓居住环境和生活品质,让人民群众从老旧小区改造中能切身感受到党和政府的温暖和满满的安全感、获得感、幸福感!

刘小娟代表常对身边的工作人员说:“街道的工作,不管大事小事,事事都与百姓相关,件件都要不打折扣地去完成。”她不仅那样说的更是这样做的。她亲自带领街道办相关负责同志和村居干部,认真推进了4个村的公共空间治理工作。自乡村公共空间治理攻坚战号角全面吹响以来,淮安市淮阴区王家营街道紧扣“清、收、用、管”重点环节,坚持“三生”空间一体推进,以纵向到底、横向到边、上下齐抓的工作力度,系统开展“三空间一资源”全要素治理,在抢抓治理契机中,跑出公共空间治理百日竞赛“快节奏使道路村庄、广场绿化乱堆乱放等问题得到了及时解决,同时还妥善解决了数十件因小区改造衍生的信访矛盾,依法拆除违法搭建面积500多平方,改造和新建农厕1000余座。其间,刘小娟代表和她的团队,不知付出了多少汗水和辛劳,此举刘小娟同志还多次受到地方广大人民群众的一致好评!

擦亮底色 提升品质

绘就乡村新画卷

刘小娟作为一名基层人大代表,她始终坚持从群众中来,到群众中去的工作方针,定期开展走访调研,听取群众意见和诉求,充分发挥代表的桥梁和纽带作用。在杨庄、淮闸、越河等村视察调研过程中,刘小娟指出:改善农村人居环境是实

施乡村振兴战略的重点任务,要以美丽乡村建设为抓手,动员各方力量,合理利用资源,清脏治乱。积极发挥人大代表的监督表率作用,提高村民自我环保意识,营造人人关心、支持、参与农村环境卫生综合整治的良好环境氛围。她还对四个村负责人提出三点要求:一要提高认识,今后街道办事处和人大工委将经常组织人大代表开展助力环境整治和专项督查活动,充分发挥好人大代表的宣传发动、示范引领、收集整理、监督推动四大作用,确保人居环境整治工作取得实实在在成效;二要强化监督,针对代表调研视察中发现的问题,刘小娟主任希望街道各级人大代表要围绕“清脏、治乱、整洁、控污”等方面存在的问题,逐一进行交流,对如何进一步提升村庄环境治理改造多提宝贵意见;三要善始善终,推进农村环境整治工作,务必要因地制宜、分级分类整治,从改变群众传统卫生习惯着手,充分调动群众的积极性,广泛发动群众,让群众自觉参与环境整治工作。同时要持续加强村级保洁员队伍建设,促进农村人居环境整治工作的落地落实。通过深入走访,对辖内的困难群众,及时伸出援助之手,同时以人大代表的身份向上级反映情况。由于刘小娟代表的身先士卒和亲力亲为,她的许多代表建议议案都得到了区直有关部门的积极响应,同时也多次受到区人大常委会领导的充分肯定。作为新时期的人大代表,她用实际行动诠释了当代人民公仆的风采。

信访维稳 多措并举

攻坚克难解民忧

信访工作,在很多人眼里,被称作“天下第一难”,尤其是重复访,更是难上加难。刘小娟同志从区公安分局到区政府办再调任到王家营街道工作,起初熟悉小娟主任的好友

都“善意”提醒她“王营镇”的信访工作可不是件好差事,尤其是复查受理,遇到的都是“难啃的骨头”。你是街道办主任,信访工作不是你分类之事,最好远离它一点。但是面对这些难题,她毫不退缩,在现实工作中刘小娟主任没有想考虑那么多。她深信,信访既然是送上门的工作,唯有将心比心、方能温暖人心!我们作为基层党员干部、人大代表,只要带着感情和责任认真去解决好群众的合理诉求,即使是块石头也能焐得热。

自刘小娟担任街道办事处主任、人大代表一职以来,她能够充分发挥人大代表作用。运用“与民同行”代表小组议政工作这一创新载体,着力推进信访维稳工作,同人大工委负责人一道开展“察民情、代民言、聚民智”等创新工作平台,主动联系选民,结合工作实际,她要求代表们在广泛调研的基础上,与选区选民保持不间断联系。目前,街道7名市人大代表和28名区人大代表,全部发放“与民同行代表议政”群众便民联系卡,严格做到联系选民常态化、服务群众多元化。

刘小娟表示:王家营人大代表每月都要电话联系一次有关选民代表,开展一次或每季度入户走访一次,每半年举行一到两次街道人大代表与选民群众见面会工作做法成效显著。今年以来已收集意见20余条,整理后全部呈交上级相关部门办理。

凝心聚力 防控疫情 担当作为显真情

巾帼力量勇担当,铿锵奋进绽芳华。在事业面前,刘小娟代表能够开拓创新,求真务实;在困难面前,她以苦为乐,无私奉献;在名利面前,她两袖清风,清正廉洁;在成绩面前,她戒骄戒躁,笃定前行!

疫情肆虐传播期间,作为人大

代表,街道办主任,刘小娟始终发挥模范带头作用,坚守一线用实际行动践行初心使命,从严、从细、从实地抓好疫情防控工作。疫情无情,人间有爱。一次临近春节的夜晚天空下着“冬雨”,面对存在病毒传播风险的北京如意小区,刘小娟义无反顾地亲自带领街道和村居干部冒着刺骨寒风,“身入”居民小区安抚群众的一言一行,赢得了小区广大老百姓感动和信任。“小娟主任都亲自来为我们想法子,我们应该好好配合政府的协调安排才对”,村民们互相讨论着。“您太辛苦了!我们一定会好好配合疫情防控工作,绝不辜负您的关心”,村民们都这样回应刘小娟主任,主动隔离。她设身处地为百姓排忧解难,是百姓值得信任的好干部。是的,在街道北京如意小区出现高风险后,任务量不断加大,从人员转运到环境消杀,从人员摸排到核酸采样,随处可见刘小娟代表的身影。不管是夜里11点还是凌晨2点,凡是接到防控办的电话,她都第一时间赶赴现场协调解决,争分夺秒与时间赛跑,赢得时间、赢得主动、赢得抗疫的最终胜利。

行之苟有恒,久久自芬芳!刘小娟用一心为民的服务初心,履行着一名共产党员和人大代表的神圣职责。她用一心一意的坚定信念,践行着一名基层人代表的光荣使命。用初心不改、勇毅前行的情怀,展现着新时代巾帼不让须眉的担当与风采!

在采访中笔者得知:作为一名80后的街道干部,刘小娟同志始终做到率先垂范、执着奉献。她时常伴随夜晚的星光,多次见证黎明的日出,她不求轰轰烈烈,求的是让父老乡亲都能过上安稳和幸福的生活。她曾舍小家顾大家,在那段疫情防控的攻坚期,有时她连续十多天不着家,每每儿子和她电话联系

时,最多的话就是“妈,您什么时候能回家一趟啊,我和奶奶都想你了!”妈要工作,我的岗位暂时不容许我回家,这里的百姓需要我……一向坚强开朗的她,再也控制不住情绪,任凭泪水浸湿脸颊。

“唯愿苍生皆和乐,俯身作桥连太平。”她曾冒雨雪深入小区街巷查看和慰问一线疫情防控人员,经常头顶烈日到小区核酸检测点位调度发放疫情防控物资。她用点点滴滴去彰显和践行着一名基层人大代表的担当与作为。刘小娟代表这种履职为民、无私奉献的精神受到社区人民群众的广泛赞誉,也为基层工作者起到了榜样和示范引领作用。疫情面前,小娟主任就是大家的定心丸,在王家营街道13个村居的大街小巷和田间地头,人们总能看到一个走街串户问寒问暖忙碌不停的身影,她用脚步丈量民情、以实干凝聚民心。她的频繁出现已然能让基层工作人员工作踏实,让老百姓生活安心。

在改革发展的主战场,在维护稳定的第一线,在服务群众的最前沿,王家营街道的每一名党员干部都能像刘小娟那样,怀着对党的忠诚和对人民的挚爱,扎根基层谋发展,甩开膀子干实事,处处展现了广大基层干部一心为民服务的公仆情怀、务实进取的敬业精神和清正廉洁的崇高品格,她们一个个用自己出色的业绩、良好的个人形象凝聚了民心、赢得了口碑。刘小娟作为一名共产党员,一名基层人大代表,她在工作中以雷厉风行的工作作风,求真务实的干事热情,不驰于空想,不骛于虚声,对工作认真负责,在基层一线笃行致远践初心、情到深处担使命,在平凡的岗位上续写着不平凡的精彩人生!

“四心”为民 人大代表做先锋

——记清江浦区人大代表董华玲

■ 蔡雨琦 赵蒙蒙

北门社区位于清江浦区清江街道,地处老城区,辖区多为学区,人员流动性极大,不同于其它小区多为老邻居、老熟人,北门社区的情况是新住户多、新面孔多,随之而来的问题便是小区治理难,但北门社区书记却把这当成“服务更多群众的好机会”,用“决心、贴心、真心、初心”感动了一批批的住户。北门社区先后被评为“江苏省文明社区”、淮安市“平安家庭”创建活动示范社区、淮安市第七批法治文化示范点、淮安市优秀校外辅导站、社区的“234老旧小区改造协商案例”被评为淮安市社区治理优秀协商案例,区人大代表、社区书记董华玲先后被评为淮安市创建全国文明城市先进个人、淮安市抗疫最美家庭、淮安市优秀巾帼志愿者、清江浦区劳动模范、清江浦区优秀党务工作者等。

用决心增强百姓的信心

刚开完老旧小区改造议事会,又去社区为群众调处矛盾,紧接着马不停蹄地赶去老党员家中慰问,随后又来到菜场检查指导文明城市创建工作……这就是区人大代表、北门社区党委书记董华玲普通的一上午……

“作为基层干部,群众无小事,要经常听一下群众的呼声,问问他



们有什么困难,为他们解决一些实际的问题。”董华玲如是说。在她的努力推动下,近年来荷花池小区成立红色业委会,人大代表、选民代表冲在管理一线、充当表率,老旧小区治理得井井有条,荷花池小区作为示范小区被学习观摩,得到了领导和群众的充分肯定,为社区下一步工作积累了经验、提供了方向、增强了信心。

用贴心换取群众的安心

用好“精网微格”优秀资源,除了根据住房变化定房定人外,发挥“铁脚板”的作用,积极联系居民,深入地了解居民情况,为居民办实事;多渠道

道地收集居民意见和建议,全力推进荷花池小区提升改造;充分发挥西大街和人民南路商铺代表引领作用,持续推进丰济仓文化街区改造。在为民服务上从“居民找我服务”变为主动“我为居民服务”,通过“精网微格”精准地把握每户居民的真实情况,主动为他们办好事、办实事。

董华玲同志用火一样的热情投身社区工作,时刻以人大代表最高标准要求自己,勇于担当、奉献社区、服务居民。“社区工作看似小事,但件件都关乎百姓利益”,这是董华玲时常挂在嘴边的座右铭。

(下转第18页)

扎根基层“践初心、勤履职”

——记清江浦区人大代表王晓东

■ 万 芊 孔令子



王晓东，江苏奕文项目管理咨询有限公司总经理、董事，清江浦区人大代表。自当选为人大代表以来，他用实实在在的工作成效赢得群众对自己的声声点赞，用点点滴滴的工作表现兑现着自己当选人大代表的承诺。

倾听民意，当好群众“代言人”。作为一名人大代表，王晓东以社区人大代表联络站为平台，密切与选民群众的联系，推动解决了许多群众身边的急难愁盼问题，成为选民信得过的代言人。他经常走家串户，及时了解社情民意，获取第一手资料，在乐园小区居民与物业之间纠纷矛盾中，他主动介入调解，多

次走访居民群众，收集相关问题，代表居民群众与物业公司进行协调，有力地推动了矛盾问题的解决，保护了居民群众的利益。

履职尽责，做好群众“贴心人”。王晓东积极参与区人大组织的各项代表活动，深入交流了解，认真学习调研各地先进工作经验和典型做法，参与文明城市建设工作，通过走街入户宣传动员，劝导居民做好门前屋后卫生保洁工作，还与其他代表共同参与疫情防控，为打赢疫情防控阻击战贡献了人大代表力量。王晓东所在选区内的乐园步行街小区物业换届工作正在筹备中，由于物业管理当中的历史遗留问题

导致换届工作难以正常推进，作为人大代表，他积极驻站进区块，通过人大代表联系群众活动室履职平台，动员小区业主参与到筹备组成立的工作中来，加强业主与物业之间的沟通、交流，促进各项工作的有效开展。

热心公益，做好群众的“暖心人”。“赠人玫瑰，手有余香。”“企业的成功不是靠一个人的努力，离不开党委政府的支持和社会各界的帮助。回馈社会是企业应该做的，更何况我是一名人大代表，我更应该做好表率，为社会贡献自己的微薄力量。”面对公益事业，王晓东向来都是毫不犹豫，他总认为这些都是小事，哪里需要他，他就在哪里。王晓东经常走访小区内的低保户、困难户、残疾人等，除了自己出资出力帮助他们外，还努力联系政府部门和社会力量给与他们帮助，通过帮扶关心重点人群，将人大代表为民服务的暖心、用心、安心深入到千家万户。

两年来，王晓东代表在不断学习，加强自身履职能力的同时，尽心尽力为群众考虑，想群众所需、解群众之困、为群众办事，展现了一名人大代表扎根基层，不忘初心，忠实履职的风采。

真抓实干促振兴 回拥大湖报桑梓

——记洪泽区人大代表杨昊

■ 周欣然

出生于洪泽湖畔的杨昊,现就职于苏州三正交通科技集团有限公司,任董事、总经理、法人代表、洪泽分公司总经理。他是洪泽区人大代表,淮安市洪泽区爱心助学基金会副秘书长、党支部宣传委员,洪泽区东双沟镇张庄村的“第一书记”。一直以来,他用心倾听人民心声、履职尽责、勇往直前,践行了一名共产党员的初心和使命,彰显了一名代表的责任与担当。

深入调研摸村情,乡村振兴谋思路

为助力家乡经济高质量发展,实现共同富裕,杨昊作为“返乡兼职促共富,振兴洪泽作贡献”倡议发出者之一,2021年11月担任东双沟镇张庄村“第一书记”。任职之后,杨昊立即赴张庄村开展乡村振兴调研工作。

他实地走访村民群众,考察村容村貌,了解村情民意,理清工作思路,尽快打开工作局面。他积极参与东双沟镇选民议事活动,充分发挥人大代表联系群众的作用,收集群众的意见建议,与东双沟镇党委政府加强沟通交流,为乡村振兴建言献策。针对张庄村项目改造问题,杨昊运用专业知识和人脉优势,带领公司施工人员现场勘察房屋,提出数个改进观点,保证了施工质



量。在完善村规民约议事中,他认真解读旧村规民约,将问卷调查、入户走访、群众座谈“三结合”,深入了解村民看法与建议,并邀请专业人员根据时代发展、政策变化、便民为民等方面对村规民约进行详细分析,同时结合自己调研成果,提出看法,助力完善村规民约。为重塑乡村魅力,带动并吸引资源、人口等要素回流乡村,杨昊与镇挂钩领导一同带领张庄村两委赴镇江卫星村,学习省级特色田园乡村创建的先进经验。

一腔真情为人民,爱心助困显温度

实现乡村全面振兴,离不开公益事业的发展,杨昊用实际行动让公益呈现看得见的力量,为家乡发

展激发新活力。多年来,杨昊借助洪泽区爱心助学基金会平台,不断探索公益活动新模式,作为人大代表,始终情系百姓,在自身发展的同时关注留守儿童、孤寡老人、困难家庭等特殊群体,在每一个需要帮助的时刻,他都会在现场,在见证,在传播。

在中小学开学季,他参加洪泽区爱心助学基金会与东双沟镇党委、政府共同举办的“关爱少儿暨帮扶学生”捐赠活动,并和几位乡贤共同向需要帮助的学生们发放奖、助学金15万元。他情系教育、心系家乡,专门设立“三正奖学金”,资助了一批又一批品学兼优的学生逐梦人生、圆梦未来;春节来临之际,“第一

创新活动载体 扮靓履职舞台

■ 张在明

习近平总书记指出,要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽联系渠道,积极回应社会关切,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。淮阴区人大常委会围绕拓宽代表履职渠道这一关键,坚持把代表履职平台建设放在重要位置,深化和拓展代表工作上创新实践,不断开创代表机关建设新局面。

聚焦“活”字,在组织代表主题活动中增强代表履职活力

代表主题活动是闭会期间代表履职的重要载体,淮阴区人大常委会紧紧围绕市人大“惠民生、促发展”代表主题活动部署,引领全区省市镇四级人大代表在各自领域争先创优、当好表率、展示风采。按照“进企业、促发展”“五个一”工作要求,认真组织好主题日、主题周活动,对市、区领导干部代表、在淮省人大代表下发了活动提醒函。活动日当天,全区参加活动的代表758人,进企业249个,发放营商环境问卷285份,收集各类意见建议112条。通过面对面履职,代表们不仅上门宣讲各类惠企政策,帮助企业用足用好政策,千方百计推动各项政策精准滴灌、直达快享。实践证明,每年参与主题活动的代表人数



和收集群众意见建议的数量,都保持高位运行,代表的履职热情明显增强,每一次代表主题活动都为全过程人民民主的淮阴实践增添了生动注脚。

聚焦“精”字,在建设代表专业工作室中发挥代表履职优势

在常态化推进“家站点”建设的基础上,按照务实管用的原则,因地制宜建立具有专业特色人大代表专业工作室21个,将人大代表专业特长优势与人民群众特色化个性化专业化需求精准对接,努力让“专业代表”发挥“特色优势”。为进一步放大各类专业代表的集体智慧,对已

建成的代表专业工作室,从进乡村、进企业、进网格三个方面进行分类,整合专业代表力量。进乡村类的“瓜农说事”代表专业工作室为丁集镇6000名黄瓜产业从业人员搭建了生产、销售、服务平台。进企业类的“助企纾困”“代盐人”等代表专业工作室主动为企业解读惠企政策,帮助企业解决用工、生产、销售等问题202多个。进网格类的“物业纠纷调解”代表专业工作室畅通了物业纠纷化解的新通道,累计调处物业、房产、邻里等各类小区物业纠纷31起,涉及金额300余万元。涌现出王晓峰、孙冬冬等一批优秀专业代表。这一做法得到市人大常委会副主任张宝娟批示肯定:淮阴区人大

主任笔谈

充分发挥代表专业优势和履职作用,切实解决群众急难愁盼,助推高质量发展,有思考、有路径、有创新。

聚焦“实”字,在唱响“与民同行”代表履职品牌中提高代表履职质效

淮阴区人大常委会以“民有所呼,我有所应”为工作导向,创新打造“与民同行”代表履职品牌。工作品牌以“代表之家”“代表联络站”“代表联络点”为硬件支撑,以召开“与民同行”座谈会、“与民同行”议政会、“与民同行”问效会为软件支撑,参与议政的代表按照搜集民情民意、确定议政议题、组建议政小组,开展议政调研、召开议政会议、跟踪推进落实等步骤,以“小切口”解决问题。今年以来,区级层面累计召开“与民同行”议政会31次,有效解决农田水利、交通出行、物业管理等急难愁盼问题202个,得到群众多次点赞。“与民同行”代表履职品牌建设得到市人大常委会副主



任曲福田批示肯定:淮阴区“与民同行”代表工作取得的成功经验,对做好地方人大工作尤其是代表工作有借鉴意义。

聚焦“全”字,在打造全过程人民民主基层实践基地中深化代表履职实践

淮阴区人大常委会在淮高镇刘河社区探索以“三五”工作法为核心

的基层民主新路径,在市区镇三级人大共同努力下,淮高镇刘河社区基层民主实践基地建设成效初显,已成为市人大常委会第一个“全过程人民民主研习实践基地”。同时,选择工作基础较好的镇村,通过分类指导、提升优化等方式,深入推进面上的全过程人民民主实践基地(点)建设。目前,已在高家堰镇、南陈集镇、三树镇等镇初步建成全过程人民民主实践基地(点),进一步拓宽了直连基层的民主快速通道,增强了基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。通过全过程人民民主实践基地(点)的建设,把发挥代表作用嵌入基层治理体系之中,让代表参与到基层民主自治的全过程,为代表发挥桥梁纽带作用提供了重要平台、讲好全过程人民民主故事提供了重要窗口,进一步深化了代表在基层社会治理中履职的生动实践。

(作者系淮阴区人大常委会主任、党组书记)



话说透 事办成 家当好

■ 吴 辉

全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。今年以来,淮安探索全过程人民民主的实践路径,建设了16个全过程人民民主基层实践基地(点),力争将其打造为“展示民主的窗口、联系群众的桥梁、助力发展的载体、基层治理的平台”。

在实践基地,如何让群众把话讲透、协商把事做好、共同把家当好?如何增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效?

“老物件”见证民主之路

在淮安市淮阴区淮高镇刘河社区全过程人民民主基层实践基地的“老报新声”学习点,讲解员告诉记者,这里收藏的一份份老报纸镌刻着我国“全过程人民民主”的发展历程。

一张泛黄的《解放日报》和一张《光明日报》吸引了记者的目光——繁体竖排的标题分别写着“中国人民政治协商会议共同纲领(一九四九年九月廿九日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过)”“第一届全国人民代表大会第一次会议开幕”。听着讲解、看着一份份老报纸,记者对“全过程人民民主”的发展历程有了更加直观的印象。

在涟水县保滩街道周集全过程人民民主基层实践点,豆选、举手表决、流动票箱的老照片,1954年和1965年的当选证书、1978年和1990

年的选民证也再现了当时民主选举的情况。

今年以来,作为宣传教育阵地,全市16个实践基地(点)已经接待各级人大代表和选民超过5000人次。实践基地利用老报纸、老照片、老证件等老物件,通过展示栏、展示室、宪法广场、专题讲座、代表讲堂等形式,加强全过程人民民主宣传普及,阐明中国式民主的原则理念、制度安排、鲜明特色和显著优势,推介全过程人民民主在淮安的生动实践和主要成效,宣传人民代表大会制度的地位作用和内涵优势,不断讲好人大故事,更加深刻诠释全过程人民民主,促进人民代表大会制度更加深入人心。

“唠呱室”倾听民情民意

“唠呱”是涟水当地方言,大致

意思是“聊天”。涟水县保滩街道周集全过程人民民主基层实践点就设了一个“唠呱室”,通过唠呱把群众反映的事情说透,把要办的事商量着办好,把自己的家给当好。每个月第三周的周五就是人大代表和老百姓唠呱的日子。

“我们周集村紧邻327省道,大车很多导致小孩上下学不安全。在红绿灯架设之前,能不能安排护学岗?”“这个必须安排!”涟水县人大常委会保滩街道工作委员会主任沈士领和群众唠呱后就与村里沟通协调,新学期一开始,2名护学岗就安排到位了。

当然,唠呱不局限于“唠呱室”,田间地头、警务站、代表之家等等也是“唠呱室”。在清江浦区城南街道,记者了解到,街道创新建设全过



程人民民主实践点——“四民”工作室，由人大代表、选民代表、派出所民警、社区工作者、人民调解员常态化入驻，承担民困纾导、民访接待、民事调解、民情接警等相关职能，让人大代表“零距离”履职服务群众，进一步提升居民幸福感、获得感、安全感。

清江浦区柳树湾街道则将各级人大代表和选民代表编入实践基地，以选区为单位将每一位人大代表联系的企业、网格、选民情况进行公示，并且针对每一位代表制定“一卡一单表”，详细记录接待选民过程中收集到的意见建议及后期跟踪办理全过程，明确闭环处理选民群众意见、建议的程序，做到“一个问题、一名代表、一帮到底”。

在周集村党总支书记、保滩街道议政代表周林会看来，唛呱到位了，事情也就好办了。“家门口的小路是方便群众出行的最后一米，也是群众走得最多的路，却有一些路没有铺装。”周林会说，群众要求铺路的呼声很强烈，可是钱怎么出成为一个难题。“不能陷入三个和尚没水吃的境地。”他告诉记者，为此大

家坐下来唛呱好几轮，终于达成共识修好了6条家门口的路。

淮安秉持“用足用好已有平台，不要另起炉灶”导向，系统整合代表工作“家站点”、立法联系点、治理网格点、便民服务点等载体，今年累计收集民情民意近800条，让实践基地成为集人大代表之家、代表工作室、代表调解室、代表选民接待点、代表选民议事会于一体的履职实践平台，充分发挥其民意表达“晴雨表”、问题反映“直通车”、民生服务“联络站”、调查研究“建议库”、代表述职“评议台”等综合功能。

“样板田”带动富民增收

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家首要任务，乡村振兴产业振兴是基础。如何带动农村的产业兴旺？在刘河村党总支书记蒋金海看来就是大家一起商量好，种好“样板田”、做好示范后，让群众变“要我干”为“我要干”。

在120个稻菇轮作的大棚前，蒋金海告诉记者，当初选择稻菇轮作就是和村民们一起商量的结果。开始也没有底，就选择了2个棚先行先试。通过实践基地“卫‘菌’搭把手”

人大代表专业工作室的人大代表牵线搭桥，解决了技术难题。

他给记者算了一笔账，如果是传统的一稻一麦轮作，一亩地一年只能挣千把块钱。换成稻菇轮作后，一亩地一年的纯利润就能达到近2万元。在2个大棚的示范带动下，村里的大棚数量也从最初的2个，到后来的5个、12个、20个，再到如今的120个。“今年已经准备好种500个大棚了！”

在周集村，周林会带着记者来到公共空间治理现场。“你看现在一眼能望出去头二里路，以前目测只能看到十米八米的。”周林会说，这片土地在治理前被160户村民拿来种树。治理就涉及到树怎么办的问題。“家家是本难念的经，各有各的想法，我们花了3个月的时间挨个做工作。”周林会说，有一家他就做了7次工作，花了2个多月的时间。“但是，只要大多数人都支持，有人带头做出样子，后面的工作就会好做很多。”他告诉记者，公共空间治理将极大带动村集体收入，“去年我们是67万元，现在已经超100万元了。”

淮安依据实践基地实际情况，做到群众“点单”、代表“接单”、组织“派单”、群众“评单”，引领代表用好政治优势、专业优势、广泛联系选民优势，通过实地考察、深入思考、科学分析，促进人大代表发挥专业特长，不断增强代表与选民的双向联系，解决群众急难愁盼，带动富民增收，助力乡村产业振兴，推动高质量发展。今年已经累计解决群众身边的小事、急事、难事近500件，累计推动近30个项目取得新进展，实践基地所在村（社区）也借力步入乡村振兴“快车道”。



代表·局长面对面,建言献策促发展

■王永红 许翠 张瑜

为深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”人大代表惠民生促发展学习实践行动,淮安区人大常委会坚持以人民为中心、以发展为导向,开展“代表·局长面对面”活动,通过人大代表与部门负责人面对面交流、实打实互动,以问与答、点与评、破题与解题的方式,推动解决关乎发展大局、民生改善和群众急难愁盼的问题,展现了全过程人民民主的生动实践。

提升古镇业态赋能文旅产业发展

党的二十大报告中指出,坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展。

历经2500年沧桑岁月的河下古镇,是历史文化名城淮安的一个缩影。为推动淮安区文旅产业创新发展,今年4月,区人大常委会组织代表调研河下古镇业态提升工作,提出完善古镇业态层次、加快古镇数字智慧建设、构建专业人才培养体系等意见建议。

“明清时期,河下出了67名进士,123名举人,13名翰林,一代文学大师吴承恩也在河下出生,并在此创作了不朽名著《西游记》,在世界文学史上留下了浓墨重彩的一笔。怎样让河下古镇这颗大运河畔的璀璨明珠,放射出更加耀眼的光芒?”沈斌代表在“代表·局长面对面”活动上首先发问。



整合各方形成“一轴两片区”全面整体规划,利用微信公众号、抖音、小红书等新媒体讲好古镇历史故事,塑造“形态”、展示“文态”、培育“业态”强化游客互动体验。楚韵文旅、区文广旅游局等部门负责人对代表提出的问题进行了针对性地回答,并认真聆听常委会领导点评意见,表示将梳理汇总、研究吸纳。

“这种会前调研、会上交流、会后跟踪落实的做法,加强了信息的触达,更有利于达成共识、形成合

力。‘面对面’之后不是画上句号,而是继续有反馈、有交代、有互动,让我切实感受到了‘民有所呼、我有所应’。”沈斌代表说。

增进民生福祉提高人民生活品质

党的二十大报告中指出,为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。

“临床骨干医生人才流失、住院环境不配套、病源流失留不住、医疗

秩序无序竞争……”来自医卫系统的区人大代表杨佩剑,发挥自身专业优势,重点关注“提高医疗卫生服务能力建设”及“解决基层卫生医疗机构生存与发展”等问题,为助力卫生健康事业高质量发展建言献策。

“我们要加强对医疗卫生机构调研、深入剖析原因,补短板、强弱项,以方便群众就医、满足群众需求为靶向,以优化资源配置、提升服务能力、满足群众需求为目的,对基层医疗卫生布局进行优化重组、资源整合、功能重构,更好守护老百姓健康。”区卫健委主要负责人侯卫东面对问题不推诿,不扯皮,回答问题精准、诚恳。

多谋民生之利,多解民生之忧。探索闭会期间代表履职新路径,实现代表建议即时提、政府部门及时应、常委会领导现场点评,会商解决民生领域问题,确确实实跑出了解决问题的“加速度”。

高质量营商环境推动高质量发展

党的二十大报告中指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化

强国的首要任务。

高质量发展必须要有高质量的营商环境做保障,优化营商环境是实现经济高质量发展的必然要求。今年5月,全区1237名五级人大代表走进460家企业,收集了来自企业的474条意见建议。针对企业反映比较集中的柔性人性化执法有待加强、金融服务流程较为复杂等共性问题,通过“代表·局长面对面”活动,持续推动营商环境优化提升。

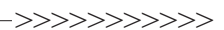
“高质量发展,靠的是市场主体,拼的是营商环境。淮安区要走在经济发展的前列,就要更新思想观念,创新服务方式,以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持大胆试、自主改,加快形成法治化、便利化、高效化的营商环境。”在区人大二次会议上,徐宏联合10位代表提出了《关于进一步优化营商环境的议案》,在“代表·局长面对面”活动现场,他的发言引发了与会人员的热议。

相关部门负责人对代表提出的问题逐一回复和表态:“优化营商环

境、改进部门作风,只有进行时、永远在路上。我们开展‘三行动两服务三提升面对面’活动,完善企业诉求闭环处置机制,优化惠企政策简化办理手续等,虽然做了一些工作,但是还有很多不足,恳请人大代表继续监督。”

“代表·局长面对面”活动是淮安区人大常委会做好新时代人大代表工作的创新举措。为把活动开展得富有成效,常委会将坚持以问题为导向,形成问题清单和意见建议,通过小型接待、集中会商、专题询问等方式,组织代表实地视察、现场评议等进行跟踪落实,做好“面对面”活动的后半篇文章,为部门高效履职打好“加强针”。

“淮安区人大常委会将根据年度监督工作事项、民生实事项目推进、闭会期间代表建议等情况,常态化开展‘代表·局长面对面’活动,精准聚焦群众关心关切问题,加速代表意见建议办理,为全区经济社会高质量发展贡献人大力量。”淮安区人大常委会主任胡启新如是说。



(上接第28页)

改善辖区道路交通环境事关群众切身利益,也是长东街道代表组的人大代表密切关注的身边事。水韵天成菜场门前道路宽10.7米、长220米,涉及人流较多,由于路面多处不平整,一旦遇上下雨天,路面就会出现一个个“小水洼”,给小区住户及进出菜场的居民出行带来了较大交通安全隐患。为给周边群众创造一个安全、畅通、和谐的出行环境,区人大代表在接到群众反映的问题后,针对路面破损、有积水等安

全隐患问题,多次到现场实地察看情况,协调处理。在人大代表的跟踪监督和多部门的共同努力下,菜场门口道路重新改造,曾经坑洼不平的道路已焕然一新,困扰附近居民多年的问题得到解决,获得居民群众的一致好评。

人大代表始终坚持听民声、察民情、解民忧、聚民意、惠民生,把“人大代表为人民”体现在一件件民生实事中,落实在每一项具体行动上,用实际行动诠释为民情怀、践行为民宗旨,不断增强人民群众的获

得感、安全感、幸福感。

实践证明,人民参与民主实践越广泛、意愿表达越充分,人民当家作主的实现就越真实、越有力量。长东街道越河社区积极发挥人民民主实践基地、人大代表联络站作用的生动实践,践行了“全过程人民民主”理念,人民群众的获得感幸福感安全感不断增强,书写了人大代表与社区合力推进基层社会治理、践行全过程人民民主的精彩篇章。

五级人大代表助力强村富民

■ 张 润

涟水,一块有着广袤农田和丰富农业资源的土地。有这样一群人,他们时刻铭记人大代表身份,用实际行动推动乡村振兴、助力强村富民,为涟水县域经济社会高质量发展贡献力量。

乡村振兴,关键在人,关键在干。自淮安市“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动开展以来,涟水县人大常委会积极落实“人大代表帮百村”相关要求,组建了乡村振兴专业代表组,突出专业代表联系点、代表帮促联盟载体功能作用等,打造出“五级人大代表,助力强村富民”的涟水人大工作品牌。

涟水县人大常委会优选10名代表作为县人大乡村振兴专业代表组成员,结对挂钩10个经济薄弱村,建立乡村振兴专业代表联系点,实施“3555”帮促行动。2022年,县乡村振兴专业代表组10名代表累计提出建议意见36条,全年实施各类帮促项目11个,其中产业振兴项目5个、改造提升项目6个,兴办民生实事22件,督办政府民生实事项目3个。

产业项目方面,县人大代表、安东控股总经理徐亚盛帮助陈师街道蒋老庄村协调约1400亩土地,用于种植高粱等高效农作物;县人大代

表、弘晟包装董事长柳剑飞推动实施安东“四叶草小菜园”项目;市人大代表、县芦笋种植大户郑标计划流转土地约2000亩,带领周边群众发家致富;市人大代表、特创科技总经理赵会才向胡谢村提供产业项目发展资金,推动村企合作共赢。

改造提升项目方面,市人大代表、县农商行董事长董建中协调资金实施顾庄至高刘的道路硬化改造项目;市人大代表、县供电公司总经理李峰协调为岔庙镇旋桥村疏浚河道6公里;县人大代表、淮安汇鸿模具董事长章金纯向红窑镇金沙村捐赠路灯、垃圾桶,资助学生;市人大代表、县税务局局长封颖积极协调市税务局调拨资金在南集镇新合村实施道路改造工程。

以县乡村振兴专业代表组为主体,涟水县人大常委会组建了11个代表帮促联盟,开展“三亮三争”工作,即亮身份,深入一线、进村入户,争当依法履职的模范;亮项目,带头致富、带领致富,争当强村富民的模范;亮承诺,围绕中心、服务大局,争当助力发展的模范。

不久前,“五级人大代表,助力强村富民”蔡工联盟成立暨帮促项目签约仪式正式举行。联盟特邀全

国人大代表、江苏今世缘酒业股份有限公司董事长顾祥悦担任顾问,省人大代表王玮担任召集人。仪式现场,省委驻涟帮促工作队向蔡工联盟资助帮促资金,今世缘酿酒高粱绿色生产基地建设、农商行金融优惠授信、省农科院甘薯新品种种植等3个项目现场签约。上半年,全县11个联盟均完成了组建和三年行动计划的制定工作,计划共包括产业类项目15个、民生实事类项目28个,均实行了清单式闭环监督管控。

下一步,涟水县人大常委会将进一步加强乡村振兴专业代表履职平台载体建设,吸纳更多代表关注乡村振兴、参与助力强村富民,凝聚各级在涟代表的强大合力。激活“一池春水”,打造代表履职建功示范点,厚植“发展动能”,建设助力乡村振兴示范点,激发“内生动力”,培育践行全过程人民民主基层实践示范点,让“五级人大代表、助力强村富民”工作品牌,真正成为人大工作的一道亮丽风景线。

全过程人民民主的“金湖实践”

曹禄森 丁正祥 徐道红



近年来,金湖县人大始终牢记总书记的嘱托,搭建“全天候”的代表联系群众平台、“接地气”的国家机关基层联系平台、“沾泥土”的民主议事平台,让基层民主落点更细、效果更实,努力打造基层人大发展全过程人民民主“实践高地”。

“实践基地”延伸人大 “触角”到最基层

经过近半年的筹备,金湖一举建成两个“全过程人民民主实践基地”,基地着力服务群众、服务代表、服务人大工作,具有拓展理论研习、立法联系、民主实践、代表活动、互动体验、工作展示六大功能,并通过实践基地延伸至周边的人大代表家、站、点,收集、挖掘基层实践案例,让更多的群众得到实惠,切实感受到真实可触的民主。

“建是基础,用是关键”。在荷韵小镇全过程人民民主实践基地,一块人大代表进网格的公示板格外引人注目。展板上,辖区内市县镇三级人大代表的姓名、职务、照片、联系方式

等信息一目了然,全部划入网格,代表联系选民制度、述职制度等各种制度也全部上墙展示,把倾听人民声音的触角延伸至每一个角落,延伸至人民群众的“家门口”,让人大代表“总在线”、履职“不打烊”。

基地通过构建“代表常在、群众常来、实事常办”的工作格局,采取线上线下相结合的方式开展工作,形成了“横向到边、纵向到底”的工作网络体系。实践基地自运营以来,累计接待选民65批次183人次,现场解决群众关于土地流转、宅基地纷争等疑难问题33个;采取调研+视察方式,对全镇规上企业亿元以上项目进行调研走访,涉及网格化服务管理、企业环保等方面提出建议89条;围绕农业龙头企业发展、高标准农田建设、种业振兴行动等重点项目,时刻关注农业农村新产业新业态新模式发展等政策落实情况,提出针对性意见建议,助力打造农业特色产业发展新的增长极。荷藕种养殖产业带头人丁文清代表,

依托本地荷藕种植资源优势,大力推广发展“藕虾套养”、“稻虾套养”产业,带领附近村民通过种植荷藕致富增收,同时他还鼓励村里的年轻人,利用荷韵小镇内青创空间、荷你一起全球购等电商平台开设农产品直播,将本地特色的水产品通过网络渠道进行销售。目前,全村农民人均收入达到19633元,村里90%的农户在县城或集镇买了房。

“泥土味”的基层

“金点子”直通江苏省人大

2019年9月,金湖县塔集镇施尖村被江苏省人大常委会确定为省级基层立法联系点(淮安市唯一)以来,努力让立法这件“专业事”变成人民群众的“身边事”。五年来,施尖村基层立法联系点参与全省22部立法项目,共收集反馈意见128条,其中45条被采纳,成为践行全过程人民民主的生动案例,探索出了基层立法联系工作的特色经验,让更多的基层声音直通江苏省人大。

施尖村致力于拓宽联系的范围,自建立以来,环绕施尖村,吸纳了古镇、横桥2个居委会,闵桥村、甫坝村、金桥村3个村,综治办、派出所、便民服务中心、农技服务中心、司法所、综合行政执法局6个部门,延伸民意征求范围。不断扩大立法联系点信息员队伍,从最初的以基层群众为主的10多人到现在的人大代表、专业法律工作者等各领域人士共同参与的30多人,规模持续增加,体系日渐完善。

为调动民众参与立法的积极性,金湖县投入100余万元将老村部

两层办公楼进行装修改造,建优办公、民意接待、座谈等区域,同时在室外广场打造习总书记金句展示、业务流程公示、普法宣传等板块,强化氛围营造,结合人大代表“家”“站”建设,将立法工作与代表工作有机融合,既丰富了“点”的内涵,又增强了“家”“站”的活力。

在《江苏省精神卫生条例(草案)》意见征询中,经济困难的徐某针对家庭中有精神残疾人,建议“对特殊困难家庭希望政府可以提高补助标准或者免费治疗”,建议被采纳后,徐某非常激动,他没有想到农民也能参与立法项目。“街谈巷议”成为立法者的考量,基层民主可“感知”更“可用”。自己的声音有人听,自己的意见被采纳,热情自然就高了。施尖村基层立法联系点一头连着国家最高权力机关,一头连着基层群众,成为发展全过程人民民主的一个缩影。

代表专业工作室

搭起“专业”履职大舞台

人大代表工作室,是人大代表的履职平台,是人民有序政治参与的重要载体。金湖县人大常委会为了更好地发挥人大代表作用和代表专业优势,围绕“特色产业发展、弱势群体援助、基层社会治理、助力乡村振兴”四个方面,在全县成立了5个各有特色的人大代表专业工作室,“吉兰芳飞虎队工作室”“‘荷’您有约丁文清藕虾套养工作室”……不同类型的专业工作室的成立,让专业领域中的人大代表有了更多“用武”之地。

“今年的龙虾行情不错,产量高、质量好,明年可再做增加”。11月20日上午,丁文清专业工作室里人头攒动、气氛热烈,土生土长的丁文清现任横桥村党总支书记、村委会主任,是村里的领头人,是县、镇人大代表,更是“藕虾套养”的专业人才。受邀的藕农代表、镇政府农业农村工作分管同志齐聚一堂,共

同商讨工作室规范化运行和新形势下荷藕产业发展等议题。镇分管同志对和藕农群众反映的荷藕品种老化、排水不畅等建议认真记录,细致解答,取得了良好效果。

“人大代表专业工作室不仅可以为根据人大代表的专业特长,为群众提供帮助和支持,可以约见本级或下级政府部门负责人,了解相关工作;还可以根据需要对相关行业牵头开展专题调研、专题视察,形成专题意见和建议,为行业发展建言献策,为党委政府提供决策参考”。金湖县人大常委会负责人表示,组建代表专业工作室,更好搭建了代表依法履职的平台,也更有利于提高人大代表专业领域问题的议事水平和质量。这些涓涓细流汇聚成体现人民当家做主的浪潮,推动群众所思所想所盼成为现实。

“小板凳”连着“大民生”

解决群众“急难愁盼”

“有了路灯,晚上散步敞亮多了!”

“健身广场也快修成了,咱们也可以像城里人一样锻炼身体啦!”

“厕所也有专门的人维护了,不像以前脏的迈不开脚。”

“前两天涂沟闸泄洪流量明显小了,再也不用担心养殖网被冲坏了。”

……

渔民们边走边拉呱,幸福之情溢于言表。金湖县银涂镇湖滨村位于高邮湖畔,全村276户,村民大部分都从事水产养殖或捕捞,全村拥有湖区养殖水面8500余亩,养殖户185户。村里短时间内发生巨大的变化,源于今年6月21日清晨,金湖县人大常委会主任吴佩坤来到该村召开了一场“船头板凳会”。吴佩坤曾在湖滨村所属的原涂沟镇任镇党委书记六年多时间,和村里的渔民都很熟悉。当天,郑泽坤家的渔船被前来参加板凳会的十多位渔民坐

的满满当当,来迟的渔民只能站在边上。大伙围坐在吴主任身边,你一言我一语的拉起了家常,说起了自己身边的烦心事。

板凳会上,渔民一共提了12条建议,“船头板凳会”结束后,吴佩坤主任要求人大相关委办迅速将渔民所提建议进行归纳整理,第一时间提交相关责任部门,并要求承办单位主要负责人登门与提建议渔民进行见面,现场办理,每周向人大汇报建议办理进度。8月3日下午,骄阳似火,吴佩坤冒着酷暑再次在湖滨村渔民所提建议涉及的三个现场召集建议承办单位主要负责人和分管负责人现场会办。对有办理难度的建议一一过堂,现场会办。承办单位主要负责人现场表态,明确建议办理完成时间节点。

这些看似微不足道的“小事”,其实都是实实在在的民生“大事”。金湖人大始终坚持把人民的诉求放在心上,真心实意为人民群众做好每一件事,将全过程人民民主的实践向人民群众的具体生活延伸,把人大“根”深深扎在人民群众中,实实在在做到民有所呼、我有所应,民有所盼、我有所为。截止目前,渔民所提12条建议除2条因政策原因不具备办理条件外,其余10条建议已全部办理结束,办结率100%,渔民满意率100%。

金湖县人大自2021年开始创新开展板凳会活动,目前已形成“10个中心网格—436个单元网格—519名人大代表”的格局,中心网格成员由镇街人大工作人员组成,519名各级人大代表都下沉到“小院”,并且以代表骨干为“院长”,基本实现农户联系全覆盖,为群众说问题、诉烦恼、讲诉求、提建议提供新渠道。自2021年2月以来,金湖县共开展板凳会298场,收集650余件意见建议,办结率100%,办成率71%。

长东街道越河社区：

践行全过程人民民主 做实做细民生大文章

■ 李立 刘莹莹



党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。为深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神，长东街道越河社区在市、区、街道三级人大的指导下，积极打造全过程人民民主实践基地、人大代表联络站，为人大代表培育、践行、发展全过程人民民主提供阵地平台，在实践中展现全过程人民民主的蓬勃生机和旺盛活力。

越河社区坚持把全过程人民民主理念贯穿于服务代表履职的全过程和各方面，立足工作实际，聚焦民生实事，让人大代表与群众“心连心”、“面对面”，了解群众诉求，倾听

群众呼声，用实际行动践行“民有所呼，我有所应”。

为民服务显担当，小木桥架起“暖心桥”

越河小区内共有四座木质桥，由于常年风化腐蚀，桥面已不能正常行走。前期社区为桥面铺上的路板桥面随着时间推移也逐渐破损变形，既影响美观，又给往来居民的出行带来安全隐患。为彻底消除安全隐患，借市人大办挂钩越河社区助创全国文明城市之契机，社区书记邀请市人大相关负责同志、越河小区物业公司代表、居民代表，共同参加代表选民议事会。会上，居民代表表达了让旧桥焕新颜的愿望。在了解到具体情况后，市人大常委会

领导明确要立即对小区木桥进行改造维修，还小区住户一个安全的生活环境。“感谢市人大，感谢我们人大代表，这么快就能帮助我们解决问题，现在走在桥上再也不怕了”居民柳大爷表示。

树苗守护显温度，儿童乐园筑起“童心梦”

金地小区位于淮安水渡口商业中心，紧靠淮安市金融中心、毗邻市区万达商圈。由于小区内游乐园面积小，位置紧靠路边，孩子们玩耍时容易存在安全等问题。得知此事后，人大代表、社区工作人员、物业、群众代表等群体组成调研小组，通过现场走访、网上调研等形式进行情况摸底，在广泛收集来自小区居民的意见后，越河社区决定对小区内的儿童乐园进行扩建。“儿童乐园虽小，但也是孩子们童年的组成部分之一，我们不能让这成为他们的遗憾”区人大代表李立表示。扩建后的儿童乐园里面有儿童滑梯、儿童转椅、秋千、跷跷板等崭新又漂亮的设施。在儿童乐园周边还贴心地设置了长凳，家长们可以一边照看着孩子玩耍，一边纳凉。这次改造被家长和孩子称赞不已，大家纷纷表示：“这真是一次及时又走心的改造”。

凝心聚力显速度，旧环境铺起“新道路”

(下转第24页)

清江浦区人大： 为“富农增收”注入人大代表力量

■ 李晓天

“这是我们甘露种植的大米，品种有金梗818、淮稻5号、五月梗，吃起来Q弹软糯，香味浓郁，我们都是层层把控，保证每一粒好米均是优等品质。”陈华梅拿着刚采摘下来的稻穗向屏幕前的网友展示道。

陈华梅不仅是黄码镇人大代表、甘露村村委委员，同时也是一名红色主播，当前正值水稻丰收的好季节，这一次她将直播间搬到田间地头，让网友们一起“云”收割，帮助绿色有机农产品通过“云端”走向更为广阔的市场。

自市人大“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动开展以来，清江浦区人大代表、黄码镇甘露村书记张子轩积极带领村里培育本土胚芽大米、羊肚菌、草莓等特色农产



品，打造了“久逢甘露”特色品牌，并探索运用“直播带货”等方式，为农户开拓了更为广泛的销售渠道。

今年，区人大常委会创新建立助力乡村振兴“234”工作机制，在全

区组织开展乡村振兴“人大代表促增收”专题活动，确定秦墩村、三闸村、严集村、甘露村4个村为重点帮促村，并为每个重点帮促村成立由1名人大常委会领导牵头、1个人大工作委员会挂钩、4名企业家代表结对的“1+1+4”帮扶小组，主要从产业项目导入、基础设施完善、专项资金争取、特色产品促销、困难群众帮扶等方面着手，精准化开展履职活动。

该项活动旨在充分发挥人大代表在助力乡村振兴中的重要作用，助力村集体增收和农民致富。前期，区人大常委会领导带领相关委室和企业家人大代表到4个重点帮促村进行专题调研，深入了解每个村存在的突出问题，并形成针对性、可操作性较强的富民增收计划和帮促方案。





和平镇严集村中心路和三闸干渠路是连接准金路和西安路的主要通道,因为道路损坏严重,导致会车困难,已不能满足周边蔬菜大棚种植运输需求。在得知村里主干道改造计划后,区人大代表、淮安市建筑工程质量检测中心有限公司董事长雍洪宝当即作出承诺,“我们将在政府投入的基础上额外增加一些社会资本投入,帮助村里翻新改造道路,为农民生产生活提供更加便利的条件”。

严集村现有大棚种植面积1200余亩,种植品种有淮安红椒、上海青、毛豆、扁豆、豇豆、西瓜、青椒、花菜、西兰花等,区人大代表、江苏中农生态农业科技集团有限公司董事长陈井辉与村里已经签订合作协议,约定将在技术与人才等方面提供有力支持,帮助改良农产品,大力发展高效农业。

“甘露村不仅有自己的原生态大米品牌,而且有一批手艺精湛的厨师,还建成了甘露村军事拓展基地、甘露村‘三坊’、甘露村村史馆和甘露书屋,完全可以走一条‘农业+文化+旅游’的发展路子。”区人大常委会党组成员陆茂兵与村干部的想

法不谋而合,村书记张子轩认为还可以将甘露村集体门面房进行改造,为发展乡村旅游提供餐饮、住宿等配套服务。

“这些改造工程就在公司的业务范围内,我们会给村里提供力所能及的帮助”,区人大代表、江苏耀新建设有限公司董事长胡华东表示全力支持。在中秋节期间,省人大代表、淮安同正医药连锁有限公司董事长朱华林则是直接采购了近万元的甘露村“久逢甘露”大米,作为中秋节礼品发放给公司员工,帮助村集体实现增收。

近年来,和平镇三闸村先后招

引牧原现代农业产业、廷雄农业、淮河生态农场、顺益葡萄园、怀恩农业示范园、华润智润农业产业园等7个农旅项目,但是因为村里土地大都是碎片化,导致很多项目无法形成规模化发展。三闸村还有临近二河生态水资源的优势,虽然发展了一些水产养殖、生态休闲垂钓等,但是数量相对还比较少。

区人大代表、清江浦新生代企业家商会会长杜其洪建议由村集体牵头推进土地流转,通过土地整理实施道路、水利等设施的优化,将小田变大田,积极推进农业规模化,实现以产促农。“我们将结合三闸村水乡特色,帮助村里多建一些鱼塘,大力发展垂钓、休闲、娱乐一体化文旅项目”,区人大代表、江苏兴华基础建设工程有限公司董事长吴刚提出下一步打算。

据悉,乡村振兴“人大代表促增收”专题活动作为一项长期性、系统性工程,从今年一直持续到2026年底。区人大常委会将全力推动该项活动有序高效开展,确保4个重点帮促村在产业发展和基础设施建设等方面得到明显提升,真正让农民的腰包鼓起来、腰杆挺起来、生活富起来。



淮安区人大：

以“人民满意”回应“人民关切”

■ 孙 丹 徐 姣

“区工信局满意率98%，区教体局满意率92.62%，区城管局满意率89.72%，区住建局满意率87.24%，区文广旅游局满意率81.24%……”淮安市淮安区人大常委会“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议测评会上对5个政府组成部门进行了满意度测评。

对政府部门开展工作评议是人大常委会依法监督的一种重要形式，近年来，淮安市淮安区人大常委会积极作为、持续发力，牢牢把握人大监督的时代性、针对性，把“助力重特大项目新突破，推进工业经济和文化旅游高质量发展，推动县域经济高质量发展”纳入年度监督工作重点，聚焦广大群众关注的民生热点，持续推进届内政府组成部门工作评议全覆盖，创新开展“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议，全力护航民生，增进群众获得感、幸福感和安全感。

精心谋划，下好“先手棋”

评哪些部门？评什么？谁来评？怎么评？评后怎么办？

区人大常委会高度重视，将“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议作为年度重点任务，围绕工业大项目建设、文化旅游发展、城市建设管理、教育高质量发展等党委关心、群众关注、社会关切的问题，最终确定了区工信局、文广旅游局、住建局、城管局和教体局等



5个部门作为今年的评议对象。

为确保评议工作规范有序、实质有效，区人大常委会精心制定《“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议的实施方案》，明确了评议内容、步骤和要求，成立了5个由常委会领导牵头的评议调查组。9月上旬，组织召开“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议动员会，对评议工作进行了全面动员和部署，提出了更新、更高要求，确保评议工作程序有条不紊、目标任务明确、工作安排细致、责任落实到位。

专题调研，开出“良药方”

“大姐，您每天要清扫保洁的面积有多大啊？工作时间有多少个小时啊？”

“工业和信息化工作近年来成绩突出，您认为在当前的工作中还存在哪些困难和问题？”

如何做到把情况摸得全面、把

问题找得精准、把建议提得恰当？

区人大常委会5个评议调查组根据前期制定的具体评议工作计划，分赴被评议部门，通过召开座谈会、发放满意度测评表、实地察看、查阅资料、个别谈话、征求上级主管部门意见等多种方式，广泛收集社会各界对被评议部门的意见和建议，全面了解各被评议部门真实情况，深挖问题突破口，不断增强发现问题的“精准性”。

历时2个月的调研，评议调查组召开各类各界座谈会10余次，发放满意度测评表千份，收集意见建议近60条……

调研结束后，各评议调查组对调研情况进行及时全面梳理，形成了内容翔实、全面客观的调查报告，既列举被评议部门的“成绩单”，也毫不掩饰地“揭短亮丑”，并针对性地提出了建议对策，为高质量开展工作评议奠定良好的基础。

真实测评,鼓足“大干劲”

“请问工信局在服务企业方面今后有什么具体的举措?”

“目前淮安区红色旅游融合发展已纳入区‘十四五’规划,请问文广旅游局,我区在规划精品红色旅游线路,提供系统的旅游产品及官方旅游攻略上有哪些创新做法?”

工作好不好,代表来评判;满意不满意,人民说了算。11月上旬,组织召开“向人民报告、请人民评议、让人民满意”机关工作评议测评会,5个被评议部门汇报了2022年以来的工作情况,既实事求是总结工作成绩,又认真剖析存在问题和不足、明确努力方向。5个评议调查组汇报调查情况,提出了35条整改建议,每一条建议都对症下药,具有针对性。31名区人大常委会组成人员和30名应邀参会各界代表按照“满意、基本满意、不满意”三个档次,以无记名投票的方式进行测评,并按常委会组成人员测评结果占60%、各界代表测评结果占40%的比例,分别加权计算“满意率”、“基本满意率”和“不满意率”,当场公布测评结

果,为部门工作做了一次透明并且公正的“民意检测”。

“对于评议调查组提出的整改建议,区政府照单全收,各被评议部门将认真制定详细整改措施,抓好整改落实,确保评议工作取得实效……”面对存在的问题,区政府分管领导在照单全收的同时当场表态。各被评议部门“一把手”不回避、不遮掩,高度重视评议结果,以“政府之干”“部门之为”持续推动淮安区领先领跑、人民安居乐业。

大家一致认为:本次工作评议会议评得深、议得透,评出了新干劲、评出了好氛围。

监督整改,评出“新变化”

“正是由于这次人大组织的工作评议,给我们城管局工作提出了很多诚恳的意见,帮助我们找准了工作症结,下一步,我们将针对评议出的问题认真整改,力求人民满意……”提起“向人民报告、请人民评议、让人民满意”工作评议,淮安市淮安区城管局局长宗喜林深有感触。

“评出人民心声、议出监督实效、改出最优环境”是本次工作评议

的总目标。调研期间,各被评议部门根据评议调查组反馈情况开展自查自纠,针对问题制定措施,切实做到未评先改、边评边改、以评促改,把群众满意不满意作为根本标准,及时将群众反映的问题整理归类,逐一制定整改方案,认真组织实施,确保群众反映强烈的问题得到有效解决。

对于如何做好评议后半篇文章,区人大常委会已经对症下药开出了具体“处方”:各被评议部门在收到评议意见后立即制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报区人大常委会评议调研组。各调查评议组要对被评议部门的整改情况进行跟踪督查,及时掌握整改工作的进度。

“以评促改,以评促效是开展评议的最终目的,评议没有终点,只有新起点,下一步,区人大常委会各调查组要持续跟踪监督,各被评议部门要突出重点,落实整改,以更加实在的行动切实巩固和扩大评议成果。”淮安市淮安区人大常委会主任胡启新如是说。



(上接第33页)不断丰富刘河民主故事,促进全过程人民民主在全镇生根发芽,开花结果,打造全过程人民民主‘淮阴样板’!”淮高镇人大主席信心满满。

为了让群众“当家”更有保障,区、镇两级人大在刘河社区以“七个一”推进实践基地建设,即:建立一个老报新声学习点和一个我想当家长讲堂,不断培育乡村民主文化氛围;建立一个村民风采宣传廊,通过宣传村民参与社区治理先进事迹,在思想层面上努力提升社区群众民

主意识;建立一套选民议事会制度,规范社区民主决策的程序;建立一个“积分银行”实践站,推动基层治理由倡导约束向自治自觉转变,有效解决社区管理问题;建立一个“卫‘菌’搭把手”人大代表专业工作室,通过专业代表发挥专业特长助力社区产业发展壮大;建立一个人大代表联络站,为搜集民情、汇集民意提供渠道,提升选民监督社区治理的质效。通过“七个一”,同时也实现党领导下村支两委、人大代表、选民代表、选民五方参与,落实民主选

举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个环节,保障人民选举、知情、参与、表达、监督五项权利,让人民真正当家作主,推动基层民主自治走深走实。

工作好不好,群众说了算。到2023年10月底,全村3367名村民,共提合理化建议50余条,村里采纳了23条,办理大大小小民生实事17件,有力提升了全体村民的获得感、安全感、幸福感。

淮阴区人大： 民主花开香刘河

■ 常金林 夏雪平

“通过全过程人民民主基层实践基地建设，畅通了咱们老百姓参与社区治理的渠道，群众的事情群众自己说了算，让我们深切感受到民主就在身边。”淮安市淮阴区刘河村村民老王不无自豪地介绍他当家的感受。刘河社区是当地的农房改善点，新入住农户有320户。为了让新建社区在治理上也有新气象，淮阴区通过探索建设全过程人民民主实践基地，引导村民参与社区管理和经济发展，凝聚群众智慧，催开民主之花。

有事找代表，温馨接地气

“我们搬进新小区了，没有自留地，成了‘城里人’了，吃根葱都要买，太不方便了。”“这也难怪人把门前绿化毁掉种点小菜什么的，能不能想办法给大家解决这个问题呀？”“家里的农具没地方放呢，院子里能不能搭个阳光房，好放放这些杂物？”……刚搬进社区，村民们很不适应。

自2021年全过程人民民主刘河实践基地建设以来，村里实行区镇两级人大代表为网格长的网格管理制度，畅通了群众反映问题的渠道，如今群众遇到困难找人大代表，已成为刘河村村民的常态。为更好地听民声、汇民意、聚民智、解民忧，实现人民当家作主，人大代表依托代表联络站、码上见代表小程序等渠道，开展接待选民、宣讲民主制度等，让群众真正了解全过程人民民主的深刻内涵和意义，有效调动群



众参与民主管理的积极性主动性创造性，同时也使一项项群众急难愁盼的民生问题得到有效解决，群众当家做主的意识有了明显提升。

“有了这个实践基地，我们老百姓和人大代表交流更方便了，心里有什么话，生活上有什么困难，就和代表们反映，他们积极帮我们想办法，解决问题。”刘河社区刘大志说道。

用心听民意，为民解难题

“感谢人大代表帮我们建言献策，通过人大代表提交建议，我们举行了选民议事会，现在吃菜的问题得到了解决。”刘河社区张大爷又有了小菜地，十分高兴。

村民们搬到新型社区后，吃菜成了问题。在接到村民的反映后，人大代表迅速下沉，实地了解相关情况，并汇总提交至刘河村党总支，在村党总支支持下召开了选民议事会。在会上人大代表、村支两委成

员、选民、选民代表围绕这一问题现场讨论，提出了解决方案，并达成一致共识：把村头小河边的土地整合起来，一家几平方，这样又能种菜，又不影响小区绿化。“选民议事会达成共识后，村委会迅速行动，河边土地平整完成，后又通过抽签形式，一家一小块菜地，保障了社区入住村民吃菜的问题。”镇人大代表刘晨骁说。

小到人居环境整治、美丽庭院创建，大到乡村产业发展规划，社区的人大代表通过视察、走访、接待、联系选民、调研等方式，先后推动解决了路桥毁损修复、阳光房搭建、农业技术指导等一批群众的操心事、烦心事、揪心事。

建设好载体，“当家”有保障

“我们将在总结经验做法的基础上，不断探索发展全过程人民民主的方法路径，出实招，下实功，见实效，（下转第32页）

涟水县人大：

好点子要有好结果 好建议要有好落实

■ 杨耀 李乐

“预计今年可销售多少吨优质涟水大米？”

“今年能实现开票收入多少？”

“能帮助村集体收入增加多少？能带动周边农户就业吗？”

在涟水大米加工与仓储项目现场，人大代表们一边驻足观看，一边仔细询问。近日，涟水县人大常委会针对县十七届人大二次会议通过的《关于高质量推进食品产业做大做强的议案的决议》执行情况开展专项视察。

近年来，涟水县人大常委会围绕聚焦效率提升、聚焦效果提优、聚焦效益提增、聚焦效能提档“四效四提”要求，从代表议案、建议的交办、承办、督办等各环节持续发力，采取多种措施加大代表建议工作力度，确保代表建议办理工作接地气、察民情、聚民智、惠民生，用高质量代表建议办理积极践行全过程人民民主，助力涟水高质量发展。

办理过程有态度，

推动建议办理高质量

县政府各承办单位在第一时间对建议办理工作进行分解落实，“主要领导总负责、分管领导具体管、指定专人跟踪办”，不断深化建议办理责任制网络化管理，保障代表建议办理工作有序对接提高建议办成率。在办理人大代表建议时，各承办单位能够结合业务工作实际，创新办理方式，优化办理程序，确保办理工作常态化、规范化、长效化，并结合工作实际，在办理前、办理中和

办理后三个环节上，采取走出去、请进来，主动登门拜访等形式，与代表面对面征求意见，不仅实现“人来人往”，还努力做到“常来常往”，及时向代表通报办理工作进展情况，增强办理工作透明度。对承办过程中遇到的困难和问题，及时向县政府分管领导汇报，通过邀请代表视察、召开座谈会等形式，加强与代表的沟通和联系，广泛听取代表意见和建议，最大程度集思广益，共同协商，使建议得到较好落实。

问题解决有力度，

推动建议办理全闭环

围绕建议办理提质增效，县人大常委会进一步丰富代表意见建议交办形式，创办了“人大代表之声”信息载体，以“直通车”形式让群众个性的“鸡毛蒜皮”、共性的“老大难”问题通过代表之声直达政府部门，构建“征集—交办—反馈—督办”工作闭环。出台办理人大代表建议、批评和意见的暂行办法，采取动员部署、梳理清单、持续办理、重点督办、健全机制等步骤，紧贴人民群众对美好生活的期盼，对近三年人大代表建议办理情况开展了“回头看”专项活动，对近几年人代会上代表反复提的建议进行了梳理汇总，并选取部分党委关注、群众关切、企业关心的代表建议由承办单位在常委会上作专题报告并进行满意度测评，努力推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。一批关于老旧小区管理、企业用气难用

气贵、加强基层医疗卫生机构服务能力建设等“代表年年提、部门年年办、问题年年有”的重难点代表建议得到有效推动和解决。

协调推进有温度，

推动建议办理真满意

“代表建议办理关系到人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，衡量我们工作的一个关键点就是代表满意与否。”县人大人代联委副主任张朝霞对于代表满意度方面深有感受。只有将代表好建议转变为惠民好结果，才真正实现代表建议工作的全流程闭环，才能真正使代表满意、群众受益。为确保“建议真落实、代表真满意、群众享实惠”，今年县人大常委会人代联委从代表是否满意、是否见面、是否办成、是否本人签字等方面征询代表本人意见。对于代表有异议的，人代联委第一时间与承办单位、政府办沟通联系，通力协作、密切配合，落细落实工作举措，高质量办理好代表建议，积极回应代表关切。同时，县人大常委会要求各级人大代表“抹开面子”“迈开步子”走进群众听反响、察实情，以落实率和群众满意度为衡量标准，客观公正地对建议办理情况进行评价；各承办单位要做到办理效果不明显不放松、代表不满意不放过，以真落实赢得代表真满意。

盱眙县人大：

打造全过程人民民主基层实践的“金字招牌”

■ 闵 敏

“代表问政活动搭建起了人大代表、选民群众、政府部门之间对话的平台，针对民生问题的短板，三方观点的交锋、思想的碰撞，擦出的是民主的‘火花’，‘问’出了人大代表为民履职的情怀，‘答’出了政府部门为民服务的责任和担当”，连日来，参加了11月14日由市县人大联合开展的“惠民生、助发展 你问我答——民声面对面”活动，现场领取了“视察证”的13名人大代表，正定期进行跟踪视察监督，切实做好代表问政“后半篇文章”，提及当日的活动，他们仍任记忆犹新。

盱眙县人大常委会代表“问政”活动始于2020年，四年来，常委会坚持“民有所呼，我有所应”，精心打磨，务求实效。做到了程序实化、地点固化、跟踪强化、影响显化。每年都围绕方案准备、宣传动员、问题收集、现场问政、跟踪督办五个阶段，做到环环相扣，不折不扣。问政固定开展，问政也固定了场所，县级层面在江苏盱眙农村商业银行专门设立了人大代表问政厅。镇街根据实际情况，或选择在室内开展，或选择在室外开展。针对每场代表问政的问题，市人大常委会每年安排10名常委会委员跟踪“包干”，要求“一周内初见成效，一个月明显见效”“一事一策”，并做到一周听一次报告，一月开展一过堂。问政活动从一年一场，到县级一年两场，镇街全面开展，再到市县镇人大三级联动、五级人大代表参与，加速一件件民生实

事落地有声、一个个民生愿景成为现实，不断提升人民群众的生活品质，推动经济社会高质量发展。

进入新时代，活动也应该与时俱进。对此，今年，盱眙市人大常委会争取市人大常委会的支持，首次市县联动开展，让活动更有内涵外延，更显作用实效。

市县联动设计“总思路”。自市县人大确定联动开展“惠民生 助发展”问政活动以来，市人大给予县人大全程指导和把关，从方案上报，到本次活动的顺利开展，在问题收集、调研论证、流程设计、形式确定等环节及时给出意见建议，不断帮助修改完善。特别是一些县级层面无法解决的问题，市人大躬身负责，挺膺担当，最大范围集结五级代表之力，最大程度督促问题“上下同解”，打破了地域空间的限制。县人大明确目标任务与责任分工，按照方案制定的工作路线，扎实有效地做好活动的组织实施。让回应人民群众期盼有了更大可能，也让活动的举办更有底气、更接地气、更能提气，更富意义、更有成效。

社情民意收集“全方位”。一是从五级人大代表联系走访、接待选民提出的问题建议，包含部分市人大代表在年初市人代会上提出的市政府组成部门能解决但未解决的问题、市人大常委会闭会期间通过“月月提”形式汇总的重点建议、各镇街人大年中镇人代会、街道议政代表会重点收集的民意及建议；二是从

常委会审议政府专项工作报告审议意见中提炼问题，结合人大相关视察、调研，媒体发布、发放问题意见建议征集调查表收集到的问题；三是运用大数据对政府12345热线、各镇街社会治理中心梳理出的群众反映比较集中的热点难点问题。力争在问题收集上做到“全方位”“全覆盖”，最终通过筛选整合收集到的150多个问题，经市县人大会议商研讨，确定了13个接地气、高质量的民生问题纳入本次现场问政活动。

政府部门问题“全认领”。当天现场10名人大代表、选民代表与市交通局、商务局、工信局及县住建局、城管局等16个政府部门单位负责人进行面对面的交流，针对代表提出的13个问题，应答部门不辩解、不推诿，就事论事、举一反三，给出问题的解决路线图、时间表，对一时无法解决的问题，负责人也实话实说，现场表态将积极争取、持久为功。县政府主要领导现场针对涉及县级层面的10个民生问题，现场交办，并就县政府如何督促办理和代表选民现场提问的问题给出明确表态，将持续深化问题整改、全力满足民生需求，借此建立起长效常态机制。

据统计，前5期代表现场问政54个问题，已经解决53个，活动效果良好、反响强烈，已经成为盱眙人大践行全过程人民民主基层生动实践的“金字招牌”，本期活动13个问题，市县相关部门正在处理落实。

金湖县人大：

为民“发声”，绘就群众“微笑弧度”

■ 马逸文 王义兵



“跃进西路那块以前全是“蜘蛛网”，飞线整治后，清爽多了！”

“小区里安装充电桩之后，新能源汽车充电方便多了，充电又快，价格也实惠！”

“我们村健身广场已经投入使用了，终于可以像城里人一样锻炼身体啦！”

……

近期，金湖县人大常委会组织县人大代表视察2023年度县政府民生实项目。一件件民生实项目落地生根，绘就了群众嘴角的一抹抹“微笑弧度”。

民生连着民心，民心凝聚民力。今年以来，金湖县人大紧密围

绕市、县民生改善目标，紧盯提升人民生活品质、维护社会和谐稳定强化监督，坚持自下而上，以“小院板凳会”、立法联系点、人大代表“家站点”等群众联系平台作为践行全过程人民民主、提升履职质效的重要抓手，进一步丰富联系群众内容形式，推动群众“急难愁盼”问题有效解决，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

群众民声传递“民生温度”

“我家住顶楼，只要下雨，屋面漏水是常有的事。再加上小区的墙

面破损严重、道路也坑坑洼洼的，车停得到处都是，简直一个脏乱差。”时间追述到2022年的初冬，家住广电家属区的朱女士在“小院板凳会”上提出了居住难题。

“今年老旧小区改造后，这些问题都解决了，还新增了停车位、健身器材，整个小区焕然一新，每天看着心情都好了。”现如今的广电家属区成了小区居民口中“我的家”。

“民声”是民生实项目人大代表票决制的核心与关键，从2019年起全面实行民生实项目票决制工作以来，为全面保障票决制的顺利实施，金湖县人大紧扣“民声”重点，积极为政府征集项目并提供人大代表及人民群众的民情民意。采取多种形式，广泛听取人大代表和群众意见建议，深入了解代表和群众所思所想所盼所愿，确保所提民生实项目候选项目的“精准度”。把群众最关心、最直接、最现实的问题作为重点，统筹谋划推进，确保各项民生实项目与全县经济发展相协调、与实施条件相适应。真正让“票决制”实现民生实项目从政府“为民做主”到“由民做主”的转变。

靶向推进彰显“监督力度”

“上次来到这还是因为建材市场公厕异味扰民问题的协调会,没想到现在变化这么大,环境整洁了,连一点异味都没有”,县人大代表郑大海在视察现场发出了感慨。

建材市场公厕是2023年民生实事重点工程,原本让人掩鼻快走的公厕,如今已成为建材市场24小时运转地标。

金湖县人大始终坚持将票决的民生实事项目推进实施作为年度监督工作重点。不断创新监督方式,组建民生实事项目监督小组,集成行使法定职权,分别由常委会领导领衔,县人委各办牵头,部分县人大代表参与,叠加运用评议、约谈、询问、质询等监督形式,按照“每月监督、年底评估、大会测评”的要求,围绕医疗服务能力、政务服务水平、教育教学环境、儿童关爱保护、养老服务供给、厕所革命推进、农村河道改善、农村人居环境等民生实事项目开展专项监督,推动形成“监督一落实一再监督一再落实”的监督工



作闭环,确保问题及时整改到位、工作保质保量落实到位。

人民满意体现“幸福度”

“感谢政府为我们提供了托养服务,我在这吃的好、睡的好,父母还有时间去上班”,在吕良镇卫生院一位特殊的朋友拉着人大常委会主任吴佩坤激动的说道。

项目办的好不好,群众最知晓。金湖县人大始终将群众“是否知晓、是否参与、是否认同、是否满意”作为民生实事项目的重要考核评价标尺。让群众全面了解全县民生实事项目实施过程及完成情况,实行民生实事项目进度全程“晾晒”,接受群众监督,让人民群众能够更加客观公正地评判政府和工作。有针对性地听取和审议部门工作报告,让项目全程接受代表和人民群众的评议监督。同时为充分体现民事实事项目实施后的群众意见,每年坚持在县人民代表大会上,由全体代表对上年票决的民生实事项目进行满意度测评,真正实现全过程人民民主。

2024年民生实事项目征集已启动,人大常委会将持续提升代表履职能力,推动解决群众“急难愁盼”等民生实事问题,不断增强群众的获得感、安全感和幸福感。



清河街道人大工委： “三措施”提升人大工作水平

■ 王伟生



清江浦区清河街道人大工委紧紧围绕人大工作职责,在加强自身建设、密切联系群众、助力中心工作抓实抓细,助推清河街道经济社会高质量发展。

加强自身建设,展现“人大作

为”。强化党的领导,找准街道人大工作与全局工作的结合点,把党的领导贯穿到人大工作的全过程。深入学习贯彻省、市、区人大相关文件精神,建立健全街道人大工委各项工作制度,做到年初有计划、工作有

目标、活动有方案、监督有实效、履职有考核、年终有总结,逐步完善全过程人民民主实践基地建设,不断推进街道人大工委工作的制度化、规范化。

密切联系群众,履行“代表使命”。严格落实代表联系选民制度,每位代表固定联系5名选民外,在清隆家园社区广场设立人大代表固定联系选民点,安排代表每月10日接待选民,方便代表与选民开展经常性的走访与交流,零距离听民声、面对面汇民意,切实解决群众的烦心事、揪心事。今年来,清隆家园健身广场改造、小区广场翻新、晾衣架改造等都是在代表接待中发现的热点问题并得到清隆家园社区落实解决,受到群众一致好评。发挥代表专业特长和资源优势,组织代表进企入户,利用区人大代表王艳律所工作室平台,开展普法讲座8场,受教300余人。

助力中心工作,书写“监督答卷”。针对群众普遍关注的民生实事及上级人大部署的各类活动,组织代表围绕文明创建、执法检查等重点工作进行监督,并通过座谈交流等方式,动员人大代表围绕当好民情民意“联络员”、民生实事“监督员”、基层治理“协管员”,积极履职尽责,倾听群众心声,收集意见建议,不断提高代表上情下达、下情上报的桥梁纽带作用。

石塘镇人大： 强化监督 助推项目建设“加速跑”

■ 张慧敏

项目建设是推动经济发展的重要引擎,近日,石塘镇人大主席团组织代表开展重大项目建设视察活动,多维度审视项目建设,集思广益、建言献策,切实发挥代表在项目建设中的监督作用,将民主参与切实体现到项目监督的全过程。

深入一线,多方征集建议

发现问题、找准问题,是解决问题的前提。

石塘镇人大采取“问卷调查+座谈交流”的方式,先后深入苏盐井神张兴储气库项目、化纤钛白粉项目等地开展视察,并根据不同调研对象分类设置调研问题,全面了解石塘镇重大项目建设及配套设施的建设情况,广泛征求各方面意见建议。

“目前,一期项目一阶段的地上和地下工程进展顺利,已完成综合楼、辅助生产用房、开闭所、注采站场、集注站等主体工程以及供电系统等重大设备安装,站外输气管道完成施工及竣工验收,一阶段的井组与目标区域实现连通,已具备注气条件。”储气库项目的工作人员介绍,一期项目建成后,预计形成天然气库容10.35亿方,工作气量6.31亿方,将成为公司重要的新的利润增长点,为公司可持续发展提供强劲动力。

建言献策,共谋项目发展

打破壁垒、疏通堵点是推进项目加快建设的关键。

通过视察,代表们对石塘镇的



经济社会发展有了更加直观全面的了解。座谈会上,代表们围绕一路发现的问题各抒己见,多角度为助推项目建设建言献策。

有代表反映,重大项目因工程组织复杂,往往面临涉及部门多、协调难度大、时间周期长等境况,工程项目延期的不定因素较多。针对该情况,石塘镇人大成立了代表专项督察小组,督促相关职能部门加强有关工作的协调执行,指派专人主动为企业服务,采取领办帮办代办等形式切实解决企业难题,积极落实项目资金等要素保障,争取项目资金,确保项目如期完成。

精确督办,务求发挥实效

能不能解决实际问题,能解决多少实际问题,是衡量监督工作成效的重要标准。

视察活动结束后,在镇人大办

的跟踪督办下,石塘镇经济发展和建设主动认领问题,细化工作举措,在政务服务建设、惠企政策落实等方面实施优化提升,切实提高办事效率、行政效能和服务水平,树牢规则意识和服务意识,有效推动项目建设跑出“加速度”。突出了人大监督的精准性,增强了相关职能部门的责任意识,凝聚起破解难题的工作合力。

一条条意见、一个个建议背后,饱含着代表们履职尽责的精神担当。代表们表示,今后将立足实际、发挥自身优势,持续关注重大项目建设,打出监督组合拳,瞄准难点、堵点和痛点问题,持续跟踪问效,为助推石塘镇经济社会高质量发展建言献策。

徐溜镇人大：

“小鱼场”回家啦！

■ 陈 彬 殷 悦 王 凯



今年以来，淮阴区徐溜镇人大认真贯彻落实市委、区委工作部署，坚持把公共空间治理作为加快乡村振兴建设的“先手棋”，紧扣“全面清、有序收、高效用、科学管”总要求，用好人大职权、发挥代表作用，积极回应群众关切，有力推进矛盾解决，打造群众共同参与、共同谋划、共同治理、共同受益的公共空间治理新格局。

走访调研，实地收集群众意见。公共空间治理是民心所向，是建设生态文明的重要载体，是推进乡村振兴的重要抓手。为引导群众树立“公共空间姓‘公’、公共收益共享”的公共意识和价值理念，让广大群众真正成为公共空间的主人。徐溜镇人大代表、金城村党总支书记丁长青充分发挥“枫桥经验”，积极推动在基层一线解决公共空间治理产生的矛盾。他邀请挂钩该村的区人大代表、镇农业分管领导、农村工

作局工作人员、金城村党员代表、群众代表和乡贤代表组成调研组，到村内治理问题“争议”地带开展现场调研，实地收集群众意见，深入了解并梳理汇总在集体土地收回方面存在的困难，为解决村集体产业发展问题，进一步带动村集体经济增收奠定了良好的基础。

追本溯源，厘清问题来龙去脉。公共空间治理排查问题牵涉面广，涉及时间长，部分侵占公共空间的历史遗留问题存在多年，部分问题连镇村干部也无法详细掌握。调研发现，金城村的“小鱼场”土地问题，存在时间久、牵扯群众广，严重阻碍了村里的发展规划。该地块位于金城村塘坊路最西边，占地约240亩，原为塘坊片五组52户村民居住，后因开挖淮沭河大堤，“小鱼场”土地不再适宜居住，原居住在此的村民全体搬迁到金湖县吕良镇。按照上级有关精神，“小鱼场”土地暂时

分给未搬迁的9个村民小组耕种。1975年，原徐溜乡政府在此块土地上成立农场，建设技术推广试验田，后又在附近开挖养鱼场，“小鱼场”土地得以命名。1982年，“小鱼场”农场解散，几经周转，农场土地便被附近多户村民一直侵占种植。

凝聚合力，竭力破解“回家”难题。金城村村委会曾多次尝试收回“小鱼场”土地，但因矛盾由来已久，群众牵扯面广一直未能成功。直至徐溜镇公共空间治理工作全面开展，徐溜镇人大抓住契机，组织人大代表、镇农业分管领导、农村工作局工作人员、金城村党员代表、群众代表，多方联动，通过召开民主座谈会集中研判收回“小鱼场”土地问题，制定妥善解决方案。此外，在人大代表们的建议下，村委会还通过广播、墙体标语、下发宣传单等方式将公共空间治理的政策要求传达到每一组、每一户，同时组织“谈判”队伍主动上门向侵占土地的农户做思想工作，耐心细致地讲解公共空间治理的必要性和重要性。经过20余天的不懈努力，涉及矛盾的村民均表示响应国家号召，无条件地同意将土地退还给村集体。

“小鱼场”土地成功收回后，金城村村委会立即进行规划利用，对整理出的173亩土地进行流转，每年可为村集体增收13.84万元。在人大代表的助力下，徐溜镇金城村的公共空间治理工作在依法、有序、高效中持续开展，公私产权得到了明晰，非法侵占得到了纠正，群众幸福指数得到了提升！

石湖镇人大： 巧解群众“千千结”

■ 李 乐 陈素伟

“有矛盾，找老张”这是石湖镇很多群众的口头禅。群众口中的“老张”是石湖镇人大代表调解员张道兵，他从事调解工作30多年，于2023年3月成立“老张矛盾调解人大代表工作室”。工作室采用“专人调解、专人指导”的调解模式，在查清事实、厘清法律、分清责任的基础上，做到“合情、合理、合法”调解，切实维护双方当事人合法权益。

“接待+网格”， 畅通调解“毛细血管”

近年来石湖镇借力网格化社会治理机制，整合人大代表资源，划分人大代表履职网格。石湖镇人大已形成1个中心网格—17个单元网格—34名人大代表的阶梯式、全覆盖模式。同时健全调处接待模式，凡是在工作室反映诉求的群众，进行分类登记。工作室根据群众反映的问题，进行研判，简单诉求当场答复。若有问题需要到现场解决，则根据反映的问题类型及所属区域，联合网格人大代表，到一线解决群众诉求。截至目前，“老张矛盾调解人大代表工作室”共接待群众209人次，解决矛盾纠纷30余起，得到群众广泛的肯定和认可。

“品牌+专业”， 联动调解“多方力量”

“老张矛盾调解人大代表工作室”深化与南京缪琦律师团队合作，

邀请镇司法所、派出所、信访办等部门联动开展调处工作，提高调处质效。探索专业化调解模式，将退休干部、律师、党员、社会志愿者、专业型人才和有威望的社会人士等17人纳入调解队伍，促进调解工作专业化、职业化。目前工作室现已覆盖周边淮泽、徐马、四兴、东兴、张顾、三旗、薛集、楼庄、朱圩等村，成功化解了一大批婚姻家庭、邻里争执、劳动争议等基层矛盾纠纷，切实维护了周边群众的合法诉求。

“调处+服务”， 便民服务“无缝衔接”

石湖镇居家老人较多，到镇调解中心路途较远，出行存在困难。为切实方便群众，推动矛盾纠纷化解，镇人大结合方圩新型社区建设，

经多方调研，决定将“老张矛盾调解人大代表工作室”设在方圩社区党群服务中心。目前，代表调解工作室已涵盖矛盾调处、民生服务、政策咨询等功能，在实现“整合资源、提高效率，服务群众、打造品牌”的同时，也给石湖镇服务品牌赋予新的内涵，用效率换满意，用诚心暖心窝，把事情办到群众心里，努力为基层群众提供更加及时、精准、便捷的矛盾纠纷调处服务。

下一步，“老张矛盾调解人大代表工作室”一方面将积极融入石湖镇党委政府中心工作，另一方面将主动发挥人大代表作用，为矛盾纠纷处置树立正面的法治导向，充分凸显人大代表在基层综治维稳工作中的地位和作用。



吕良镇人大：

乡村振兴路上展现人大担当

■ 李广辉 钱 丽



今年以来，金湖县吕良镇各级人大代表聚焦淮安市委提出的乡村振兴“先导镇”示范建设，立足职能定位，主动履职尽责，发挥人大作用、展现人大作为，以实际行动助推乡村振兴走深走实。

当好“掌舵人”，资产盘活出实招

吕良镇孙集村沿高路北侧的施工现场，金湖县首个芡实加工产业园正在兴建，产业园建成后年可加工芡实9000吨、实现产值1.6亿元，助力芡实种植产业“生产+加工+销售+品牌”的融合发展。村领导张从勇表示，“芡实加工产业园位置原本是孙集乡政府旧址，合村并镇后此处建筑物一直处于闲置状态，2022年通过镇区公共空间治理后腾出。芡实加工产业园的新建不仅盘活了

闲置资源，还带动周边120名居民就业。”芡实产业园是资产盘活的一个成功案例，一年来，镇人大主席团不定期开展人大代表座谈会，依法依规推进公共空间被违规侵占集体资源资产的回收利用工作，盘活资产资源。全镇共完成治理“七空间一资源”侵占问题共6477个，问题整改率和土地回收率均为100%。

当好“领路人”，产业发展促增收

“乡村产业如何振兴？需要把产业发展真正落实到促进农民增收上来。”镇人大主席李广辉在人大助力乡村振兴示范镇建设推进会上说。

镇人大以乡村振兴“先导镇”示范建设为契机，通过组织各级人大代表集中调研、日常走访等方式深

入各村走访调研。镇人大的“添势赋能”，始终贯穿乡村振兴“三级先导”工程实施全过程，逐步将农业资源、生态资源禀赋变为发展优势，构建以家惠生态牧场、金绿源寻味乐园等为支撑的淮金线生态农业产业带，带领群众蹚出一条产业富民道路。2023年吕良镇立足先导镇产业廊道建设，共确定廊道沿线重点建设项目46个、总投资17.83亿元。

当好“贴心人”，实项目解民忧

民生实项目是推动乡村振兴的重要支撑和保障。吕良镇人大始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕村民所想所盼、民生实项目的推进与落实开展调研。在筹集社会帮扶资金的基础上，镇人大主席团聚焦养老医疗、交通、农房改善等公共服务领域，精心挑选建设好一批打基础、利长远的项目。吕良卫生院门诊楼的改造、敬老院扩建、村级养老服务中心升级改造、自来水管网改造、小流域治理等一桩桩民生实项目，无不反映出人大代表的积极作用。

助推乡村振兴，人大责无旁贷。吕良镇人大将纵深推进乡村振兴战略实施作为开展监督工作的重点，在接下来的履职中继续发扬钉钉子精神，推动全镇农业产业持续发展、农民收入持续增长、农村活力持续增强，将履职印迹留在乡村的各个角落。

执行过程中擅自变更保险合同投保人,如何处理?

■ 范家祥

【案情简介】

花某申请执行陈某一案,执行中查明被执行人陈某在某某人寿保险公司有作为投保人的保险合同一份,此外暂无其他财产可供执行。但执行人员在保险公司调查时,发现被执行人陈某已于案件执行期间将案涉合同的投保人变更为案外人王某(后了解到王某系陈某配偶),导致执行受阻。

【存在分歧】

第一种意见认为,因现保险合同的投保人已是案外人,法院不能再直接强制解除该合同,提取剩余的现金价值。可以将该情况告知案件的申请执行人花某,由其决定是否提起撤销权诉讼,以撤销陈某变更投保人的行为。待变更行为撤销后,执行部门再到保险公司送达相关协助执行手续,强制解除保险合同,提取剩余的现金价值。

第二种意见认为,考虑到执行效率,为及时实现申请执行人的权益,并兼顾被执行人及案外人的权益,可以给予案外人或执行人以下救济途径,即给予其一定的异议期,如果期满不提出异议的,执行部门再强制解除已变更投保人的保险合同。如果案外人或被执行人提出异议,案件应中止执行,等待异议结果再作处理。

【分析】

第一种方案虽然稳妥,但弊端也显而易见。其一,申请执行人增加了负担。申请执行人另行起诉将再花费大量的时间、精力和钱财。伴随着新的诉讼案件增加,执行案件的处理周期也将更长。第二,如果申请执行人不采取相关诉讼保全措施,涉案的保险合同投保人可能会被再次转移,或提前解除保险合同,拿走保单剩余现金价值。第三,民事案件执行中,申请执行人可以作为适格主体启动撤销权诉讼,但刑事罚金类执行案件则无相关主体启动撤销权诉讼。

第二种方案则避免了程序的冗长繁杂,更加便捷高效,同时也给予了案外人和被执行人救济途径。实际操作过程中,法院可以先冻结相

关的保险合同,防止案外人再次将合同的投保人变更,或者行使其任意解除权,提前解除合同,拿走剩余的价值。采取上述措施后,执行部门书面告知被执行人或案外人相关救济途径,给予其必要的异议期,由其决定是否启动异议程序或后续提起异议之诉。在异议期间,执行部门应中止对相关保险合同的执行。

【处理结果】

按照第二种方案处理后,被执行人收到告知书未提出异议,高度重视案件执行,主动联系法院,表示愿意解决案件,最终在法院的主持下与申请执行人达成了和解,并且已履行完毕。申请执行人对此也很满意,避免了讼累。综上,通过执行异议程序来解决被执行人擅自变更投保人的行为完全可行。



这个离婚协议不能撤

■ 吴振宇

【案情回顾】

原、被告于2002年同居生活期间生育一子,2010年办理结婚登记手续,2014年在民政局协议离婚,约定婚生子随原告(男方)生活,不需要被告(女方)承担子女抚养费;夫妻共同财产位于淮阴区某小区的一套房屋归婚生子所有,上述房屋剩余贷款由原告偿还。2019年6月3日,原告书写了字据,内容为:“被告放弃涉案房屋的所有权,产权归原告一人所有,房屋贷款由原告偿还,被告在2019年6月30日前协助原告办理过户手续,否则被告承担违约金50000元的字据”。被告在该字据上签字。2019年6月4日,原告偿还了房屋所剩按揭贷款。2019年7月份,原告以被告没有协助其办理过户为由,向法院起诉,要求确认房屋归原告所有,被告协助办理所有权变更登记,并且赔偿违约金50000元。

在案件审理过程中发现,双方协议离婚之后,被告已经再婚,因原被告未能及时偿还该房屋的按揭贷款,银行向法院起诉,判决双方承担还款责任,判决生效后向法院申请执行,2019年5月法院冻结了被告银行账户存款150000元,原告账户仅有几千元被冻结。因被告经营急

需要资金,在了解相关情况后找到原告,要求原告偿还贷款,将自己的账户解封,原告便提出要求让被告同意该房屋归其一人所有,被告被逼无奈,在原告书写的字据上签字,在原告偿还贷款的同时,原告还要求被告书写同意支付子女抚养的承诺,被告在原告还款的银行柜台上,书写了该承诺。随即原告偿还了贷款,银行申请解封了被告的银行账户。因被告不愿意将房屋所有权让与原告一人,引起本案纠纷。

【法院审判】

被告签字承诺并非其真实意思表示,现在被告要求不按照该承诺过户,即撤销该协议的意见,应当予以采纳,原告要求被告支付违约金并且协助办理过户的主张,本院不予支持。依法驳回了原告的诉讼请求。判决后双方均未上诉,该判决已经生效。

【法官点评】

原、被告在婚姻登记机关协议离婚时,双方自愿将共同所有房产赠与子女,同时约定房屋的剩余贷款由原告偿还,该协议系双方当事人真实意思表示且已在婚姻登记机关备案,合法有效,该协议对房屋所有权归属以及贷款清偿义务作了明确约定,结合原、被告陈述和银行申

请执行本案原、被告金融借款合同纠纷一案情况,可以认定原告并未依照离婚协议的约定履行还款义务,在银行申请强制执行并且冻结被告银行存款的情况下,被告多次找到原告要求原告偿还贷款,符合双方离婚协议的约定,与房屋所有权归属并无关联,而原告在清偿贷款的前一天书写好承诺要求被告签字,被告因急于解封账户而签字同意,加之双方离婚之后原告很有可能再婚,在此情况下被告同意将房屋所有权交给原告一个人,并且还在当日同意再承担子女抚养费,显然对双方子女不利,本案在组织双方进行调解过程中,被告表示双方离婚后能给孩子只有这一套房屋,现在原告即将再婚,房屋归其一人所有会给孩子的利益造成损害,被告甚至同意将房屋所有权人变更为原告的父母,但是原告坚持要求将房屋登记在其一人名下。调解未能取得成功。本案判决依法认定被告的承诺不是真实意思表示,予以撤销,既尊重双方离婚协议的效力,也维护了未成年人的合法权益。

里运河

■ 曾 川

我的故乡

里运河的太阳终于升起
我顷刻感觉到温暖
我轻轻说了声“谢谢您,太阳”
大地也露出灿烂的笑容
曾经的南船北马九省通衢
登临中洲浦楼
迎来又一天的清水如镜
蓝天

白云

河岸

水禽

泓在映辉的朝霞

梦魂萦绕的母亲河

自小随伴的垂柳树似乎醒来

欲跃波波水纹而动

放眼望去

河面远处一群肆意嬉戏的野鸭

悠扬可掬与水悠悠

宁静的早晨

秋天里的暗香浮动

我清晰可见少时游泳的情景

船工的号子仿佛在时光隧道里

响起

一切好象是昨天的场景

微风吹进记忆犹新

我感到丝丝惬意

里运河母亲河

清江浦人家的摇篮曲月

我们几代人都生活在河边

自小喝着河水长大

我心喧嚣依旧

时光匆匆的里运河

往昔似梦

小时候听奶奶说过

里运河靠近我家附近

有一木制的棋型桥梁



名称洋桥口

昔日南北过往人丁兴旺

可惜拱桥毁于一场大火

大火顺着木桥向两边燃烧

洋桥口两岸烧的一片焦土灰烬

青砖瓦屋烧的所剩无几

具说这场大火的幕后黑手

是日本人放火烧的

在我生活过街坊邻里

从我记事起就不停有一些老人

有的走到我的面前

有的拉着我说起我的家事

你们家当年漕运如何如何

你们家的曾大姑了不起

那家大事小事有老太太到场就

解决了

讲起曾大姑的故事很多很多

有一次我问父亲“曾大姑是谁”

父亲说是你的曾祖母

我听了迷惘懵懂

至今也不明白祖业凋零所忆

古人云富不过三代

释迦牟尼问他的弟子

“一滴水怎样才能不干涸?”

弟子们面面相觑

马云直言我可以没有对手

这不是狂妄自大



而是一种处置的认知

是什么改变我们的

是我们的思想改变我们

萨特说自己的可能性存在来到

世界

世界上才会有可能性

萨特谈及黑格尔犯了认识论

因为人作为人自失以便上帝诞生

人创造了上帝

上帝创造了人

世间一切都是来自我执

神说人以真诚而慈爱的眼睛看



万千经纬交织一瞬间
回到里运河话题
在洋桥口以西不到三百米
就是闻名遐迩的大闸口
是整个京杭大运河的中心纽带
世界文化遗产的地标水门
放闸过船千帆竞发
洋桥口轶事
老人们口口相传
现知道的人寥寥无几了
当年洋桥口与大闸口一样齐名
一个木桥一个石闸难分伯仲
是里运河上的两大景城
如若洋桥口保留到今天
一定是里运河的独特名片
古老的大运河
一路天然河道与湖泊连接
里运河两岸风光天姿国色
遥看人间烟火
朦胧淡月云来去
一首昨日的歌声
里运河的故事还在继续
一个梦的载体
清晰地锚定在岸边
我的心在停泊
秋的味道写在风里
冬天到了
往家的方向

2023/11/16 川公
图片系作者摄

作者简介：

曾川(川公),考古学博士,文化学者,学术论文专著获国家核心期刊发表奖项。



十一、十二月大事记

(2023年11月30日-2023年12月31日)

11月

1日,市人大常委会副主任周茂萱赴淮阴区,调研了解代表专业工作室建设、镇人大兼职副主席选配等工作,市人大常委会人代联委和淮阴区人大常委会相关负责同志陪同调研。

2日,市九届人大二次会议“关于加强水环境综合治理全力守护生态碧水”议案督办座谈会召开。会议听取议案办理情况的汇报,围绕议案中涉及的问题进行研究,并对进一步做好议案办理工作提出要求。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权出席会议并讲话,市人大常委会副主任周茂萱主持会议。

7日,市人大常委会召开环洪泽湖公路建设调研座谈会,详细了解项目进展情况,推动实现年底全线通车,提前谋划环洪泽湖公路建设“后半篇文章”。市人大常委会副主任赵权主持会议并讲话。

13日,市人大常委会党组就餐厨垃圾管理工作开展主题教育典型案例解剖式调研。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权出席会议并讲话。市人大常委会副主任

赵权、范更生,秘书长殷强参加调研座谈会。

同日下午,市人大常委会党组召开“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动典型案例调研座谈会,市人大常委会副主任周茂萱出席会议并讲话,市人大常委会副秘书长施恩佩主持会议,市人大常委会研究室、人代联委相关负责人参加会议。

14日,全省首家人大代表诉源治理专业工作室在马坝人民法庭举行揭牌仪式。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任徐利华,市中级人民法院院长郁奇,市人大常委会副秘书长、办公室主任陈兴红,市人大常委会副秘书长陈灼出席仪式。市人大监察司法委、盱眙县人大常委会、盱眙县法院等有关负责同志参加仪式。

同日,由市人大常委会主办、盱眙县人大常委会承办的“惠民生 助发展 我问你答—民声面对面”活动在盱眙县举行。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任赵权,部分五级人大代表和市县相关职能部门负责人参

加活动。

16日,全国人大教科文卫委副主任委员田学军率调研组来淮,专题调研我市教师队伍建设和《教师法》实施情况,听取关于《教师法修订草案》的意见建议。省人大教科文卫委副主任委员水家跃,市人大常委会副主任范更生,副市长王向红陪同调研。

20日,2023年第三期市人大代表履职学习班在恩来干部学院开班。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权作开班动员讲话,市人大常委会副主任周茂萱主持开班式,市人大常委会副秘书长施恩佩参加开班式。

21日,省人大社会委调研设区市人大社会委机构建设情况座谈会在淮召开。省人大社会委主任委员、分党组书记周铁根出席会议并讲话。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任周茂萱,秘书长殷强参加会议。

23日,市人大机关工作交流会召开,全面回顾今年工作的开展情况,布局安排明年工作。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪

大事记

权主持会议并讲话,副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

24日,全市县区人大工作交流会召开,交流今年各地特色亮点工作和对市人大工作的意见建议,部署安排明年工作。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并讲话,副主任范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

27日,市人大常委会副主任周茂萱来到淮安区、清江浦区开展主任接待代表日活动,与9名市人大代表一起视察我市里运河文化长廊建设情况。

30日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

12月

1日,全市立法工作会议召开。市委书记、市人大常委会主任史志军出席会议并讲话,他强调,要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述,认真落实全省立法工作会议要求,践行全过程人民民主,切实把我市地方立法工作提高到一个新的水平,为推进中国式现代化淮安新实践提供有力法治保障。市长顾坤出席会议并讲话。市领导李森、孙虎、赵权、范更生、徐利华、周茂萱、赵立宏、肖天奉出席会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议。

7日至8日,省人大常委会法工委主任赵建阳一行在我市金湖县开展职业病防治立法调研。市人大常

委会副主任、市人大法制委主任委员徐利华,市人大常委会副秘书长陈灼,金湖市人大常委会主任吴佩坤,副主任陈晓泉陪同调研。

11日,市人大常委会党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,更好展示‘象征意义’”大讨论,围绕“走在前列和展示‘象征意义’的要求是什么”“我们的差距在哪里”“下一步怎么干”等方面进行讨论交流,持续推动主题教育往深里走、往实里走。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

同日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

12日至13日,省人大常委会副主任曲福田率调研组来淮,就《江苏省红色资源保护利用条例(草案修改稿)》开展立法调研。市长顾坤,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任徐利华,副市长王向红等陪同调研。

13日,第三期淮安人大代表讲坛在江苏康乃馨纺织集团新厂区举行。省人大常委会副主任张宝娟,省人大常委会副秘书长王红红,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权,市人大常委会副主任周茂萱参加活动。

18日,市人大常委会党组(机关党组)理论学习中心组学习会暨主题教育调研成果交流会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并讲话,省委第十巡回督导组副组长章江益及督导组

成员到会指导。市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

同日,市九届人大常委会第二十次主任会议召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱参加会议。

19日,市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权率队赴市公安局、市法院、市检察院视察,并调研2023年司法监督意见落实情况。市人大常委会副主任徐利华,秘书长殷强,副市长、市公安局局长赵立宏,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏陪同视察。

12月20至21日,市九届人大常委会第十五次会议举行第一次全体会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任岳岭,副市长王向红,市中级人民法院院长郁奇,市人民检察院检察长薛国骏列席会议。

22日,市九届人大四次会议筹备工作动员会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权出席会议并讲话,副主任范更生、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

27日,市人大常委会党组(机关党组)中心组集中学习会暨主任月度办公会召开。市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权主持会议并讲话,市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂萱,秘书长殷强参加会议。

市九届人大常委会第十五次会议举行



12月20至21日，市九届人大常委会第十五次会议举行第一次全体会议。市人大常委会常务副主任、党组书记赵洪权主持会议，市人大常委会副主任赵权、范更生、徐利华、周茂营，秘书长殷强出席会议，市委常委、市纪委书记、市监委主任岳岭，副市长王向红，市中级人民法院院长郁奇，市人民检察院检察长薛国骏列席会议。（张化吉）





雪后淮安

绿色高地 枢纽新城

今世缘



扫码关注“淮安人大”微信公众号
淮安人大网址 <http://rd.huaiian.gov.cn/>