

# 守初心、办实事、促发展

■ 本刊评论员

前不久,市人大常委会召开“守初心、办实事、促发展”机关全体人员会议,唐道伦常务副主任作了重要讲话。强调要将党史学习教育与实际工作紧密结合起来,以深度学习鼓舞斗志、明确方向,坚定信念、强化担当,切实把学习教育的过程转化为促进淮安经济社会高质量发展的过程,转化为提高人大在社会治理体系中贡献份额的过程。会上总结了今年以来市人大常委会工作的三点突出表现,对今后工作的开展提出明确要求。

**一是守住初心,牢牢把握正确政治方向。**始终把政治建设放在首位,扎实开展党史学习教育,创新实施人大机关党史学习教育“5696”项目,近期组织赴井冈山、上海实境教学,开展学习研讨,邀请人大老干部现身讲学。坚持党管干部原则,强化任后监督,启动本年度政府部门主要负责人和员额“两官”履职评议工作。

**二是谋求善治,充分发挥立法引领保障作用。**通过立法优化发展环境,调节社会矛盾,制定《淮安市湿地保护条例》,初审《淮安市市区停车场管理条例》。对出台满三年的地方性法规实施情况进行“回头看”,为今后条例的修正打好基础。依法对规范性文件实施全面审查,加大主动审查力度。

**三是站位大局,全力助推高质量跨越发展。**重抓大事要事,认真督办一个人代会决议和两个常委会议案。

深化财经监督,着手准备重点领域专项资金使用绩效专题询问,督促政府提高财政资源配置效率。推进发展转型跨越,视察调研营商环境优化、重大项目建设、农业龙头企业发展等工作情况,着力推进人大机关招商引资工作,举办淮安首届“创富大讲坛”。听取和审议政府关于2020年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告,法院关于行政审判工作情况的报告,作出审议意见,推进优化生态环境,维护公平正义。

**四是夯实主体,大力支持代表依法履职。**深化拓展“两个联系”,常态化开展人大常委会主任接待代表日活动,组织代表参加助推优化营商环境专题培训班,赴宿迁、南京等地调研项目建设。继续办好《人大代表替你问》电视问政栏目,围绕“让企业办事更便捷、创新更活跃、发展更聚能、经营更安心”等专题,助力全市重特大项目攻坚突破。打造人大代表“千百万大行动”升级版,引导代表帮助挂钩已脱贫村和结对家庭提升增收致富能力。

**五是强基固本,切实加强人大机关自身建设。**召开人大机关“对标找差、补短强特、创新实干”作风建设会议,提振投身全市发展大局的精气神。优化常委会议事效果,试用全新的电子阅文和表决系统。进一步提升档案管理水平,完成机关档案资料室硬件施工改造,推进档案信息化管理。

在肯定成绩的同时,要多思考、多

琢磨,进一步明确人大创新实干的目标路径和工作举措,努力对全市高质量发展多提意见建议。当前,我们要重点做好三方面工作:

第一,开展好党史学习教育,强化政治能力建设,切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局。严格按照市人大常委会方案要求,建立常委会领导领办实事、各相关党支部承办办实事的机制,助力解决民生突出问题,多谋划、多作为、多贡献。这里强调一下,各支部要收集整理好学习教育的台账,每名党员都要做好个人学习笔记,以备检查。

第二,对照全年目标任务,细致梳理、查漏补缺,一方面确保“硬性指标”“共性任务”都能按照序时进度完成,另一方面考虑“加分项目”,即省对市目标考评中的加分项,看看有没有突破点,需要常委会领导出面协调的,要及时提出来,争取多加分。我们六月份的任务很重,要召开常委会第四十一次会议,还要做好迎接省人大对《固体废物污染环境防治法》执法检查的相关工作,请相关委室提前进行调研,准备好审议参考材料。

第三,作为人大的党员干部,要围绕争进位、走前列、创一流、求突破的总体定位,全力以赴投身全市经济工作,参与重特大项目攻坚行动,坚持以项目论能力、以项目论作风、以项目论实绩,真正把“项目为王,环境是金”理念落实到思想上行动上举措上。

# 目

# 录

# CONTENT

2021年第3期 总第241期



## ▲卷首语

P01 守初心、办实事、促发展 /本刊评论员

## ▲特别报道

P04 没有共产党就没有“法治中国” /唐道伦

## ▲要闻回顾

P09 刘华赴涟水开展接待代表日活动 /赵阳

P10 市人大常委会开展《渔业法》和《江苏省渔业管理条例》执法检查工作 /范玉亮

P11 市人大常委会法工委召开我市地方性法规涉及行政处罚内容专项清理工作项目评审会 /朱斌斌

P12 省人大社会委调研组来淮调研 /闫宗学 吴清清

## ▲县区掠影

P13 淮阴区:以监督擦亮生态底色 /杨玥

P14 涟水县:“小切口、大作为”  
——以务实调研切实发挥人大为民服务职能 /张润

P15 盱眙县:人大常委会搭台、代表选民提问、县长“组团”应答  
——盱眙县人大“民声面对面”聚焦“我为群众办实事” /阮泽早

P16 渔沟镇:“与民同行”代表小组议政会  
助推民生实事好平台 /李桂林

P17 高家堰镇:“三个聚焦”推动民生实事  
交出满意答卷 /丁春荣 陈耀楠

P18 高良涧街道:擂台比武 代表问政 /杨攀 吴非

## ▲代表风采

P19 当好群众的知心人  
——记淮安市第七、第八届人大代表夏浦 /唐胜军

P20 一份老书记的成绩单  
——记市人大代表单业高 /李桂林

P21 186名留守儿童的“妈妈”  
——记盱眙县人大代表周红利 /桂玥

## ▲主任笔谈

P22 探索实施街道人大“三会”制度畅通基层民主监督  
“最后一公里” /史卫东

### ▲履职之路

- P24 实施镇街人大规范化建设三年行动着力提升基层人大工作质效 /邢文峰 吴 辉
- P26 聚焦企业“办事难”  
——淮安人大第四期《人大代表替你问》开播 /万 芊

### ▲基层人大

- P27 清江浦人大:共筑百姓美好宜居梦  
/唐胜军 鲍立祥
- P29 淮安区人大:履行监督职责,助推退役军人服务保障体系建设  
/陈爱军 毛建中
- P30 淮阴区人大:为了百姓的笑脸 /夏雪平
- P32 涟水县人大:选聘人大代表“河长制监督员”实现“河长治”  
/王新建
- P33 盱眙县人大:“接力”为民办实事 跑出满意加速度  
/闵 敏

### ▲以案说法

- P35 混凝土车小区作业伤人,保险公司赔不赔? /陈启明

### ▲党史学习

- P37 新安旅行团:十七载革命岁月,五万里救亡征途
- P40 经开区人大工委:悟党史教育精髓 促民生实事落地  
/陈文杰
- P43 在“我为群众办实事”中展现人大作为  
——涟水县人大党史学习教育工作纪实 /王新建 张 润
- P44 从三“最”入手 打通服务群众“最后一米”  
——金湖人大机关开展党史学习教育“我为群众办实事”活动  
/吕新军 徐道红

### ▲艺 苑

- P46 生产队的麦收时节 /舒 晓

### ▲常委会大事记

- P48 五、六月大事记



刊名集字:毛泽东

—— 内部资料 免费交流 ——

主 办:淮安市人大常委会  
主 任:唐道伦  
副 主 任:刘 华 肖进方 徐利华  
周茂萱 陈步公  
委 员:(按姓氏笔画排名)  
王军林 刘晓录 张有前  
张守美 张晓红 陈兴红  
陈 灼 胡锦涛 徐成东  
徐 鹏 葛恒展 韩高峰  
蔡绍忠 魏 强  
主 编:韩高峰  
编 辑:邢文峰 凌 颖 赵 阳  
朱斌斌 万 芊 吴 辉  
版 面 设 计:程志炎 叶东萍

出版日期:2021年6月30日

出 版 号:JS-H033

地 址:淮安市翔宇南道1号

电 话:(0517)89668065

电子邮箱:harmbjb@163.com

邮 编:223001

印 刷:淮安中泰印务包装有限公司

发送对象:全市各级人大代表

全市各级人大常委会

市“一府一委两院”及有关部门

## 没有共产党就没有“法治中国”

■唐道伦



大家都知道,中国共产党从上海石库门的弄堂里出发,从嘉兴的红船中走向全国执政,从成立当天起,民主法治就是其奋斗目标。从陕甘宁边区的“马锡五审判方式”到“以审判为中心”改革,从“新政协”的召开到全面依法治国,法治中国的建设历程和中国共产党的历史血脉相依,共同走过了一个世纪。可以说,没有共产党就没有“法治中国”。今天党课的主题,就是把党史和法治中国的发展史结合起来,在学习党史中回看中国法治建设史,并从中汲取前行力量,为谱写“争当表率、争做示范、走在前列”淮安精彩篇章贡献更多人大份额。

**一、四部法律:展现了我国法律体系从无到有、不断健全完善的发展脉络**

没有规矩,不成方圆。我们党在中国革命、建设、改革等各个历史时期,都矢志不渝地推进民主法治建设。在党的坚强领导下,立法工作顺应时代发展、人民要求,与国家经济社会文化等各方面一道,构成了绚丽多姿的中国发展图景,在各个历史时期汇聚起万众一心的磅礴力量。让我们通过四部法律来了解。

第一部法律是《宪法》,这是国家的根本法,具有最高的法律效力。在第二次国内革命战争时期,中央苏区制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》,这是当时最重要的法律文件,共17条,其基本内容为确定政权的性质和任务。宪法大纲是中国第一部由党领导人民群众制定的宪法性文件,为后来建立革命政权

和法治建设提供了经验。

在解放战争全面胜利之际,中国共产党于1949年9月召开了第一届中国人民政治协商会议,通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》,这既是一部具有现代宪法基本内容和结构形态的宪法性文件,又是一部带有明显的“约法”性质的政治文件,成为党执政合法性的规范性依据和其后渐次展开的法治建设的“基础规范”。

1954年9月20日,第一届全国人民代表大会第一次会议上,会议全票通过《中华人民共和国宪法》,这是中华人民共和国第一部宪法。“五四宪法”是在毛泽东主席的亲自领导下制定完成的,毛主席不仅亲自带班完成了宪法草案的写作,更重要的是,他把自己对于中国国情和社会主义建设的认识和思考,寓于宪法蓝图,从而使全国人民有了一个共同的建设伟大的社会主义国家的奋斗目标。

“五四宪法”草案初稿史称“西湖稿”,在起草过程中,毛主席亲自参加讨论,对草案的每一部分内容反复进行研究和论证,逐字逐句打磨。宪法草案正式发布后交付全国人民讨论。在近3个月时间里,全国有1.5亿余人参加讨论,提出118万多条修改、补充意见和问题。占全国人口四分之一的公民参与了宪法

制定,这在世界制宪史上是极为罕见的。直到今天,“五四宪法”所秉承的民主性、科学性、开放性法治精神仍然历久弥新,推动国家在社会主义法治进程中砥砺前行。

第二部法律是《婚姻法》,这是新中国成立后颁布的第一部基本法。“追求男女平等的事业是伟大的。纵观历史,没有妇女解放和进步,就没有人类解放和进步。”这掷地有声的话语,出自2015年9月27日国家主席习近平在全球妇女峰会上发表的重要讲话。回顾百年党史,可以发现,党和政府利用法律手段保护妇女权益、推动男女平等的伟大创举早已开始。在工农革命时期,我们党一直关注着工农民众的婚姻问题。在一些根据地出现了“解除封建婚姻”“争取婚姻自由”“保护妇女权益”等宣传或规定。1948年9月20日至10月6日,解放区妇女工作会议在西柏坡召开。会议结束后,中央妇委立即成立了由邓颖超主持的婚姻法起草小组。在经历了多次征求意见和修改后,1950年4月13日,《中华人民共和国婚姻法》在中央人民政府委员会第七次会议上获得通过,于5月1日正式实施,一个“妇女能顶半边天”的新时代开启了。

“实行男女婚姻自由、一夫一妻、男女权利平等,保护妇女和子女合法权益的新民主主义婚姻制度”,就是该法在原则问题上所作的重要规定。1950年5月1日发布的《中共中央关于保证执行婚姻法给全党的通知》指出:“正确地实行婚姻法,不仅将使中国男女群众——尤其是妇女群众,从几千年野蛮落后的旧婚姻制度下解放出来,而且可以建立新的婚姻制度、新的家庭关系、新的

社会生活和新的社会道德,以促进新民主主义中国的政治建设、经济建设、文化建设和国防建设的发展。”正是这部法律,切实有力地保障了广大妇女儿童权益,将广大中国妇女从封建婚姻制度下解放出来,为以后颁行的《婚姻法》打下了坚实的基础。

第三部法律是《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》,这开启了“一国两制”新征程。一段时期以来,美国等西方国家明目张胆干预和插手香港事务,严重危害我国国家安全。特别是2019年6月以来,香港的反中乱港势力、“港独”势力和激进分离势力以“反修例”为幌子,借和平游行集会之名,进行各种激进抗争活动,虽然特区政府多次表示修订《逃犯条例》工作已彻底停止,但他们继续得寸进尺、变本加厉,暴力行为不断升级,最后发展到了打砸抢烧的暴力事件,甚至有美国政客称之为“一道靓丽的风景线”。这件事本质上是国际反华势力和乱港分子相互勾结,发起的一场针对香港的颜色革命,最终目的是搞乱香港,扰乱中国发展大局,甚至把颜色革命的祸水引向中国内地。党中央和习近平总书记对此非常重视,全国人民也非常关注,

《人民日报》等媒体多次强调,按照基本法规定,中央有足够多的办法、足够强大的力量迅速平息可能出现的各种动乱。那么最终事件是怎么解决的呢?其实很简单,不光一些外国势力没想到,就连大多数国内的老百姓也没想到,最终香港之乱以港版国安法的实施而被迅速平息了,国安法就像是香港的“杀毒软件”,也是绝大多数市民的“守护神”,是民心所向,众望所归,高度契合了香港市民对法治秩序和安定生活的强烈期待。

党的十九届四中全会《决定》提出:“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制”。党中央经过慎重研究,决定从国家层面推进香港特别行政区维护国家安全的制度机制建设,采取“决定+立法”的方式,分两步予以推进。全国人大作出的香港国安决定和全国人大常委会通过的香港国安法,是以习近平同志为核心的党中央从战略全局出发作出的重大决策部署,体现了习近平总书记的高瞻远瞩和历史担当,是综合运用多种法定方式和手段完善特别行政区制度、健全国家对香港特别行政区治理体系的重要实践,也是发挥全国人大及其常委会职能作用的重要体现,在20



多年“一国两制”实践进程中具有重大制度创新意义。

第四部法律是《民法典》，这是新中国成立以来第一部以法典命名的法律。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，宣告“民法典时代”正式到来。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署，是对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典。

习近平总书记指出，民法典是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典。民法典凝聚亿万人民的共同意志，构建了完整的民事权利体系，符合人民利益和愿望，对于不断增强人民群众的获得感幸福感安全感、满足人民群众对美好生活新期待、促进人的全面发展，具有十分重要的意义。

上面讲的四部法律，清晰地为我们展现了在党的领导下我国的法律体系一步一步从无到有，并且不断健全完善的发展脉络。据统计，目前我们党现有党内法规3582部，其中中央党内法规共210部，部委党内法规共162部，地方党内法规共3210部；现有国家立法275件、行政法规700余件、地方性法规12000余件，保证了党和国家以及社会生活的各个方面实现了有法可依。

**二、四个故事：彰显了我们党厉行法治、严格依法的鲜明特质**

《中国共产党章程》规定：党必须在宪法和法律的范围内活动。我们党非常重视立规矩、讲纪律、是按照严密的组织性和严格的纪律性建立起来的。无论任何时期，党都始终严守纪律和规矩，做到了厉行法治、严格依法。我们通过四个故事来了解。

第一个故事，毛泽东致雷经天的信。延安期间，陕甘宁边区高等法院审理了“黄克功案件”。本可以成为将军的抗大学员黄克功，与陕北公学一女学员恋爱遭拒，竟将其枪杀，被判极刑。黄致书毛主席：姑念我十年艰苦奋斗，一贯忠于党的路线，恕我犯罪一时，留我一条生命。黄克功在井冈山时期就参加革命，他骁勇善战，屡立战功，长征时任警卫团团团长，担负着重任，在战斗中身上曾留下了多处伤疤。当收到黄克功的信时，毛泽东流泪了。毛泽东召集政治局和军委会议，审查同意对黄克功的判决，毛泽东亲笔致信给审判长雷经天。毛主席在信中说：“黄克功过去斗争历史是光荣的，今天处以极刑，我及党中央的同志都是为之惋惜的。”“正因为黄克功不同于一个普通人，正因为他是一个多年的共产党员，是一个多年的红军，所以不能不这么办。共产党与红军，对于自己的党员与红军成员不能不执行比较一般平民更加严格的纪律。”“一切共产党员，一切红军指战员，一切革命分子，都要以黄克功为前车之戒。”1937年10月10日的刑场上，有人骑马飞奔送来一封信——“毛泽东来信了”。黄克功见状，面露喜色，可他没想到这封毛泽东的亲笔信，以鲜明的态度支持了对他的死刑判决。

历史的巧合总是出人意料，几

乎同时，国民党内部也发生了一起类似的案件。1935年9月，蒋介石的爱将张宗灵在自家把妻子杀死。消息传出，西安各界妇女表示极大的义愤，联合上书全国妇女部长宋美龄，要求严惩凶手。关了一年后，张宗灵被秘密释放，蒋介石还让他改名张灵甫，不久就升为七十四师师长。时间相近、案情相似，但结果却截然不同。我们党处决黄克功震撼了整个延安，震动了各级党政军干部。从此，陕北高原走出一支军纪严明战无不胜的军队，赢得了民心而赢得了全国政权。

第二个故事，背包上的入城纪律。在上海解放纪念馆展厅里，陈列着一本《入城纪律》，它不仅承载了中国共产党一段光荣的革命历程，还揭秘了解放上海的成功密码。当时，中央军委、上海战役总前委为能使上海这座国际性的大都市完好无损地回到人民手中，接连举行了多次讨论会、座谈会。1949年5月3日，陈毅从到达丹阳至进驻上海为止，总前委在丹阳期间完成了思想教育、军事进攻、政治接管等全方位准备工作，为夺取上海奠定了基础。5月10日，陈毅在丹阳发表讲话，明确指出入城纪律是执行入城政策的前奏，是我们解放军给上海人民的见面礼。

人民解放军接管大城市，是中共农村包围城市胜利的标志，也是一场新的考验与挑战。为了接管好上海，《入城纪律》被印制成口袋书，封面上写着“人人熟记，人人做到”供战士随身携带学习使用。《入城纪律》共十二条。其规定：一切接受人员与入城工作人员，必须严格遵守“三大纪律八项注意”，坚决执行人民解放军总部及华东军区所颁布的

一切命令法规。当第三野战军第九兵团夜攻入上海市区,第二天5月25日,上海市民晨起开门时,被眼前的情景惊呆了:他们发现解放军官兵全部露宿街头。今天,擦去历史的尘埃,重新审视这份中国共产党人送给上海人民的“见面礼”,一句被我们的祖辈思考过无数遍、回答过无数遍的历史命题被重新激活——为什么全副美式装备最终被小米加步枪击败?岁月早已给出答案。

第三个故事,查处新中国“反腐第一大案”。新中国诞生后不久,一些从枪林弹雨中走过来的党员干部,以为革命胜利,大功告成,开始贪图享受起来。1951年秋,在为支援抗美援朝而开展的增产节约运动中,各地都发现了大量惊人的贪污浪费和官僚主义现象。

刘青山、张子善就是这样的典型。这两位经历过土地革命、抗日战争和解放战争严峻考验的老革命,在进城后短短两年多的时间里,贪污腐败,蜕化变质,盗用机场建筑款、救济水灾的造船贷款、治河款、以及克扣地方粮、干部家属救济粮、民工供应粮等总计达旧币171亿元,从革命功臣沦落到人民的罪人。

刘青山还有句口头禅:“天下是老子打下来的,享受一点还不应当吗?革命胜利啦,老子该享受享受啦!”在华北局向中央报告了刘青山、张子善二人的严重犯罪情况后,引起党中央和毛泽东的高度重视。毛泽东在报告的批语中指出,刘青山、张子善这件事,向全党提出了警告,并须当作一场斗争来抓。如何惩处刘、张两大贪污犯,尤为世人瞩目。在广泛征求、听取各方面对量刑的意见基础上,中央决定同意判



处刘青山、张子善死刑。事实证明,对刘、张二人的处理,为后来的党风廉政建设带来了深远的影响。多年后亲历该案审理工作的当事人感慨,当年对刘张二人执行死刑“管了几十年”。

第四个故事,打破官场“刑不上大夫”潜规则。2012年11月15日,在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上,习近平总书记说,新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,必须下大气力解决。大约两天以后,十八届中央政治局第一次集体学习,习近平总书记又在会上强调,大量事实告诉我们,腐败问题越演越烈,最终必然会亡党亡国!中央领导人强调腐败问题关乎党的生死存亡,这并非首次。因此,那时候的人们并没有意识到这与之前的许多年里常规的反腐形态有何不同。但接下来发生的一切,足以颠覆人们的想象。长期停留于纸面上的反腐,被提到了前所未有的高度。如同习近平所说的那样,以猛药去疴、壮士断腕的决心,旗帜鲜明推进党风廉政建设和反腐败斗争。

而且要“老虎苍蝇一起打”。因此而应声落马的官员数量和官员级别均达到了令人震惊的程度。两年左右的时间,落马的高级别官员达到了60人之多,其中包括正国级的周永康及副国级的令计划、苏荣、徐才厚。在这60人当中,还包括4位中央委员、6位中央候补委员,还有一位中纪委委员。尤以中央政治局原常委周永康的落马为甚。周的落马打破了中国官场多年的“潜规则”。“刑不上大夫”正式成为了历史。

从这四个故事我们可以看出,法之贵,在于行。正是共产党人有法必依、执法必严,始终厉行法治,始终保持“进京赶考”的自觉和“决不当李自成”的警惕,才取得了一个又一个的伟大胜利。

### 三、四项任务:充分发挥人大职能作用推进法治淮安建设

去年,中央召开全面依法治国工作会议,这在我们党和国家历史上是第一次,在法治中国建设进程中具有里程碑意义。这次会议最重大的成果是确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,标志着我们党关于法治建设的理论和实践达到新的高度。人大作为实现党委意志和群众意愿的最佳

结合点,在全面依法治国中发挥着重要职能作用。习近平总书记提出的“十一个坚持”的部署要求,都与人大工作密切相关。我们要深入学习贯彻习近平法治思想,在全面依法治国中找准定位,奋力开创人大工作新局面,为在新的起点上推进法治淮安建设贡献力量。

(一)全面推进科学立法。立法是全面推进依法治国的重要前提和基础。我们要牢固树立“良法善治”理念,发挥出立法的引领、推动、规范和保障作用。一方面立急需之法。始终紧跟改革发展进程,积极落实地方党委的部署、回应群众的诉求、基本满足社会治理的需要开展立法工作,区分轻重缓急,坚持急用先行,强化制度供给,为改革发展扫除障碍,为社会治理提供保障。另一方面要立管用之法。从我国法律来看,部分上位法的规定注重普遍性,特别法对地方具体事务来说也常常缺乏针对性,再加上各地情况千差万别,不能全面有效地解决各地的现实。这就要求我们要紧紧围绕淮安实际情况来谋划立法,针对重点问题深入论证研究,保证法规尽可能细化具体情形、明确程序规范、落实责任主体,既抓好牛鼻子增强可操作性,彻底地解决当前问题,又要布先手棋,放大引导促进功效。

(二)全面推进严格执法。法律的生命在于实施。开展对法律法规实施情况的检查监督,是各级人大及其常委会多年来依法开展监督工作的重要形式。栗战书委员长指出,人大执法检查就是“法律巡视”,是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。做好新时代人大执法检查工

作,真正发挥“利剑”作用,要始终做到“真”、“实”、“严”。“真”就是真查、真看,真正发现问题、真实反映问题、真心帮助解决问题,有问题不可怕,就是怕发现不了问题,在实际检查中,既要肯定成绩、总结经验,更要善于发现问题、敢于直面问题,执法检查发现不了问题就是问题,发现了问题不反映问题也是问题。“实”就是要做到深入基层、深入现场、深入群众,不走过场、不搞形式。“严”就是要维护法律的严肃性,保持检查的严谨性,对发现的问题不回避、不推诿,认真检查,勇于负责,敢于担当。只有更加有力地督促有关方面严格落实法律责任,才能有效解决法治建设中存在的问题。

(三)全面推进公正司法。“理国要道,在于公平正直。”公平正义是人民的期盼,是法治的灵魂。习近平总书记指出:“公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义。”全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。一方面要强化对司法机关的监督。及时听取审议相关工作报告,督促落实审议意见,实地调研、视察司法便民、公正司法等情况,完善对“两院”员额法官、检察官开展履职评议的工作机制。另一方面要寓支持于监督之中。我们通过创新开展千名代表评庭审、千名代表助执行“双千”活动,全市法院执行案件结案率、实际执行到位率等10项指标在全省法院系统排名前列。去年,我们还探索建立人大常委会受理涉法涉诉信访会办机制,作出了《关于加强矛盾纠纷多元化解工作

的决定》,汇聚各方力量,努力打造“社会治理共同体”。这些都是行之有效的做法,需要继续坚持。

(四)全面推进全民守法。这是全面依法治国的基础性工作。人大应带头尊法学法守法用法,严格按照法定原则、法定程序和法定方式履职行权,使法治真正成为履职的鲜明底色和自觉追求。着力增强全民法治观念。坚持把全民普法作为长期基础性工作,把学习宣传习近平法治思想作为“八五”普法的首要政治任务,切实把习近平法治思想落实到全民普法工作的全过程。深入持久开展宪法宣传教育活动,广泛开展民法典普法工作,大力宣传与促进高质量发展密切相关的法律法规,突出学习宣传党内法规,使法治成为社会共识和基本准则。持续提升公民法治素养。以国家工作人员和青少年为重点,落实好党委(党组)理论学习中心组集体学法、法律培训、法律知识考试考核等制度,把法治教育纳入国民教育体系,加强教育引导,推动实践养成,完善制度保障,使办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为全体公民的自觉行动。深化普法工作改革创新。落实“谁执法谁普法”责任制,在立法、执法检查中开展实时普法,运用志愿服务力量强化社会普法,运用新技术新媒体推进智慧普法,提升普法的覆盖面和便捷性。

最后,我们希望,通过深入开展党史学习教育,市人大机关党员干部能够从党的光辉历程中汲取开拓前行的智慧和力量,在各自岗位上攻坚克难、拼搏奋进、务实创新,以更加奋发有为的姿态推动新时代地方人大工作高质量发展,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!



# 刘华赴涟水开展接待代表日活动

■ 赵 阳

5月13日,市人大常委会党组书记刘华赴涟水县开展接待代表日活动,与周军霞、徐志国、陈梅、徐秀芹、王鑫、沈超等6位市人大代表现场调研项目,当面交流互动。

刘华和代表们实地调研了成集镇红色文旅区、“千百万大行动”壮村项目-陈师百药园、朱码街道人大规范化建设、南集镇农业生态园等项目,并在陈师百药园听取了淮安涟水机场产业园建设情况的介绍。

调研中,刘华不时与代表们进行沟通交流,了解他们的履职情况以及对市人大常委会、淮安经济社会发展的意见建议。他希望代表们要依法履职,积极发挥代表作用:一是要牢记使命,积极履职。代表要不负选民信任,牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,以优良的履职业绩,向选民交上一份满意的答卷。二是要密切联系群众,善于为民代言。代表生活在群众之间,工作在群众之中,要努力做到民有所呼、我有所应,推动解决人民群众最关心的热点、难点问题。三是要勤于学习,提升履职本领。代表要主动学习、善于调研、勤于思考,积极参加常委会组织的执法检查、视察调研和各项活动,了解基层实际情况,提高调查研究和议案建议质量,不断提高履职能力。

市人大常委会副秘书长张有前、人代联委副主任陈剑,涟水县人大常委会主任张超、副主任刘泽年等参加活动。



# 市人大常委会开展《渔业法》和《江苏省渔业管理条例》执法检查工作

■ 范玉亮

日前,市人大常委会副主任肖进方带领执法检查组,对全市贯彻实施《渔业法》和《江苏省渔业管理条例》情况进行执法检查,重点检查禁捕退捕执法成效、存在问题。

执法检查组先后赴洪泽区水产品交易市场查看“湖鲜”销售与餐饮消费情况,现场抽查了部分水产品经销户和餐饮店,同经销户和餐饮店主进行交谈,询问禁捕退捕后经营的有关情况,查看有关台账资料;赴白马湖查看湖区“四清四无”情况,至金湖县前锋镇白马湖村检查前锋避风港船舶管理情况。

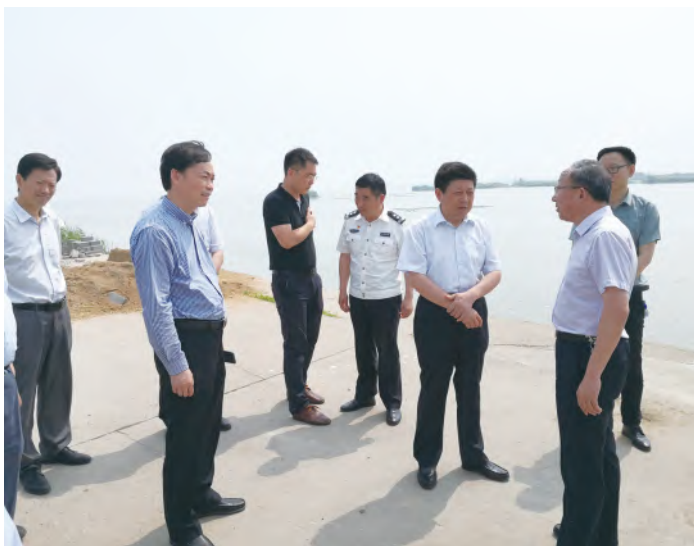
下午召开了执法检查汇报会,市政府,金湖县政府,以及市农业农村局、公安局等有关职能部门结合各自职责进行了汇报,部分人大代表进行了发言。

肖进方在讲话中指出,市政府高度重视《渔业法》和《江苏省渔业管理条例》贯彻实施特别是禁捕退捕工作,主要领导亲自抓,部署安排有力有序,推进力度大,任务完成比较好,取得了积极成效。但对标对表上级要求,还存在着一些薄弱环节和问题,如电鱼等偷捕现象还时有发生,执法力量还不够强,“三无”船舶整治还没有完全到位等。

就做好下一阶段工作,肖进方要求,一要进一步提高政治站位,禁捕退捕是必须要完成好的政治任务,要坚决贯彻好习近平总书记关于长江大保护的系列指示要求,落实好《渔业法》和《江苏省渔业管理



条例》等法律法规;二要全面落实责任,“三无”船舶整治要达到“四清四无”目标要求,对于遗漏的部分问题要尽快想办法给予解决,部门之间协同执法要落实好责任;三是要巩固好现有成果,对于已经取得的成效要深化巩固,增殖放流要加快推进,对于部分问题攻坚要以更大的力度去推进;四要强化执法能力建设,进一步加强执



法队伍建设,执法装备、人员配备、人防技防要加强,部门之间协同要形成合力,做好信息共享、综合执法,确保实现退得出、稳得住、能致富。

法队伍建设,执法装备、人员配备、人防技防要加强,部门之间协同要形成合力,做好信息共享、综合执法,确保实现退得出、稳得住、能致富。

# 市人大常委会法工委召开我市地方性法规涉及行政处罚内容专项清理工作项目评审会

■朱斌斌



6月8日,市人大常委会法工委召开我市地方性法规涉及行政处罚专项清理工作项目评审会。市人大常委会副主任、市人大常委会法制委员会主任委员徐利华出席会议。

评审会上,江苏引航律师事务所、江苏天哲(淮安)律师事务所分别报告了各自对我市地方性法规涉及行政处罚内容专项清理工作开展情况,对建议修改的条款逐条阐明理由和法律依据。

徐利华指出,引入第三方参与地方立法工作是大势所趋,势在必行。地方立法工作任务越来越重,要求越来越高,专业性越来越强,引入第三方参与立法工作是开门立法的重要体现,第三方组织通过参与地方立法工作也开阔了眼界,提高了水平,是一个双赢的结果。



## 省人大社会委调研组来淮调研

■ 闫宗学 吴清清



近日,省人大社会委副主任委员贡旭敏一行,就《江苏省街道办事处条例》议案办理工作来淮开展调研。市人大常委会副主任周茂萱陪同调研。

贡旭敏一行先后来到清江浦区水渡口街道办事处、清浦街道办事处、生态文旅区悠园新村等地,实地了解我市街道办事处建设相关情

况。座谈会上,市人大相关委员会、民政和司法部门、街道社区负责人围绕街道办事处履职、执法方面存在的问题和解决思路,如何通过立法推动健全综合管理体制、建立协同配合的工作机制等方面提出意见、建议。周茂萱重点就加强对县(区)不同街道的分类指导,着力为街道减负增效,划清县(区)级与街

道的职责边界、街道与社区的职责边界,做好为街道赋能赋权等重点、难点和热点问题作了交流发言。

调研组表示,省人大社会委将尽快汇总整理、充分吸收大家的意见和建议,确保高质量完成议案办理工作,为出台具有指导性和可操作性的政策法规打好基础。

## 淮阴区：以监督擦亮生态底色

■杨 玥

“2020年,我区全年空气优良比率达78.1%,PM2.5年均浓度为43微克/m<sup>3</sup>,与2019年相比,空气优良比率提升18%,PM2.5年均浓度下降4.4%;九个国、省考以上断面全部稳定达标,Ⅲ类水质比例达88.89%以上,位列全市第一……”这是近日召开的淮阴区第十七届人大常委会第四十次会议上,区政府围绕2020年度环境状况 and 环境保护目标完成情况进行专题报告的现场。

近年来,淮阴区人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想,聚焦“生态立区”,把生态环境领域作为监督工作的重点,以法律的武器治理污染,用法治的力量保护生态环境,深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。

### 找准问题,当好“代言人”

“土壤污染防治法第六条规定,各级人民政府应当加强对土壤污染防治工作的领导,组织、协调、督促有关部门依法履行土壤污染防治监督管理职责。区政府是如何统筹安排土壤污染防治工作的,工作中建立了哪些工作推进机制?”

“城中花园东地块是大家较为关注的项目地块,目前该项目地块污染部分是如何开展修复工作的,进展情况如何?”

为全面了解环境状况及环境保护目标完成情况,淮阴区人大常委会多次与群众代表、人大代表、企业负责人、镇村干部座谈,围绕他们提出的环保领域问题,实地走访调研,专项听取生态环境局、住建局、城管



局、交通运输局、水利局、公安分局等环保重点部门的工作报告,对大气污染防治、水污染防治等工作进行专题询问,始终坚持问题导向,实事求是、直奔主题,没有客套寒暄、躲躲闪闪,所提问题都是人民群众普遍关心的问题。区政府的应答与整改举措,坦诚虚心、正视问题,不推卸责任、不回避矛盾,不掩饰问题,让专题询问始于问,而不止于答,切实将人民群众的期盼转化为追求绿色发展的动力。

### 创新监督,打出“组合拳”

淮阴区人大常委会以“执法检查+专题询问”的监督方式,推动全区生态环境持续向好,切实打好大气污染防治“保卫仗”、水环境治理“翻身仗”、土壤污染防治“持久仗”。连续四年听取和审议区政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,聚焦淮阴区突出环境问

题,组织全区各级人大代表开展督查、评议、调研、视察、约见等活动,打出监督组合拳,切实发挥代表作用,推动区域范围内突出环境问题整治工作扎实开展。

近年来,在淮阴区人大常委会的推动下,东城污水处理厂建成运行,完成原18个乡镇污水处理厂一级A提标改造,完成王营镇古淮河水源地关闭;持续深化河长制,疏浚区、乡河道37条,总长度103km,疏浚土方量约110万m<sup>3</sup>;孙大泓污染水体整治、新水厂及配套管网建设等“老大难”问题得到有序解决;开展盐河沿线涉废水排放企业排查,确保设施正常运转,达标排放,保障盐河水水质达标;在全市率先完成土壤污染综合防治先行区建设,开展污染地块土壤生态修复工程,完成原王营化工厂遗留污染地块土壤修复。

# 涟水县：“小切口、大作为”

——以务实调研切实发挥人大为民服务职能

■张 润

近日，涟水县人大常委会2021年度工作要点经该县县委批转，确立了全年工作“服务大局、聚焦民生、精准切入”的总基调，以细化调研课题、优化调研方式为重要抓手，紧盯群众关切的具体民生问题、社会发展的热点问题，真正把调研升级为密切联系群众和推动各项事业发展的行动关键。

## 选题紧盯发展大局

围绕民生改善、经济社会发展、优化营商环境等多个方面，从为发展大局服务的角度出发，共确定常规调研课题9个，年度性综合调研课题1个。同时更加注重针对性、实效性，小到单个的环境问题整改落实、问题楼盘化解，大到医保政策落实、扶贫资金管理和使用，区域产城融合发展，从群众关心关注的问题入手，针对不同领域设计不同的调研

课题，既能推动问题化解，又能充分调动代表积极性，进一步激发“为群众多做一点事”的使命感与责任感。

## 调研坚持直插现场

为切实提高调研质量，掌握第一手资料，该县人大常委会环资委组织代表、兼职委员、相关单位同志组成调研组，围绕重点环境问题清单整改落实情况开展实地调研。调研组实地实地察看了祁六沟、徐窑河、古淮河生态风光带等河流沟渠整治情况，实地调阅公兴河水文监测点、高沟中学大气监测点台账数据；组织专家到生态保护局、住建局等单位查看重点环境问题清单整改落实情况台账资料，并就单个环境问题与相关负责同志进行研讨。通过实地查看与调阅资料相结合的方式，杜绝闭门造车、纸上谈兵，切实增强了调研成果的科学性与可信

度。

## 成果突出建议水平

摒弃过去“抓大不抓小”的调研成果展示方式，既能旗帜鲜明对现实问题下手，也能登高望远考虑全局问题。该县人大常委会要求各调研组坚持有一说一，不夸大不缩小，从客观实际出发，不能带着事先定的调子搞调研；坚持群众路线，要将群众热议的、关心的问题带到台面上，为“一府两院”正确决策提供帮助；坚持学习与调研有机结合，解放思想，勇于发问，在调研过程中主动发现和接纳新事物，在发现问题的同时，谋划科学可行的建议意见，动员调研组成员、广大代表主动提升思维视角，多从大局方向考虑问题，形成更加密集并行之有效的调研成果。

<<<<<<<<<<

## 久久为功，打好“攻坚战”

深入打好污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗，必须持续用力、久久为功。虽然近年来全区在环境保护工作上取得了较好的成效，但与生态文明建设的要求和人民群众的期望相比，仍然面临不少困难和挑战。为此，淮阴区人大常委会围绕全区环境保护工作提出了精准的建议。

坚持绿色发展，统筹推进环境

保护。围绕区委“生态立区、产业强区”目标定位，持续压实生态环境保护责任。坚持法治思维，不断提升治理水平。用制度和法治利剑明晰生态保护红线，强化《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等生态环境保护相关法律法规的贯彻实施。坚持补齐短板，对标找差抓好整改。常态化抓好中央、省、市生态环保督察及执法检查反馈问题的整改落实工作，补齐部分老旧小区污

水管网建设历史欠账，力争尽早实现城区污水、集镇污水和工业污水全部集中处置。

同时，淮阴区人大常委会围绕生态环境问题清单，运用“与民同行”代表小组议政的方式，着力解决好群众反映强烈的黑臭水体、餐饮油烟、扬尘治理等问题，真正做到“民有所呼，我有所应”，让蓝天白云永驻、绿水青山长留。

# 盱眙县：人大常委会搭台、代表选民提问、县长“组团”应答

——盱眙县人大“民声面对面”聚焦“我为群众办实事”

■阮泽早

6月8日,盱眙县山水商务大厦二楼,能容纳120人的会议室座无虚席。“凹”字会场布置“别具一格”,10名人大代表选民代表和县长“组团”的县公安局、交通局、农业农村局等9名局长“面对面”而坐,这里正在举行的是由盱眙县人大常委会举办的“我为群众办实事——民声面对面”活动。

自党史学习教育开展以来,盱眙县人大常委会党组认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,围绕县委关于在党史学习教育中开展“我为群众办实事”实践活动的实施方案,充分发挥人大代表工作站的平台优势,组织全县五级人大代表“进站坐班”接待选民群众,通过“周接待、月处理、季跟踪”方式方法,切实帮助群众解决实际困难。

为把“我为群众办实事”实践活动相关项目落地落实,盱眙县人大常委会组织部分人大代表、选民代表和县相关单位开展的“我为群众办实事——民声面对面”活动。人大代表将就“进站坐班”收集到的问题,选民代表将就日常生产生活中的遇到的困难进行现场提问,县相关单位负责人将现场答复,推动相关问题的解决。

“我是县人大代表黄金标,淮河大桥每逢早晚上下班时段便拥挤不



堪,给淮河两岸群众、尤其是河西片区居民出行带来诸多不便和困扰,目前的淮河大桥仅双向二车道,在车流量较大时,客观上不利于通行。我想问一下,我们公安交管部门不能在车辆通行压力较大的早七点至八点半和晚五点半至七点,临时开放淮河大桥非机动车道给机动车通行,并配备一定警力或交通志愿者协调桥头交通秩序,缓解交通压力?”

“我是黄花塘镇居民申太洲,在2018年7月乡镇区域优化调整中,原黄花塘镇与原旧铺镇合并成立新的黄花塘镇,现镇政府办公地点设

在原旧铺镇的旧铺街道,由于原黄花塘镇政府所在地新街街道距离旧铺约50里(最远村约65里),且没有直通到镇班车,造成群众到镇政府及机关单位办事十分不方便,居住在新街以北片的不少群众要么每次花60-80元租用出租车到镇里办事、要么自己骑电动车到镇里办事,而自己骑电动车来回电又不够且没地方充电,到社保部门办事的老年人就更困难了!所以群众意见很大,群众强烈要求开通镇村公交,以解广大人民群众之难。我就想问一下,县里能不能开通我们镇的新街-岗村-芦沟-莲塘-旧铺农村公交车?”

# 渔沟镇：“与民同行”代表小组议政会，助推民生 实事好平台

■李桂林

淮阴区渔沟村的镇人大代表佴庆元在走访选区选民中听到反映：渔沟镇街道圩河30多年没疏浚，严重影响渔沟村、兴渔村两村居民雨季排涝，快要变成臭水沟，该代表经过实地走访，发现河中多处堵塞、有垃圾。后佴庆元报告给镇人大主席团。经组织相关人员现场察看，该河长约2000米，宽约15米，河边树多，落叶多，长期腐烂。区人大“与民同行”议政平台接到汇报后，高度

重视，代表小组组长沈正尧组建人员第一时间赴该镇开展调研，前往实地察看，随后在该镇召开“与民同行”代表小组议政会。

议政会上，各方经过讨论协商，最终达成共识：渔沟镇负责圩河清障疏浚、区水利部门负责改造方案制定及技术指导、区住建局负责沿河居民排放所需污水管网建设，并接入镇污水处理厂，预计在6月30日前完成。

议政会上，镇党委书记李红卫表示，欢迎人大代表多调研多走访，所提的建议，镇党委、政府将全力以赴解决落实。

议政会上，区人大常委会副主任沈正尧强调，“与民同行”代表小组议政会，就是要推动人大闭会期间人大代表履职的主动性，推动解决群众急难愁盼的问题；代表小组将对议政事项落实情况进行跟踪，切实将群众的事办实办好。

<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<<

.....  
“感谢黄金标代表对公安工作的关心关注，关于你提出的淮河大桥通行难问题，我们会后就研究解决，从明天起，我们将安排一定的警力，全力做好交通引导和管理工作，确保每天早上上班高峰期实现基本通畅，也请在场的人大代表监督我们”

“2018年我县乡镇布局优化调整以后，确实存在被优化乡镇之间的公交线路短缺问题，给我们的部分群众交通出行带来不便，我们正在制定全县农村公交线路完善调整方案，近期将提请县政府研究，本着补短补软的原则，尽快开通被撤并乡镇之间的农村公交，彻底解决群众乘车难问题。”

居民代表陈德红接连抛出三个问题，在县住建局、发改委相关负责

人回答了前两个问题之后，参加现场活动的县政府副县长陈劲松就小区健身场地建设和健身器材配套问题进行答复，陈德红在得到陈劲松的肯定答复后，深有感触的表示，县长参加今天的活动，而且还现场回答了我的问题，这是我没有想到的。

10位人大代表、居民代表先后就交通出行、医保异地结算、优化农村公交线路、废弃的杆线清除、城区道路建设、办理市场主体证明、小区停车难、问题楼盘处置等问题接连与现场的9名局长进行直接“面对面”对话，代表问的仔细，问出民生温度、问出为民之情。局长答的干脆，不拖泥带水，直奔主题、直截了当，答出政府部门的责任担当。

“人民有期盼，人大有回应”。就活动现场人大代表选民代表提出

的10个方面的问题，盱眙县人大常委会将组织10名人大常委会组成人员进行“一对一”持续跟踪，要一周内见成效，一个月内见大成效，做到问题不解决不放过，代表群众不满意不放过。对县相关单位，在规定的时间内没有解决问题的或者弄虚作假、搞形式主义或敷衍应付了事的，人大常委会将及时启动质询程序进行质询，确保以人大之力，用真心真情真意着力推进解决基层的困难事、群众的烦心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，推动“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命在盱眙的落地生根，为基层治理体系和治理能力现代化作出人大贡献。



## 高家堰镇：“三个聚焦”推动民生实事交出满意答卷

■丁春荣 陈耀楠

高家堰镇人大结合“学党史、悟思想、办实事、开新局”党史学习教育，牢牢将“我为群众办实事”作为镇人大工作开新局的重要抓手，通过聚焦集中督办、跟踪实施、事后监督，推动镇政府民生实事项目落地见效，让人民群众有更多的获得感、幸福感。

一是聚焦集中督办。镇人大于上半年人大会通过产生了农房改善、道路维修、路灯架设、环境整治、河道治理、公益性墓地建设等50件为民生办实事项目，会后由镇人大主席团牵头进行集中督办，镇政府以清单式将民生实事项目进行落实，并明确牵头领导、责任部门、办理时限等，保障了民生实事项目的快速顺利实施，让“我为群众办实事”成为“庆祝建党百年”的有力声势。

二是聚焦跟踪实施。高家堰镇人大着眼为群众办实事，通过实地视察、调阅资料、走访座谈、进代表联络站等方式，全方位了解项目推进过程中遇到的问题困难、人民群众的意见等，提出相关建议交镇政府及有关部门处理。今年以来，已视察农房改善项目、高堰街整体维修等项目实施，听取了人居环境整治、田园乡村建设情况汇报。目前，红星社区、高堰社区两个农房改善项目已经实施，主体封顶，10月底交付，九堡码头通过“与民同行”议政平台得到维修，河头、小滩两个公益性墓地正在建设中，一大批当下群



众最关心、最直接、最现实的急难愁盼民生实事得到解决。

三是聚焦事后监督。针对已经实施完成的项目，镇人大还组织人大代表、邀请行业专家进行检查、评议，不仅让民生实事快速实施，还让民生实事办好办实。韩桥家园小区是2020年实施的农房改善项目，今年5月份交付使用，在使用中镇人大收到选民反映意见，随即组织检查，通过检查发现，小区确实还存在少部分下水管网不通畅、配电箱附近有积水等现



象，镇人大随即排出原因，提出建议，并将反馈意见交镇经济发展与建设局，问题得到很快解决。镇人大在重点民生实事实施后组织监督，让镇政府为民办实事项目真正落地落实落准，得到群众认可、点赞，交出民生实事满意答卷。

## 高良涧街道：擂台比武 代表问政

■杨攀 吴非

为形成“你追我赶，倒逼后进争先”的良好工作氛围，近期，洪泽区高良涧街道人大工委创新人大工作载体和监督模式，与街道纪工委联合开展“打擂台 争擂主”活动，邀请区人大代表、站所负责人等进行实地观摩、现场评议，共同推动街道重点工作有序高质量开展。目前擂台询问赛分别围绕企业送工、乡村环境整治、民生实事项目等进行了多期。

擂台赛现场，各村（社区）书记逐一上台陈述，随后人大代表进行询问，书记们现场解答，最后针对各村（社区）的工作干劲、工作举措、工作实绩等方面进行打分并当场晒出成绩。面对这种人大“搭台”，支书“比武”的形式，来自各村（社区）书记纷纷表示很新颖，压力也很大，但是压力就是动力，擂台赛既是一场竞赛也是一场交流会，通过比拼和问答，听取代表意见，找出差距不足，汲取他人经验，乘势而上，接续奋斗。

已经举办的几期擂台赛，有力保障了春节后企业复工复产，推动

了村居环境面貌明显改善，加快了民生实事项目的实施。下一步，高良涧街道人大工委将借助擂台赛、民生实事现场推进等多种形式，组织人大代表聚焦“重特大项目攻坚”“新时代文明实践”等街道重点工作和百姓关心热点问题，不断推进街道人大工作与街道特色重点工作的深度融合，充分发挥人大代表作用，在监督中支持，全面激发党员干部干事创业的“精气神”，推动街道经济社会工作快速健康发展。

为形成“你追我赶，倒逼后进争先”的良好工作氛围，近期，洪泽区高良涧街道人大工委创新人大工作载体和监督模式，与街道纪工委联合开展“打擂台 争擂主”活动，邀请区人大代表、站所负责人等进行实地观摩、现场评议，共同推动街道重点工作有序高质量开展。目前擂台询问赛分别围绕企业送工、乡村环境整治、民生实事项目等进行了多期。

擂台赛现场，各村（社区）书记逐一上台陈述，随后人大代表进行

询问，书记们现场解答，最后针对各村（社区）的工作干劲、工作举措、工作实绩等方面进行打分并当场晒出成绩。面对这种人大“搭台”，支书“比武”的形式，来自各村（社区）书记纷纷表示很新颖，压力也很大，但是压力就是动力，擂台赛既是一场竞赛也是一场交流会，通过比拼和问答，听取代表意见，找出差距不足，汲取他人经验，乘势而上，接续奋斗。

已经举办的几期擂台赛，有力保障了春节后企业复工复产，推动了村居环境面貌明显改善，加快了民生实事项目的实施。下一步，高良涧街道人大工委将借助擂台赛、民生实事现场推进等多种形式，组织人大代表聚焦“重特大项目攻坚”“新时代文明实践”等街道重点工作和百姓关心热点问题，不断推进街道人大工作与街道特色重点工作的深度融合，充分发挥人大代表作用，在监督中支持，全面激发党员干部干事创业的“精气神”，推动街道经济社会工作快速健康发展。



（上接第21页）连续20多天没有睡过整觉，即使腰椎病犯了，疼的坐立不安，她也依然咬牙坚持。她想疫情一天没结束，就一天不能停！3月份，家长们陆续外出打工。留守儿童没有了网络，为了不让课程中断，

她给孩子们送去了图书，口罩，上门辅导。白天她在外面跑，晚上回园做资料，家里80多岁腿脚不便的婆婆全靠爱人照料。面对爱人的劳累她愧疚不已，但她知道，舍小家，为大家，这就是人大代表的责任担当！

满腔热血为黎庶，一片冰心润嘉禾。周红利用点滴行动书写着对教育事业，对人大事业的热爱，她将穷尽一生，补齐留守儿童家庭教育的短板，做她们最好的“周妈妈”！

# 当好群众的知心人

——记淮安市第七、第八届人大代表夏浦

■唐胜军

夏浦,淮安市第七届、第八届人大代表,市八届人大监察和司法委员会委员,现任清江浦区发改委副主任,二级主任科员,当选市人大代表以来,在依法履职、参政议政、联系群众方面发挥较好的带头作用。

## 主动学习倾听,履职能力渐提升

为了使自己能更好地履职,十年多来,有意识地加大代表履职知识的学习,了解人大代表依法履职的基本制度和相关法律和规范性文件,掌握人大的议事规则和工作程序;积极参加市、区人大组织的代表培训讲座,拓展自己的知识面,尤其是政策理论的学习领会,增强政治鉴别能力和敏锐度,提高了思想理论水平;更加关注党委政府的中心工作和年度的民生实事实施计划,实现知情明政;更加关注身边人和身边事,对群众普遍关心的社会热点和难点问题,分析思考其存在的原因和改进优化的方途径法。通过学习,提升代表履职的驾驭能力,对审议“一府两院一委”的工作报告、财政预算、会议决议等以及闭会期间代表履职所需要掌握的基本知识和技能都有了更为系统的了解,提高了自身的综合素质,增加了依法履职的责任感、使命感,为依法履行好代表职责奠定了良好的基础。

## 积极参加活动,履行职责更到位

当选人大代表以来,始终铭记代表职责,积极认真履职,努力成为一名不负人民重托的代表。能够处理好履行代表职责与本职工作之间的关系,把坚持参加人大会议及活

动作为履行代表职责的中心工作。年均受邀列席市政府常务会议、市人大常委会会议、调研视察、履职评议、执法检查、庭审旁听、专题座谈会等活动10次以上。协调好代表活动与本职工作之间的冲突,保证有充足的时间、充分的准备参

与代表活动。在今年第3期《代表替你问》活动中,经过充分的调研,针对群众反映强烈的装饰装修工程消防验收环节的堵点、痛点问题向行业主管部门负责人发问,提出了操作性较强的建议,发言质量很高,得到相关部门的积极回应,收到了良好的社会效应。两次参与市人大开展的部门主要负责人“任后评议”工作中,与评议对象的服务对象和单位职工展开充分交流,广泛听取意见,为推进人大工作提供基础。

## 广泛建言献策,参政议政见成效

近十年来,努力履行好代表职责,将参政议政的意识融贯到平时的工作和生活中,尤其对群众反映强烈、经济社会建设的热点、难点问题给予了特别关注。共提交关于城市规划与建设、城市管理、文物保护、生态旅游等方面的代表建议14件,多个建议得到市、区领导的重视,得到积极有效的办理,推动了社会事业的发展。《关于加快里运河文化长廊建设的建议》、《关于对老城区部分古建筑进行修缮改造并对



外开放的建议》等两篇建议被市人大常委会表彰为年度优秀代表建议。2020年,在全市上下全力冲刺全国文明城市验收的关键阶段,针对部分住宅小区的地下室和人防工程长期闲置、居民停车矛盾十分突出的现状,提出《关于推动住宅小区地下空间规范有序使用的建议》,得到市人大领导的重视并予以现场会办,部分建议得到主管部门的采纳,有效推动了地下空间的管理水平,提升了利用率,得到了基层群众的拥护。

## 惜身份护形象,政群之间建桥梁

当选人大代表以来,更加注重个人形象和社会影响,谨言慎行,维护好代表形象。用正能量引导群众以更良性积极的心态参与到社会管理中,无论是日常工作中接待群众,还是在文明城市创建和疫情防控等工作中,面对部分群众的一些负面情绪耐心疏导化解,有时还亮明代表身份以获得群众信任,化解群众矛盾,帮群众解决实际困难,成为联系群众与党委政府之间的一座桥梁。

1978年,党的十一届三中全会作出改革开放的伟大决策,也就是这一年,单业高从村党支部副书记、大队长的岗位上挑起村党支部书记的重担这一干,就在这岗位上坚守了43年。43年来,他充分发挥为民服务孺子牛、开拓创新拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的三牛精神,带领全村党员干部开拓进取,发奋努力,把一个贫困落后的村庄建设成为小有名气的富裕村庄,被评为“江苏省三星康居示范村”、“江苏省和谐社区示范村”、“江苏省民主法制示范村”、“江苏省生态村”等称号,连续二十年被镇党委政府评为“先进单位”。这份厚厚的成绩单背后更是一位老书记43年的坚守。

“43年成绩单”背后是一份沉甸甸的责任。1978年,面对3060亩盐碱地且不宜耕作的“烂摊子”,单业高带领全村干部群众战天斗地、开渠引水,治理了盐碱地,实现了早改水,逐步让村民由“瘪肚子”变成“饱肚子”,他带头的不仅仅是与群众一起干的行动,更是带头担起了当地群众过上好日子的责任,自然,为了更好地发展,从“憋肚子”到“饱肚子”,从“找点子”到“趟路子”,让“村民过上市民生活”的定位成为心中最温暖的位置。

“43年成绩单”背后是不断地改革创新。一个地方要发展,既需要因地制宜,也需要在思维上创新,思路决定出路,只有在思路站上更前的位置,在发展上才能够迈得更快,面对村民们“富起来”的强烈愿望,单业高发扬“闻鸡起舞”的精神,多次带队南下“取经”,在全区率先尝试蔬菜、水果的规模高效种植。经过多年探索找到了一条适合村情民情的发展路径,即“两点”、“两园”。“两点”:一是农民集中居住点,从2005年开始规划,经过十年努力,目前已入住居住点458户,今年



## 一份老书记的成绩单

### ——记市人大代表单业高

■ 李桂林

农房改善二期工程完成后,又可入住92户村民,集中居住550户,占全村总户数80%以上;二是农民创业点,村内工、农业企业8家,年税收分成28万元左右,200多农民离土不离村家门口就业,其中建档立卡户32人,人均月收入3000元左右,农民致富有了保障。“两园”:一是现代化农业产业园,占地1000亩,主要种植火龙果、草莓等特色果蔬,集休闲、观光于一体,农民收入倍增;二是公益性墓园,解决了农民死不起,基本粮田葬不得问题,受到村民的真心赞扬。“两点两园”发展模式真正意义上实现了富民强村。村集体经济收入逐年递增,2019年村集体经济收入79.97万元,农民纯收入1.8万元。2020年村集体经济收入突破百万元大关,达到116.4万元,第一次向农民分红人平100元,区委书记亲临分红现场给村民分红,并发表热情洋溢的演讲。村集体被区委、区政府评为“乡村振兴优秀村,单业高本人被评为乡村振兴优秀村书记”。正是这样的超前思维,正是敢于在工作上创新的行动,让“楼上楼下、电灯电话”的幸福生活变成了现实。

“43年成绩单”背后是功成不必在我,成功必须有我的“无我境界”。2020年村“两委”换届时,单业高得知年龄超过“硬杠杠”,主动向镇党委递交了请辞信,一门心思只想给年轻人“腾位子”。面对功名利禄他能够坦然放下,因为在他的心中没有什么比群众更重,没有什么比为民更真,这才是真正的为民情怀。但村民没有放弃,继续选举他为村党总支书记、村委会主任。2020年刚到来之际,一场疫情席卷全球,在抗疫斗争中,单业高同志组建5支党员志愿者服务队,带领全村56村共产党员冲在抗疫一线,每天进村入户向村民做好宣传、劝导、排查等工作,宣传排查651户,10000余人次。动员组织捐赠善款21600元。虽然年近七旬,患有高血压和心脏血管旁路等慢性疾病,每天休息不足6小时,面对因疫情滞销的草莓,他亲自找销路,并与区商务局、市场管理局、农业农村局、大小超市、水果店对接,成功销售了滞销水果,保住了村民“吃饭碗”,守住了群众的“血汗钱”,被评为淮安第一批“新时代淮安好人”。

# 186名留守儿童的“妈妈”

——记盱眙县人大代表周红利

■ 桂 玥

六一儿童节到了,铁佛小学的小雅收到了“周妈妈”的礼物——一块梦寐以求的手表。与她一起实现了“微心愿”的今年一共有45个孩子,也许他们都已经记不清楚,这已经是周妈妈陪他一起过的第5个节日了。

周妈妈是谁?来过召五村“留守儿童关爱之家”的孩子对她可是再熟悉不过了,她就是盱眙县第十七届人大代表、铁佛中心幼儿园副园长周红利。十年来,她用自己的双手,托起了186名留守儿童,给予了他们物质、精神上的关爱和帮助。

## 她是守护校园环境的“代言人”

自2016年当选为县人大代表后,周红利便始终把“访民情、听民意、察民意、解民忧”作为履职的重要部分。人代会闭会期间,她积极宣传会议精神和国家方针政策,在学校开展宪法日活动和家长宣讲活动,在选区开展人大代表接待日活动,利用晚间、双休日在各村居调研、走访,询问群众生活情况,倾听大家的愿望和要求,广泛征求群众的意见和建议,撰写出高质量的建议,如《关于加强学校周边环境整治的建议》。2021年,在盱眙县第十七届人大五次会议上,又针对校园安全提出了《关于多种形式推进法制教育活动预防减少校园欺凌事件发生的建议》建议,一系列的建议既接地气,又符合实际,都得到了相关部门的高度重视,相关问题也得到了不同程度解决。



## 她是关爱孩子生活的“贴心人”

随着现代社会的快速发展和城市化进程的加快,农村出现了大量的剩余劳动力。为了生计,他们纷纷走向城市,进而出现了大批留守儿童。仅铁佛幼儿园就有127名农村留守儿童由祖父母或者外祖父母隔代照顾。于是,周红利就变成了她们的周妈妈。她梳理园内留守儿童的家庭状况,有针对性地进行辅导,在园内成立亲情室,用预约的方式架起了留守儿童与父母相见的网络桥梁。对于特殊家庭,她用特有的方式进行关爱。铁佛小学的留守女孩小琳,家境贫寒,由于缺少父母疼爱,性格比较孤僻。周红利经常去看望小琳,给孩子买衣服、买生活用品、陪孩子过生日、带孩子到自己家里吃饭、去县城散心。暖心的陪伴终于融化了孩子心里的冰,生日

那天,孩子哭着说道:“爸爸妈妈都不要我了,只有你对我最好。周妈妈,我一定好好学习,长大了也要做像你一样的好人。”当时周红利泪流满面地抱着孩子暗暗发誓,一定要发挥人大代表的力量,为留守的孩子做更多的事。

于是周红利成立了鸿雁志愿服务队,在每个周末,在偏远的乡村,在每个留守儿童需要的日子,周红利都尽力去温暖和抚慰那一颗颗弱小心,她要用爱为孩子们插上腾飞的翅膀,去帮助他们飞翔!

## 她是陪伴孩子进步的“监督人”

“大事难事肯担当,危难时刻显本色。”2020年春节,疫情来袭,身为人大代表的周红利,主动请战奔向一线。录制网课视频、采购防疫物资、宣传防控知识、开展空中课堂……(下转第18页)

## 探索实施街道人大“三会”制度 畅通基层民主监督“最后一公里”

■ 史卫东

习近平总书记在十九大报告中指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善”，“完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权”。人大街道工委如何在人大常委会的指导下履行监督职能、有效开展监督工作，一直是各地人大工作者积极思考的课题。2019年7月以来，清江浦区人大常委会创新实施街道人大“三会”（“政情通报会”、“工作评议会”、“代表选民议事会”）制度，在完善基层民主制度方面做了积极探索。这项制度的建立对推动街道工作进一步传递党心民意，提升群众的满意度和获得感，发挥了较好作用。2019年度获评全省市县人大工作“十大新闻”，相关工作被全国人大内刊《联络动态》刊载。

### 一、回应群众诉求，打造基层民主监督的“试验田”

长期以来，人大街道工委在开展监督方面由于缺乏法律依据，没有属于本级的人大代表，导致人大的监督力量相对薄弱，监督职能的履行在形式和程序上均



不够规范,群众的意见诉求与街道办事处的工作开展之间缺乏有效的沟通渠道,街道层级的人大监督和群众参与社会管理之间出现了体制性“断层”。

为破解街道人大监督难题,2018年以来,清江浦区人大在水渡口街道试行选民议事会制度,在闸口街道试行选民听政会制度,开展区街联动小区治理工作评议,积累了初步经验,取得了初步成效。2019年5月30日,省人大常委会通过了《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》(以下简称《条例》),从制度层面上进一步明确了人大街道工委的监督职能,为人大街道工委明确职责、找好定位、务实有为提供了有力的法律支撑和法制保障。清江浦区乘势而上、积极创新,出台了选民代表推选办法和“三会”制度指导意见,构筑了一套从选民代表推选、监督职能定位到监督工作机制运行的较为系统的“三会”模式。

## 二、坚持以民为本,搭建党的决策和民情的“连心桥”

“三会”制度把人民群众的利益作为街道人大工作的出发点和落脚点,基本原则是坚持党的领导、坚持民主法治,坚持以人民为中心,目标在党心民意之间搭建一座“连心桥”。政情通报会的主要任务是组织辖区内各级人大代表、选民代表听取街道工作情况报告、街道财政预决算报告、讨论提出工作建议和意见。工作评议会的主要任务是组织辖区内各级人大代表、人大街道工委组成人员对本辖区经济和社会发展中的专项工作或街道工作部门

开展评议,评议按照选定议题、调研视察、听取汇报、集中评议、整改落实五个阶段有序开展,人大街道工委加强跟踪督办,切实保障评议实效。代表选民议事会主要任务是组织街道辖区内各级人大代表、人大工委组成人员和选民代表对本辖区重大民生项目、重要工作事项开展民主讨论、民主决策、民主监督,保证群众的知情权、参与权和建议权。

## 三、增进民生福祉,聚力高质量发展和社会治理的“助推器”

“三会”制度在全区14个街道全面启动实施以来,取得了较好实效。一是拓展了监督主体,增强了监督力量。选民代表作为“三会”实施的重要力量,目前全区共荐选了347名选民代表,有力扩大了监督队伍,街道人大代表和选民代表成为基层民主监督的主体力量。二是丰富了监督内容,延伸了监督触角。“三会”制度围绕党工委中心工作,同向发力,合力推进。街道把就业创业、小区治理、文明创建等群众关注度高的重点工作作为评议事项,聚焦城市管理、物业管理、老旧小区整治等热点难点问题,召开代表选民议事会,有效化解了文明养犬、乱搭乱建等一批顽疾,全力推动街道高质量发展和民生实事的解决。三是完善监督方式,提升监督实效。“三会”制度在省《条例》基础上进一步细化拓展,既有听取报告、调研视察、执法检查、工作评议,也有满意度测评、专题询问、代表约见等多种监督方式,并对办理情况实施动态评议和跟踪督办,进一步提升了街道人大监督实效。“三会”制度实施以来,全区各街道开展了区街联动

小区治理工作评议;《水污染防治法》、《淮安市文明促进条例》执法检查;“代表进网格助创文明城”、“人大代表优化营商环境大走访”等重要活动,进一步激发了人大代表的履职热情和基层群众当家作主的内生动力,扩大了街道人大工作的社会影响面,提升了群众的满意度和获得感。

## 四、积极拓展创新,打造街道人大“三会”制度“升级版”

2021年省人大在全省推行街道人大选民代表议政会制度,下一步我们将坚持把以人民为中心作为本质要求,进一步完善提升,使“三会”制度在推动地方经济社会发展和基层民主政治建设中发挥更大作用。一是在完善监督方式上求创新。与街道人大选民代表议政会制度紧密结合,综合运用代表约见、专项评议、专题询问、质询等多种方式加以监督,强化跟踪监督和结果运用,进一步提升监督工作的实效性。二是在聚焦民生改善上下功夫。在14个街道全面推行民生实事票荐制,开展“代表微建议,办好群众身边事”等主题活动,搭建各级代表履职新途径、新载体、新平台,提升人民群众的获得感、幸福感。三是在代表作用有效发挥上做文章。把相关领域专家、知识分子更多地推选为选民代表,优化代表结构。加强代表履职制度化建设,拓展选民代表进一步参与民主监督的履职路径,赋予代表更多的职权和履职空间,不断提升代表的履职能力和服务水平。

(作者系清江浦区人大常委会主任)

# 实施镇街人大规范化建设三年行动 着力提升基层人大工作质效

■ 邢文峰 吴 辉



乡镇街道人大担负着行使法律赋予的各项职权、推进基层民主法治、促进基层经济社会发展的重任。淮安市人大常委会面对新一轮

乡镇布局调整优化后带来的组织机构、人员结构变化的新形势,针对乡镇街道人大工作存在法定职责履行不到位、人大闭会期间工作开展不

规范、机构人员配备不匹配等问题,于2019年起,启动实施了镇街人大规范化建设三年行动,制定印发《关于乡镇街道人大工作规范化建设三年行动的指导意见》及12个配套文件,推动基层人大工作提质增效。

三年来,市县乡三级人大牢固树立“一盘棋”思想,加强协调、分级负责,合力推动人大工作规范化建设。一是强化指导推动。市人大常委会采取重点抽查与全面普查相结合的方式,定期对镇街人大工作规范化建设推进情况进行督查,推动工作落实。各县区人大常委会切实担负起直接指导镇街人大工作的责任,采取分片包干、挂钩帮带等方式,抓协调、抓推动,帮助解决镇街人大工作中的困难和问题。二是强化自觉能动。市人大常委会专题召开镇街人大规范化建设动员部署会,市委书记出席会议并讲话,提出工作要求。镇街人大把规范化建设要求全面转化为基层人大的生动实践。属于基层人大自身努力能够解决的问题,不等不靠,尽快落实;对于需要党委重视和有关方面支持的问题,主动汇报,加强协调。三是强化典型带动。充分发挥典型引领作用,发现和挖掘规范化建设中涌现出来的好典型、好经验、好做法,及时召开现场推进会、点评会、交流会加强宣传推广,努力形成创先争优、



比学赶超的浓厚氛围。发挥考核评价“指挥棒”作用,将规范化建设情况列入人大系统质效考评,严格督促检查,扎实补短提升,推动规范化建设深入开展。

三年来,通过新一轮规范化建设,全市镇街人大履职内容更加丰富、履职方式更加科学、履职效能明显提升。一是“三项建设”更加坚实。政治建设,镇街人大拟开展的重要工作、组织的重要活动、召开的重要会议、作出的重要决定都能及时向党(工)委请示。积极争取党(工)委支持,镇街人大的组织、机构、人员、经费保障得到强化。能力建设,制定出台了镇街人大议事规则和执法检查、工作评议、履职管理办法等系列规范,健全了镇(街)政府(办事处)重要工作向代表通报制度,定期开展了人大代表学习培训、工作交流和调研等活动。平台建设,按照“六有”标准,做好“人大代表之家”、“人大代表联络站”的建设使用管理工作。截止目前,全市建成镇街代表之家115个,代表联络站431个,代表联系点475个。二是“两个会议”更加规范。乡镇人大围绕开好乡镇人代会和主席团会议,分别安排在第一季度和第三季度,每年召开不少于两次,没有选举事项时,会期不少于1天,有选举事项时,会期适当增加。在人代会闭会期间,乡镇人大主席团会议每三个月举行一次。街道人大围绕开好街道人大工委会议和辖区内人大代表会议,街道人大工委会议一般每两个月举行一次,必要时也临时召开。根据县区人大常委会的委托和安排,街道人大工委每年至少召开一次辖区内县区人大代表会议,听取街道办事处有关工作报告,对街



道办事处和县区政府部门派驻街道的工作机构的工作开展评议。三是“六项工作”更加扎实。联系群众,乡镇街道人大加强了代表联系群众的组织协调和检查落实,健全了代表联系群众意见处理反馈和监督评议机制;调研视察,有计划地组织人大代表开展专题调研和集中视察等活动,专题调研和集中视察每年都不少于2次;执法检查,乡镇街道人大强化了对法律法规实施情况的监督,每年至少组织1次执法检查;工作评议,街道人大工委根据县区人大常委会安排,组织辖区内县区人大代表对街道办事处和有关单位开展工作评议。推行乡镇长、副乡镇长在乡镇人民代表大会上述职,并接受评议;建议办理,建立了完善了代表议案建议办理考核和乡镇人大主席(副主席)督办、乡镇长(副乡镇长)领办重点建议的工作机制;履职管理,建立了代表履职考评制度,对人大代表履职情况做出客观全面的评价。每名人大代表在任期内至少向原选区选民报告一次履职情况。

三年来,各县区人大结合实际创新实践,涌现出一些特色亮点工

作。清江浦区建立街道人大政情通报会、工作评议会、代表选民议事会“三会”制度,出台选民代表推选办法和“三会”制度指导意见,在全区14个街道荐选347名选民代表,构筑了从选民代表推选、监督职能定位到监督工作机制运行的“三会”模式,畅通了基层民主监督“最后一公里”。盱眙县深化镇街人大规范化建设“星级创建”工作,依托“两网两屏、一微一端一平台”智慧人大系统,通过一季度镇镇到、点点评,二季度交流会、互相评,三季度线上看、集体评,四季度全面查、总考评,推动镇街人大工作由程序形式规范向实质内涵提升的转变。全县13个镇街中获评“五星级”的6家、“四星级”的5家。淮安经济技术开发区人大工委探索建立工委委员会议制度,经市人大常委会第35次会议任命了9名开发区人大工委委员,并成功召开了开发区人大工委第一次委员会议,讨论通过的《淮安市人大常委会经济技术开发区工作委员会组成人员会议议事规则》为工作开展提供了遵循,有效提高了人大工作质效。

## 聚焦企业“办事难”

——淮安人大第四期《人大代表替你问》开播

■ 万 芊



“简化流程的承诺怎么去兑现”“这样的贷款占比怎能支持制造业”“担保金到底该不该收”“如此收费，企业意见多”……近日，淮安人大主办的电视问政栏目《人大代表替你问》第四期开播，本期栏目聚焦“办事难”，市行政审批局、市银保监局两位“一把手”以及市“水电气”三家企业老总轮番接受人大代表们的“热辣”提问。

在问政环节，现场首先播放了代表们走进审批服务大厅进行视察，查看优化营商环境40条措施对应的便捷企业和群众办事的实施项目，关注企业群众对营商服务的满意度的相关短片。随后代表们围绕“如何让企业办事更快捷？”的主题，对五家单位依次提问，披露企业在审批办理、贷款申请以及用能服务等方面遭遇的“难题”。“当前审批服务‘门虽然好进、脸不再难看’但‘不少事依然难办’，请问如何破解这些

难题？”“能否免收或少收保证金，提高担保公司的资金流动性？”“解释一下什么叫安装费或开口费？这些费用的收取依据是什么？”……代表们连连发问，辣味十足，五家单位负责人“脸红出汗”。

“代表们指出的问题我们将会认真进行整改，下一步将继续加快推进行政审批制度改革，优化政府服务水平，努力建设绿色政务、数字政务、法治政务，打造企业和群众满意的舒心、安心、顺心、暖心的美好政务。”市行政审批局局长吴苏说。

市新奥燃气有限公司总经理卫清表示，“非常感谢代表们给燃气公司提出的意见建议，从代表们第三方的眼睛确实可以看出我们平时管理的很多不足，下一步我们会根据代表们提出的要求，对相关问题进行梳理，做好优质服务。”

始于问而不止于答。在建言献策环节，市人大代表刘晓涛根据学

习、考察经验以《让“比较效应”激发淮安营商环境的更大提升》为题，提出优化营商环境的相关建议，“要压时限、提质效，促使办事流程更加便捷，要强供给、优服务，促使要素供给更加充分，要破难题、治痛点，促使涉企施策更加精准。”场下代表也提出“宿易贷”模式、“政策超市+配送”服务体系、“办不成事”窗口等多种做法都值得学习和借鉴。

市营商办副主任姜永华说：“十分感谢人大代表为营商环境工作建言献策，优化营商环境既是攻坚战也是持久战，近年来在市人大指导监督下，我们不断地对营商环境工作加强统筹协调，坚持用改革破题、服务加温、法制护航，全市营商环境得到了提升和优化。对标先进城市我们存在不足和问题，需要我们全市上下主动作为，聚力攻坚。代表们提出的问题，营商办下一步将继续跟踪督查，予以解决。”

# 清江浦人大：共筑百姓美好宜居梦

■ 唐胜军 鲍立祥

住宅小区是每个人心中的理想家园，是身体和精神的栖息地。新时代，人民群众对高品质物业服务的需求更加强烈，一个文明整洁、规范有序、舒适宜居的小区环境，一个更加美好的生活空间，是每个人的梦想和追求。2019年10月25日，淮安市人大常委会通过了《淮安市住宅物业管理条例》，一年多来，这部关乎千家万户的地方性法规贯彻实施的究竟如何？2021年初，区人大常委会在广泛听取人大代表和社会各界意见基础上，把听取“一府两院”贯彻落实情况并开展执法检查纳入年度重点工作，成立执法检查调研组，4月份全面启动执法检查工作。



## 区街联动：代表回应民声

执法检查是法律赋予的一项重要监督权，如何行使好这项权力，确保监督实效，近年来，区人大常委会进行了认真的探索和研究，首先确定把区街联动模式作为执法检查的重要载体。4月份以来，全区14个街道代表组的260余名人大代表，在街道人大工委的统一部署下，网格化深入到社区、企业和各经济单位，分头开展条例执法检查。“区街联动执法检查最根本的目的就是动员广大代表参与，保证执法检查广角度、全覆盖，把法律监督的触角延伸到最基层。”区人大常委会主任史卫东介绍。



代表们一方面做好条例的宣传，一方面细致倾听群众对物业管

理的意见和建议。面对面、心连心的交流，代表们真挚感受到了最基



层群众的声音,进一步拉近了他们之间的距离。对搜集到的问题,代表们及时整理并向有关单位部门进行反映,能解决的第一时间推动解决。盐河街道吴圩安置小区地下人防停车、部分单元渗水等老大难问题,区人大代表左干华迅速与区相关单位协调对接,目前已基本得到解决。

检查中部分代表明确表示要主动承担起小区业主委员会委员的职责。“人民代表为人民,我们不仅要当好宣传员和监督员,更好当好物业管理的参与者!”区人大代表陈建国表示。

### 链式检查:全程“把脉问诊”

执法检查做得不深不透,极易造成结果“走过场”。对过去执法检查中存在的检查主体专业化程度较低、缺乏精细谋划、方式较为单一等问题,区人大常委会创新实施了“链式”执法检查模式。从提升检查能力入手,在做好前期调研、制订检查方案、实施执法检查、撰写检查报

告、开展审议监督、跟踪监督落实、依法公开监督等七大环节,开展“链条式”流程化操作,各环节环环相扣,形成“闭环”管理。4月1日,区人大常委会邀请了市住建局一位参与起草条例的专家对区人大系统开展了培训和辅导,奏响了“链式”执法检查的序曲,随后前期调研等各项工作紧密推进。

“链式”检查的核心在于问题导向。“这次执法检查重在推动热点难问题的整改和‘一府两院’监管责任的落实,所以我们必须深入调查,精准摸排,确保检查结果准确有效!”史卫东提出明确要求。

按照执法检查“链式”工作要求,检查组采取发放问卷、走访座谈、明察暗访、抽样检查等多种监督方式开展调研。4月5日,检查组暗访了2个违建较为典型的小区,初步摸排物业管理中的一些老大难问题。

4月6日到4月9日,检查组连续召开4个座谈会。4月9日,检查组在淮海街道召开座谈会,政府部门、街道社区、物业管理企业、业主

委员会等众多主体参与,物业管理涉及“好中差”三种类别,典型性较强,座谈人员均谙熟物业管理有关情况,各种酸甜苦辣娓娓道来,“小区停车难”“维修基金使用难”“小区业主委员会选举成功率低”等问题一一凸显。近一个月的区街联动检查,区人大常委会共搜集16类问题千余个。

“对检查中发现的问题,能解决的必须第一时间帮助解决。暂时还不能解决的问题,我们将以代表建议的方式由区人大常委会交办到相关单位部门。”区人大常委会副主任赵正府表示。

### 多维监督:形成“闭环回路”

工作评议、代表约见、工作审议……区人大常委会频频打出住宅物业管理工作监督的“组合拳”。对一些群众反映强烈的“疑难杂症”,区人大常委会启动刚性手段,对相关单位和部门开展工作质询。

5月7日,一场辣味十足的质询会在区会议中心举行,对区人大常委会委员们提出的涉及业主委员会和物业管理委员会规范运行、小区违建、电梯安全、餐饮企业油烟扰民等11个问题,区住建、城管、生态环境保护等部门和有关街道做了一一应答,代表们根据应答的情况现场进行了满意度测评。

“质询会的目标不止于‘询’,问题整改才是终极目标。下一步,我们将建立三张清单,即问题清单、整改清单和销号清单,对排查出的重点问题以清单的形式交办区政府予以落实,实现‘销号式’整改。后期我们还将开展多种形式的跟踪监督,确实问题整改到位,给人民群众一个满意的答复!”史卫东表示。

# 淮安区人大：履行监督职责，助推退役军人服务保障体系建设

■ 陈爱军 毛建中

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。淮安区退役军人事务局2019年成立，作为一个全新的机构，使命光荣、责任重大，做好退役军人服务保障工作显得尤为重要。近年来，淮安区人大常委会坚持问题导向，充分发挥人大监督作用，积极助推退役军人服务保障体系建设。

## 调研走访，摸清工作现状

为摸清工作现状，今年4月，淮安区人大常委会对全区退役军人服务保障体系建设工作开展专题调研。调研组先后前往钦工镇、山阳街道、漕运镇等镇街，实地查看退役军人服务站建设情况，详细了解退役军人服务保障工作开展情况，查阅相关资料台账。通过现场调研考察和专题座谈，对2019年机构改革以来全区退役军人服务保障体系建设工作情况有了较为系统、全面的了解。

目前，全区已有15个镇街退役军人服务站创成“全国示范型退役军人服务站”；石塘镇退役军人服务站入选中国共产党“百年奋斗历程上的百家退役军人服务站”，全省仅5家，全市唯一；恩来社区退役军人服务站入选全国“百家红色站点”。截至4月，全区共采集33516人，省级要求的五个“100%”人员全部采集到位，完成率为100%，并获评省“先进单位”，是全市唯一获得此荣誉的县区。



## 视察评议，履行监督职责

全区退役军人服务保障体系建设工作虽然取得了一些成效，但在调研过程中也发现了一些问题。为此，今年5月，区人大常委会对全区

退役军人服务保障体系建设工作情况开展了专题视察。

视察组一行先后察看了平桥镇退役军人服务站、淮城街道六珠社区退役军人服务站、（下转第31页）

## 淮阴区人大：为了百姓的笑脸

■ 夏雪平

三夏大忙开始，农田的麦子收了，又到了要插秧的时候，前些日子走访群众时反映的电站打水、沟渠堵塞问题解决了没有？这些问题一直牵动着淮阴区人大机关同志们的心。

好消息接踵而至。6月10日，丁集镇村民反映多年的南泵斗渠问题终于解决，已能打水灌溉了；6月11日，三树镇反映跃进村灌溉站和汪洼村小闸沟灌溉站终于赶在插秧前能打水；6月11日，徐溜兴旺村三支渠泵站引水渠护坡改造完成……望着渠里的水，百姓的脸上笑开了花，丁集村的老李激动地说：“今年插秧终于不用再等了，能及时用上水了，人大领导真是咱们群众的贴心人！”群众的笑脸就是最大的肯定，而这一切都得益于淮阴区人大今年开展的“与民同行”代表小组议政工作。

精心谋划，真情与民同行。“人民选我当代表，我当代表为人民。”人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着人民群众。如何更好发挥闭会期间代表作用，一直是淮阴区人大探索思考的问题。今年以来，该区人大本着更好地践行初心使命、更好地履行代表职责出发，精心搭建“与民同行”议政平台，依托“代表之家”“代表联络站”“代表工作室”，组织代表开展“我为群众办实事”“进网格、见选民、听民声”



等活动，让代表通过多种渠道听民声知民情集民意，并将所反映的问题进行梳理分类，对于不同的问题分类处理，用心用情为群众办实事。

走近群众，倾听民声民怨。该区人大各委办通过定期深入所联系的镇街，召开人大代表和选民代表座谈会，收集了解他们对出行、就

业、住房、医疗、教育等各方面的期盼。同时人大各工委和代表们根据需要,也可不定期走访民居,来到百姓家中,和他们面对面的聊天、拉家常,倾听他们的心声。在新渡口街道朱集村有群众反映因有部分拆迁产生了不少的建筑垃圾却没有人管,导致周围群众的牢骚满腹;在刘老庄有代表提出刘古路没有公交站亭,一路上招手即停,给群众安全带带来很大隐患;古清口街道干庄村群众向代表抱怨当地的防渗水渠修得挺好的,但过路涵不通,马上水稻要栽种,愁死人了;医保越交越多,但感觉享受的待遇没有越来越好;.....一桩桩一件件,有的是群众对政策理解不透,有误解,代表们深入浅出的耐心地讲解,解开他们心中的疙瘩;有的比较容易解决的问题,由所属镇街或者责任部门直接就可以处理;有些问题多个单位协作的就由“与民同行”代表小组议政会议处理;也还有一些确实是目前无法解决的,向他们做好解释工作,取得他

们理解。

**建章立制,力求好事办实。**民生无小事,枝叶总关情,如何开好“与民同行”代表小组议政会议,每位参与的同志都深感责任重大。财经委主任汤晓惠说,在三树走访调研时七十多岁老汉向我们提出问题那脸上的期盼,走时一步三回头的背影对我触动太大了,我们必须全心全意地工作,才能对得起百姓。按照江苏省委《关于加强新时代人大工作和建设的意见》以及淮安市人大“进网格、见选民、听民声”代表活动部署要求,区人大常委会深入开展调查研究,起草了《淮阴区“与民同行”代表小组议政机制的意见(试行)》,明晰了“与民同行”代表小组议政会议的主要职能、议题的选取等关键环节。意见把贯彻党委决策部署贯穿于“与民同行”代表小组议政制度设计、产生和实施的全过程,确保了代表议政会议制度的方向正确。在实施工程中,有同志提出:针对同类问题是否次次都要

开代表小组议政会议?有些民生问题涉及到交通运输局、农业农村局、水利局的比较多,总是让这些部门参与吗?区人大常委会及时召开“与民同行”代表小组议政工作汇报会,大家畅所欲言、互相探讨,进一步明晰了方向,达成了共识,群众的事再小也是大,不怕无策,就要无心,要切实做到政为民所议、策为民所献、言为民所建、力为民所建。到目前为止已召开代表小组议政会议11次,解决了100余件群众“急难愁盼”的问题。

淮阴区“与民同行”代表小组议政制度建立以来,已通过召开座谈会、集中走访等渠道,收集民生问题156个,大部分都得到妥善解决,不仅畅通了社情民意反映和表达渠道,更有序推动民生“关键小事”“利民实事”落实解决,有效增强了群众的获得感、幸福感,维护了社会和谐稳定,更拓宽了闭会期间代表履职的通道。

<<<<<<<<<<<<<<<<<<<

(上接第29页)河下街道退役军人服务站、区退役军人服务中心,听取了区政府关于我区退役军人服务保障体系建设情况的汇报和教科文卫工委关于全区退役军人服务保障体系建设调研情况报告,并进行了座谈评议和满意度测评。与会人员进行交流发言,在肯定工作成绩的同时,提出意见建议。“基层力量明显薄弱,兼职较多,人员轮换较快,且部分年龄较大,难以满足日益繁重的退役军人工作需要。”“基层服务站建设资金投入不足,虽均已设立,但总体投入不足,建设层次不高。”“工

作机制不够健全,工作单由退役军人事务部门牵头交办、落实稳控,难度较大。”“服务保障工作宣传引导不够深入,在拥军优属等各项政策举措、退役军人先进典型引领、创新创业成功事迹等方面,宣传社会面不广,氛围不够浓。”

#### 对症下药,推进工作开展

针对调研和视察中发现问题,区人大常委会视察组提出明确的意见建议并及通报区政府及相关部门。

要进一步夯实基层基础,确保“五有”标准刚性落实到位;要进一步优化服务方式,全面提升退役军

人获得感和归属感;要进一步强化业务培训,实现转隶前后工作无缝衔接;要进一步加强宣传引导,营造浓厚的拥军优属氛围;要进一步加强作风建设,建设一支过硬的退役军人事务队伍。

对相关意见建议,区人大常委会将持续跟踪,依法履行监督职责,着力推动解决退役军人服务保障体系建设工作上的热点难点问题,积极为退役军人办实事、办好事,确保建设工作取得实效。

## 涟水县人大：选聘人大代表“河长制监督员” 实现“河长治”

■ 王新建



“‘河长制’的实施，打赢了一场碧波涟漪绕城乡的生态河湖保卫战，而选聘‘河长制监督员’，则是实现河畅、水清、岸绿、景美的一场守

卫战。”涟水县人大常委会环资委主任陆红梅说。

涟水县人大常委会在对“河长制”工作充分调研的基础上，创新实

施人大代表“河长制监督员”工作，引导县政府及相关部门跳出“头疼医头、脚疼医脚”的思维桎梏，延伸治理链条，通过系统化思维以督促改、以督问效，推进黑臭水体的有效治理。

### 精准选聘，让代表能履职

“我家就住在城北大沟旁边，小时候里面的水很清澈，现在又黑又臭，我作为‘河长制监督员’，治理好这条河，不仅要让它重现我儿时的记忆，还要一直守护好，我深感责任重大。”淮安市人大代表、“河长制监督员”陈梅谈到治理城北大沟，心里充满了信心。

为精准监督、有效推进黑臭水体治理，人大常委会从有黑臭水体治理区域内的人大代表中，按照个人自荐、主席团考察、常委会筛选的方式，选聘了13名熟悉区域河流体系、了解河长制政策、群众基础好的优秀人大代表担任“河长制监督员”，负责对辖区内12个重要水体的整治工作开展监督，监督员不仅监督河长履职，还向群众宣传治河政策、收集反映民意，推动形成黑臭水体治理的工作闭环。

6月2日，首批人大代表“河长制监督员”开展集中视察活动，对广陵路沟、杨洼沟、邮电中沟、城北大沟等四条正在整治的河道进行了现场调研，监督员们对包干水体提出了切实可行的意见建议，并通过县人大常委会交办给县政府相关部门组织实施。（下转第34页）



# 盱眙县人大：“接力”为民办实事 跑出满意加速度

■ 闵 敏

“淮河大桥通行早晚两个高峰期,车辆上桥车辆约为每小时2700辆机动车、1700辆非机动车”,6月9日早高峰时间,盱眙市人大常委会督办人员带着公安局、交通局的负责人,实地调研,寻找交通拥堵解决方案。这是于6月8日盱眙县人大常委会开展“人大代表+选民代表+政府部门”我问你答的“民声面对面”活动后,相关部门对于县人大代表黄金标提出的“淮河大桥每逢早晚上下班时段拥挤不堪,给河西片区的通行带来了很大困扰”问题的快速反应。

“一周见成效,一月大见效”,在这样的活动要求下,各部门纷纷就人大代表、选民代表提出的10个问题“会诊把脉”,或打通堵点、立行立改,或形成方案、分步实施……这是该县人大充分发挥代表作用,持续创新探索为民办实事渠道跑出的“接力赛”。

## 代表进站坐班,跑好民意收集第一棒

刘德洋代表1个月2次走进代表工作站接待选民群众,4次实地走访,把杆线存在问题理清楚;申太洲代表为了体会群众出行办事的不易,走了3次群众走过的路,切实感受到了群众的“出行之累”。

“民声面对面”活动第二年举行,今年活动现场的问题从何而来?正是来自代表!



在深入开展党史学习教育之际,该县人大常委会开展“五级人大代表进站坐班接待选民群众活动”,推动“代表履职向一线延伸、代表服务向一线延伸”,现场的问题,正是

全县五级人大代表“进站坐班”接待选民群众时收集到的选民群众日常生活生产中的问题和困难。

自“五级人大代表进站坐班接待选民群众活动”开展以来,各级代

表共为群众办了32件实事。

**人大接力督办，跟踪问效不打和牌**

“针对虾稻共生补贴发放的问题，我们核对了发放的部门，也向涉及的农户进行了求证，具体情况已经摸清”

“穆山路图纸设计和清单已完成，住建局和国联集团组成双甲方实施，但是具体开工时间未定，我将进一步跟踪建设进度”

“涉及到的几个部门已经联合发文，县域废弃杆线整治工作进行了明确的职能分工，我将定期督查进度”

“民声面对面”活动结束后，现场的10个问题，自代表发问结束，就由10位县人大常委会组成人员认领挂包，跟踪督办。6月18日，县人大常委会组成人员，分别就督办的10个问题进展进行汇报，汇报不掺水

分，既讲成绩，又点不足。

不仅如此，市人大常委会更是着力做好“后半篇”文章，成立工作巡查组，每月至少开展一次代表工作站办实事情况巡回检查、督促整改，检查覆盖面达60%以上；市人大常委会党组、党史学习教育领导小组对基层办理存在困难、群众又急需办理的热点、难点问题在县级层面组织协调推进。

**政府比拼冲刺，全力赢取群众满意度**

县公安局每天安排一组人员加强路面疏导，对交通事故快速处理。加大对重型车辆管控，减少大桥通行压力。同时，针对大桥通行情况，设立了三组信号灯配时方案，目前有效缓解了大桥车多缓行的问题；

县农业农村局立即召集班子成员、龙虾产业服务中心、农业综合科

等科室负责人，深入梳理情况，经过核实，全部建设主体补贴已经发放到位；

县医疗保障局为了提高参保人员对异地就医直接结算政策和办理流程的知晓度，采取了多种方式的宣传活动，让异地就医直接结算政策被广大群众知晓，切实做到了让群众听明白、会办理；

.....

据了解，按照“应办尽办、能办快办、真办实办”的原则，各部门对“民声面对面”活动现场提出的10个问题，均给出了时间表和线路图，目前5件已办结，3件正在办理，2件已提上日程。

“我们就是要从老百姓的利益出发，坚持‘为人民服务’就是我们政府部门职责所在”，县农业农村局局长朱耀表示，人民满意就是最终的目标和追求。

<<<<<<<<<<<<

(上接第32页)

**精细管理，让代表想履职**

人大代表“河长制监督员”是代表人民群众监督政府实施河长制工作，对于“监督员”来讲，人民赋权，就要为人民服务，为群众解忧。

涟水县首批人大代表“河长制监督员”聘期为一年，定期组织开展培训交流，学习相关法律法规及河长制相关政策，每季度汇报工作开展情况，并作为人大代表履职积分的重要内容和优先向上级推荐评先评优的重要参考，对工作成效显著的，在媒体上加大宣传力度。此外，将通过制定人大代表“河长制监督员”管理办法，进一步明确岗位职责、奖励标准等。

“‘河长制监督员’较河长而言，巡

河要更勤、与群众接触要更深、发现问题要更准确、提出建议要更有效。”涟水县“河长制监督员”、朱码街道孙徐村党总支书记施国兵如此坦言。

**精心推进，让代表会履职**

人大代表“河长制监督员”工作，是今年涟水市人大常委会开展“我为群众办实事”实践活动的一个重要载体，涟水市人大常委会将着力通过“河长制监督员”工作，充分调动代表履职积极性，推动代表履职的方式方法改进创新，提升全县各级代表监督的科学性、针对性、时效性，打造人大监督工作品牌。

在具体实践中，人大代表“河长制监督员”结合乡村振兴、农村人居环境改善等工作，充分发挥监督作用，为加强河湖治理提出好的意见

和建议，做好河长制工作的宣传员、联络员、信息员和研究员，把群众从旁观者变为河道保护治理的参与者和监督者，进一步营造群众积极爱护河道水域环境，参与美好水环境创建的浓厚氛围。同时，注重收集民情民意，积极向镇党委、镇政府建言献策，提出建议意见，推动人大代表“河长制监督员”由“有名”向“有实”“有实”向“有力”“有力”向“有效”转变。

“曾经的东大坳臭气熏天，老百姓戴着口罩都不愿意来，现在湖边波光粼粼，垂柳依依，钓鱼人悠然自得。有了‘河长制监督员’的监督和推进，这样的美景一定能够长久保持下去，也将会越来越多！”县水生态建设服务中心主任朱耀军说。

# 混凝土车小区作业伤人, 保险公司赔不赔?

■ 陈启明

## 【案情回顾】

2017年4月1日,何某某受案外人薛某某雇佣在某小区从事瓦工工作;陈某某受李某某雇佣驾驶混凝土输送泵车(陈某某拥有相关资质),向该工地输送混凝土。陈某某驾驶泵车向该小区13号楼输送混凝土,何某某站在6楼上负责扶住泵管头部以保证输送准确,后因泵管头部发生剧烈震动,将正在正常作业的何某某从6楼击打到5楼的外脚手架处,头部撞到钢管受伤。事故发生后,何某某入住医院治疗,经诊断,其“双侧额叶脑挫伤,右侧顶叶脑出血”,共发生医疗费52880.42元,其中李某某垫付52673.42元。案涉泵车登记车主为李某某,该车在某保险南京公司投保了交强险和100万元商业第三者责任险(含不计免赔),案涉事故发生于保险期限内。

## 【庭审处理】

法院审理认为,行为人因过错侵害他人民事权益,应当承担侵权责任。陈某某驾驶泵车输送混凝土过程中,违反《混凝土泵送施工技术规范》、《混凝土泵及泵车使用规范》的要求,未确保输送管路、管卡及软管连接安全、可靠,导致车辆在泵送混凝土的过程中泵头发生剧烈震动,击倒扶泵头的何某某,致其跌下六楼头部受伤,陈某某作为专业泵



车的驾驶员,对于损害后果存在重大过错,应承担75%的责任;何某某无高空作业资质,且作业过程中没有佩戴安全帽,未尽到必要的安全注意义务,因其自身过错承担15%的责任;雇主薛某某无施工资质且未尽安全管理义务,应承担10%的责任。其中陈某某系从事雇佣活动,其责任应由雇主李某某承担。何某某放弃要求其雇主薛某某承担责任,系对自身权利的处分,法院予以准许。案涉车辆投保了交强险及商业三者险,某保险南京公司应分别在交强险的赔偿限额内及根据商业三者险合同的约定对何某某因该起事故造成的损失承担赔偿责任,不足部分,由侵权人赔偿。

根据当事人提供的证据结合法律规定,法院认定何某某连同医疗

费在内损失合计174886.64元,应由某保险南京公司在交强险限额内赔偿120000元,其中精神抚慰金4000元在交强险范围内优先赔偿,剩余54886.64元,根据法院确定的当事人责任比例,应由某保险南京公司根据商业三者险合同的约定赔偿41164.98元,合计赔偿161164.98元,被告李某某、陈某某不承担赔偿责任,被告李某某垫付的52673.42元,何某某在收到相关赔偿款后应予以返还。

## 【法律分析】

本案争议焦点在于该案能否认定为交通事故;何某某的损失陈某某、李某某、某保险南京公司应当如何承担赔偿责任。

根据《道路交通安全法》的规定,“交通事故”指车辆在道路上有

过错或意外造成的人身伤亡或财产损失的事件。“道路”是指公路、城市道路和虽然在单位管辖范围但允许社会机动车通行的地方。对于道路交通事故的解释并非仅局限于在公共道路上通行时发生的事故,本案事故虽然发生于正在施工小区内的道路上,不属于一般意义上的道路,但也并非完全封闭的场所,亦允许其他相关车辆通行,我国《机动车交通事故责任强制保险条例》第四十四条规定,机动车在道路以外的地方通行时发生事故,造成人身伤亡的赔偿,比照适用本条例,故本案不能排除《机动车交通事故责任强制保险条例》的适用。《中华人民共和国道路交通安全法》第119条规定,“机动车”是指以动力装置驱动或者牵引,上道路行驶的供人员乘用或者用于运送物品以及进行工程专项作业的轮式车辆。输送水泥的泵车,属《机动车交通事故责任强制保险基础费率表》说明中,特种车分类下、特种车二类别车辆,即“用于清障、装卸(不含自卸车)、升降、搅拌等的各种专用机动车”。当事人陈述,泵车作业时,其自带的千斤顶会将车身顶起悬空,否则车辆无法承受水泥的重量,输送水泥需要准确定位,车身不能移动,仅输送水泥的泵管进行移动,本案的情形即何某某扶住泵管作业时,因泵管头抖动从6楼跌落至5楼外围脚手架受伤,是泵车驾驶员违反特种作业相关规章的过错导致的人身损害,符合车辆在道路上因意外造成人身伤亡的情形。事故车辆驾驶员也具有相关资质,故本案可以认定为交通事故。

本案陈某某受李某某雇佣,在从事运输活动过程中,因违规操作

导致何某某受伤,其违规行为是造成该起事故的主要原因;伤者何某某在建筑工地未佩戴安全帽,雇主薛某某未尽安全管理义务,均是该起事故发生的次要原因。何某某由此产生的损失应当由各方按相应的责任比例承担,根据《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第九条:“雇员在从事雇佣活动中致人损害的,雇主应当承担赔偿责任;雇员因故意或者重大过失致人损害的,应当与雇主承担连带赔偿责任。雇主承担连带赔偿责任的,可以向雇员追偿。”陈某某的赔偿责任应由雇主李某某负担。本案系交通事故,案涉车辆登记在李某某名下且其在某保险南京公司购买了交强险与商业三者险,依据《最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十六条规定,李某某负担的赔偿责任由此转移给某保险南京公司。

某保险南京公司主张依据《机动车强制保险责任条款》第五条“交强险合同中的受害人是指因被保险机动车发生交通事故遭受人身伤亡或者财产损失的人,但不包括被保险机动车本车车上人员、被保险人”,其不应承担赔偿责任。该条款中“被保险机动车本车上的人员、被保险人”的表述显然不包括何某某这类临时与特种车辆配合施工的人员,而应当是随车驾驶人员或随车保障人员,例如陈某某这样具有专门资质的驾驶者。该特种车辆进入不同工地,或在同一工地的不同施工部分,与其配合施工的工人大概率是不同的,人员并不固定且配合施工完毕即分开,不能够仅仅因为

工人施工时站在车上或暂时与车辆的某功能部件接触就将其列入“被保险机动车本车上的人员”行列。故某保险南京公司不承担赔偿责任的主张不能成立。

### 【法官有话说】

本案并非一般意义上的交通事故,从《中华人民共和国道路交通安全法》第77条“车辆在道路以外通行时发生的事故,公安机关交通管理部门接到报案的,参照本法有关规定办理。”的规定来看,现行法律规定是扩大交通事故认定范围的。交通事故在地域上不仅包括通常意义的道路,还应当包括道路以外的其他场所,仅以地域范围来认定是否属于交通事故不符合立法精神。

同时,本案还具有安全生产的教育意义。混凝土泵车属于特种车辆,对于驾驶人员的资质与操作有较普通车辆更为严格的要求,驾驶人在施工过程中应当严格执行《混凝土泵送施工技术规程》、《混凝土泵及泵车使用规范》的规定;施工操作人员应当尽到自身的注意义务,在施工现场的范围内做好佩戴安全帽等措施,对自己的生命安全负责。施工现场负责人应当尽到安全管理义务,一方面要加强对施工操作人员安全防范意识和操作技能的教育培训工作,落实安全生产教育培训制度,真正做到教育培训与生产经营同步;另一方面强化施工单位的安全管理工作,做到施工现场文明规范,场地材料布置合理,安全防护措施到位。

## 新安旅行团：十七载革命岁月，五万里救亡征途



1931年“九·一八”事变爆发，东三省被日军占领。空前的民族灾难唤起了空前的民族觉醒。中国共产党率先高举武装抗日的旗帜，抗日救亡运动在全国各地迅速兴起。在江苏淮安，新安小学校长汪达之了解到中共的抗日主张，唤醒民众、挽救民族危亡的责任感澎湃着这位29岁的年轻校长的心灵。他深深认识到，每一个中国人，每一个中国儿童，都有责任投身到抗日救亡的洪流之中。

汪达之1902年出生于安徽黟县，是著名教育家陶行知先生的学生和坚定的追随者。1923年，汪达之读到了陶行知的《南京安徽公学办学旨趣》，深深赞同其中师生应“共学、共事、共修养、共生活、共甘苦”的主张，对陶行知提出的“征集一百万位同志，创办一百万所学校，改造一百万个乡村”的宏愿更是向往。1928年秋，他进入陶行知创办

的晓庄师范，成为该校第四期学生，系统学习陶行知先生的生活教育理论。

1929年，陶行知应安徽同乡吴俊卿的要求，派学生李友梅(中共地下党员)、吴廷荣等人，在淮安河下镇创办新安小学，校址位于莲花街萧湖畔的古灵王庙(即新安会馆)，陶行知亲自兼任第一任校长。1930年，受陶行知委托，从晓庄师范毕业的汪达之来到淮安，出任新安小学第二任校长。

汪达之非常珍惜陶行知对他的信任。他满怀热忱，要在淮安进行一番乡村教育的实践。他和师生们一起动手，将古庙改建为校舍，将神像请出，美化校园环境；他带着孩子们边学习，边劳作，不但学算术、国语、美术，还要学砌墙、编蒲包、养家禽，在学与做中实践陶行知先生的生活教育理论；新安小学的老师们是不拿一分钱报酬的，汪达之带领师生们在校园内种植蔬菜瓜果，实现自给自足；他还带着学生们走进周边农村，将文化知识传播给普通百姓；面对着国民党淮安县党部、县政府的打压和阻挠，汪达之坚韧不拔，始终坚持斗争。到1933年左右，学校的老师只剩下汪达之一人，有时候一天只能吃上一碗玉米糊，但他从没有动摇对乡村教育事业的信心。

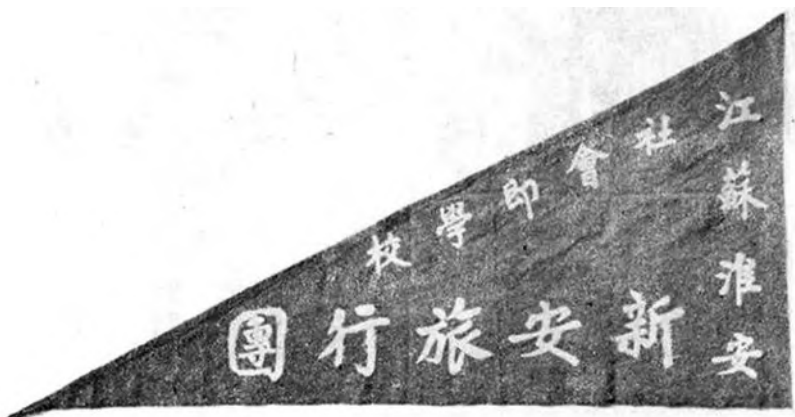
风雨如磐，神州板荡，“九·一八”事变后，日寇加快了侵华的步伐，汪达之感受到了山河沦丧的危险，学生们再也无法安心读书。怎

样唤起民众，团结更广大的力量一致抗日？汪达之决定，带领孩子们组织旅行团，在修学旅行中宣传抗日主张，以社会为民族解放斗争的大课堂，践行陶行知“生活即教育，社会即学校”的教育思想，发动广大民众、投身抗战洪流。

1935年10月10日，由汪达之组织的新安旅行团(以下简称“新旅”)第一批团员14人，冒着蒙蒙细雨，从淮安西门外古运河码头登上了南下的小轮船，走向了大江南北，正式踏上了抗日救亡的征途。

“新旅”团员们都是十几岁的少年，年纪最大的19岁，最小的年仅12岁，他们打着三角蓝色团旗，每人身着白衬衫和蓝色工装裤，脚踏草鞋，携带一把雨伞和一只行李袋。今年已经百岁的第一批“新旅”团员曹维东回忆：“(当时)戴了个草帽，就是芦苇编的草帽。身上背了个帆布袋，这也是上海通过文化界捐助的。穿了一套工作服，带了一个袋子，这就是我们所有的东西了，队伍就从河下镇出发了。出发走的时候，河下镇的一些父老、一些学生家长啊，很多人欢送我们，说欢送当时很简单，有人掉了眼泪，说孩子以后不知道怎么的啊。但是，我们大家雄赳赳气昂昂地走了。”

出发之前，孩子们郑重宣誓：“志愿参加本团生活，誓以忠诚谋团体生活发展，为‘生活教育’努力，为民族生存奋斗！”在长途跋涉中，他们充分实行民主，自己管理自己，13岁的曹维东负责营业，16岁的程昌



林负责交际兼编辑,17岁的张俊卿负责管理行李兼记录。

陶行知先生对新安旅行团给予了全力支持,他不但将母亲的500元人寿保险金全部赠送给“新旅”,还帮助“新旅”从上海购买了一架德发牌电影放映机、一台小型柴油发电机、电唱机和幻灯机,并为孩子们准备《一·二八淞沪抗战纪实》《民族痛史》《抗战》等几部抗日影片和数十张抗日救亡歌曲唱片。

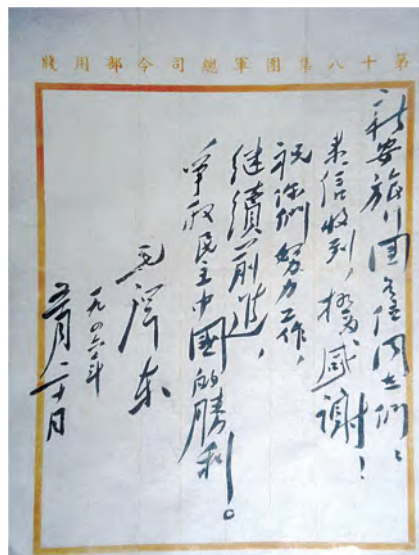
在当时封闭落后的农村,“新旅”每到一处,都会放映抗日影片,宣传抗战主张。四里八乡的民众们不管多远,都会赶过来观看。为了维持开销,“新旅”最初曾规定,每位观众看电影要付三个铜板。不久,汪达之看到很多人没有钱,只能远远观望,他做出决定,不管大人小孩,只要喊一句抗日口号,如“打倒日本帝国主义”“中华民族万岁”等,就能免费进场看电影。这一做法得到民众的交口称赞,也吸引来数不清的民众观看抗战电影。用放映电影的形式宣传抗战,“新旅”在中国抗战史以及中国电影史上留下浓墨重彩的一笔。

1936年5月,新安旅行团抵达上海。在党组织的安排下,当年的一批著名进步学者和艺术家前来给孩子们授课。洪深、张庚讲戏剧与导演;艾思奇讲哲学;孙冶方、骆耕漠讲政治经济学;洗星海、吕骥、孟

波、麦新等讲声乐、音乐。洗星海当年的作品如《救国军歌》等,都是经过新安旅行团先行试唱后才修改发表的。曹维东回忆,团员们还参加了著名导演蔡楚生的儿童抗日电影《小五义》的拍摄,他在剧中担任第二主演。

在上海,“新旅”深入工厂、学校。码头,走上街头,组织抗日救亡歌咏运动并,担任了鲁迅先生出殡时挽歌队。曹维东、张早、左林等团员,参加了著名演员陈波儿率领的“上海妇女儿童绥远前线慰劳团”,赴归绥(今呼和浩特)、百灵庙,慰问傅作义将军率领的抗日将士。

抗战全面爆发后,在炮火纷飞的前线战场,在支援前线的大后方,在坚持抗战的敌后根据地,都活跃着“新旅”孩子们的身影。



在西安,团员们渴望前往革命圣地延安。八路军驻陕办事处党代表林伯渠同志指示他们,在国民党统治的广大地区开展抗日救亡运动,学会在统一战线形势下进行合法工作的方式方法。在兰州,团员徐志贯、张牧等加入中国共产党,“新旅”在八路军驻兰州办事处的批准和关怀下,正式建立了党支部。从此,他们在党的直接领导下从事革命斗争。在武汉,团员们冒着炮火,组织群众,救助伤员,激励军民同仇敌忾,打击日本侵略者。陶行知写诗赞誉他们“人从武汉散,他在武汉干。一群小好汉,保卫大武汉”。1938年7月,周恩来同志在武



汉热情接待了“新旅”顾问汪达之和“新旅”总干事徐志贯,对这群来自家乡的孩子给予了赞誉和鼓励。《新华日报》对新安旅行团的事迹进行了专题报道。在桂林,“新旅”以天然溶洞为课堂,教当地民众读书写字,宣传抗日主张。至今七星岩的崖壁上还留着他们的标语“敌人在轰炸,我们在上课”。途经桂林的周恩来同志,再次看望了“新旅”团员,鼓励他们壮大队伍,开展多方面宣传。

1941年“皖南事变”爆发后,新安旅行团辗转经湛江、香港、上海抵达苏北盐城。刘少奇、陈毅接见了全体团员,赋予他们“组织十万儿童”的重任。“新旅”不负众望,他们排练文艺节目,编辑少儿刊物,设立了盐阜区儿童团总部,并在各县建起儿童团分部,先后组织起18万名儿童团员,劳军支前,站岗放哨,为华中抗战胜利作出了不朽的贡献。

抗战胜利后,新安旅行团给毛主席写信,汇报工作和学习情况,表达在党的领导下坚持革命斗争的决心和信心。1946年5月20日,毛主席亲笔给“新旅”复信:“新安旅行团全体同志:来信收到,极为感谢!祝你们努力工作,继续前进,争取民主中国的胜利。”

解放战争中,“新旅”随华东野战军转战苏、鲁、冀、豫各地,踏上新的征程。1949年,“新旅”随部队南下,解放了上海。1952年,根据中共上海市委的决定,“新旅”在上海和其他几个文艺团体合并为华东人民艺术剧院,即今上海歌剧院前身。

十七载革命岁月,五万里救亡征途从1935年到1952年,诞生在抗战烽火中的新安旅行团,在17年时间里,驰骋江淮,转战淞沪,奔赴遥远前线,远达塞外荒原,途经全国22个省、直辖市、自治区,行程5万余里,吸收团员600多人。



“新旅”通过放映抗战电影、排演街头歌舞剧、教唱救亡歌曲、写标语绘壁画、编辑出版刊物、开展岩洞教育、组织发展儿童团、献金支援前线等多种多样的宣传形式,开展形式多样的抗日救亡活动,得到了周恩来、宋庆龄、陶行知、郭沫若、田汉等知名人士的赞誉和支持,为号召广大军民共赴国难,取得抗战最后胜利立下功勋,也为中国人民的解放事业作出了贡献。著名作家冰心称赞他们是“民族解放的小号手”。

诞生在抗日烽火中的新安旅行团,以践行新式教育理念和唤醒民

族救亡图存的实践,在中国少年儿童运动史上书写了光辉的一页。如今,在风景秀丽的淮安市淮安区月湖畔,淮安新安小学的旁边建有新安旅行团历史纪念馆。

馆长顾学让告诉记者,新安旅行团历史纪念馆通过240多幅图片、180多件实物,配合声、光、电、幻影成像、模拟实景、半景画等形式,介绍新安旅行团的育人模式和生活教育理念,再现新安旅行团十七年的辉煌历程和伟大成就,向孩子们展开生动的爱国主义教育和革命传统教育。(转自:交汇点)

## 经开区人大工委：悟党史教育精髓 促民生实事落地

■陈文杰

党史学习教育开展以来，淮安经济技术开发区人大工委党支部早谋划、精筹备，第一时间召开支委会，明确本单位学习教育领导小组组织架构，随后召开党员大会集中讨论并通过了《关于开展党史学习教育的实施方案》。此后所有学习实践活动全部按照《方案》严格执行。

### 重原本拓方式 夯实理论基础

一是精读精思，学原著原文原理悟深意。早在2019年，习近平总书记就讲过：“读马列、学毛著，要精，要原原本本地学、仔仔细细地读，下一番真功夫。”人大工委党支部迅速将党史学习教育“规定动作”的四本学习教材征订、发放到位，通过每月集中学习和业余个人自学相结合的方式，坚持学懂弄通原著原文。每季度举行集中研讨，党员互相交流自己在党史学习教育中的所得所思所感，巩固理论学习的效果。同时高度关注习近平总书记在党史学习教育中的指示动态，通过开展主题党日活动的形式，第一时间传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会及赴福建、广西考察期间的重要讲话精神。

二是重点解读，听专家专题宣讲明内涵。具有深厚的理论功底，具有宏观的站位与全域的视角，对党史学习教育中的一些理论问题，一些关键性问题具有独到的见解，能够给党员干部在开展党史学习教育中提供明确的思路与切入点，是对理论知识进行升华的重要辅助力量。4月23日下午，人大工委党支部邀请区宣讲团成





员、淮阴工学院教授王国莲为本单位党员干部作“在学史明理中深刻认识马克思主义中国化的最新成果”专题宣讲。通过学习,党员干部们对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更加深刻的认识,纷纷表示要切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,紧紧围绕企业服务、民生实事、水体整治等重点工作办实事、解难题,不仅要做好明察秋毫的“监督员”,还要做担当有为的“服务员”。

三是重访遗址,忆红色峥嵘岁月昂斗志。实境课堂是学习党史、锻炼党性的有效途径,通过更为直观、感性的教育方式,让党员干部在实践活动中被感染、真触动、受震撼,从而引发共鸣,内化为行动自觉。4月23日上午,人大工委党支部全体党员干部寻访朱圩子战斗遗址。1944年3月4日晚,正值新四军发起车桥战役的前一日,新四军三师七旅二十团在三师参谋长洪学智的指挥下,对朱圩子伪军据点发起奇袭,毙俘伪营长以下300多人,大获全胜。朱圩子战斗以牺牲20多名指战员的代价策应了次日车桥战役的胜利,揭开了新四军华中地区战略反攻的序幕,推动了华中地区抗日斗争胜利的进程。人大工委党员干部们聆听至此无不动容,感怀脚下这片热土,纷纷表示将以革命先辈为榜样,不忘初心使命,勇于担当作为,自觉发挥党员的先锋模范作用,把党史学习的收获转化为扎扎实实做好人大工作的动力,以实际行动向建党100周年献礼。

5月25日上午,人大工委党支部全体党员干部参观新安旅行团历史纪念馆,通过一张张照片、一段段影像、一件件文物,了解了新安旅行团行程五万余里,进行抗日救国教育与宣传的光荣历史,感受到了新安团员不畏艰险、不怕困难的精神

品质。参观结束后,全体党员干部在纪念馆正门“一群小好汉”雕塑下庄严宣誓,重忆入党初心。5月30日,在“六一”国际儿童节到来之际,习近平总书记给淮安市新安小学五(8)中队少先队员回信,对他们予以亲切勉励,并祝他们和全国小朋友节日快乐。人大工委党员干部们得此消息无比激动,发自内心为自己的家乡出了这么一支走遍全国、救亡图存的革命队伍而感到自豪。习近平总书记的回信,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对少年儿童亲切关爱、对淮安工作的深切关怀、对党史学习教育的高度重视。

视。人大工委党员干部纷纷表示,要传承弘扬新旅精神,不负总书记的嘱托,把学习党史的成效转化为干事创业的动力,进一步提振精气神、激发正能量,为经开区“二次创业”贡献人大力量。

### 亮身份晒实绩 扛起党员责任

人大工委主任葛恒展同志强调:党史学习教育是一项贯穿全年的长期工作,不仅要注重通过深入学习党的光荣传统和优良作风强化宗旨意识、加强党性修养,还要注重通过深入学习党的实践创造和历史经验增强理论修养、提升实干本领。

——月月亮晒。为进一步激发





工作热情、强化责任意识,人大工委结合党史学习教育,开展“亮身份 晒实绩”主题活动,从领导班子到普通科员在内的全体党员全部参加,每人将自己的党员身份信息、工作职责、本月工作实绩和下月工作计划打印、张贴在走廊的白板上进行公开“亮”“晒”,月月更新。

——季季评比。围绕年初目标任务,各位党员结合“亮身份 晒实绩”主题活动取得的成效,详细制定评比项目和内容,互评互测。按季度打分评比,对标找差,用事实说

话、用数字说话,对未完成事项要作出解释说明。比成绩、找差距、严兑现。以月度保季度、以季度保全年,充分体现党员的先进性,真正扛起党员的职责。

“亮身份 晒实绩”主题活动,时刻提醒党员干部们以党员的高标准严格要求自己,在政治上保持清醒,在思想上行动上做出表率,让党员干部们勇于说出“向我看齐”,增强了他们的光荣感和自豪感,激发了他们的自尊心、自信心和上进心,个个争做“平常时候看得出来,关键时

刻冲得上去”的合格党员。

### 重民生促实事 彰显为民履职

党史学习的重要任务是“悟思想、办实事、开新局”。人大工委在党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中,紧盯经开区2021年为民办十件实事项目,创新开展“人大代表网格化联系民生实事项目”。建立“一事一网格”“一季一督查”“半年一报告”“一年一测评”四个一工作机制,组织驻区党员人大代表对2021年经开区为民办十件实事项目办理情况开展专项跟踪监督。“项目”得到了23名驻区党员人大代表(其中,市人大代表4名、区人大代表19名)的积极响应,他们分别挂牌监督全区18个民生实事项目。项目共分为4大类,包括新建贝思特实验学校二期等5个可解决4875个学位的学校新(扩)建项目;建设徐杨卫生院血透中心、内窥中心、发热门诊等4个基层诊疗环境提档升级项目;建设南马厂花园(四期)等7个可解决待拆迁安置群众8687套住房的小区建设项目;改造西游大道积水地段等2个交通主干道改造项目。这些项目建成后将极大缓解群众入学困难、就医不便、无房安置、出行困难等问题。

一是启动网格联系制。建立“一事一网格”,分解监督项目。根据人大工委和代表工作实际,结合经开区民生实事工作任务分解,按照条线对口和适当平衡的原则,对项目进行分解落实,全程督查。

二是代表挂牌监督制。实行“一季一督查”,公开进展情况。代表按照任务分解实行挂牌监督,紧扣年初、年中、年末三个时间节点,紧盯项目计划、实施进度、工程质量等重要环节,通过走访群众、实地察看、现场问效等方式,开展形式多样的挂牌公示活动,对季度达标情况进行公示。

# 在“我为群众办实事”中展现人大作为

——涟水县人大党史学习教育工作纪实

■王新建 张 润

在省市人大的坚强领导下,在县委及县委党史学习教育领导小组的正确指导下,涟水县人大结合工作特点,深入开展“我为群众办实事”实践活动,形成了全员参加、自主勤奋、深思善学的良好氛围,确保党史学习教育往心里走、往实处走。

一是在“学”上下狠功夫。县人大大办党总支把“党史学习教育”作为政治生活的重要部分,力求在学深悟透中汲取伟大的精神力量。第一时间成立领导小组,明确专人牵头负责,完成了工作制度、学习制度的建设,并有针对性的制定了中心组学习计划、党组织学习计划以及党员领导干部学习计划。领导干部带头做表率,机关党员主动争先进,在充分用好四本固定书目及五本参考资料的基础上,力求通过原原本本学、原汁原味学、认真刻苦学的方式,追求学懂弄通学习目标。

二是在“实”上求新突破。结合主题党日活动、固定学习日等形式,

将党史学习教育贯穿党组织生活始终,充分运用现有资源,推动线上线下相结合、集体学与自主学相结合、书本学与实境学相结合,确保在工作与生活之间,学习“不断档”。积极引导党员运用好线上资源,在好学习强国、干部在线学习等平台,形成了你追我赶的良好局面。同时通过丰富多彩的主题活动,提升党员学习与参与的积极性。组织开展人大工作“季季谈”活动,将党史学习与服务中心大局相融合;组织党员到盱眙黄花塘新四军军部纪念馆开展主题党日活动,通过“走出去”方式,提升对于党史学习教育的热情;组织“学党史、悟思想”专题研讨活动,在交流中产生思想碰撞,升华思想认识。

三是在“做”上出真成绩。通过实践活动,将党史学习教育成果转化为“为人民服务”的实事,本单位深入贯彻落实县委关于“我为群众办实事”实践活动的相关精神,着力

凸显人大与人民群众的独特关系,全力发挥人大服务人民的独特优势。围绕挂钩乡镇群众具体问题,人大常委会领导全部认领1-2项民生问题进行督办;围绕残疾人保障问题,开展《中华人民共和国残疾人保障法》贯彻执行情况调研;围绕生态环境保护及黑臭水体问题,开展了环境问题专题调研,并推动开展“河长制监督员”工作,助推全县黑臭水体整治;围绕全县营商环境问题,计划推出专题“电视问政”栏目,代表群众对放管服“中梗阻”问题开火;围绕我县长时间存在并极大困扰群众生活的楼盘化解工作,开展“问题楼盘化解”专题调研;围绕群众关心关切问题,人大常委会领导牵头督办重点民生类建议,针对教育、淮涟路建设等问题开展督办会办。通过人大各项工作的开展,为群众切实解决一些问题,为我县“冲刺百强县”添柴助威。

<<<<<<<<<<

三是项目质效报告制。开展“半年一报告”,听取项目质效。组织承办单位和挂钩代表进行双向交流,承办单位向代表作关于项目进展情况的报告,代表向承办单位反映其所联系的群众对项目建设过程

的感受、期望。对进展缓慢的项目,人大工委可以要求承办单位作出说明并进一步明确进度要求,必要时可以组织人大代表采用询问、约见等方式进行跟踪监督。

四是年终总结评比制。落实

“一年一测评”,开展视察活动。组织代表对民生实事项目进行视察,并对项目进行满意度测评。

目前,所有项目已经完成挂牌监督,后续将按照计划稳步推进,确保民生实事项目落到实处。

## 从三“最”入手 打通服务群众“最后一米”

——金湖人大机关开展党史学习教育“我为群众办实事”活动

■吕新军 徐道红

初夏的金湖大地,绿意盎然,生机勃勃。金湖县人大把“我为群众办实事”实践活动贯穿党史学习教育全过程,从最困难的群众入手,从最突出的问题抓起,从最现实的利益出发,着力解决基层群众的操心事、烦心事、揪心事。把学习成效转化为工作动力和成效,推动党史学习教育成果转化成为民服务的实际行动。

### 从最困难的群众入手 乡村振兴我助力

为群众办实事解难题,就要从最困难的群体入手。金湖县人大坚持把最困难群众的冷暖安危放在心上,千方百计“兜”住最困难群体,确保新征程上“一个都不能少”。为经济薄弱村和挂钩的企业家代表牵线搭桥、谋划项目。代表们在活动中充分发挥自身优势,走访调研村情,筛选落实项目,帮助经济薄弱村发展经济,带动低收入农户增收脱贫。先后推进机械加工、滩涂改造等9个项目落户8经济薄弱村,8个项目累计投资额900多万元,每年可为村集体经济增加稳定收入。冯树云代表结对的前锋机械加工项目每年新增销售600多万元,增加村集体收入10余万元。刘仁广代表帮助购置金北工业集中区标准化厂房项目,通过项目招租,为40户低收入家



庭实现了“家门口”就业,每年为村集体创收9万元。截止目前,金湖县各级人大代表共扶持到户项目769个,提供就业岗位1000多个,捐助物资330多万元,资助低收入家庭子女上学268名。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点,为实实在在的帮群众解难题,工作间隙,金湖县人大常委会主任吴佩坤带头深入田间地头,走到群众身边,真实了解群众所思所想、所盼所愿。庄前屋后,不时能见到金湖县人大人的身影,他们直奔基层现场,与百姓坐在同一条板凳上,既现场会办化解难题,也倾听选民心声,确保基层一线的声音通过人大直通县委,从身边事助推民生福祉改善,接续推进乡村

振兴。

### 从最突出的问题抓起 民生实事我监督

“新建城东幼儿园项目已经完成主体竣工验收,正在进行装修及附属工程图纸标前审计;新建体育公园2个、健身步道13公里;已为翠湖园和市民广场公园采购体育器材;健身步道建设已建设8公里左右……”5月25日下午,民生十件实事涉及单位逐一汇报实事项目进展情况。每月固定时间汇报,已经成为实事涉及单位的“规定动作”。

金湖县人大坚持为群众办实事,解难题,从群众的“急难愁盼”出发,切实解决群众最关心、最直接、



最现实的利益问题,切实把好事办好,办到群众心坎上。在今年召开的金湖县第十四届人民代表大会第五次会议第三次全体会议上,代表们票决出了2021年度民生十件实事。民生实事遴选了一批可落地、能见效、群众认可度高的民生实事。民生所望、人大所向。为避免监督工作“走走过场”,推动民生实事项目顺利实施并早日见效,真正把好事办好、把实事办实,出特色、出亮点,金湖县人大常委会出台《金

湖县人大常委会关于对民生实事项目监督的实施意见》,以“一事一小组”的形式,“一对一”为每个项目匹配建立了一个由常委会领导牵头、相关委办全程参与的民生实事项目人大监督小组,“贴身”追踪。10个实事项目,10个监督小组,充实的监督力量拉起了一张庞大的监督网络,为开展民生实事项目全过程监督夯实了基础,扎实书写民生实事人大监督这篇“大文章”,在办好民生实事中提升群众获得感、幸福感、

安全感。

### 从最现实的利益出发 项目推进我帮扶

项目大发展,群众受大益。做为金湖“地标”的金湖苏宁易购广场项目是人大机关引资项目,总投资12亿元,是集购物、娱乐、休闲、餐饮于一体的大型商业综合体。从开工到营业仅用了20个月的时间。引进了海底捞、星巴克等知名品牌,目前已成为县城的标志性建筑,市民购物休闲的好去处。项目开工后,金湖县人常委会主要负责人亲自上阵帮办,全力做好项目疫情防控与项目运营,金湖苏宁易购广场作为重大项目,可实现年销售3亿元、利税1500万元,解决就业2000人。

在做好人大工作的同时,金湖县人大紧扣县委部署和要求,坚持“项目为王”理念,在推动金湖高质量跨越式可持续发展上开新局。为“助攻”重大项目建设,金湖县人大持续强化经济监督,了解项目所需;持续强化跟踪服务,解决项目所困;持续营造良好环境,打造优质“软件”。连续三年通过“专项问卷+专题调研+专题视察”方式,助力县委“科技创新提升年”工程,对全县亿元项目建设情况进行监督,先后走访企业36家,发放调查问卷415份,汇总梳理建议22条,提交政府落实。实时了解挂钩帮扶项目推进、企业发展情况,用心用情为项目、企业提供“店小二”“保姆式”服务,切实解决项目、企业在建设或生产经营过程中办证、用工、用电、用地、融资等方面遇到的要素问题。目前,共协调解决项目推进、企业发展过程中各类实际困难和问题18个。

# 生产队的麦收时节

■ 舒晓



“田家少闲月，五月人倍忙。夜来寒风起，小麦覆陇黄”。终于等来了开镰的日子。

“哐、哐、哐！”黎明前的寂静被队房前那棵小树上的扁铁桶打破；“下田割麦了，下田割麦了！”正在熟睡的社员们被队长那嘶哑的声音从东到西叫醒。人们惜别梦乡，睡眼惺忪，披着星星，踏着露水，匆匆拿着镰刀上工去了。

一望无际的麦田里一片金光灿烂，如同偌大的金色海洋，阵风吹来，波浪滚滚，后浪推前浪，一浪接一浪，一直奔涌到与蓝天白云相接的远方。

割麦是个技术加体力的农活。说是技术，如果不小心，镰刀就会划伤自己；说是体力，如果没有劲，就会远远落在人后面。妈妈是个很聪明的人，有技术、有体力，她经常提前完成任务，赶回家中家看到我们

姊妹几个还在睡懒觉，啪！啪！一个一个的打屁股，“快起来，上学去！”随着妈妈的温柔和怒吼，我们眼睛没睁开，连滚带爬下床，否则会遭到更重的巴掌。

妇女弯腰弓背，挥舞镰刀，就是战场上的战士，奋勇杀敌。随着镰刀的舞动，跟着嚓嚓的声响，一棵棵麦子倒下，一行行麦子倒下，一片片麦子倒下。随之，妇女们又把麦子捆成麦把，一个个站立在田间。远远望去，像无数个不规则的小土丘簇立在广袤无垠的田野上，又像打了败仗的士兵七零八落的散落在烟火未熄的战场上。

男人们气宇轩昂，负责麦把的运输。一根扁担两根绳，十个麦把一肩挑。大家弯下腰，将绳子铺在麦茬地上，把麦把一个个罗起来，再把绳子系紧扣到扁担两头，等待着大伙同时起肩，一队“稻草人”沿着

田埂或者抄着近路，如同蚯蚓一般，弯弯曲曲，缓缓蠕动，哼儿嗨儿，哎吆哎吆，一步一步走到了公场上，卸下麦把，擦擦如雨的汗水，要是口渴难耐，就到旁边的大沟里双手合拢，捧起清凉的河水咕噜咕噜喝上几口，又扛起扁担继续向前。

公场，就是文人们说的打谷场。选择一个比较适中、平缓的地方，先把它耕翻过来，让太阳暴晒几天，然后用铁锹或者铁锨把土块打碎，浇水湿透，再石碾子碾压平整，专门用来打麦、打稻。每个生产队都有一个甚至两个公场，面积不等，功能是一样的。我们东陈生产队只有一个公场，所有的麦把必须送到哪里去。

黄金铺地，老少弯腰。男人们把麦把卸下来以后就走，剩下的就是老人和半劳力的事。孩子和少年人贪玩，老人们中规中矩，老老实实地把麦把解开，让它均匀地散落在场上。

接着，头戴斗篷、肩搭毛巾、上身赤裸、下身穿着一条大裤头的老人闪亮登场。他在旧社会是长工，在新社会是社员。老人个子不高，佝偻着身体，胸口和脊背黑得发亮，布满沟壑的脸上汗珠涔涔。老牛被他牵着，极不情愿、无可奈何的跟着走向麦场中央。套起了笼头，架起了搭肩。“驾！”一声响亮的鞭子以后，牛就向前走了。老人是圆心，缰绳是半径，老牛是运动员，在烈日炎炎的酷暑中、在横七竖八的麦秸上不知疲倦的转圈圈。老人不断地用

毛巾擦脸揩汗，老牛头也不回，继续不紧不慢地向前移动。老人一手紧紧牵着缰绳，一手高举着鞭子不时地甩来甩去，吓唬着老牛，觉得自己俨然是个如来佛，老牛是孙悟空，怎么厉害也逃不出他的手心。这时，他开心地唱起了来：“哎来来哎，哎来来哎……”随着石碾吱吱咕咕的伴奏，煞是好听。现在回想起来，尤其是那高亢、圆润、悠扬的高八度，极像陕北民歌！其实不是，老人叫“小二爹爹”，大字不识一个，一辈子没出过家门，“不知有汉，无论魏晋”。

盛夏季节，烈日如火。就是趁着这个天气，把麦子割完、收完、脱完。古人总结了无数年的实践，告诉后人说：稻上场，麦进仓，黄豆扛在肩膀上。那个时候生产力落后，人不一定胜天，但是，必须拼命把成熟的粮食抢到手，尽管累死了，但没有怨言。

石碾打麦子，需要好多遍。男人们挑了许多趟麦把，需要“歇片”，就是坐下来休息一下，喝口水、擦把汗。刚刚坐下来不久，队长就大喊：“翻场了！”男人们懒洋洋地欠起身来，拿起叉子去翻场，把碾压过的麦秸翻过来，让底下的回到上面来，继续碾压，使所有的麦粒全部被打下来。

打场一般在下午，麦穗经过太阳暴晒以后，很干，很脆，麦粒容易脱落。经过几个小时的碾压，就剩麦草了。晚上，队长又下令：起场！男劳力拿起叉把扫帚又开始忙乎了。

太阳每天都是新的。第二天黎明，扁铁桶声音照旧响起，男女老少又开始了新的一天。

麦粒被强大的外力碾压下来了，但是妈妈麦芒死死的抱着它，它也不愿和妈妈分离，麦粒和妈妈混杂在一起。人类最聪明了：你在地上我没有办法，我让你飞到天上去怎样？殊不知，麦子家族可能是安泰的后裔，人



们死死按住了它的命门。

迎着灿烂的朝霞，趁着微微的晨风，经验丰富的老头子和年轻力壮的小伙子扬起木锨，一下一下撒向天空，弯曲如虹，挥洒似链。一道道优美的弧线划过，黄橙橙的麦粒纷纷落下，渐渐聚为一座银山；白兮兮的麦芒轻颺它方，慢慢变为一堆草垛。

第一场麦子打下来了，人们眼巴巴盼望的时刻到了。队长说今晚分粮食，顿时一片叫好声。大人忙着干活，年纪大的老人和孩子纷纷拿着口袋或者笆斗从四面八方向公场涌来，排成长队。老人们交头接耳，张长李短，相互谈笑，掩饰不住收获的喜悦。孩子们则抓住这个难得的机会打闹嬉戏，有的捉迷藏，有的做游戏，有的翻跟头，快活的比过年差不了多少。

皎洁的月光洒落在公场上，轻

微的晚风吹来一丝凉意，社员们仍然在忙碌着。这时，会计捧着账本，保管员扛起大秤，两个社员负责往口袋或笆斗里装麦子，另外两个社员负责抬秤，多了从家什里倒出来，不够了从堆子里添进去，一直到秤杆与河水一样平的时候为止。

堆草堆绝对是技术活，麦秸比稻草难堆多了。麦秸光滑，稻草柔软，一不小心，呼啦一下坍塌下来前功尽弃。我们小孩子就是打打闹闹，因为这个时候肚子填饱了，疯疯癫癫，不顾炎热，不怕痒痒，一会爬上草堆，一会躲在麦把丛中，甚至在草堆边睡着了。大人们半夜回到家里，累得几乎连床框都摸不着了，哪里顾得上这些皮猴子，随便数一数人头，看看少不少，少了个把也无所谓，反正每家都是几个孩子。

“农安吾则安，朝夕祈苍苍。”但愿五谷丰登，国泰民安！

5月

7日,市人大常委会常务副主任唐道伦、副主任周茂萱带领教科文卫委有关同志,赴市教育局专题调研全市教师队伍建设情况。

7日至8日,省人大社会委副主任委员贡旭敏一行,就《江苏省街道办事处条例》议案办理工作来淮开展调研。市人大常委会副主任周茂萱陪同调研。

13日,市人大常委会党组副书记刘华赴涟水县开展接待代表日活动,与周军霞、徐志国、陈梅、徐秀芹、王鑫、沈超等6位市人大代表现场调研项目,当面交流互动。

17日,市八届人大常委会召开第八十三次主任会议,市人大常委会常务副主任唐道伦主持会议。市人大常委会副主任徐利华,秘书长陈步公出席会议。

同日,淮安市人大代表助推乡村振兴专题培训班在浙江大学开班。市人大常委会副主任周茂萱出席开班仪式并讲话,市人大常委会人代联委主任徐鹏主持开班仪式,浙江大学继续教育学院副院长姚青出席开班仪式并致辞。

19日,市人大常委会常务副主任唐道伦一行赴盱眙县,就特高压供电线接入盱眙开发区规划优化工作开展专题调研。

同日,市人大机关召开党史学习教育教育研讨座谈会,邀请部分市人大常委会离退休老领导从亲身实践出发,结合研究成果畅谈学习心得体会,回顾党的光辉历程。市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦出席会议并讲话,市人大常委会党组副书记刘华主持会议,市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记陈步公通报了机关党史学习教育开展情况。

24日,市人大常委会规范性文件备案审查工作专题培训班在苏州大学王健法学院开班。受市人大常委会副主任徐利华委托,市人大常委会副秘书长张有前作开班讲话,苏州大学王健法学院书记吴江作开班致辞。

24日至26日,上海市杨浦区人大

## 五、六月大事记

(2021年5月1日-2021年6月30日)

常委会主任魏伟明、副主任顾毓静一行来淮考察。市人大常委会常务副主任唐道伦、副主任周茂萱、秘书长陈步公陪同考察,副秘书长、办公室主任陈兴红和教科文卫委主任魏强参加活动。

31日,市人大常委会召开“守初心、办实事、促发展”机关全体人员会议,市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦主持会议并讲话,党组副书记刘华,副主任肖进方、徐利华、周茂萱,秘书长陈步公及机关全体人员参加会议。

6月

1日,市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦主持召开党组理论学习中心组(扩大)会暨主任月度办公会,党组副书记刘华,副主任肖进方、徐利华、周茂萱,秘书长陈步公出席会议。

2日,市人大常委会常务副主任唐道伦率市人大调研组赴宿迁考察,深入了解宿迁市工业产业快速发展的先进经验和做法,为推动淮安工业产业发展壮大提供人大建议。市人大常委会副主任肖进方、秘书长陈步公和市相关部门负责同志陪同考察。

3日,市人大常委会常务副主任唐道伦赴市工业园区方圆化工有限公司,推动项目建设进展,现场帮助协调堵点问题。

8日,在进入主汛期的重要时间节点,市人大常委会视察全市防汛防旱和重点水利工程建设工作。市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦,市人大常委会党组副书记刘华,副主任肖进方、周茂萱,秘书长陈步公,以及部分市人大代表参加视察。市委常委、常务副市长顾坤陪同视察。

同日,市人大常委会法工委召开我市地方性法规涉及行政处罚专项清理工作项目评审会。市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员徐利华出席会议。

10日,市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员徐利华率调研组赴市城管局召开《淮安市市区停车场管理条例(草案)》征求意见座谈会。

15日,市人大常委会常务副主任、挂钩威博液压市级项目长唐道伦赴威博液压调研指导,与企业领导共商“十四五”发展目标规划,给企业强信心、鼓干劲。

16日,市人大常委会党组举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式,市人大27名老党员获此殊荣。市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦出席颁发仪式并讲话,市人大常委会党组副书记刘华主持仪式,副主任肖进方、徐利华,秘书长陈步公参加颁发仪式。

17日,淮安市人大常委会主办的电视问政栏目《人大代表替你问》第四期顺利举行,市人大常委会副主任周茂萱、秘书长陈步公参加活动。

17日至18日,省人大常委会副主任马秋林率队来淮,就《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》贯彻落实情况开展执法检查。市人大常委会常务副主任唐道伦、副主任徐利华陪同检查。副市长赵权、市人大常委会秘书长陈步公参加座谈。

6月25日,市人大常委会常务副主任、党组副书记唐道伦以《没有共产党就没有“法治中国”》为题,为市人大机关全体党员上了一堂精彩生动的党课。市人大常委会党组副书记刘华,副主任肖进方、徐利华,秘书长陈步公参加活动。

6月28日,市八届人大常委会第八十五次主任会议召开,市人大常委会副主任肖进方、徐利华、周茂萱,秘书长陈步公参加会议。会议由市人大常委会副主任肖进方主持。

6月29日,市八届人大常委会第四十一次会议召开。市人大常委会常务副主任唐道伦主持会议,市委常委、常务副市长顾坤等列席会议。